

DESARROLLO RURAL INTEGRAL CON ENFOQUE DE GÉNERO

ANA ELCANO SESMA

**LICENCIADA EN DERECHO. TÉCNICA DE EMPLEO E IGUALDAD DEL
CONSORCIO DE DESARROLLO DE LA ZONA MEDIA**

ÍNDICE

1. Introducción.
2. Actuaciones del consorcio de desarrollo de la zona media en materia de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.
3. Conclusiones.

1- INTRODUCCIÓN

¿El Consorcio de Desarrollo de la Zona Media (CDZM) es una entidad pública que nace en el año 1996 con la finalidad de impulsar el desarrollo integral de la comarca a través de la participación de todas y todos los agentes económicos y sociales. En la actualidad agrupa a 30 municipios y diferentes organizaciones públicas y privadas.

En el año 2002, el Consorcio participa junto con otras entidades navarras en el Proyecto Equal PILNAR (Plan para la Inserción de Mujeres y Jóvenes con titulación en el medio rural de Navarra) para lo que se contrata una Técnica de Igualdad con formación y experiencia probada en Género; esto supuso para el CDZM un punto de inflexión. La contratación de una Técnica de Igualdad experta en Género llevó consigo un cambio de conciencia en los propios postulados de esta entidad, incorporando el enfoque de género a su objetivo fundamental que es el desarrollo integral de esta comarca rural.

A continuación explicamos las actuaciones realizadas por el CDZM en su apuesta por el desarrollo rural integral con enfoque de género.

2- ACTUACIONES DEL CONSORCIO DE DESARROLLO DE LA ZONA MEDIA EN MATERIA DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES ENTRE MUJERES Y HOMBRES

Proyecto Pilnar, “Plan para la Inserción de Mujeres y Jóvenes con titulación en el medio rural de Navarra”, 2002-2004, Iniciativa Comunitaria Equal.

El CDZM forma parte de la Agrupación de Desarrollo de la Navarra Rural (ADENAR) para la ejecución y el desarrollo del Proyecto PILNAR en la Zona Media, pero además, y como consecuencia de la contratación de una Agente de Igualdad, asume la asistencia técnica del Proyecto en materia de igualdad de oportunidades.

Esta asistencia técnica en materia de igualdad de oportunidades fue una asistencia sobrevenida, no existió en el diseño del proyecto sino que se incorporó en la fase de ejecución del mismo. Esto supuso una importante revisión del proyecto y dio lugar a la realización de un importante número de acciones con enfoque de género. Algunas de ellas tuvieron la consideración de buenas prácticas y han sido transferidas a otros proyectos.

El proyecto PILNAR se desarrolló en torno a dos ejes: la inserción laboral por cuenta ajena o propia de mujeres pertenecientes a cualquier nivel educativo y grupo de edad, en sus comarcas de origen de la Navarra Rural; y, para evitar el éxodo rural de las personas mejor formadas, mujeres y hombres con titulación superior, a través del diseño de itinerarios de acompañamiento adecuados a sus necesidades específicas y a las de las empresas y organizaciones de la zona.

Uno de los aspectos innovadores que ha introducido el proyecto PILNAR tiene que ver con el abordaje de la orientación laboral desde el enfoque de género. Se entendió que orientar con enfoque de género significa que, tanto en el diseño como en la ejecución y la evaluación, hay que tener en cuenta las necesidades reales, potencialidades, experiencias y saberes, así como las expectativas y dificultades de mujeres y hombres, y a partir de ahí construir fórmulas que desde la equidad y el reconocimiento de la plena ciudadanía de mujeres y hombres favorezcan la igualdad. Esta filosofía de partida se materializa en los siguientes hechos:

- Incorporación al proyecto de una asesora

en igualdad, técnica experta en género que pertenece a la plantilla del CDZM.

- Impartición de 80 horas de formación dirigida al personal técnico, directivo y administrativo que trabaja en el Proyecto PILNAR sobre aplicación del enfoque de género en proyectos de empleo.

