



Fondo de cohesión: Informe anual de 1997

El Fondo de cohesión consiguió en 1997, su quinto año de funcionamiento, unos resultados muy satisfactorios, ya que se cumplieron todos los objetivos presupuestarios y, por otro lado, se llevó a buen término un elevado número de proyectos.

El Fondo aspira a alcanzar un equilibrio entre la ayuda financiera prestada al sector del medio ambiente y la concedida al sector de los transportes. Aunque en sus primeros años de funcionamiento la ayuda del Fondo se destinaba más bien a los proyectos relativos al transporte, en los últimos años se ha aprobado un mayor número de proyectos medioambientales. Esta tendencia hacia un mayor equilibrio entre ambos sectores se mantuvo en 1997. La Comisión Europea confía en que será posible conseguir un equilibrio del 50% para cada sector a lo largo de todo el período de financiación de 1993 a 1999.

Las inversiones en el sector del medio ambiente se destinan principalmente al abastecimiento de agua potable, al tratamiento de las aguas residuales y al reciclaje y eliminación de los residuos sólidos respetando las debidas condiciones de seguridad. Otras medidas medioambientales que han recibido la ayuda del Fondo conciernen la repoblación forestal, a fin de paliar los efectos de la erosión, y la conservación de la naturaleza. Los proyectos de transportes se centran en todos los medios de transporte, lo que incluye la construcción de nuevas carreteras o su modernización, la mejora del transporte por ferrocarril y la modernización de las infraestructuras portuarias y aeroportuarias.

La Comisión Europea ha propuesto que el Fondo de cohesión prolongue sus actividades otros siete años, del 2000 al 2006. Asimismo ha presentado una serie de propuestas para la creación de un Instrumento de Política Estructural de Preadhesión para los países de Europa Central y Oriental que preparan su adhesión a la Unión, el cual prestará ayuda a proyectos de transportes y medio ambiente de acuerdo con las directrices del Fondo de cohesión.

El Fondo de cohesión

El Fondo de cohesión es un instrumento financiero comunitario para aquellos países cuyo PNB per cápita se sitúe por debajo del 90% de la media de la UE.

Grecia, Irlanda, Portugal y España son los países beneficiarios del Fondo, el cual presta ayuda a las inversiones en los sectores del medio ambiente y de los transportes.

La misión del Fondo es ayudar a los cuatro países beneficiarios a cumplir los objetivos de política medioambiental establecidos en el Tratado, especialmente los fijados en las Directivas comunitarias sobre medio ambiente, así como lograr importantes progresos en la realización de la red transeuropea de transportes (RTE Transportes).

Grecia

Medio ambiente

En 1997 se aprobaron veintisiete proyectos medioambientales y se comprometió un total de 210,5 millones de ecus (el 42,6% de la asignación de 1997). Los proyectos griegos contribuyen a paliar la falta de infraestructuras medioambientales en materia de producción y suministro de agua (89 millones de ecus), tratamiento de aguas residuales (84 millones de ecus) y protección del medio ambiente (36 millones de ecus). Pese a las inversiones comunitarias, las necesidades superan todavía con creces el volumen de las inversiones ya comprometidas en este sector, aunque en 1997 se registraron notables mejoras en materia de tratamiento de residuos gracias a los esfuerzos desplegados por las autoridades griegas en este sector.

Los proyectos relativos a la depuración de las aguas residuales han beneficiado a todas las regiones griegas. En 1997, se aprobaron dos nuevos e importantes proyectos: la segunda fase de las tan necesitadas instalaciones de tratamiento de residuos en Atenas (21,8 millones de ecus en 1997) y la ayuda a la tercera fase del plan de abastecimiento de agua a esa ciudad.

Asimismo se aprobaron importantes proyectos de tratamiento de residuos en Atenas, Salónica y Katerini. La Comisión tiene sumo interés en el futuro desarrollo de este sector.

