

Jorge Arzate Salgado, Thais Maingon y Neritza Alvarado Chacín (coordinadores). *Políticas sociales en iberoamérica. Entre la precariedad y el cambio social*, México, RIEPS, 2013. Jorge Arzate Salgado, Thais Maingon y Neritza Alvarado Chacín (coordinadores) (2013): *Políticas sociales en iberoamérica. Entre la precariedad y el cambio social*, México, RIEPS. Reseñado por Mercedes Alcañiz, Universitat Jaume I. Reseña recibida: 24 septiembre 2013. Reseña aceptada: 26 octubre 2013.

El texto *Políticas sociales en Iberoamérica. Entre la precariedad y el cambio social* es la primera publicación de la Red Iberoamericana para el Estudio de Políticas Sociales (RIEPS) formada por académicos y académicas de Argentina, Brasil Chile, Colombia, España, México, Portugal y Venezuela con el objetivo de estudiar desde una perspectiva multidisciplinar, comparada y crítica, las iniciativas de política social impulsadas y desarrolladas por distintos gobiernos de Iberoamérica.

El objetivo fundamental del texto, como bien señalan sus autores, es el de evaluar los efectos de las políticas sociales en términos de bienestar, democratización y crecimiento económico en el ámbito de los países latinoamericanos analizados.

El interés por el tema lo exponen los coordinadores en su introducción al contextualizar la situación de los cambios acaecidos en América Latina en las últimas décadas en referencia a que «Las transiciones políticas hacia regímenes democráticos en casi todos los países así como la inserción de las economías

en la economía global como exportadoras de bienes primarios, materias primas, productos industrializados y mano de obra» (Arzate, Maingon y Alvarado, 2013: 14).

Dichos cambios han tenido como consecuencia transformaciones importantes en la composición de las estructuras sociales en los países referenciados. Transformaciones manifestadas en una serie de aspectos entre los que se sitúan: la emergencia de clases medias urbanas, la suburbanización del campesinado tradicional así como la visibilidad de actores anteriormente invisibles.

Los autores no olvidan ni omiten en sus exposiciones la polarización social existente en las sociedades; polarización agudizada por la situación de crisis económica internacional iniciada en 2008 y cuyos efectos todavía se perciben en los colectivos más vulnerables y débiles de la sociedad: «Ante un contexto de vulnerabilidad social de alta complejidad, los distintos gobiernos, conservadores y de izquierda, han implementado políticas sociales compensatorias centradas fundamentalmente en la lucha contra la

pobreza» (Arzate, Maingon y Alvarado, 2013: 17).

La referencia a cómo combatir la pobreza, a su definición, así como a la lentitud en su combate la encuadran en «El desencuentro entre las políticas sociales y las económicas, en donde las primeras tratan de remediar o sanar la desigualdad que genera la segunda y a que no se ha generado una política social con los pobres, de los pobres y para ellos» (Arzate, Maingon y Alvarado, 2013: 131).

Es pues, imprescindible, insisten los autores, que los programas de política social se nutran y cuenten con las iniciativas y participación ciudadana en el desarrollo de sus propuestas.

De esta manera, además de perseguir el cumplimiento del objetivo de combatir la pobreza y la desigualdad, se adquirirá un mayor contenido democrático en la formulación e implementación de dichas políticas.

Sobre los resultados de la implementación de las políticas sociales reflexionan los diversos autores preguntándose si realmente han generado cambios en las situaciones de desigualdad y violencia que atraviesa la región o han sido cuestiones meramente burocráticas -politizadas-, sin efectos visibles.

El texto consta de cuatro partes cuyo nexo de unión son las diversas políticas sociales y programas de lucha contra la pobreza entre las que señalan los programas Pronasol,

Progresas y Contigo en México, las diversas Misiones en Venezuela y la Bolsa de Familia» y «Hambre Cero en Brasil».

La primera parte titulada «Políticas sociales, desigualdad y cambio social» incluye cinco artículos; la segunda parte, «Políticas sociales, lucha contra la pobreza y las desigualdades» presenta ocho artículos; cinco son los artículos que comprende la tercera parte «Políticas contra la discriminación» y finalmente, la cuarta parte «Políticas compensatorias: escuela, género y jóvenes» contiene cuatro artículos.

Las dos primeras partes, más generalistas, definen las situaciones de desigualdad en el conjunto de Iberoamérica, centrándose en el ámbito de los países pertenecientes a la RIEPS, o presentan una comparación entre ellos como el realizado entre Brasil y Venezuela, en donde se expone que pese a las diferencias estructurales entre los dos países se incluyen también trazos en común entre ambos.

El más expresivo es que tanto las misiones sociales que caracterizan al gobierno de Chávez como el conjunto de nuevos programas ejecutados por el gobierno de Lula, sobre todo el «Bolsa Familia», han conseguido alcanzar a segmentos de la población que no se veían beneficiados por las políticas universalistas anteriores (Arzate, Maingon y Alvarado, 2013: 254).

La tercera y la cuarta parte, se centran en el análisis de políticas

sectoriales contra la discriminación en ámbitos como la discapacidad, la salud, la educación, el género y la juventud. En el caso del ámbito educativo se exponen sendas experiencias en la provincia de Buenos Aires (Argentina) y en Chiapas (México) como intentos de trascender la educación en contexto neoliberal.

Las experiencias educativas desplegadas por los movimientos sociales logran avanzar en algunos casos en la configuración de una cultura escolar diferente, capaz de generar una experiencia escolar y de subjetivación diferente que potencie la capacidad de autonomía de los sujetos, la conciencia, la conciencia crítica... luchar por otro tipo de sociedad (Arzate, Maingon y Alvarado, 2013: 523).

Por todo ello, el texto que hemos reseñado presenta un gran interés para estudiantes y académicos/as de sociología, trabajo social, ciencias

políticas y de la administración o de cualquier disciplina de las ciencias sociales interesada en temas políticos y actuaciones de los estados.

Asimismo, junto con el ámbito académico, los gestores públicos tienen en este texto un documento imprescindible y útil para la gestión pública.

En resumen, y para finalizar, considero que los distintos artículos proporcionan, en primer lugar, una visión amplia y rigurosa, con multitud de datos empíricos, de cómo los distintos gobiernos latinoamericanos han enfrentado desde el estado los cambios ocasionados con motivo de su inclusión en la economía global; y en segundo lugar, centran también su interés en el incremento de desigualdades ocasionadas por el contexto de neoliberalismo en el que actualmente nos encontramos.