La asistencia a esta formación por parte del personal implicado en la ejecución del proyecto propició que su sensibilidad y el enfoque con el que abordaban la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en el proyecto fueran diferentes. Estas personas comenzaron a mirar las acciones diseñadas de otra forma, con “gafas de género”, y a partir de ahí surgieron nuevas propuestas de trabajo.

- Se concibe la igualdad de género como principio básico para diseñar y ejecutar las acciones del proyecto. Este punto está influenciado por los dos anteriores y es importante resaltarlo ya que el proyecto estaba dentro del Eje 1 de la Iniciativa Comunitaria EQUAL (“Inserción laboral”).

La forma en la que se trabajó este aspecto propició que PILNAR fuera elegido por la UAFSE (Unidad Administradora del Fondo Social Europeo) como proyecto ejemplar para participar en dos grupos temáticos nacionales, uno en el Eje 1 (Inserción), a fin de elaborar una guía sobre cómo aplicar el enfoque de género en proyectos de inserción laboral, y otro en el Eje 4 (Igualdad de oportunidades) con el objetivo de analizar buenas prácticas en materia de igualdad de oportunidades en proyectos EQUAL.

Estos puntos favorecieron que en el abordaje de la orientación laboral para el empleo por cuenta propia y por cuenta ajena, así como en el diseño de itinerarios de inserción laboral, se comenzara a tener en cuenta aspectos como estos:

- Identificación y trabajo de las dificultades reales y potencialidades, experiencias y

saberes de las mujeres a las que se dirigen las acciones de PILNAR. Este aspecto es fundamental para desarrollar con y desde las mujeres, y no por y para ellas, un itinerario de inserción laboral.

- No hacer orientación laboral con “la mujer” y sí con “las mujeres”. Cada mujer es única y diferente a las demás.
- Las personas que trabajan en asesoramiento para el empleo deben tener formación específica en género.
- No buscar modelos androcéntricos de acceso de las mujeres al empleo.
- Trabajar en coordinación con otros servicios.
- Intervenir de forma no directiva y sí participativa, es decir, acompañar en los procesos. Intervenir de tú a tú y no de forma asistencial.
- Considerar que las mujeres deben ser las protagonistas de su proceso de inserción laboral y de la toma de las decisiones que afectan a su trayectoria vital, partiendo de la premisa de que las mujeres poseen recursos, habilidades y capacidades propias.
- Presupuestar y contemplar en el diseño de las acciones de formación y empleo infraestructuras y servicios de atención a personas dependientes. Por ejemplo, se habilitó un presupuesto denominado “Bolsa de Igualdad” que daba cobertura económica a cualquier servicio de estas características dirigido a las personas beneficiarias del proyecto.
- Considerar el proceso de inserción laboral de algunas mujeres como un trabajo lento, que comienza en muchos casos con un cambio personal. Por ello, es necesario introducir indicadores cualitativos en la evaluación de los resultados y el impacto de los proyectos y no valorar exclusivamente el número de inserciones laborales que se han producido al finalizar los mismos.

Desarrollo rural integral con enfoque de género

- Orientar desde la equidad, es decir, presuponiendo que no existe la igualdad entre mujeres y hombres, pero tratando de eliminar aquellos obstáculos que lo impiden.
- Facilitar el desarrollo de capacidades y habilidades entre las mujeres que suplan las carencias que poseen por su condición de género: centro de vida, autonomía y autoestima, por ejemplo.
- Favorecer que las mujeres se posicionen no en torno a las vidas de los y las demás y sí en torno a las suyas, es decir, situar a las mujeres en el centro de sus vidas y empoderarlas.