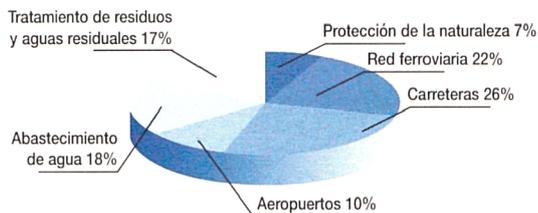
En lo que atañe a la protección del entorno natural, el Fondo de cohesión aprobó un proyecto en la zona de Kalojorio-Jalastra y financió una serie de estudios que están actualmente en curso para el diseño de otros proyectos piloto relativos a la conservación de la naturaleza.

Transportes

En 1997, las infraestructuras de transporte recibieron 283 millones de ecus en concepto de ayuda del Fondo de cohesión, lo que supone el 57,4% del importe total asignado. De ese total, 125 millones de ecus se dedicaron a proyectos relativos a la red de carreteras, 110 a mejoras de la red ferroviaria y 48 a los aeropuertos.

En 1997 se aprobaron un total de 21 proyectos. La estrategia aplicada al tráfico por carretera consiste en completar los dos principales ejes de carreteras, a saber, la Vía Egnatia y la autopista "PATHE" (Patras-Atenas-

Salónica-Evzoni). Las medidas de desarrollo de la red ferroviaria abarcarán la construcción del complejo de la estación de Thriassio y la infraestructura correspondiente, así como la construcción de la línea Elefsis-Corinto.



España

Medio ambiente

En 1997 se puso un mayor énfasis en los proyectos medioambientales, con una aportación del Fondo de cohesión de 848,91 millones de ecus.

Las inversiones en proyectos de abastecimiento de agua ascendieron a 188 millones de ecus. El objetivo de estos proyectos es incrementar el número de personas conectadas a una red fiable de recepción de agua, garantizar el abastecimiento de agua a las zonas afectadas a menudo por la sequía y mejorar los sistemas de control de la calidad y cantidad de los recursos hídricos.

La gestión de los residuos constituye otro importante sector, ya que representa el 16% de la contribución del Fondo para ese año (136 millones de ecus). La Comisión aprobó un total de 14 Decisiones, de las cuales cuatro modifican anteriores Decisiones, con un total de 63 proyectos.

Se aprobaron tres proyectos relativos al entorno urbano, dos destinados a la limpieza de ríos, concretamente el Ebro a su paso por Logroño y el Arga a su paso por Pamplona, en Navarra, y el tercero dedicado a la creación de un parque en Móstoles, cerca de Madrid. Existen otros proyectos medioambientales en España centrados en la repoblación forestal y el control de la erosión. En 1997 se adoptaron diez nuevas Decisiones y se modificaron seis Decisiones anteriores. El compromiso presupuestario relativo a este subsector ascendió a un total de 119,5 millones de ecus.

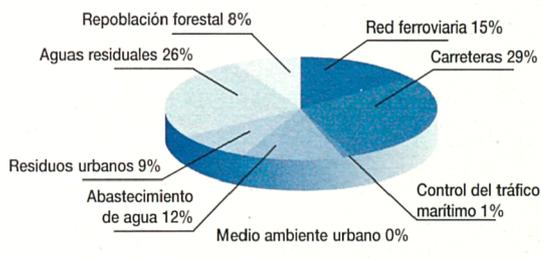
Compromisos por Estado miembro y por sector de intervención

Estado miembro	Total (millones de ecus)	Medio ambiente (millones de ecus)	%	Transportes (millones de ecus)	%
Grecia	493,5	210,5	42,7	283,0	57,3
España	1.514,6	853,1	56,3	661,5	43,7
Irlanda	245,5	134,1	54,6	111,4	45,4
Portugal	493,2	302,0	61,2	191,2	38,8
Asistencia técnica	1,9	/	/	/	/
Total	2.748,7	1.499,7	54,6	1.247,1	45,4

Transportes

En 1997 el Fondo de cohesión siguió contribuyendo de manera importante a la financiación de proyectos españoles de infraestructuras, principalmente en los enlaces ferroviarios y de carreteras, comprometiéndose un total de 665,68 millones de ecus procedentes de los recursos del Fondo para proyectos en el sector de los transportes, de los cuales 428,69 correspondieron a proyectos de carreteras y 232,84 al ferrocarril. Aunque la mayor parte de la ayuda se dedicó a nuevas fases de proyectos en curso ya aprobados en años anteriores, también se aprobaron algunas Decisiones nuevas, relativas principalmente a la finalización de la autopista de las Rías Bajas, la finalización del enlace Madrid-Valencia y la viabilidad y el diseño técnico del enlace Salamanca-Fuente de Oñoro en la autovía de Castilla.

