



TRABAJO FINAL DE MÁSTER

UN IMPULSO PARA LA JUSTICIA JUVENIL EN EL SALVADOR

Autor: Abner Estrada Mendoza

Tutora: María Raquel Agost Felip

Fecha de lectura: julio 2019



Resumen:

En el marco de la Maestría de Cooperación al Desarrollo, ha sido elaborado el presente Trabajo Final de Máster denominado “UN IMPULSO PARA LA JUSTICIA JUVENIL EN EL SALVADOR”, el cual tiene como base las prácticas externas realizadas en la organización National Center for State Courts, durante los meses de marzo-mayo de 2019.

En El Salvador se han creado diversos programas y proyectos financiados con cooperación internacional, siendo los principales en esta área los implementados en el marco de la cooperación de Estados Unidos de América, a través de sus agencias y departamentos, como lo es la Iniciativa de Seguridad Regional para Centroamérica, denominado por sus siglas en inglés CARSI. En el marco de esta iniciativa, el Centro Nacional de Cortes Estatales (NCSC, por sus siglas en inglés) en sus oficinas de El Salvador ha implementado distintos programas en cuanto a acceso a justicia y seguridad ciudadana.

La implementación de estos programas por el NCSC ha marcado la pauta para buscar otras fuentes de financiamiento a nivel internacional para promover intervenciones que brinden una oportunidad para jóvenes en conflicto con la ley para una verdadera reinserción social y comunitaria, y el fortalecimiento de una política integral de prevención de violencia. De esta forma se ha apoyado a dicha organización, a través de Prácticas Externas de la Maestría en Cooperación al Desarrollo, durante los meses de marzo-mayo/2019, con el propósito de analizar las oportunidades de gestión de cooperación en el área de Justicia Restaurativa y las medidas alternas a la privación de libertad.

Palabras clave:

Justicia juvenil, jóvenes en conflicto con la ley, medidas alternas, cooperación internacional.

Abstract:

As part of the end of the Master's Degree in Development Cooperation, the present Master's Final Project has been prepared, entitled "A PROMOTION FOR JUVENILE JUSTICE IN EL SALVADOR", which is based on the internship in the organization National Center for State Courts, during the months of March-May of 2019.

In El Salvador, various programs and projects financed with international cooperation have been created, the main ones in this area being implemented within the framework of the cooperation of the United States of America, through its agencies and departments, such as the Central America Regional Security Initiative (CARSI). Within the framework of this initiative, the National Center of State Courts (NCSC) in its offices in El Salvador started the implementation of the "Juvenile Justice and Alternatives to Detention Program in Guatemala, El Salvador and Panama" during 2014-2016.

The implementation of this program by the NCSC has promoted the search of other funding sources at the international level to continue interventions that provide an opportunity for youth in conflict with the law for a true social and community reintegration, and the strengthening of a comprehensive policy of violence prevention. Therefore, this organization has been supported, through the External Practices of the Master's Degree in Development Cooperation, during the months of March-May/2019, with the purpose of analyzing cooperation management opportunities in Restorative Justice and alternatives to detention for juvenile offenders.

Keywords:

Juvenile Justice, youth in conflict with the law, alternative sanctions, international cooperation.

Índice de trabajo

1. Introducción	6
Situación económica	6
Situación social	8
Situación ambiental.....	11
Seguridad ciudadana y cooperación internacional	13
2. Descripción de la entidad y proyectos que desarrolla	15
Descripción general.....	15
Programa de Justicia Juvenil.....	15
Programa de Logística	17
3. Justificación de la elección	18
4. Exposición detallada del Plan de Trabajo	20
Objetivos y tareas realizadas	20
Aprendizajes	21
Tareas no finalizadas	22
5. Conclusiones	23
6. Valoración personal del trabajo realizado	24
7. Referencias	26
8. Anexos	29

Abreviaciones y acrónimos

CARSI: Central America Regional Security Initiative.

GOES: Gobierno de El Salvador.

INL: Bureau of International Narcotics & Law Enforcement Affairs

NCSC: National Center for State Courts.

PFG: Partnership for Growth.

USAID: U.S. Agency for International Development.

USG: United States Government.

1. Introducción

Situación económica

De acuerdo a las estimaciones de la Comisión Económica para Latinoamérica (CEPAL, 2018, p. 1), para el 2018 la economía de El Salvador registraría un leve crecimiento llegando a 2,4%, respecto el 2,3% al año anterior. Tal como recoge el balance realizado al país, esto se debe a un conjunto de factores internos como el aumento del crédito a los hogares y empresas, el mayor flujo de remesas y el consumo, y una mayor diversificación de la economía. La inflación, para finalizar el 2018, se ubicó en 1,6%.

Las exportaciones de bienes de El Salvador ascendieron a US \$5,486.5 millones, con un crecimiento de 2.8% en el período de enero-noviembre de 2018, según el Banco Central de Reserva (BCR, 2019a, p. 7). A pesar de este incremento en términos de valor, el volumen cayó un 5,9%. Entre otros sectores, la industria maquiladora (16%) y artículos manufacturados (hilos, cables de electricidad y prendas de vestir) tuvieron un mayor crecimiento interanual. Por el contrario, las importaciones crecieron un 12,3% en valor, y en volumen un 3,2%; mostrando mejores comportamientos los de suministro de electricidad y gas (56,4%) y de la industria manufacturera de maquila (26,5%). Es así que la balanza comercial registró un déficit alcanzando los US \$4.202 millones, un incremento del 24,4% (CEPAL, 2018, p. 1).

El presupuesto general del Estado aprobado para el periodo fiscal de 2019 fue por un monto de US \$6,733.2 millones, lo que representa un 24.9% respecto al PIB estimado para el 2019, según el (Ministerio de Hacienda, 2018). Este contempla todas las obligaciones y compromisos del Estado, manteniendo un equilibrio fiscal congruente, de acuerdo a los ajustes establecidos en la Ley de Responsabilidad Fiscal; sin embargo, de acuerdo a estimaciones de la CEPAL (2018, p. 3), el déficit fiscal del sector público, incluidas las pensiones, asciende al 3,7 % del PIB.

Para el 2018, los ingresos tributarios han aumentado un 6% debido a la mayor captación del impuesto sobre el valor agregado y el impuesto sobre la renta y la deuda pública del país para el 2017 sigue en aumento donde las cifras moderadas lo ubican en el 69,7% del PIB, incluyendo el fideicomiso de obligaciones previsionales. De acuerdo a las estimaciones de la CEPAL (2018, p. 1) la deuda total ya habrá superado el 70% del PIB a finales de 2018.

No obstante, de acuerdo a las cifras de SETEPLAN (2017, p. 6), se dinamizaron todas las actividades económicas, esto se debe en primer lugar al estímulo que, cada vez en mayor

medida, está generando el flujo de remesas familiares – 7.2% de incremento para 2017-, el mejor desempeño de la inversión pública en sectores estratégicos como el energético, infraestructura portuaria, vial; y una reducción del déficit comercial, alcanzando -8.3% a 2016, como efecto de la reducción en la factura petrolera por los menores precios de los derivados del petróleo. Un aspecto importante en las óptimas tasas de crecimiento que ha mantenido la economía nacional desde 2015 es la implementación de la Política Nacional de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva, que fue lanzada en septiembre de 2014 cuyo propósito se enfocó en identificar y potenciar sectores productivos con ventajas comparativas y que poseen gran capacidad de generar empleos de alta productividad.

La diversificación e inversión en otros sectores son algunos de los principales logros que ha tenido el país, debido a la reactivación del sector agropecuario con un crecimiento de 4.6%, incluyendo la renovación del parque cafetalero que fue afectado con el hongo de la roya desde 2015 y el aumento de producción de granos básicos; potenciación de la industria manufacturera y el sector construcción, la promoción del país como un destino turístico competitivo en la región centroamericana y de Europa, y el fortalecimiento de las Micro y Pequeñas Empresas -medido a través del incremento en adjudicaciones de compras públicas- (SETEPLAN, 2017, p. 19).

Otro de los aspectos importantes fue el incremento al salario mínimo en 2017, este llegó en el sector comercio e industria a \$300 mensuales, mientras que en el sector agropecuario a \$250 (ISSS, 2017; citado en SETEPLAN, 2017, p. 21). Esta medida ha beneficiado al 36% de trabajadores.