Algunas acciones que en PILNAR se pusieron en marcha y que ejemplifican estos aspectos son:

- El abordaje de la autonomía, autoestima y autorreconocimiento, de forma transversal en los talleres grupales de búsqueda de empleo dirigidos a mujeres.
- Se formó a un grupo de mujeres en albañilería trabajando además con ellas específicamente el liderazgo, el empoderamiento y contribuyendo a la deconstrucción de prejuicios y estereotipos que poseían y no reconocían para afrontar la búsqueda de empleo en un sector donde están subrepresentadas y son infravaloradas.
- Formar a mujeres en soldadura y apoyar su búsqueda de empleo financiando parte de su contratación inicial y trabajando con el empresariado en su inserción definitiva en las empresas donde hacían las prácticas.
- Financiar el carné de conducir a mujeres trabajando con ellas la autonomía y desde este planteamiento, con autonomía y, en posesión de una herramienta que da autonomía (el carné de conducir), se abordó la búsqueda de empleo. Este proyecto, denominado "Construyendo autonomía a través del manejo del coche",

fue seleccionado como buena práctica para participar en el grupo temático nacional de EQUAL sobre conciliación. Como tal buena práctica se ha transferido y aplicado en otros proyectos posteriores.

La necesidad de establecer nuevos modelos no androcéntricos en el abordaje del empleo es una premisa de la que debe partir cualquier proyecto. Por eso, se vio la necesidad de difundir la experiencia del proyecto PILNAR en lo que se refiere a cómo se establecieron herramientas prácticas para incorporar el enfoque de género en la orientación laboral. Las jornadas "Orientar en Femenino: Propuestas para aplicar el enfoque de género en el diseño de itinerarios de inserción" son un ejemplo de esta necesidad de transferencia de modelos.

Los días 15 y 16 de noviembre de 2004 se celebraron en Olite estas jornadas que se encuadraban dentro de la Acción 3 de Pilnar y fueron organizadas por el CDZM con la financiación del SNE y el FSE a través de la Iniciativa Comunitaria EQUAL.

Aunque el objetivo de estas jornadas consistía en difundir y transferir la experiencia del Proyecto PILNAR en lo relativo al diseño del proceso y los resultados obtenidos al aplicar el enfoque de género en la elaboración de itinerarios de inserción laboral, a través de este encuentro también se trabajaron específicamente los siguientes aspectos:

- Establecimiento de pautas de intervención sobre cómo aplicar e integrar el enfoque de género en proyectos de formación y empleo.
- Elaboración de recomendaciones para la implementación del enfoque de género en las políticas de orientación laboral para el empleo.
- Difusión de experiencias puestas en marcha en otros proyectos sobre orientación laboral con enfoque de género.

Proyecto de Cooperación Interterritorial

“Mujeres Rurales: Alternativas para el Empleo y Acceso a la Dirección” 2005-2006, dentro de la Iniciativa Comunitaria de Desarrollo Rural Leader Plus.

El proyecto “Mujeres rurales, alternativas de empleo y acceso a la dirección” AVANZA, tiene como objetivo mejorar la posición de las mujeres en los territorios rurales donde actúa, para avanzar en la consecución de la igualdad entre hombres y mujeres.

El proyecto engloba a los Grupos de Acción Local de Vega del Segura y Nordeste de la Región de Murcia, País Románico de las CC.AA. de Castilla y León y Cantabria, Zona Media de la Comunidad Foral de Navarra, Sierra Mágina de la C.A. de Andalucía y Puente de los Santos de la C.A. de Galicia y Principado de Asturias.

Con AVANZA se pretende aumentar y dar a conocer las iniciativas empresariales promovidas por las mujeres en el marco del Leader Plus, aumentar la presencia de las mujeres en los órganos de participación y gestión de las entidades asociativas de carácter económico y social, incrementar los servicios de asistencia a personas dependientes y aumentar el asociacionismo entre las mujeres.

Para ello se han realizado diferentes acciones, trabajando para crear un entorno favorable al desarrollo empresarial y socio-profesional de las mujeres rurales, acercando a éstas la actividad empresarial, utilizando Internet para valorizar y divulgar los servicios y productos elaborados por las mujeres rurales, creando estructuras colectivas que faciliten la custodia a personas dependientes.

En el marco de este proyecto, en diciembre de 2005, el Grupo de Acción Local de la Zona Media de Navarra y las Asociaciones de mujeres de la comarca reconocieron la labor de once mujeres dentro del marco de la jornada “Mujeres haciendo la historia de las mujeres”.