El Fondo de cohesión participó en 1997 en la cofinanciación de proyectos relativos al tren de alta velocidad, parte integrante de la red transeuropea. El hito más importante en el sector ferroviario fue la decisión de prestar ayuda a la construcción de los dos primeros tramos de la línea de alta velocidad entre Madrid y Barcelona. Una vez finalizado, este proyecto tendrá una notable incidencia en el tiempo necesario para efectuar el trayecto Madrid-Zaragoza-Lérida-Barcelona y en la capacidad de este tramo. Asimismo se aprobaron ayudas suplementarias para el proyecto de eje ferroviario mediterráneo, cuya finalización está prevista para el próximo año y que tiene por objetivo aumentar la velocidad hasta entre 200 y 220 km. por hora en este importante trayecto.



Irlanda

Medio ambiente

En 1997, la ayuda del Fondo de cohesión a Irlanda se cifró en 245,5 millones de ecus, de los cuales 134,1 (es decir, el 54,6% del presupuesto de ese año) se destinaron a proyectos medioambientales. El Fondo dedicó sus actividades a proseguir la ejecución de proyectos prioritarios diseñados en años anteriores.

Continuó, como en años anteriores, la ayuda a proyectos de tratamiento de aguas residuales dentro de las principales zonas urbanas y en zonas sensibles desde el punto de vista medioambiental, que, según las Directivas comunitarias, deben concluir a más tardar al final del decenio. También se concedieron ayudas a

grupos de proyectos afines relativos a la depuración de las aguas residuales de cuencas lacustres y fluviales; con el fin de conseguir una incidencia máxima de la ayuda ya concedida para la protección del medio ambiente en estas zonas. Se trata de los proyectos desarrollados en las zonas lacustres de Lough Derg y Lough Ree y en las cuencas de los ríos Boyne y Barrow.

La ayuda del Fondo de cohesión a proyectos de abastecimiento de agua siguió concentrándose en las grandes zonas urbanas y en aquellas zonas en las que la calidad del agua potable registra niveles particularmente bajos. Según un estudio de consultoría realizado en 1996, la utilización más adecuada de los recursos hídricos y de redes de distribución ya existentes a través de las medidas de conservación de los recursos hídricos resulta a menudo más rentable que la construcción de nuevas infraestructuras primarias, en las condiciones actualmente reinantes en Irlanda, por lo que en 1997 el Fondo hizo de la conservación de los recursos hídricos un tema prioritario, prestando su ayuda a proyectos de conservación de tales recursos en Dublín, Waterford, Cork, Limerick y Wexford.

Transportes

Las infraestructuras de transporte representaron, en 1997, 111,5 millones de ecus, es decir, el 45,4% del importe asignado a Irlanda ese año. Si se analiza la evolución de los créditos de compromiso a favor de este país, se observa que se tiende a sustituir proyectos relativamente pequeños por proyectos a gran escala con presupuestos plurianuales y a proseguir la ejecución de grandes proyectos, en lugar de aprobar proyectos nuevos. Esta tendencia se confirmó en 1997, ya que no se aprobó ningún proyecto nuevo en el sector de los transportes ese año. Una de las características más destacables del año fue el elevado número de proyectos llevados a buen término.

En 1997 se siguió aplicando la misma estrategia que en los años anteriores en el sector de los transportes, dedicándose la mayor parte del presupuesto (88,1 millones de ecus) a la prosecución de grandes proyectos relativos a la red transeuropea de carreteras, especialmente en el trayecto de Dublín a Belfast, la carretera de circunvalación de Dublín y los ejes radiales de esta ciudad, sobre todo el de Dublín-Cork-Limerick.

