

La Iniciativa Regiones Atrasadas adopta un nuevo enfoque de la ejecución de proyectos de la Unión Europea

El informe *Economic Challenges of Lagging Regions* (Retos económicos de las regiones atrasadas), publicado conjuntamente por la Comisión Europea y el Banco Mundial en 2017, analizó los problemas clave que afrontan este tipo de regiones y propuso estrategias y políticas para reactivar y mantener su crecimiento y competitividad a largo plazo. Allánó el camino para la Iniciativa Regiones Atrasadas: un programa de asistencia técnica práctica que tiene como objetivo identificar los obstáculos a la competitividad y mejorar la entrega de los fondos de la política de cohesión en determinadas regiones de renta baja de toda la Unión Europea (UE).

El informe concluye asimismo que se necesita inversión y apoyo para estas regiones con el fin de garantizar que las actuales tendencias de mejora gradual del nivel de competencia, la actividad innovadora, el capital social y la productividad laboral no se estanquen o reviertan. Polonia y Rumanía fueron los primeros países en poner a prueba la Iniciativa Regiones Atrasadas (CuRI, por sus siglas en inglés) seguidas por Croacia y Eslovaquia.

La iniciativa, puesta en marcha conjuntamente por las autoridades nacionales y regionales pertinentes, la Comisión y el Banco Mundial, proporciona conocimientos especializados a varias regiones de renta baja. Estas son todas las regiones con un PIB per cápita en términos de poder adquisitivo inferior al 50% de la media de la UE. El Centro Común de Investigación de la UE participó en la puesta en marcha de la fase piloto de la iniciativa en Rumanía.

Se presta apoyo a una amplia gama de sectores políticos: desde estrategias de especialización inteligente y apoyo

empresarial hasta planificación territorial, comercialización de investigación y educación y formación profesional. La ayuda se adapta a las necesidades de cada país o región participante, de forma que complementa las estrategias y los programas existentes. La iniciativa tiene además como objetivo dar respuesta a las recomendaciones políticas en un análisis de los problemas estructurales en el marco del semestre europeo.

Un enfoque práctico

La CuRI tiene como objetivo obtener resultados prácticos que puedan acelerar el ritmo de las reformas estructurales en determinados ámbitos políticos en lugar de limitarse a proponer recomendaciones. Proporciona asesoramiento político, jurídico y administrativo combinado con una formación sólida y diseño de proyectos para ayudar a las regiones a mejorar su productividad y competitividad. Además, aporta nuevas opciones para aplicar la política de cohesión, prioridades de inversión y procedimientos administrativos.

El modelo de cooperación establecido a través de la iniciativa está haciendo progresos a la hora de abordar los cuellos de botella que tradicionalmente dificultan la aplicación de los fondos de la UE. Existen pruebas de que la entrega de la financiación de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos es más rápida y eficaz gracias a la CuRI. Este hecho ha ayudado a mejorar los criterios de selección de proyectos y la aplicación de las normas de las ayudas estatales, aumentar la capacidad administrativa, mejorar la preparación y evaluación de proyectos y fomentar una mayor cooperación entre los sectores público y privado.

La CuRI también ha combinado varios enfoques innovadores. Por ejemplo, se utilizaron las reseñas entre partes de la TAIEX para examinar y adquirir mejores conocimientos sobre proyectos similares puestos en marcha en otros países europeos.

Por último, proporciona un entorno de trabajo colaborativo único en el que las agencias gubernamentales, las autoridades regionales y locales, la Comisión y las instituciones internacionales de financiación, entre otros, pueden compartir sus conocimientos especializados estratégicos y operativos a través de los límites organizativos y territoriales. Estas relaciones cercanas están ayudando a solucionar problemas causados por la fragmentación y la complejidad de los conocimientos, así como la escasa capacidad administrativa en algunos territorios que aplican los fondos de la UE.

Un catalizador del cambio

Tras los éxitos en el extranjero, la región eslovaca de Prešov se sumó a la CuRI para afrontar algunos de sus desafíos específicos. El trabajo empezó con acciones concretas para estimular el desarrollo económico en la remota región de Snina, que incluían el impulso del potencial del turismo del Parque Nacional de Poloniny. Otras medidas se centraron en la mejora de la eficacia energética

en edificios públicos y la creación de una nueva plataforma de geodatos (véase el cuadro). La región desarrolló asimismo un nuevo enfoque para reforzar su sistema educativo y de formación profesional fortaleciendo los vínculos entre las empresas locales y los centros de educación secundaria.