Se quería subrayar la trayectoria empresarial o la experiencia de vida de once mujeres de la

zona. El reconocimiento surgió de las propias asociaciones de mujeres que participaron en esta iniciativa.

Durante varios meses, desde el Grupo de Acción Local de la Zona Media, se trabajó con las asociaciones de mujeres para que intercambiaran experiencias, conocimientos, situaciones y objetivos. Para ello hubo varias reuniones en diferentes localidades de la zona, además de viajar a Murcia, para conocer la forma de trabajo de otras asociaciones de mujeres de diferentes puntos de la geografía estatal.

Una de las líneas de trabajo que se ha seguido con las asociaciones ha sido la necesidad de visibilizar a las mujeres en el medio rural, de animar su participación, de dar a conocer modelos y referentes de mujeres que hayan roto, de diferente forma, con el modelo social imperante en la época o en el momento en que han vivido cada una de ellas.

De este trabajo se rescató la vida de once mujeres a las que se reconoció en una jornada en la que también se abordaron las nuevas identidades de las mujeres en el medio rural, los retos del asociacionismo de mujeres y los objetivos y la forma de trabajo que se están desarrollando en el proyecto AVANZA.

En el Diagnóstico sobre situación y posición de mujeres y hombres en la Zona Media, elaborado por el CDZM durante el año 2005 en el marco del Proyecto Equal Igualdader, se constató cómo las escasas alusiones que hace la historia de la comarca a las mujeres es a través de mujeres dependientes, esposas de reyes, religiosas o vírgenes y que es necesario recoger y valorizar a las mujeres que son parte fundamental de la vida de los municipios rurales. El reconocimiento a estas once mujeres respondía a este objetivo de crear referentes femeninos.

A lo largo del año 2006 se continuó con la celebración de reuniones de trabajo con

las asociaciones de mujeres de la comarca, insistiendo y reforzando la necesidad de visibilizar a las mujeres en el medio rural y que el asociacionismo de las mujeres es fundamental para dinamizar el desarrollo rural y como parte del empoderamiento de las mujeres y de su participación en otras esferas de la vida pública. También se realizaron viajes para conocer las experiencias y forma de organización y trabajo de las asociaciones de mujeres en otros territorios, como en Sierra Mágina en la C.A. de Andalucía, Puente de los Santos en la C.A. de Galicia y Principado de Asturias y País Románico en las CC.AA. de Castilla y León y Cantabria.

Del trabajo desarrollado durante el año 2006 con las asociaciones de mujeres, se rescató la vida de un centenar de mujeres a las que se reconoció por su contribución al mundo de la cultura y las artes en la Zona Media. El acto de reconocimiento tuvo lugar en una jornada celebrada en Tafalla el 16 de diciembre, haciendo una mención especial a 18 mujeres maestras e investigadoras, pintoras, escritoras, actrices y religiosas.

Para la primavera de 2007 está prevista la publicación y presentación de un libro en el que se recogerá el trabajo llevado a cabo por las asociaciones de mujeres durante el año 2006 a cerca de las mujeres referente en el mundo de la cultura de la Zona Media.

Proyecto de Cooperación Transnacional “Ecosolidaridad entre territorios” 2006- 2008, dentro de la Iniciativa Comunitaria de Desarrollo Rural Leader Plus.

Este proyecto tiene por objeto intercambiar experiencias de desarrollo rural entre Brasil (Santa Catarina) y España (GAL País Románico y GAL Zona Media), para sensibilizar y formar al personal político y técnico de los territorios en la necesidad de iniciar procesos participativos de desarrollo medioambiental sostenible y con enfoque de género.

Los tres pilares en que se basa el proyecto son:

- Agricultura Ecológica.
- Turismo rural y de interior.
- Igualdad de Oportunidades entre mujeres y hombres.

Las actuaciones que se están diseñando y que se ejecutarán en el marco del proyecto serán fundamentalmente viajes de conocimiento de experiencias en Brasil y España, acciones formativas en torno a los temas objeto del proyecto y la publicación de la experiencia de trabajo conjunto entre los socios del proyecto.

Pacto Local por la Conciliación de Tafalla.