En 1997, se comprometió un importe de 20,1 millones de ecus para proyectos en el sector del ferrocarril. Una serie de proyectos fue llevada a término con éxito, principalmente en el eje Dublín-Belfast y Dublín-Cork, y la mayor parte de la ayuda a este sector siguió destinándose a los proyectos de los ejes Dublín-Galway, Dublín-Sligo, Dublín-Waterford y Mallow-Tralee. Se trata de un nuevo grupo de proyectos aprobados en 1996.

En materia de ayuda al sector portuario, se siguió aplicando la política de concentración de la ayuda en los cuatro puertos principales, a saber, Dublín,

Fondo de cohesión: Agenda 2000

El Fondo de cohesión, creado por el Tratado de Maastricht, entró en funcionamiento en abril de 1993. Cuenta con un presupuesto de 15.610 millones de ecus para el período 1993-1999.

Pensando en el futuro, la Comisión ha presentado el documento titulado "Agenda 2000", un informe en el que propone las orientaciones políticas y el marco financiero para la Unión de después del año 2000. El futuro del Fondo de cohesión juega un importante papel dentro de estos planes.

La comisión propone que se mantenga el Fondo en su forma actual durante el período 2000-2006. Aunque sugiere introducir algunas modificaciones en el Reglamento que rige el funcionamiento del Fondo para después de 1999, se observa un elevado grado de continuidad respecto a las normas actualmente vigentes. Los Estados miembros que cuenten con un PIB per cápita inferior al 90% de la media comunitaria y que participen en la unión económica y monetaria (UEM) podrán ser beneficiarios de las ayudas del Fondo de cohesión. Seguirán aplicándose las normas relativas a la condicionalidad.

La Comisión propone que el Fondo tenga a su disposición un presupuesto de 3.000 millones de euros anuales. En el año 2003 se procederá a un examen a medio plazo a fin de determinar si los países beneficiarios siguen cumpliendo los criterios necesarios para seguir optando a la ayuda del Fondo.

Principio de condicionalidad

La ayuda del Fondo de cohesión está supeditada a una gestión sana de la hacienda pública por parte de los países beneficiarios. De acuerdo con el principio de condicionalidad, en caso de que el Consejo dictamine que uno de los países de la cohesión mantiene un déficit presupuestario excesivo respecto al nivel acordado con la Unión, puede quedar suspendida la ayuda a nuevos proyectos en ese país.

Ampliación a Europa Central y Oriental

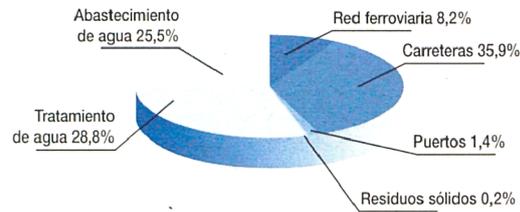
Como consecuencia del éxito cosechado en su funcionamiento, el Fondo ha sido utilizado como modelo para la creación de un Fondo de preadhesión para los países de Europa Central y Oriental que preparan su adhesión a la UE. A raíz de las conclusiones del Consejo de Dublín, la Comisión ha propuesto la creación de un Instrumento de Política Estructural de Preadhesión (conocido como "ISPA"). Se propone que este Fondo proporcione una ayuda de carácter estructural por un importe de 1.000 millones de euros a lo largo de un período de siete años (2000-2006), destinada a proyectos en materia de infraestructuras de transportes y de medio ambiente. Esta ayuda se añadiría a la ayuda prestada por el programa PHARE, diseñado también en función de las necesidades de los países de la preadhesión. La ayuda comunitaria cubriría hasta un 85% del coste total de los proyectos. La ayuda del ISPA a los países candidatos está prevista hasta el momento de la adhesión.

Conformidad con la política comunitaria

Los proyectos subvencionados por el Fondo de cohesión deben ajustarse a las distintas políticas comunitarias desarrolladas en los sectores correspondientes. Se trata principalmente de la competencia, la contratación pública y la política de medio ambiente.

La Comisión realiza controles rutinarios para cerciorarse de que los proyectos del Fondo cumplen los requisitos establecidos en el Derecho comunitario en esos sectores. Las autoridades nacionales y la Comisión celebran reuniones periódicas a través de los comités de seguimiento (por lo general, al menos dos veces al año), con el fin de garantizar la gestión eficaz de los proyectos.