Asimismo, se ha potenciado el desarrollo de infraestructura para movilidad y logística, haciendo un total de 832 obras de infraestructura vial, vivienda y transporte, donde se encuentra el proyecto Corredor Logístico del Puerto de Acajutla, la construcción y mejora de 771.14 km de carretera y la construcción de puentes. La inversión en infraestructura y logística permite mejorar el flujo del comercio de tal forma que exista una gestión eficiente de movimientos y una incidencia en el proceso de internacionalización de los sectores productivos del país.

El anuncio de la apertura de relaciones diplomáticas con la República Popular de China en agosto de 2018 y, por ende, el rompimiento con la República Democrática de China (Taiwán), constituye un giro en la política exterior de El Salvador que espera promover la cooperación y el comercio con China, que representa en la actualidad el noveno país de

destino de las exportaciones y el segundo lugar de importaciones para el país, únicamente por detrás de Estados Unidos, según a datos del BCR (2019, p. 4). La insólita apertura de relaciones con China y su coincidencia con la intención de aprobar el anteproyecto de Ley de Zonas Económicas Especiales en la zona costera oriental, espera alentar las inversiones con incentivos fiscales y diversificar las exportaciones de materias primas en otras regiones del mundo (MINEC, 2018a).

En la región centroamericana, con la oficialización de la adhesión del Gobierno de El Salvador (GOES, 2018) al proceso de Unión Aduanera del Triángulo Norte en agosto de 2018, se espera contribuir a modernizar puestos fronterizos para garantizar pasos ágiles en las fronteras, libre movilidad de bienes y personas, y procesos administrativos y tributarios unificados.

Como parte del análisis de competitividad realizado por el Ministerio de Economía (MINEC, 2018b, pp. 13–14), se han identificado siete áreas de claves en las cuales el país necesita avanzar. En el área de la Innovación y Tecnología, se necesita aprovechar por parte de las autoridades locales y ciudadanía el potencial de un Gobierno Electrónico, y el progreso tecnológico para aumentar la productividad nacional. En la Internacionalización, se han impulsado mejorar y facilitar el acceso a mercados externos, agilizando trámites en aduanas y mediante acuerdos comerciales; sin embargo, aún persisten desafíos en las barreras no arancelarias para facilitar el comercio y la participación del país en oferta exportable con bienes de alto valor agregado.

Situación social

Según la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples de la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC, 2018a, p. 12), para el año 2017 la población total del país fue de 6,581,860 personas, de las cuales el 60.2% residen en el área urbana y 39.8% en la rural. La escolaridad promedio a nivel nacional es de 6.8 grados. Para los hombres es de 6.9 grados y 6.7 para las mujeres. La población juvenil –personas de 15 a 29 años– ocupa especial importancia para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2018b, p. 29), debido a que ellos representan aproximadamente el 30% de la población del país, pero las desigualdades en este segmento de la población se encuentran más presentes en términos de las pocas oportunidades de educación superior, inserción laboral, y alto riesgo social a causa de la violencia.

La violencia contra las mujeres se ha agravado en los últimos años. Con base en los estudios realizados de la DIGESTYC (2018b, p. 1), en el país 67 de cada 100 mujeres ha sufrido violencia a lo largo de su vida y 468 mujeres sufrieron muertes violentas durante el 2017.

El Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 del Gobierno de El Salvador (GOES, 2015, p. 15) fue presentado como una hoja de ruta de la planificación y rumbo que tendría el país en la Administración Sánchez Cerén, promoviendo la necesidad de políticas de Estado que garanticen un desarrollo equitativo e incluyente que se traduzcan en un buen vivir para la población. El Presupuesto General del Estado aprobado para el 2019 se le destina un mayor porcentaje a la de Desarrollo Social, la cual representa el 38.6% total del PIB estimado. Aquí la inversión se está destinando principalmente en el ramo de Educación, Salud e incluye las transferencias que se otorgan a los gobiernos municipales y el financiamiento al Sistema Público de Pensiones, totalizando en conjunto US\$2,358.5 millones, que representa el 90.7% de los gastos totales del área (Ministerio de Hacienda, 2018).

El Plan El Salvador Seguro, desde su lanzamiento, de acuerdo al Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia (CNSCC, 2018, p. 37) ha permitido para 2017 una disminución del 45,3% de los homicidios y un descenso del 0,5% del total de jóvenes que no estudian ni trabajan a nivel nacional. Adicionalmente, ha disminuido un 36,6% el hacinamiento en centros de privación de libertad y el 56% de la población en reclusorios participa en las actividades del programa denominado “Yo cambio”, el cual promueve la rehabilitación y reinserción productiva de internos por medio de oportunidades formativas, de emprendimiento, y servicio a la comunidad.

A partir del 2015, la pobreza ya no es medida únicamente a través del ingreso de las familias, sino a través de dimensiones que permiten analizarla y registrarla de forma integral –educación, trabajo y seguridad social, salud y servicios básicos, y calidad del hábitat-. De acuerdo a dicha medición realizada por SETEPLAN (2015, p. 15), el 35,2% de los hogares salvadoreños son pobres multidimensionalmente, mientras que el 31,9% son pobres en ingresos. Esto afecta principalmente las zonas rurales, y en los departamentos de La Paz, Ahuachapán, La Unión y Morazán.

El acceso a educación básica se ha realizado de forma muy efectiva sin brechas significativas. Sin embargo, las cifras del acceso neto a educación media son preocupantes con apenas un 36,8% para el año 2017 (PNUD, 2018b, p. 36). Lograr la cobertura del 70%, de acuerdo a las estimaciones del Consejo Nacional de Educación (CONED) requiere una

inversión estimada de US \$2,038 millones y abrir 24,000 plazas durante diez años consecutivos. Es por ello imprescindible aumentar exponencialmente las cifras de inversión en el sistema educativo para asegurar acceso a una educación media de calidad y retener a estudiantes, debido al constante aumento de deserciones.

Los esfuerzos para contrarrestar que cientos de salvadoreños decidan diariamente salir del país en búsqueda de nuevas oportunidades todavía presenta muchos desafíos. La migración salvadoreña se ha caracterizado por ser de larga data, multifacética y multicausal. Esto genera que aproximadamente una tercera parte de la población salvadoreña reside en el exterior, donde el 93,5% de ellos vive en Estados Unidos de América. De acuerdo a los datos brindados por el Gobierno de El Salvador (GOES, 2017, p. 26), los principales motivos por los cuales más personas deciden emigrar son: i) económico, ii) reunificación familiar, e iii) inseguridad. No obstante, solamente en el 2015, retornaron por vía aérea y terrestre 52, 198 salvadoreños. Un poco más de 140 personas al día.

Según un estudio del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (MJSP, 2018, p. 18) con el apoyo del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), en 1.1% de las familias residentes en el país, al menos uno de sus integrantes han sufrido desplazamientos internos debido a la violencia social que se vive. Otra vía de escape es emigrar hacia otro país buscando condiciones para salir adelante. En esta búsqueda, desde finales del 2018 hasta la fecha, seis “caravanas de migrantes” han salido en su camino hacia Estados Unidos de América, esperando encontrar el “sueño americano”. A la fecha, de acuerdo al informe inter-agencial de diversas organizaciones internacionales (ACNUR, OIM, & unicef, 2019, p. 2), aproximadamente 8,600 personas, principalmente de Guatemala, El Salvador y Honduras, han recibido tarjetas de visitante por razones humanitarias en México y el 70% de las personas registradas temen retornar a sus países debido a la violencia y persecución, aun sabiendo que se encuentran en vulnerabilidad ante crímenes como la trata de personas o tráfico de migrantes.

El gane en primera vuelta el 03 de febrero por parte del candidato por el partido GANA, Nayib Bukele, ha supuesto un quiebre en el bipartidismo que ejerció ARENA y el FMLN en el control del poder ejecutivo, desde los Acuerdos de Paz en 1992. Según Martínez-Rosón (2019), estos resultados electorales plantean diversos retos de futuro para los partidos políticos salvadoreños: retos internos para la organización partidista, retos legislativos en la Asamblea y retos estratégicos de cara a las próximas elecciones legislativas de 2021. La

governabilidad, la correlación de fuerzas en la Asamblea Legislativa y los acuerdos de nación en temas importantes como la reforma fiscal, son algunos desafíos para el presidente electo.