El CDZM participa y ejerce la asistencia técnica en la Comisión de la Mujer del Ayuntamiento de Tafalla, órgano desde el cual se diseñan y organizan las actividades relacionadas con la Igualdad de Oportunidades para el municipio de Tafalla.

Como actuación más importante dentro de este punto señalamos la participación y asistencia técnica en la elaboración del Pacto Local por la Conciliación de Tafalla durante el año 2005.

Tafalla es el municipio con mayor número de habitantes de toda la Zona Media y constituye un centro de servicios y comercio para la comarca. El Ayuntamiento de Tafalla con la asistencia técnica del CDZM se presentó al programa de Pactos Locales por la Conciliación puesto en marcha por el Instituto Navarro de la Mujer (INAM) en el marco del programa operativo Objetivo 3 del FSE. Se convocó a agentes sociales y económicos del municipio a participar en la elaboración del pacto, encargándose una Comisión, a través de reuniones mantenidas a lo largo del año 2005, de diseñarlo y definir las acciones del programa de trabajo para el año 2006.

El Pacto Local por la Conciliación constituye un compromiso de las entidades firmantes

por trabajar conjuntamente por una serie de objetivos orientados a facilitar a las ciudadanas y ciudadanos del municipio la conciliación de su vida familiar, profesional y personal. Además define y organiza el marco para ir avanzando en la consecución de dichos objetivos, y proyecta hacia la ciudadanía el contenido de los mismos dentro de un marco de estabilidad y compromiso activo y participativo.

El Pacto Local expresa la concertación local entre administraciones y agente económicos y sociales del territorio, y constituye un valor añadido que favorece la adecuación y la eficacia de las medidas de conciliación adoptadas, directamente vinculadas a las características específicas del municipio.

El Pacto Local por la Conciliación de Tafalla se establece para el periodo 2006-2008 y se vinculará al futuro Plan de Igualdad de Oportunidades de Tafalla. El diagnóstico realizado ha puesto de manifiesto que, en el municipio de Tafalla, las intervenciones en materia de conciliación, además de en la creación de recursos, han de centrarse prioritariamente en las áreas siguientes:

- Sensibilización para el cambio de valores hacia la corresponsabilidad.
- Formación en materia de conciliación destinada a trabajadoras y trabajadores de las empresas, personal del ayuntamiento, APYMAS, personas pertenecientes al tejido asociativo, personal del centro de salud...

Las entidades firmantes son: Ayuntamiento de Tafalla, CDZM, Asociación de Empresarios de la Zona Media de Navarra (AEZMNA), Asociación de Comerciantes de Tafalla (ASCOTA), Centro de Salud, Escuela Infantil y los sindicatos UGT y LAB.

Programa de formación para el desarrollo rural con enfoque de género y para la sensibilización en políticas de igualdad, durante los años 2004, 2005 y 2006.

El CDZM ha puesto en marcha, durante los años 2004, 2005 y 2006, un programa de formación para el desarrollo rural con enfoque de género y para la sensibilización en políticas de igualdad. Estos programas han estado dirigidos al personal técnico, político y agentes sociales de la Zona Media y han sido impartidos por formadoras expertas en análisis de género.

Uno de los retos en los que viene trabajando el Consorcio de Desarrollo de la Zona Media es la consecución de un Plan de Igualdad de Oportunidades para nuestra comarca. Para generar este Plan desde la reflexión e implicación de la ciudadanía y el personal político y técnico de todos los municipios de la zona, es necesario definir un programa de trabajo que aborde las diferencias de situación y posición de las mujeres y de los hombres de nuestra comarca en todas las áreas de la vida.

En este proceso, previsto para los años 2004, 2005 y 2006, la participación de todo el personal técnico y administrativo de nuestros Ayuntamientos ha sido imprescindible, ya que como concedores de las diferentes áreas del trabajo municipal su aportación es fundamental para que el Plan de Igualdad de Oportunidades de la Zona Media se construya desde la realidad de nuestra comarca y responda a las necesidades e inquietudes de nuestras localidades.