Rosslare, Waterford y Cork. En 1997 se llevaron a buen término tres proyectos portuarios, dos en Cork y uno en Rosslare.



En 1997 se aprobó un total de 8 nuevos proyectos relativos al tratamiento de los residuos sólidos, con una inversión total de 177 millones de ecus y una contribución del Fondo de 150 millones de ecus. Se trata de proyectos de tratamiento y eliminación de residuos localizados en 18 municipios de la región del Minho, en Feira Gaia, en la margen izquierda del río Duero cerca de Oporto, la margen izquierda del río Tajo, Barlovento y Sotavento en el Algarve, el valle del Sousa, las regiones de Coimbra y Leiria y el Vale do Ave.

Dentro de los objetivos establecidos en materia de reducción de los niveles de CO₂, el Fondo de cohesión cofinanciará la construcción de una central hidroeléctrica en Alqueva.

Portugal

Medio ambiente

En 1997 se aprobaron 15 nuevos proyectos medioambientales relativos a la protección de las zonas costeras, la eliminación de los residuos sólidos, el saneamiento y el tratamiento de las aguas residuales. En 1997, se comprometió un importe de 302,36 millones de ecus para proyectos medioambientales en Portugal, lo que supone el 61,3% del total del presupuesto del Fondo de cohesión para ese año.

El tratamiento de las aguas residuales, que constituye una de las grandes prioridades en Portugal, obtuvo en 1997 el 29,2% de la ayuda del Fondo dedicada al sector del medio ambiente. Entre los proyectos figuran: un importante plan de saneamiento del estuario del río Duero, la descontaminación del Vale do Ave, un grupo de proyectos de tratamiento de las aguas residuales de Albufeira en el Algarve, la mejora de las instalaciones de depuración de aguas de Beiroles en Lisboa y medidas de saneamiento del río Trancão en la región de Lisboa.

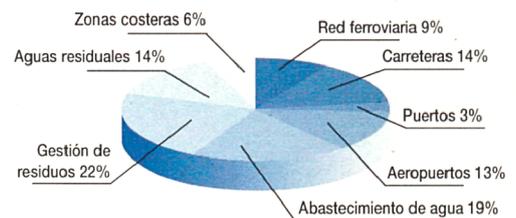
A raíz de un estudio llevado a cabo en 1997 en el que se ponen de manifiesto determinadas prioridades en materia de conservación del litoral, el Fondo ha financiado un proyecto de recuperación y mejora del sistema lagunar de la ría Formosa y se está estudiando un proyecto similar para las lagunas de Óbidos en la bahía de S. Martinho do Porto.

Transportes

En 1997 la Comisión aprobó siete proyectos en el sector de los transportes que suponen en total una inversión de 503,1 millones de ecus, de los cuales 322,57 proceden del Fondo de cohesión.

De esos siete proyectos, cuatro corresponden a infraestructuras de puertos marítimos en Sines, Lisboa, Setúbal y Leixoes. También se aprobó la construcción de un nuevo tramo de la autopista Lisboa-Madrid, entre Montemor y Évora. Por otro lado, continuaron las obras de modernización de la red ferroviaria en su línea norte con la aprobación de una ayuda al nuevo enlace entre Pampilhosa y Quintans.

En 1997, el Fondo de cohesión aportó por primera vez su contribución a proyectos en el sector del transporte aéreo; concretamente se trata del plan de mejora del aeropuerto internacional de Funchal en Madeira.



Asignaciones del Fondo de cohesión (por año)

Año	Total (millones de ecus)	Medio ambiente		Transportes	
		(millones de ecus)	%	(millones de ecus)	%
1993	1.564,8	606,0	38,7	958,3	61,2
1994	1.853,1	923,4	49,8	929,2	50,1
1995	2.151,7	1.042,2	48,4	1.107,6	51,5
1996	2.443,6	1.217,3	49,8	1.224,1	50,1
1997	2.748,7	1.499,9	54,6	1.246,9	45,4
Total	10.761,9	5.288,8	49,1	5.466,1	50,8



Comisión Europea
Dirección General de Política Regional y Cohesión (DG XVI)

CX-11-97-027-ES-C