Situación ambiental

De acuerdo al reporte anual presentado por Global Facility For Disaster Reduction and Recovery (GFDRR, 2010, p. 98), El Salvador es uno de los principales países del mundo cuya casi totalidad de territorio se encuentra en riesgo (88,7%), lo que representa al 95,4% de la población para el 2010. Para el Consejo Nacional de Sustentabilidad Ambiental y Vulnerabilidad (CONASAV, 2018, p. 33), por su geomorfología, ubicación geográfica y orografía hacen que el país se encuentre expuesto a diversos tipos de amenazas que lo hacen especialmente vulnerable por su combinación en un territorio tan pequeño: deslizamientos, inundaciones, erupciones volcánicas, incendios forestales, eventos epidemiológicos, materiales peligrosos, terremotos, tsunamis y sequías.

Solo en el 2015, por el fenómeno de la sequía, el país sufrió pérdidas de 4.7 millones de quintales de maíz, cerca del 25 % de la producción nacional; y de frijol, un aproximado de 52,158 quintales, un 2 % de la producción nacional (MAG, 2015; citado en CONASAV, 2018, p. 32). La afectación de eventos hidrometeorológicos extremos se hace más recurrente y, en términos fiscales, de acuerdo al CONASAV “esta alta vulnerabilidad constituye un pasivo público que impacta directamente generando un efecto dominó en las finanzas públicas debido a la menor recaudación fiscal, pérdidas en la producción agrícola, y endeudamiento público para financiar la reconstrucción” (2018, p. 33).

El Plan El Salvador Sustentable plantea los siguientes áreas para promover el desarrollo sostenible del país: 1) Fortalecimiento a la institucionalidad en materia ambiental; 2) Transformación del sector productivo hacia niveles de mayor eficiencia y competitividad, con menores externalidades; 3) Fomento de la educación y la cultura para la sustentabilidad; y 4) Enmarcar todo lo anterior en una genuina comprensión de los riesgos vinculados al cambio climático y a los eventos naturales (CONASAV, 2018, p. 25). Esto se hará en los siguientes ejes estratégicos:

- Gestión integral del riesgo para la reducción de desastres y del cambio climático.
- Generación de conocimiento y cultura de sustentabilidad.
- Fomento de la transformación productiva y,
- Fortalecimiento de la institucionalidad pública.

No obstante, según el PNUD (2018a), para implementar adecuadamente el Plan en su proyección de metas al 2030, supone un financiamiento que supera los US \$2,000 millones. Sin embargo, el costo-beneficio de esta inversión a largo plazo evitará costos futuros superiores para enrumbar al país hacia la sustentabilidad del desarrollo.

El acceso a energía eléctrica para la población y las empresas (tasa de electrificación es del 96.7 %) es un logro que debe complementarse con la provisión de energía de mayor calidad y a precios más competitivos respecto el mercado internacional. Sin embargo, se enfrenta todavía un reto en la calidad del suministro y costos de acceso a electricidad (MINEC, 2018b, p. 14). Siendo el promedio histórico de suministro de energía primaria el petróleo (30%), recursos geotérmicos (27%) y residuos vegetales (27%), el Consejo Nacional de Energía (CNE, 2010, pp. 19–23) considera importante continuar en la promoción de un desarrollo energético sustentable, democrático y participativo, con el propósito de proteger y preservar los recursos naturales con que cuenta el país.

Tal y como se refleja en el Informe del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN, 2017, pp. 139–147), el país se encuentra dentro de los primeros lugares de riesgo por la variabilidad climática, por un lado con impactos de depresiones tropicales e inundaciones y, por otro lado, impactos de sequía y sus implicaciones socioeconómicas. De acuerdo a la CEPAL (citado en MARN, 2017, p. 12), la mayor proporción de pérdidas económicas han sido generadas principalmente por eventos geológicos –terremotos- e hidrometeorológicos –huracanes y tormentas tropicales-, equivalentes a un promedio del 17,4% y 5,3% del PIB, respectivamente.

El recurso hídrico que posee y del cual se abastece el país es muy variado contando con alrededor de 58 cuencas hidrográficas en todo el territorio nacional, pero la principal área superficial es el río Lempa –que también se comparte con Guatemala y Honduras-. Los bajos niveles de lluvia provocaron en el periodo 2016-2017 una reducción en los caudales, principalmente en la zona norte y oriente del país, alrededor de 40 y 60%. Sin embargo, los estudios del MARN (2018, pp. 63–66) señalan que para el periodo 2006-2017 el índice de calidad de agua se encuentra predominantemente “mala” y “pésima”.

Es por ello que la adaptación al cambio climático y la reducción de riesgos ante desastres ha sido definida como una línea prioritaria de acción y, desde 2012, esto ha permitido lograr avances en la observación sistemática y la alerta temprana, a través del Centro de Monitoreo Integrado de Amenazas (MARN, 2017, p. 11). Por el lado de recursos naturales, se están haciendo esfuerzos por reducir la vulnerabilidad ante desastres naturales y el

cambio climático, pero aún queda el desafío de abastecimiento de agua, principalmente en el área rural, y en rendimiento ambiental (MINEC, 2018b, p. 14).

Seguridad ciudadana y cooperación internacional

A pesar que las cifras más moderadas indican que el 11 por ciento de la criminalidad ocurrida en el país en la última década es atribuible a niñas, niños y jóvenes, la vigente Ley Penal Juvenil ha sufrido severos cambios, principalmente debido a la escasa aplicabilidad de sus medidas en el actual contexto, según la Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD, 2009, p. 10). Las medidas alternas/sustitutivas a la privación de libertad, de acuerdo a dicha Ley, deben tener una finalidad primordialmente educativa y complementarse con el apoyo de la familia y equipos multidisciplinarios asignados por el juez; por ello, la privación de libertad es considerada una medida excepcional y aplicable por el menor tiempo posible (FESPAD, 2009, p. 14).

El cumplimiento de las medidas no privativas de jóvenes en conflicto con la ley, requiere de una adecuada ejecución de sanciones y una atención integral permitirá una reinserción de jóvenes y la disminución de los índices de reincidencia (NCSC, 2016, p. 8). Sin embargo, los avances del Estado en la promoción de políticas, planes y programas que permitan procesos sociales/comunitarios/familiares para la reinserción y prevención de violencia, carecen de marcos de ley adecuados para asignar responsabilidades en el aparato de justicia y la designación presupuestaria.

En un reciente estudio publicado por el Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP, 2019), indica que 7 de cada 10 salvadoreños considera que las restricciones aplicadas en algunas cárceles a finales del 2018¹ por la creciente ola de criminalidad redujeron poco o nada la delincuencia en el país. En el mismo estudio (IUDOP, 2019, p. 5), el 65.5% de los encuestados manifestó que si apoyaría la creación de una ley que permitiera la rehabilitación de pandilleros, pero la mayoría (56.8%) demuestra que se siente seguro ante la presencia de la policía. Esto demuestra la confianza que todavía se tiene a los cuerpos de seguridad, pero a su vez existe apertura a los métodos pacíficos para detener la delincuencia pandilleril. No obstante, existen fenómenos sociales que actualmente están afectando a más familias producto de la criminalidad, como el desplazamiento interno

¹ Restricción de privilegios que tienen los presos (recibir vivistas, atención médica, formación laboral), traslados hacia cárceles de máxima seguridad, mayores patrullajes de cuerpos de seguridad y redadas masivas en comunidades en riesgo.

forzado y la migración irregular, las cuales aún carecen de medidas de parte del Estado capaces de brindar protección a la ciudadanía.

La cooperación brindada por Estados Unidos de América en materia de seguridad y justicia ha variado a lo largo de los años, en cuanto a sus fines y montos. Mientras que en la década de los 80's estaban preocupados por apoyar las Fuerzas Armadas Salvadoreñas en la lucha por destruir la guerrilla comunista, en la última década el apoyo ha tomado un giro para combatir el crimen organizado, las pandillas y la migración irregular. Una de las principales es la Iniciativa de Seguridad Regional para Centroamérica, denominado por sus siglas en inglés CARSI, cuyos propósitos se enfocaron en desbaratar movimientos criminales, apoyar la institucionalidad de los gobiernos centrales, y promover mayor coordinación regional para combatir las amenazas de seguridad (Eguizábal, 2014, p. 17).

