



#CohesionEval2019 Invertir en nuestro futuro común

El 20 y 21 de junio de 2019, Bucarest acogió la VIII Conferencia sobre la evaluación de la política de cohesión de la Unión Europea (UE) organizada por la Comisión bajo los auspicios de la Presidencia Rumana del Consejo de la UE.

El título de la conferencia «Invertir en nuestro futuro común» es un recordatorio del principio de solidaridad subyacente a la política de cohesión y de que, para esta política, ejecutada en régimen de gestión compartida, es fundamental la colaboración de los Estados miembros.

Al inaugurar la conferencia, la comisaria Crețu destacó que la política apoya las inversiones para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos de la UE. En el contexto del futuro marco financiero plurianual (MFP, por sus siglas en inglés), la comisaria enumeró los principales retos para la política de cohesión, que incluyen el uso de datos sobre lo que funciona para mejorar constantemente la fuerte orientación en el rendimiento a la hora de preparar programas futuros y reforzar los vínculos con el Semestre Europeo.

El viceprimer ministro de Rumanía, Vasile-Daniel Suciú, dio la bienvenida a los participantes y destacó la capacidad de la política de cohesión de adaptarse constantemente para seguir siendo pertinente a pesar de las circunstancias cambiantes. En una intervención, la ministra de Fondos Europeos de Ruma-

nía, Roxana Mînzatu, destacó la importancia de la evaluación de la política de cohesión para difundir los resultados concretos entre los ciudadanos con el fin de prevenir críticas infundadas. Michael Schneider, miembro del Comité Europeo de las Regiones, subrayó que la evaluación ha sido una herramienta fundamental para ilustrar cómo esta política ha contribuido a mejorar las regiones de la UE.

Trabajo en este papel

Durante el debate de dos días en ocho talleres temáticos, los expertos reflexionaron sobre el papel y la función de supervisión y evaluación en distintos escenarios, como en las estrategias territoriales integrales y las estrategias de especialización inteligente. La gestión de los datos masivos, su disponibilidad y fiabilidad, y los sistemas de evaluación a escala nacional, de la UE e internacional figuraron entre los principales temas debatidos en talleres paralelos. «¿Qué funciona y qué no funciona en la política de cohesión» fue el provocador título del quinto taller que se centró en la contribución de la evaluación *ex-post* de 2007-2013 para simplificar y dar flexibilidad a la propuesta de la Comisión para el período de programación futuro.

A continuación, se interpeló al público con esta pregunta: «¿Cuál es el papel más importante de la evaluación?». La rendición de cuentas, el aprendizaje político y la comunicación se destacaron como los elementos centrales para los que la evaluación resulta útil y se debatieron posteriormente en la última sesión plenaria.

La evaluación como elemento de cambio

Iljana Ivanova, decana de la Sala II «Inversión para la cohesión, el crecimiento y la inclusión» en el Tribunal de Cuentas Europeo, subrayó que las evaluaciones *ex ante*, intermedia y *ex post* son todas imprescindibles y complementarias: algunas son necesarias para el diseño de políticas, mientras que otras son fundamentales para ilustrar los resultados y reforzar la rendición de cuentas a los ciudadanos.

La evaluación puede ser un verdadero elemento de cambio según Mariana Hristcheva, jefa de la Unidad de Evaluación y Semestre Europeo en la DG Regio. Puede indicar si las inversiones se han diseñado bien, están bien situadas y pueden fomentar un valor añadido y, por tanto, desempeñar un papel en la mejora del diseño y la ejecución de políticas en el futuro.

La condición previa para llevar a cabo unas buenas evaluaciones basadas en datos empíricos se basa en la disponibilidad y fiabilidad de los datos. Sin embargo, tal y como destacó la presidenta del Comité de Control Reglamentario de la Comisión, Veronica Gaffey, no deberían utilizarse las grandes cifras como escudo para ocultar fracasos en las políticas públicas: los políticos deberían tratar de crear una narrativa sólida para que los ciudadanos pudieran comprender los logros y explicar por qué algunos programas pueden no lograr los objetivos que tienen previstos.

Las intervenciones de cohesión se ocupan, entre otras cosas, de ideas innovadoras y vanguardistas que, por su propia naturaleza, conllevan riesgos. Así, según el profesor McCann, de la Escuela de Administración de la Universidad de Sheffield, esta política debería permitir fracasos y los políticos deberían aprender a aceptar que la experimentación no siempre conduce al éxito. La evaluación no consiste en juzgar ni clasificar; sino en proporcionar comentarios para mejorar una política.

Difundiendo el mensaje

Las relaciones de confianza y los buenos planes de comunicación para difundir los resultados de la evaluación pueden evitar situaciones en las que los críticos exageran determinados resultados negativos para atacar la política, mientras que sus logros positivos pueden tardar más en materializarse, pero pueden tener unos efectos y repercusiones más duraderos. Además, los políticos y expertos deberían comunicar los resul-

tados y fracasos utilizando distintos métodos en función del público, al tiempo que evitan caer en la trampa de la simplificación y la búsqueda de un «ejercicio de mercadotecnia».

La secretaria de Estado del Ministerio de Fondos Europeos de Rumanía, Mihaela Virginia Toader, clausuró la conferencia haciendo hincapié en la importancia imperecedera de las evaluaciones estructuradas: los programadores necesitan la evaluación para comprender dónde pueden mejorar; los ciudadanos y los contribuyentes la necesitan para ver en qué se ha gastado su dinero, y los políticos la necesitan para diseñar políticas futuras.

Además de debatir la evaluación y las nuevas mejoras, la conferencia también brindó una gran oportunidad de creación de redes para las partes interesadas que van desde académicos a profesionales y responsables políticos y formadores de los Estados miembros.

La labor sustantiva llevada a cabo en el ámbito de la política de cohesión y el papel de la Comisión como firme promotor y facilitador de la evaluación recibió un amplio reconocimiento. Tal y como destacó Erik von Breska, director de política de DG Regio, la evaluación es una piedra angular del ciclo político, donde tanto el proceso de evaluación como sus resultados se emplean para apoyar los programas de ejecución y desarrollar el futuro de la política. La principal prioridad será establecer objetivos realistas y ambiciosos con el fin de diseñar unas intervenciones claras y viables para abordar los desafíos futuros. ■



MÁS INFORMACIÓN

Sitio web de la conferencia con presentaciones de las evaluaciones, vídeos y pósters:

<https://europa.eu/lup98Ct>

Datos abiertos de los Fondos EIE:

<https://cohesiondata.ec.europa.eu/>

La Red de Evaluación: https://ec.europa.eu/regional_policy/es/policy/evaluations/network/