Los objetivos de este programa son:

- Formar y sensibilizar a las personas que participan en el desarrollo rural en materia de Género e Igualdad de Oportunidades entre mujeres y hombres.
- Recoger aportaciones que sean de utilidad para la elaboración del Plan de Igualdad de la Zona Media y Tafalla.
- Implicar al personal técnico y político, al entorno asociativo y a las y los agentes sociales de la Zona Media en la elaboración de los Planes de Igualdad de Zona Media y Tafalla.

- Consolidar y dar continuidad a un proceso de formación en materia de Igualdad de Oportunidades que el CDZM viene desarrollando desde el año 2004.

Proyecto Empléate, 2005-2007, Iniciativa Comunitaria Equal II dentro del Eje 2 (Fomento del espíritu de empresa).

El CDZM participa junto con otras quince entidades navarras en el Proyecto Empléate, 2005-2007, enmarcado en la Iniciativa Comunitaria Equal II dentro del Eje 2 Fomento del espíritu de empresa, y asume la asistencia técnica en materia de igualdad de oportunidades.

La filosofía desde la que se gesta el proyecto establece como valores transversales el enfoque psico-social, el enfoque de género, la perspectiva intercultural y las capacidades emprendedoras. La integración y aplicación de estas líneas de actuación en todas las fases del proyecto supone uno de los aspectos más innovadores de EMPLÉATE.

En esta segunda experiencia EQUAL, la perspectiva de género se integra ya desde el momento del diseño del propio proyecto e inspira todas las actuaciones que se diseñan e incluso el propio público objetivo.

Con el proyecto EMPLÉATE se persigue fomentar el espíritu emprendedor y la creación de empresas en aquellos colectivos que encuentran más dificultades para construir y poner en marcha sus ideas empresariales, proporcionándoles la ayuda necesaria para hacer realidad sus proyectos. En este punto hay que tener en cuenta, a la hora de planificar actuaciones, las diferentes situaciones y necesidades de mujeres y hombres. Desde un análisis de género, las mujeres, por su proceso de socialización diferencial, poseen menor autonomía, autoestima, iniciativa y muchas de ellas emprenden en función de las necesidades y expectativas de las personas que les rodean.

El público al que se dirige el Proyecto Empléate es el siguiente:

- 1- Mujeres que se encuentran en alguna de las siguientes situaciones:
 - mayores de 30 años y que desean reincorporarse al mercado de trabajo;
 - mayores de 30 años y que trabajan en economía sumergida;
 - sin empleo estable;
 - sin posibilidades de movilidad.
- 2- Población inmigrante.
- 3- Comunidad gitana.
- 4- Jóvenes.
- 5- Colectivos desfavorecidos (personas desempleadas durante un periodo largo de tiempo, demandantes de empleo en situación de riesgo de exclusión...).

Teniendo en cuenta las características del público al que se dirige, se diseña y se pone en práctica un itinerario de asesoramiento y atención para el autoempleo dirigido específicamente a los colectivos objeto del proyecto Empléate. Las fases de este proceso son la acogida, la motivación y formación en prerequisites para emprender, la búsqueda e identificación de ideas de negocio, el desarrollo de las capacidades emprendedoras y la elaboración del plan de viabilidad.

Se subraya la importancia de establecer medidas que contemplen el cuidado de las personas y de la vida. Así se establece un catálogo de ayudas para la participación en el proyecto, diseñadas también desde la perspectiva de género. Concretamente se ha establecido un plan de ayudas para aquellas personas interesadas en participar que se encuentren en situaciones de dependencia familiar o que tengan problemas por desplazamientos:

- Programa de ayuda para la atención de las responsabilidades familiares.
- Plan de ayuda para personas que son

soporte de la economía familiar.

- Ayudas para desplazamiento.
- Ayudas para obtener el carné de conducir, como aplicación y transferencia de una buena práctica surgida del Proyecto EQUAL –PILNAR.