El rompimiento del bipartidismo en el país a partir de la llegada a la presidencia por Nayib Bukele en junio de 2019 representará un giro en las relaciones diplomáticas con Estados Unidos y el resto del mundo. Esto se encuentra ligado a las estrategias a implementar en el tema de seguridad regional y el financiamiento para combatir el problema que el Triángulo Norte de Centroamérica representa, a los ojos de Trump: La migración irregular.

Estados Unidos de América, así como es el primer socio comercial para El Salvador, desempeña un rol importante debido a los siguientes factores: Alberga a la gran mayoría de salvadoreños que se encuentran fuera del territorio, lo cuales representan el casi 93% de las remesas que ingresaron al país en el 2018 (BCR, 2019b); brinda ayuda internacional y cooperación por medio de diversos programas; y es el principal destino de las drogas que utilizan el Triángulo Norte de Centroamérica como la principal vía, en cuyos países se registran las mayores tasas de migrantes irregulares intentando ingresar a su territorio. No obstante, la Administración Trump hizo realidad una de sus mayores amenazas: a finales de marzo del presente año, ordenó cortar toda ayuda económica a Guatemala, El Salvador y Honduras, como una respuesta a las más cotidianas caravanas de migrantes de esos países (BBC News Mundo, 2019).

2. Descripción de la entidad y proyectos que desarrolla

Descripción general

El Centro Nacional para Cortes Estatales, denominado por sus siglas en inglés NCSC (National Center for State Courts), es una organización privada sin fines de lucro dedicada al avance de sistemas de justicia en Estados Unidos de América y alrededor del mundo. NCSC se asocia con agencias donantes, gobiernos nacionales y organizaciones de la sociedad civil que apoyan la independencia judicial y promueven el acceso a la justicia (NCSC, 2014). En Latinoamérica, tiene distintos programas con el objetivo proveer asistencia técnica al sector justicia, a través de capacitación, uso de tecnología y aplicación de buenas prácticas promoviendo el Estado de Derecho.

En El Salvador, dicha organización ha trabajado en asociación con la Oficina del Departamento de Estado de los Estados Unidos de América para Asuntos Internacionales de Narcóticos y Aplicación de la Ley, denominado por sus siglas en inglés INL (Bureau of International Narcotics & Law Enforcement Affairs), en el marco de la Iniciativa CARSI, con el objetivo de fortalecer los sistemas de justicia penal, como elemento para contrarrestar los efectos de la violencia, delincuencia e inseguridad en la región.

Programa de Justicia Juvenil

Dentro de esta iniciativa se ha identificado a la justicia juvenil como un área de interés estratégico en el enfoque regional de justicia, seguridad y asistencia para el desarrollo, para lo cual puso en marcha en el periodo 2014-2016 el “**Programa de Justicia Juvenil y Medidas Alternas a la Privación de Libertad en Guatemala, El Salvador y Panamá**”, que buscaba mejorar la efectividad y eficiencia de la justicia juvenil, a través de la promoción del uso de sanciones alternativas que fomentan la eficiencia del sector justicia, y que facilitan procesos adecuados y mejoran resultados para los jóvenes en conflicto con la ley que han cometido delitos menos graves. Su propósito era trabajar articuladamente con Organismos de Estado y sectores de la Sociedad Civil Organizada en la atención directa de adolescentes en conflicto con la justicia regional y actores claves de la justicia especializada principalmente en formación y capacitación (NCSC, 2015).

El programa comprendió las siguientes áreas de trabajo:

- Desarrollo del Sistema de Identificación de Justicia Juvenil: A través de la asistencia técnica y capacitación en sistemas de información de justicia juvenil, el programa apoyó soluciones desarrolladas localmente para la creación o el fortalecimiento de

plataformas informáticas de identificación e intercambio de información en la jurisdicción penal de adolescentes ya existentes.

- Ampliación la red de comunidades de apoyo a la justicia juvenil: El programa brindó apoyo a organizaciones civiles de los tres países que tengan experiencia, trayectoria y capacidad comprobada en el trabajo con adolescentes, para el cumplimiento de medidas alternativas que permitan su resocialización y reinserción social. De igual forma, fomentó las capacitaciones dirigidas a las familias, miembros de la comunidad y profesionales de la justicia penal de adolescentes.
- Apoyo a centros de atención de adolescentes: Con la identificación de centros de rehabilitación que cuentan con la estructura organizativa y transparencia financiera adecuada para recibir subvenciones en Panamá y Guatemala, el Programa proveyó oportunidades para la reinserción de los y las adolescentes en conflicto con la ley penal, a través de la inversión en equipos y herramientas que permitan el logro de este objetivo y capacitación para los adolescentes y el personal a su cuidado. En El Salvador, el Programa identificará la posibilidad de crear un modelo de creación y funcionamiento de centro de atención de medidas abiertas con enfoque integral al joven que proporcione acciones de reinserción social.
- Desarrollo de capacidades en materia de justicia juvenil, en clínicas jurídicas de universidades: El Programa fortaleció las capacidades de los consultorios jurídicos de una Universidad seleccionada en Guatemala, dos en El Salvador y una en Panamá, para el asesoramiento legal de adolescentes y sus familias, en estricto respeto a las limitaciones normativas de cada país.
- Promoción de Grupos de Trabajo Judicial sobre sanciones alternativas: El Programa promovió en los tres países la creación de un mecanismo de coordinación interinstitucional, para identificar oportunidades para la aplicación de medidas y sanciones alternativas en la justicia juvenil. Los grupos de trabajo tienen como objetivo el intercambio de información y la posibilidad de llegar a acuerdos sobre los criterios que deben primar al momento de la imposición de estas medidas.
- Creación del Observatorio Regional de Justicia Juvenil: El Programa proveyó asistencia técnica para la creación de una red funcional entre los observatorios nacionales que trabajan el tema de justicia juvenil, identificados en Guatemala, El Salvador y Panamá; que permita el intercambio de información y el uso de metodologías de investigación y mejoras organizativas, a través de una plataforma informática sostenible.

En la actualidad, a pesar del éxito en la implementación del programa regional, este tuvo que finalizar su ejecución en El Salvador, sin embargo se están explorando oportunidades para implementar otro programa/proyecto en el tema de justicia juvenil, para dar continuidad a los logros obtenidos.

Programa de Logística

El NCSC también se encuentra implementando el **“Apoyo Logístico para el Estado de Derecho, Seguridad Ciudadana y proyectos de cumplimiento de ley”**, el cual es ejecutado en Honduras y El Salvador (Federal Grants Wire, 2015); esto con el propósito de proveer apoyo logístico a participantes de diversas actividades de formación, operaciones y eventos financiados por INL en El Salvador. Con esto se pretende asegurar eficientemente el soporte logístico, información de participantes y aspectos financieros de los proyectos que se implementan.

El principal objetivo del Programa es:

- Proveer soporte logístico y de movilización a los proyectos de fortalecimiento institucional del INL en El Salvador: Con el apoyo programático, logístico y administrativo se beneficiará al personal de justicia y de cumplimiento de la ley participante de los proyectos, actores locales y capacitadores internacionales. De esta manera se contribuirá al INL en las acciones para el debilitamiento de las capacidades del crimen organizado en Centro América; apoyar esfuerzos para el fortalecimiento de instituciones públicas en temas de justicia, combate al crimen organizado, promoción de derechos humanos y la participación de la sociedad civil; apoyar controles de intercambio de bienes y mercancías en las fronteras, para evitar los flujos de drogas, armas y otros bienes prohibidos; y construyendo fuertes y resilientes comunidades en la prevención de las causas que generan la violencia en el país.

El trabajo que realiza el NCSC en la ejecución de los programas que maneja es de fundamental importancia no solamente para implementar acciones directas con el sector de justicia y para mejorar la seguridad ciudadana, sino que maneja toda la parte administrativa, logística y de movilización de las acciones de INL en El Salvador. Esto permite un manejo eficiente y eficaz de los recursos del Gobierno Federal de Estados Unidos y aumentar el impacto con los participantes y actores locales.

3. Justificación de la elección

Debido a la importancia de la cooperación proveniente del Gobierno de Estados Unidos de América (USG, por sus siglas en inglés) y los profundos lazos comerciales que se posee, para la realización de las Prácticas Externas se consideró que la organización implementara iniciativas financiadas por agencias y departamentos del USG y que tuvieran un enfoque de trabajo dirigido a la prevención de violencia, fortalecimiento de instituciones del sector de justicia y combate al crimen organizado. Los problemáticas relacionados a la migración irregular, tal como la migración de menores no acompañados y la reinserción a la sociedad salvadoreña de las personas que han sido deportadas de los Estados Unidos, son los principales temas de la agenda bilateral entre ambos países (Congressional Research Service, 2017, p. 2).