Según Milan Majersky, presidente de la región de Prešov: «La cooperación de expertos internacionales con la región no se quedó en documentos analíticos: esta iniciativa fue un catalizador de un cambio muy necesario».

Un año después, la CuRI se amplió a la región vecina de Banská Bystrica. Aquí, se centró la atención en el apoyo a la movilidad sostenible y el desarrollo de sistemas de transporte integrado, el impulso del potencial de I+D de las empresas locales y la mejora de la atención social de las personas mayores. Esta región, que sigue las buenas prácticas de su vecina, también busca formas de responder a las necesidades en materia de competencias de los empleadores locales con los graduados de las escuelas. ➤

“ *Para el Banco Mundial, ha sido un privilegio colaborar con la Comisión Europea en la Iniciativa Regiones Atrasadas. Valoramos especialmente el intercambio sistemático y en tiempo real de conocimientos entre homólogos regionales sobre impedimentos estructurales y soluciones viables. Esta iniciativa ha constituido asimismo una oportunidad única para mejorar el aprendizaje mundial sobre la política de desarrollo basada en el espacio, lo cual esperamos utilizar en beneficio de los países más pobres del mundo.* ”

Arup Benerji, director regional de los países de la Unión Europea, Grupo del Banco Mundial

PREŠOV LANZA UN PORTAL DE GEODATOS

La región de Prešov alberga ahora un portal de geodatos de última generación que ofrece a los ciudadanos acceso en línea a información pública. La plataforma de datos abiertos y espaciales regionales, desarrollada con expertos del Banco Mundial, presta apoyo a los procesos analíticos y de toma de decisiones de la región.

El portal GeoPresov (<https://geopresovregion.sk>) es de uso público gratuito y proporciona información sobre servicios regionales y locales de, por ejemplo, sanidad, propiedad, patrimonio cultural, negocios, servicios de emergencia y educación.

Se ha formado a un equipo local para que introduzca datos y administre el portal, mientras que representantes de Prešov aprendieron cómo se gestiona el funcionamiento y mantenimiento de un geoportal durante una visita de estudio a la región de Bretaña (Francia). Gracias a esto, otros departamentos políticos de la administración local cuentan con el apoyo de conjuntos de datos para la toma de decisiones en materia de futuras inversiones de la región.



Jugadas inteligentes

En Rumanía, la primera fase de la CuRI se concentró principalmente en estrategias de innovación para la especialización inteligente (RIS3) de las regiones Noreste y Noroeste. Los resultados clave son, entre otros:

- › un inventario exhaustivo del estado de la cuestión del desarrollo y la aplicación de RIS3;
- › la elaboración de proyectos de estrategias y planes de acción de RIS3 basados en los procesos de descubrimiento de oportunidades empresariales;
- › el desarrollo de estructuras de gobernanza específicas de RIS3 en ambas regiones piloto, y
- › el desarrollo de carteras de proyectos eficaces.

Como reflejo del éxito de estas actividades, se ha reasignado la financiación de la UE para apoyar varios proyectos de especialización inteligente en las dos regiones: 50 millones EUR del programa operativo regional del país.

La CuRI se extiende actualmente a todas las regiones rumanas y presta especial atención a las RIS3.

Para mantener el impulso y aprovechar los resultados, se agruparon recursos de varios programas financiados por la UE a fin de permitir la rápida financiación de los resultados de la iniciativa.

Croacia está en las primeras fases de introducción de medidas a través de la CuRI en cinco condados orientales, que son: Vukovar-Sirmia, Pozega-Eslavonia, Osijek-Baranja, Slavonski Brod-Posavina y Virovitica-Podravina.

Encontrar formas más eficaces de utilizar los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos es una prioridad. Con este fin, el Ministerio de Desarrollo Regional de Croacia trabaja en un proyecto liderado por el Banco Mundial. El objetivo es maximizar el impacto del actual período de gasto de los fondos de la UE, a la vez que se aporta un enfoque estratégico al gasto entre 2021 y 2027. Esto podría fomentar iniciativas en diversos sectores, como la agricultura, la alimentación y el procesamiento de metales, la educación, la innovación, la inclusión social, las TIC, el turismo y la inversión extranjera directa.

COMERCIALIZACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN EN RUMANÍA



Las instituciones de educación superior y los organismos públicos de investigación de Rumanía necesitan ayuda para llevar la innovación al mercado. A través de la CuRI, se están realizando esfuerzos a fin de capacitar para la transferencia de tecnología y mejorar el nivel de preparación tecnológica de los proyectos de I+D en estas organizaciones. Por ejemplo, se aclaran cuestiones jurídicas relativas a la propiedad intelectual. La aplicación de regulaciones en materia de ayudas estatales también centra la atención en relación con el uso de la infraestructura pública de investigación para fines comerciales.

Las sesiones formativas organizadas con equipos de investigación de las dos primeras regiones de la CuRI (Noreste y Noroeste) han identificado aplicaciones de proyectos con potencial comercial. Se han destinado unos 10 millones EUR adicionales del programa operativo regional para la puesta en marcha nacional de un programa que ayuda a pymes innovadoras a probar y mejorar la viabilidad comercial de sus ideas (prueba de concepto).

En el futuro, los investigadores también podrían recibir orientación especializada a fin de ayudar a acercar sus proyectos al mercado.

LIBERACIÓN DEL POTENCIAL DE LA I+D EN PODKARPACIE

El Centro de Innovación de Podkarpacie (PCI, por sus siglas en inglés), desarrollado a través de la CuRI, ayuda a la región a reforzar la cooperación empresarial y científica y a aprovechar su propio talento investigador y empresarial. Da acceso a científicos e ingenieros con base en las tres universidades locales a equipos de investigación y desarrollo de máxima calidad, y a experiencia profesional.

El PCI ayuda a los proyectos de I+D más prometedores de las universidades locales a alcanzar su potencial tecnológico y de mercado. En el PCI, los investigadores pueden trabajar en el desarrollo de prototipos ayudados por expertos científicos y comerciales. Este centro también ofrece servicios de I+D comercial a empresas y emprendedores locales que necesitan ayuda adicional para convertir sus ideas en realidad. Durante la CuRI, las infraestructuras científicas de universidades locales ayudaron a que las empresas locales comprendieran mejor cómo utilizar dicha ayuda en empresas comerciales.

Además, se organizaron varios viajes de estudio a Toulouse Tech Transfer (Francia), Aalto Design Factory (Finlandia) y la Universidad Católica de Lovaina (Bélgica) para ver cómo funcionan las transferencias de tecnología en otros lugares.

El objetivo a largo plazo del PCI es liberar el potencial del ecosistema de I+D de Podkarpacie y mejorar los niveles relativamente bajos de colaboración entre las empresas y las universidades locales.



Otras prioridades de la CuRI en Croacia incluyen la formación del gobierno local y regional y el intento de detener la despoblación en algunos condados orientales mediante la creación de nuevos puestos de trabajo y el impulso de la economía.

Pensar con originalidad

A través de la introducción inicial en estos cuatro condados, la CuRI ha aportado muchos beneficios positivos. El apoyo adicional y la asistencia técnica en la preparación de proyectos han tenido una buena acogida por parte de las autoridades de gestión y los beneficiarios de los proyectos. Las lecciones aprendidas ayudarán a aportar información para los preparativos de la política de cohesión posterior a 2020.

Según Marc Lemaître, director general de Política Regional y Urbana, la CuRI ha dado cabida a la creatividad y la innovación en la elaboración de políticas y da margen para probar nuevos enfoques en el marco de la política de cohesión, que se alejan de las opciones estándar o de mantenimiento.

Según explica: «En este sentido, se exige a todas las partes implicadas mucha franqueza, determinación y valor para pensar con originalidad. Los proyectos con más éxito se han incluido y puesto en marcha en programas regionales o nacionales en la mayor medida posible. En términos más generales, la CuRI ha demostrado que podemos lograr superar los obstáculos al desarrollo económico y social a través de reformas estructurales a escala regional y local».

MÁS INFORMACIÓN

<https://europa.eu/!GW33Kn>