A partir del 2009, el Gobierno de El Salvador (GOES) suscribió el acuerdo con el USG para la implementación en el país de la Iniciativa Mérida (Ministerio de Gobernación, 2009, pp. 9–51). Esta consiste en asistencia en áreas de antinarcóticos y antiterrorismo, seguridad pública y aplicación de la ley, así como el fortalecimiento de instituciones y del Estado de Derecho, para alcanzar las siguientes metas:

- Romper el poder e impunidad de las organizaciones criminales.
- Asistir en el fortalecimiento de los controles en las fronteras terrestres, aéreas y marítimas.
- Mejorar la capacidad de los sistemas de justicia.
- Reprimir las actividades de pandillas y disminuir la demanda de drogas.

Otra fuente de financiamiento importante que ha suscrito el USG con el apoyo del Banco Interamericana de Desarrollo con los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras, es la Alianza por la Prosperidad (en inglés, Partnership for Growth) de 2011 al 2016. El propósito de esta iniciativa fue brindar una oportunidad de condiciones de desarrollo necesarias para la población de los países del Triángulo Norte de Centroamérica, por medio de la dinamización del sector productivo, desarrollo del capital humano, mejora en la seguridad ciudadana y acceso a justicia, y el fortalecimiento de instituciones del Estado y mejorar la transparencia (BID, 2015).

La asistencia regional que El Salvador ha recibido por medio de la iniciativa CARSI enmarca uno de los mayores programas con los que el país ha recibido asistencia técnica y apoyo

financiero en los últimos años. Solo en la década 2008-2018, de acuerdo al Congressional Research Service (2018, p. 19), el Congreso de Estados Unidos aprobó un presupuesto de US\$ 2.1 mil millones por medio de CARSI. Estos fondos han permitido apoyar reformas en el sector de justicia, seguridad en las fronteras, combate a las pandillas, y acciones para la prevención de violencia. El NCSC es una de las organizaciones que ha ejecutado parte de estos fondos.

A pesar de la confidencialidad de la labor de la organización por todas sus acciones en temas de seguridad y justicia, la elección del NCSC para la realización de las Prácticas Externas II del Máster en Cooperación al Desarrollo se tomó con base en la labor que se desarrolló en la implementación la Iniciativa CARSI, por medio del Programa Regional de Justicia Juvenil y Medidas Alternas a la Privación de Libertad y el Programa de Apoyo Logístico para el Estado de Derecho, Seguridad Ciudadana y proyectos de cumplimiento de ley; esto debido a que es una temática novedosa, de gran importancia para la mejora de acceso de justicia para jóvenes en conflicto con la ley y una oportunidad para reinsertarlos a la sociedad.

El prestigio que cuenta el NCSC a nivel internacional y el trabajo que desarrolló en el ámbito de la cooperación internacional al implementar el Programa Regional, permite que su actuación esté vinculada con los esfuerzos implementados por el USG para mejorar la calidad de vida de los países del Triángulo Norte de Centroamérica y estrechamente relacionada al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Los vínculos del Representante Legal del NCSC, Jimmy Lisandro Pérez, con la Universidad Jaume I en los estudios de doctorado, crearon sinergias y permitieron facilitar los procesos para dar apertura de la organización en el recibimiento de un estudiante de maestría como practicante. Debido a que es la primera vez que el NCSC recibe a practicantes de la UJI, la firma del Convenio entre ambas instituciones es una oportunidad para que estudiantes realicen su estancia de Prácticas Externas.

4. Exposición detallada del Plan de Trabajo

La realización de las Prácticas Externas II en el NCSC inició el 18 de marzo de 2019 y finalizó formalmente el 31 de mayo, con una duración aproximada de 3 meses, tomando en consideración que se brindaron apoyos puntuales posteriores a esta fecha, con el propósito de fortalecer aprendizajes y seguir colaborando con la organización (*Ver Anexo 1: Informe de Seguimiento de Prácticas Externas*).

La estancia se desarrolló con horas hechas presencialmente y otros apoyos que, debido al tiempo y el trabajo que actualmente desempeño en una ONG nacional, debían realizarse a distancia. Esto permitió combinar el tiempo para lograr finalizar las horas requeridas en los plazos previstos.

Objetivos y tareas realizadas

La designación del apoyo brindado se consensuó junto con el supervisor, tomando en consideración las mayores necesidades para la organización en la actualidad y el aprendizaje que se obtuviera de ello, relacionado a los contenidos teóricos-prácticos vistos en el Máster. Los principales objetivos que se propuestos en cada quincena fueron los siguientes:

- Conocer el contexto organizacional y los programas implementados por parte de la institución en el país.
- Conocer el ámbito de acción de NCSC en El Salvador y aquellas situaciones de país que se han priorizado intervenir.
- Identificar la contribución y priorización del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel local y nacional por parte del Gobierno de El Salvador en el periodo 2016-2019.
- Realizar análisis de principales fuentes de financiamiento externo no reembolsable que puede tener acceso El Salvador para implementar acciones sociales.
- Estudio sobre el estado actual de la cooperación de Estados Unidos de América en El Salvador y posibilidad de gestión de parte del NCSC.
- Compartir con personal de gobiernos locales y de organizaciones no gubernamentales nacionales sobre el cumplimiento de la Agenda 2030 a nivel nacional (*Ver Anexo 2: Invitación para ponencia sobre ODS*).

Para cumplir con tales objetivos, se ejecutaron diversas tareas desde la revisión de fuentes documentales de la organización, revisión de hallazgos del último programa que se ejecutó

en el país, análisis de informes y políticas implementadas por el Gobierno Central, reuniones de trabajo con el supervisor para compartir hallazgos, entre otros. La vinculación de la organización con las necesidades en temas de justicia juvenil y seguridad nacional también permitieron que existiese relación con los avances que el país se encuentre reportando en la implementación de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, el cual fue estudiado con mucha profundidad en diversas asignaturas de la Maestría.

Aprendizajes

Los aprendizajes específicos obtenidos a partir de las prácticas han sido los siguientes:

- Se logró conocer filosofía institucional y división internacional del programa en América Latina y el Caribe.
- NCSC posee líneas de trabajo programáticas y adicionalmente impulsan intervenciones específicas en temas de acceso a justicia en todo el mundo.
- Principales líneas de acción priorizadas por el Gobierno de El Salvador en el periodo 2014-2019 son en el tema de seguridad ciudadana y crecimiento económico.
- La situación de inseguridad es una de las principales causantes de migración irregular y desplazamiento interno forzado.
- El cumplimiento de los ODS se encuentra como una de las prioridades del Gobierno; sin embargo son pocos los avances en su territorialización.
- El Salvador está reportando 99 indicadores mundiales y son complementados con 122 indicadores nacionales (221 en total).
- A corto plazo, el país ha avanzado en el cumplimiento de indicadores, sin embargo en muchos otros se necesitan tomar medidas a la brevedad para enrumbarlos.
- Las oportunidades para el desarrollo social del país que brinda la cooperación bilateral son variadas, en diversas áreas y, a su vez, fluctuantes por las condiciones políticas.
- La cooperación de organismos internacionales y agencias nacionales se encuentra cada vez más focalizada y alineada a las políticas nacionales de desarrollo y el cumplimiento de la Agenda 2030.
- Diversas instituciones del Gobierno de El Salvador ya han establecido convenios de cooperación/tratados en temas de seguridad a nivel regional con instancias de Estados Unidos.

- El desembolso de la Millennium Challenge Corporation, conocido como “Fomilenio II” representa la mayor inversión no reembolsable en capital humano e infraestructura del país.
- Compartir distintos puntos de vista sobre el estado actual de la implementación de la Agenda 2030 con funcionarios locales.

Tareas no finalizadas

Los avances sobre el análisis sobre las oportunidades de gestión de la cooperación estadounidense que el NCSC tiene oportunidades de acceder fue muy limitada y no pudo cumplirse en su totalidad. Esto se debe, en primer lugar, a que este tipo de negociaciones se realizan al más alto nivel de la organización, es decir, desde la sede internacional en Virginia, Estados Unidos. Adicionalmente, la información existente en las instituciones gubernamentales sobre negociaciones con el USG es confidencial y no se encuentra disponible al público en general.

El anunciado cambio de la actual Embajadora para El Salvador, Jean Manes, por otro representante de la Administración Trump con una línea más dura y conservadora, también ha generado la posibilidad que muchos proyectos que actualmente cuentan con el apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID en inglés, puedan cerrarse y cambiar las directrices de su ejecución. Esto debido a los constantes anuncios del Presidente Trump a cortar ayuda para los países del Triángulo Norte de Centroamérica y México si no cumplen sus compromisos para evitar las migraciones irregulares masivas, conocidas como “caravanas”.

5. Conclusiones

La organización NCSC, a pesar que actualmente no se encuentra implementando un programa/proyecto de cooperación, posee la experiencia y capacidad de coordinación a nivel nacional y local con instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, y agencias de cooperación. El prestigio que posee es muy amplio con instituciones del sector de justicia, pero limitado ante la mirada de organizaciones de la sociedad civil, las cuales se están aglutinando en áreas comunes para generar incidencia en las políticas públicas y gestionar cooperación al desarrollo.

Para NCSC crear una división internacional en el país que se encargue de ejecutar programas especializados en temas de justicia penal juvenil y seguridad ciudadana es muy viable, ya que le permitiría funcionar con cierto grado de autonomía respecto a las diversas labores que actualmente desempeña y le permitiría darse a conocer más ante la sociedad civil y otras organizaciones internacionales que tienen presencia en el país.

A pesar que las amenazas de cortar por completo toda la ayuda de los Estados Unidos no se han concretado, las repercusiones que esto pueda traer a la economía salvadoreña y los diversos programas que actualmente se están ejecutando (por ejemplo, Fomilenio II), es algo sin precedentes. Sin embargo, analistas señalan que esto traería un efecto cascada que generaría un mayor aumento de migración irregular hacia dicho país (Sieff, 2019).

Este escenario hacen ver más atractiva la ayuda brindada por la República Popular China, el cual tuvo el sorpresivo desenlace en agosto del 2018, donde el Gobierno de El Salvador anuncia la apertura de relaciones diplomáticas con China y, por ende, el rompimiento con el gobierno de Taipéi. A partir de ello, se anunció la apertura de programas y proyectos de desarrollo social y comercial por ambas partes, especialmente en educación, turismo, alimentos, entre otros. Esto representa un problema/oportunidad de política exterior con que debe lidiar el gobierno del presidente electo, Nayib Bukele.

Adicionalmente, la cooperación el viejo continente se muestra más focalizada pero fortalecida en su compromiso para contribuir en el alcance de las metas propuestas para 2030. El consenso de objetivos comunes, establecimiento de metas y apoyo como socios ha sido expresado en diversos documentos marcos (Por ejemplo: Acuerdo Marco de Cooperación, para Luxemburgo; y Marco de Asociación para el Desarrollo, con España). El anuncio en febrero del 2019 sobre el ingreso de El Salvador al Centro de Desarrollo de la

OCDE también abre las puertas para intercambiar conocimientos, entablar diálogo político con otros países miembros, y aprender de experiencias relevantes.

Todos estos acontecimientos hacen que existan mayores oportunidades en la cooperación estadounidense para El Salvador, especialmente a través de las agencias y departamentos que promueven en sus estrategias la disminución de la migración, el combate al crimen organizado, la criminalidad y el uso de todo tipo de estupefacientes. Esto, a su vez, genera una amplia ventaja para la sostenibilidad NCSC, ya que Estados Unidos promueve iniciativas para mediano-largo plazo con un enfoque holístico que permite realizar intervenciones integrales en los territorios y dan prioridad a acciones que garanticen la continuidad de los beneficios que los participantes reciben.

6. Valoración personal del trabajo realizado

El apoyo al NCSC en las Prácticas Externas duró un poco menos de 3 meses (marzo-mayo/2019), con el propósito de sistematizar la experiencia del programa regional implementado, analizar las oportunidades de financiamiento internacional estadounidense en materia de justicia y seguridad, y proyección de trabajo organizacional en el país. Todo esto se analizó en el marco de la situación nacional y los avances en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el país.

Al finalizar las prácticas, se concluyó que es de gran importancia para el país la continuidad de acciones que permitan una oportunidad para jóvenes en conflicto con la ley para una verdadera reinserción social, y el fortalecimiento de una política integral de prevención de violencia. Esto debido a que los planes exclusivamente represivos o, por el contrario, un pacto con grupos criminales para facilitar condiciones de seguir operando, han demostrado que son ineficaces para promover el desarrollo del país y disminuir la delincuencia.

Debido a que actualmente la organización no está implementando una intervención de desarrollo con una población específica en el territorio nacional, los aprendizajes prácticos suelen ser limitados y priman los análisis de gabinete, que en su mayoría parten de datos ya recolectados en otras fuentes de información. Esta es una ventaja en el análisis de información, pero también es una limitante ya que, por razones de seguridad, la confidencialidad de otras labores de la organización es muy rigurosa, lo cual impide tener un panorama claro al analizar la labor de toda la organización.

No obstante, es una buena práctica que se garantice que la organización donde se realizará la práctica esté vinculada a temas de cooperación internacional al desarrollo, ya que esto permite que distintas temáticas aprendidas durante los estudios de la Maestría puedan conocerse de primera mano por las líneas programáticas que la institución posee. El asegurar contar con esta experiencia en el terreno permite analizar la situación actual de muchas poblaciones en riesgo y contar con una base para hacer propuestas de mejora de las intervenciones de desarrollo.

No estar dedicado a tiempo completo para la realización de las Prácticas Externas puede ser una limitante en la adquisición de toda esta experiencia práctica con la organización. Sin embargo, la situación generalizada de violencia social y lo común de los problemas con que las organizaciones se enfrentan en el país, hace que todo el personal de ONG's se encuentre inmerso en esta situación y sea capaz de hacer propuestas desde sus especialidades.

Vivir, trabajar y realizar prácticas externas en un país del Sur, con una diversidad de problemas, hace que resulte más atractivo para su aprendizaje compartir experiencias con otros países que ya hayan pasado por los mismos problemas y los estén afrontando con soluciones innovadoras. Este intercambio enriquece los conocimientos y reta a las personas comprometidas con cambiar su realidad a implementar acciones aplicables su propio contexto.

7. Referencias

- ACNUR, OIM, & unicef. (2019). Respuesta inter-agencial: Movimientos mixtos desde el norte de Centroamérica. Retrieved from <http://www.globalcrf.org/wp-content/uploads/2019/02/FINAL-Movimientos-mixtos-NCA-Respuesta-Inter-Agencial-1-30-enero-2019.pdf>
- BBC News Mundo. (2019). Trump ordena cortar toda la ayuda económica de Estados Unidos a Honduras, Guatemala y El Salvador. Retrieved June 24, 2019, from <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47757631>
- BCR. (2019a). *Informe analítico de comercio exterior de El Salvador* (No. 11). San Salvador. Retrieved from <https://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/1868592981.pdf>
- BCR. (2019b). Remesas familiares de El Salvador crecen 8.4% y superan los \$5,400 millones en 2018. Retrieved June 24, 2019, from [https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com_k2&view=item&id=1281:remesas-familiares-de-el-salvador-crecen-84-y-superan-los-\\$5400-millones-en-2018&Itemid=168&tmpl=component&print=1](https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com_k2&view=item&id=1281:remesas-familiares-de-el-salvador-crecen-84-y-superan-los-$5400-millones-en-2018&Itemid=168&tmpl=component&print=1)
- BID. (2015). Antecedentes de Plan Alianza por la Prosperidad. Retrieved June 26, 2019, from <https://www.iadb.org/es/alianza-para-la-prosperidad/situacion-y-principales-desafios-de-desarrollo>
- CEPAL. (2018). *Balance Preliminar de Las Economías de América Latina y El Caribe*.
- CNE. Política Energética Nacional (2010). El Salvador: Consejo Nacional de Energía. Retrieved from https://www.cne.gob.sv/wp-content/uploads/2017/09/politica_nacional_de_energia.pdf
- CNSCC. (2018). *Informe de Monitoreo 2016-2017 Plan El Salvador Seguro*. San Salvador. Retrieved from <https://www.transparencia.gob.sv/institutions/capres/documents/256102/download>
- CONASAV. (2018). *Plan El Salvador Sustentable* (Primera). San Salvador: Impresos Múltiples. Retrieved from http://dialogoelsalvador.com/dialogo_sv/admin/uploads/documentos/galerias/0e82a-version-completa-plan-el-salvador-sustentable.pdf
- Congressional Research Service. (2017). *El Salvador: Background and U.S. Relations*. Washington DC.
- Congressional Research Service. (2018). *El Salvador: Brackground and U.S. Relations*. Washington. Retrieved from <https://fas.org/sgp/crs/row/R43616.pdf>
- DIGESTYC. (2018a). *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2017*. San Salvador.
- DIGESTYC. (2018b). *Encuesta Nacional de Violencia Contra las Mujeres 2017*. San Salvador. Retrieved from http://aplicaciones.digestyc.gob.sv/observatorio.genero/docs/ENVCM_17.pdf
- Eguizábal, C. (2014). *La Iniciativa Regional de Seguridad para América Central: Pieza clave de la asistencia de Estados Unidos a El Salvador*. San Salvador. Retrieved from <http://www.undp.org/>
- Federal Grants Wire. (2015). Logistical Support for Rule of Law, Citizen Security, and Law Enforcement Projects in Honduras and El Salvador. Retrieved June 25, 2019, from

<https://www.federalgrantswire.com/logistical-support-for-rule-of-law-citizen-security-and-law-enforcement-projects-in-honduras-and-el-salvador-inl-15ca0049-whp-072115.html#.XRMDretKhdg>

- FESPAD. (2009). *La situación de menores de edad en los centros de resguardo e internamiento en El Salvador*. San Salvador.
- GFDRR. (2010). *Integrating disaster risk reduction and climate adaptation into the fight against poverty*. Washington DC. Retrieved from <https://www.gfdr.org/sites/default/files/publication/annual-report-2010.pdf>
- GOES. (2015). *Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019*. San Salvador. Retrieved from <http://www.presidencia.gob.sv/wp-content/uploads/2015/01/Plan-Quinquenal-de-Desarrollo.pdf>
- GOES. Política Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreña y su Familia (2017). San Salvador, El Salvador. Retrieved from <https://rree.gob.sv/wp-content/uploads/2018/04/Política-Nacional-para-la-Protección-y-Desarrollo-de-la-Persona-Migrante-Salvadoreña-y-su-Familia.pdf>
- GOES. (2018). El Salvador oficializa su adhesión a la Unión Aduanera con Guatemala y Honduras. Retrieved March 17, 2019, from <http://www.presidencia.gob.sv/el-salvador-oficializa-su-adhesion-a-la-union-aduanera-con-guatemala-y-honduras/>
- IUDOP. (2019). *Los salvadoreños y salvadoreñas opinan sobre el desplazamiento interno forzado por la violencia y las medidas extraordinarias* (XXXII No. 1). Antiguo Cuscatlán. Retrieved from <http://www.uca.edu.sv/iudop/>
- MARN. (2017). *Informe Nacional del Estado de los Riesgos y Vulnerabilidades*. San Salvador.
- MARN. (2018). *Informe Nacional del Estado del Medio Ambiente 2017*. San Salvador. Retrieved from <http://www.marn.gob.sv/descarga/informe-nacional-del-estado-del-medio-ambiente-inema/?wpdmdl=41835>
- Martínez-Rosón, M. (2019). Jaque al bipartidismo en El Salvador. Retrieved March 17, 2019, from https://www.politicaexterior.com/latinoamerica-analisis/jaque-al-bipartidismo/?fbclid=IwAR3iPuDbRbfvjVilPQs4GpOq0DIgOSwa9ON6wSR_jHgletg8pID7yTwwHVk
- MINEC. (2018a). Gobierno presenta apuestas de desarrollo en la zona oriental del país al cuerpo diplomático y organismos internacionales. Retrieved March 17, 2019, from <http://infotrade.minec.gob.sv/blog/gobierno-presenta-apuestas-desarrollo-en-la-zona-oriental-cuerpo-diplomatico-organismos-internacionales/>
- MINEC. (2018b). *Primer Informe Nacional de Competitividad*. San Salvador.
- Ministerio de Gobernación. (2009, May 6). Diario oficial Tomo N°383 Número 81. *Diario Oficial*, p. 276. Retrieved from www.egobierno.gobernacion.gob.sv/egobierno/imprentanacional
- Ministerio de Hacienda. (2018). Hacienda presenta proyecto de Presupuesto General del Estado. Retrieved March 17, 2019, from <http://www7.mh.gob.sv/pmh/es/Novedades/9703-Hacienda-presenta-proyecto-Ley-Presupuesto-General-Estado-2019.html>
- MJSP. (2018). *Caracterización de la movilidad interna a causa de la violencia en El Salvador*. San Salvador. Retrieved from

<https://www.refworld.org.es/pdfid/5ab96d624.pdf>

- NCSC. (2014). *Nuestro Trabajo: Justicia Juvenil y Medidas Alternas en Centroamérica*. Retrieved June 23, 2019, from <http://www.justiciajuvenilca.org/About-Us.aspx>
- NCSC. (2015). *Results from the Juvenile Justice and Pre-Trial Detention Program*.
- NCSC. (2016). *La Reinserción Social como alternativa para la no reincidencia de los adolescentes en conflicto con la ley*. San Salvador. Retrieved from [http://www.justiciajuvenilca.org/~media/Microsites/Files/Intl Juvenile Justice/Observatory/REINSERCIÓN SOCIAL Y NO REINCIDENCIA.ashx](http://www.justiciajuvenilca.org/~media/Microsites/Files/Intl%20Justice/Observatory/REINSERCIÓN%20SOCIAL%20Y%20NO%20REINCIDENCIA.ashx)
- PNUD. (2018a). *CONASAV presenta Plan El Salvador Sustentable*. Retrieved March 17, 2019, from http://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/presscenter/pressreleases/2018/plan-el-salvador-sustentable.html
- PNUD. (2018b). *Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2018*. San Salvador. Retrieved from http://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/library/informe-sobre-desarrollo-humano-el-salvador-2018-isoy-joven---y-.html
- SETEPLAN. (2015). *Medición Multidimensional de la Pobreza El Salvador*. (Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia & Ministerio de Economía a través de la Dirección General de Estadística y Censos, Eds.). San Salvador: Algier's Impresores. Retrieved from <http://www.secretariatecnica.gob.sv/wp-content/uploads/2015/10/Medición-Multidimensional-de-la-Pobreza-El-Salvador.pdf>
- SETEPLAN. (2017). *Informe del Tercer Año de Gestión del Gobierno del Presidente Salvador Sánchez Cerén*. San Salvador.
- Sieff, K. (2019). U.S. gave El Salvador millions in aid. Migration slowed. Now Trump is cutting it off. Retrieved June 24, 2019, from https://www.washingtonpost.com/world/the_americas/us-officials-said-aid-to-el-salvador-helped-slow-migration-now-trump-is-canceling-it/2019/04/01/5a8ca570-540a-11e9-aa83-504f086bf5d6_story.html?noredirect=on&utm_term=.ed01bd7ad5f0

8. Anexos

Anexo 1: Informe de Seguimiento de Prácticas Externas

Nombre del supervisor: Lisandro Pérez
Courts (NCSC)

Entidad: National Center for State

Nombre del tutor: M^a Raquel Agost Felip

Alumno/a:	Abner Estrada Mendoza	e-mail:	al373468@uji.es
Supervisor/a:	Jimmy Lisandro Pérez Hernández	e-mail:	lperez@ncsc-sv.org
Entidad	National Center for State Courts (NCSC)		
Fecha de inicio:	18 de marzo de 2019	Fecha finalización:	31 de mayo de 2019

Quincena	Desarrollo de prácticas	Problemáticas identificadas	Comentarios
1a. Quincena Horas invertidas: 91 horas	<p>Objetivo: Conocer el contexto organizacional y los programas implementados por parte de la institución en el país.</p> <p>Tareas: - Lectura de documentación institucional sobre el NCSC en América Latina y el Caribe. - Análisis de informes de programas/proyectos implementados.</p> <p>Aprendizajes: - Se logró conocer filosofía institucional y división internacional del programa en América Latina y el Caribe. - NCSC posee líneas de trabajo programáticas y adicionalmente impulsan intervenciones en temas de acceso a justicia en todo el mundo.</p>	Existe poca documentación institucional de difusión pública, esto debido a que las líneas de trabajo de la organización (programas de acceso a justicia, seguridad, entre otros).	El trabajo de la organización se encuentra bastante focalizado a nivel mundial, tomando en consideración sus líneas programáticas. Esto genera que se implementen pocos pero significativas intervenciones de cooperación, las cuales a su vez no son tan conocidas por la población en general.
2a. Quincena Horas invertidas:	<p>Objetivo: Conocer el ámbito de acción de NCSC en El Salvador y aquellas situaciones de país que se han priorizado intervenir.</p>	La diversidad de dificultades que	Los objetivos estratégicos

100 horas	<p>Tarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Realizar análisis coyuntural de la situación social, económica y ambiental del país. <p>Aprendizajes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Principales líneas de acción priorizadas por el Gobierno de El Salvador en el periodo 2014-2019 son en el tema de seguridad ciudadana y crecimiento económico. - La situación de inseguridad es una de las principales causantes de migración irregular y desplazamiento interno forzado. - El cumplimiento de los ODS se encuentra como una de las prioridades del Gobierno; sin embargo son pocos los avances en su territorialización. 	atraviesa El Salvador hace compleja la selección de intervenciones que permitan una verdadera mejora de vida de la población.	priorizados por el Gobierno permiten trazar una ruta a seguir para la sinergia de políticas institucionales y alineación de la cooperación internacional en favor de los grupos más vulnerables.
3a. Quincena Horas invertidas: 100 horas	<p>Objetivo: Identificar la contribución y priorización del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel local y nacional por parte del Gobierno de El Salvador en el periodo 2016-2019.</p> <p>Tareas:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Revisar la priorización de las metas e indicadores de los ODS para El Salvador. - Monitorear el cumplimiento actual de los ODS, según los instrumentos de medición nacional. - Ver oportunidades de contribución al cumplimiento de ODS por parte del NCSC. <p>Aprendizajes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El Salvador está reportando 99 indicadores mundiales y son complementados con 122 indicadores nacionales (221 en total). - A corto plazo, el país ha avanzado en el cumplimiento de indicadores, sin embargo en muchos otros se necesitan 	Mientras que un amplio porcentaje de los indicadores priorizados cuenta con instrumentos de medición, en otros casos se carece por completo de estadísticas que permitan evidenciar un avance o retroceso de los mismos.	El país es uno de los primeros en la región en someterse a la revisión nacional voluntaria de avance de los ODS. Y cuenta con un sistema de monitoreo y seguimiento de los mismos. NCSC, por su naturaleza de trabajo, se encuentra directamente vinculado al ODS 16 en cuanto a la promoción de la paz, justicia e instituciones nacionales sólidas.

	tomar medidas a la brevedad para enrumbarlos.		
Quincena	Desarrollo de prácticas	Problemáticas identificadas	Comentarios
4a. Quincena Horas invertidas: 104.5 horas	Objetivo: Realizar análisis de principales fuentes de financiamiento externo no reembolsable que puede tener acceso El Salvador para implementar acciones sociales.	La supeditación de la cooperación internacional a las condiciones políticas de países socios juega un papel de suma importancia. Esto provoca que programas se queden sin financiamiento o que se prioricen acciones en favor de intereses coyunturales, y no de la verdadera necesidad de la población participante.	Las fuentes de financiamiento internacional necesitan revitalizarse y contribuir a verdaderas necesidades de la población. Esto involucra alianzas entre diversos actores, nacionales e internacionales, y de consensos para lograr un verdadero Desarrollo Sostenible.
	Tareas: - Monitorear fuentes de financiamiento para el país en el área social. - Caracterizar condiciones y prioridades de organismos y agencias de cooperación internacional.		
5a. Quincena Horas invertidas: 104.5 horas	Objetivo: Estudio sobre el estado actual de la cooperación de Estados Unidos de América en El Salvador y posibilidad de gestión de parte del NCSC.	Difícil acceso a información en materia de tratados sobre seguridad ciudadana y cooperación en justicia, debido a situación de delincuencia del país.	NCSC en El Salvador, como filial internacional, tiene mayor oportunidad de gestionar cooperación proveniente de Estados Unidos en materia de seguridad y acceso a justicia, debido a su experiencia, principalmente en su último Programa Regional de Justicia
	Tareas: - Identificación de proyectos en materia de seguridad y acceso a justicia financiados por cooperación estadounidense. - Detallar convenios de cooperación vigentes - Ver oportunidades de gestión de otras fuentes de cooperación del NCSC.		

	<p>Aprendizajes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diversas instituciones del Gobierno de El Salvador ya han establecido convenios de cooperación/tratados en temas de seguridad a nivel regional con instancias de Estados Unidos. - El desembolso de la Millennium Challenge Corporation, conocido como "Fomilenio II" representa la mayor inversión no reembolsable en capital humano e infraestructura del país. 		<p>Penal Juvenil y los acuerdos se están suscribiendo, con el objetivo primordial de frenar la migración irregular.</p>
<p>6a. Quincena Horas invertidas: 40 horas (Estas horas ya no cuentan)</p>	<p>Objetivo: Compartir con personal de gobiernos locales y de organizaciones no gubernamentales nacionales sobre el cumplimiento de la Agenda 2030 a nivel nacional.</p>	<p>N/A</p>	<p>Cuando ya había finalizado el periodo de las prácticas se recibió la invitación de dar una ponencia sobre la Agenda 2030 por parte una institución nacional encargada del desarrollo territorial del Área Metropolitana de San Salvador, el cual posee vínculos con el NCSC y su representante.</p>
	<p>Tareas:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Preparación del contenido principal a presentar sobre ODS, Agenda Urbana e implementación de Agenda 2030 en El Salvador. - Elaboración de láminas para presentar las temáticas. 		
	<p>Aprendizajes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Presentar temáticas abordadas en el Máster y reforzadas por medio de las prácticas realizadas. - Compartir distintos puntos de vista sobre el estado actual de la implementación de la Agenda 2030 con funcionarios locales. 		

Anexo 2: Invitación para Ponencia sobre ODS

Diagonal San Carlos, 25 Calle Poniente y
15 Avenida Norte, Colonia Layco,
San Salvador, El Salvador, C.A.
www.opamss.org.sv



Commutador: (503) 2234-0600
Fax OPAMSS: (503) 2234-0614
Telefax COAMSS: (503) 2234-0602
Email: direccion@opamss.org.sv

San Salvador, 10 de junio del 2019

DSE-019-19

Licenciado

Abner Estrada

Técnico Planificación, Monitoreo y Evaluación

Unidad de Planificación y Estudios

Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima –FUNDASAL

Estimado Lic. Estrada

Reciba un cordial saludo en representación de la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador –OPAMSS. El motivo de la presente es para hacer una atenta invitación para impartir el tema **"Objetivos de desarrollo sostenible y la nueva agenda urbana y su aplicación a nivel territorial en el AMSS"** organizado como parte del programa de formación denominado **"Derechos humanos, ciudades prósperas y seguras"**, dentro del proyecto "Fortaleciendo la gestión del espacio público en el marco de la equidad, cultura de paz y sostenibilidad en el AMSS", financiado por el Área Metropolitana de Barcelona –AMB y ejecutado por esta oficina.

Dicho tema será impartido a representantes de los 14 municipios del AMSS, academia y empresa privada, el día viernes 14 de junio, de 1:00 p.m. a 3:30 p.m., en las instalaciones del aula I12 del Edificio ICAS, de la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" –UCA.

Este esfuerzo tiene por objetivo desarrollar un proceso de formación teórico y práctico que fortalezca las competencias en materia de derechos humanos y espacios públicos, en el marco del cumplimiento de la Nueva Agenda Urbana –NAU y los Objetivos de Desarrollo Sostenibles –ODS, con el fin de contribuir a la implementación de políticas, planes y acciones en diversos ámbitos.

Para ampliar detalles o confirmar su participación, remito los contactos de Marcela Cruz, técnica de la Unidad de Desarrollo Económico y Cohesión Social, marcela.cruz@opamss.org.sv, 2234-0663 y 7855-7526.

Atentamente,

COAMSS
OPAMSS
SUBDIRECCIÓN DE DESARROLLO
SOCIAL Y ECONÓMICO

Arq. Jorge Manuel Henríquez
Subdirector de Desarrollo Social y Económico