Una de las actuaciones que desarrolla el Consorcio en este proyecto es la organización y gestión de 100 horas de formación en motivación al emprendizaje con enfoque de género. El proyecto apuesta por formar al personal que trabaja en el mismo en cómo aplicar el enfoque de género en sus diferentes ámbitos de trabajo. Se pretende así pasar de la formación básica en materia de Igualdad de Oportunidades, a la formación específica según las necesidades del proyecto y de las necesidades que en él trabajan.

Las acciones formativas que se han puesto en marcha son:

- Motivación para el autoempleo con enfoque de género.
- Evaluación de proyectos con enfoque de género.
- Elaboración de presupuestos con enfoque de género.

Además el CDZM ha participado en la elaboración de dos guías sobre emprendizaje dirigidas a personal técnico y público objetivo del proyecto, aplicando el enfoque de género en su elaboración y contenido.

- ¿Qué es para ti emprender?, para proporcionar herramientas que faciliten el trabajo de las y los profesionales que trabajan la motivación al emprendizaje.
- 5 X 2 Motivos para emprender desde otros modelos de emprendizaje, que pone de manifiesto que otra forma de emprender es posible, que es posible convertir en negocio una forma de pensar o de hacer distinta e innovadora respecto a los modelos tradicionales y los estereotipos.

Proyecto Equal Igualdader, 2005-2007, Iniciativa Comunitaria Equal II, Eje 4 Igualdad de Oportunidades.

En el Proyecto Equal Igualdader, el CDZM participa junto con otras siete entidades de diferentes provincias y autonomías españolas, Fundación Isonomía de la Universitat Jaume I de Castellón, AIMPEI de Badajoz, Sierra Mágina de Jaén, AVALIA de Pontevedra, Valle Eze Entrecabos en Galicia, CEPYP-UNO de Madrid y la Universitat Rovira i Virgili de Tarragona.

Este proyecto tiene como finalidad reducir los desequilibrios entre hombres y mujeres potenciando el Desarrollo Local Igualitario.

Se marcan las siguientes prioridades de intervención:

- Incorporar las políticas de igualdad de oportunidades y mainstreaming de género en las políticas locales y sectoriales.
- Fomentar el desarrollo local desde una perspectiva integral e igualitaria.
- Reducir el desequilibrio demográfico de las zonas rurales potenciando el empleo femenino y la aplicación de medidas integrales que contribuyan a mejorar su calidad de vida.
- Desarrollar acciones que contribuyan al fin de la segregación laboral de las mujeres.
- Facilitar la optimización de los recursos existentes destinados a potenciar la igualdad entre mujeres y hombres.
- Fomentar políticas y servicios de cuidados de la vida.
- Aplicar medidas que potencien la participación, empoderamiento y representatividad de mujeres y hombres en las esferas públicas y privadas.
- Estimular el desarrollo de los sectores sociales más desfavorecidos.
- Fomentar la participación de organizaciones sociales en el ámbito local.

En el marco del Proyecto Igualdader, el Consorcio de Desarrollo de la Zona Media en colaboración con todos los Ayuntamientos que lo integran llevó a cabo en el año 2005 la realización de un diagnóstico sobre la situación y posición de mujeres y hombres en la Zona Media respecto al empleo, la participación social y política, la educación y el acceso a los recursos, como punto de partida para la elaboración del Plan de Igualdad de la Zona Media y de Tafalla.

Durante los años 2005 y 2006 se ha desarrollado también un programa de acciones de educación participativa con personal político, técnico y asociativo de la Zona Media para sensibilizar, informar y recoger aportaciones para la elaboración de los Planes de Igualdad de la Zona Media y Tafalla.

Estos Planes de Igualdad se presentarán públicamente en el primer semestre de 2007, y a partir de ese momento se elaborará el programa de trabajo anual para el desarrollo y ejecución de los objetivos y actuaciones previstos en ambos Planes de Igualdad.

En el marco del Proyecto Equal Igualdader, se ha elaborado un Directorio de los recursos existentes en la Zona Media de Navarra en materia de Igualdad de Oportunidades, empleo, formación, tejido empresarial, servicios y recursos sociales y asociaciones.

Este proyecto ha dado la oportunidad de ofertar formación por línea en materia de Igualdad de Oportunidades en la que están participando personal técnico de entidades y recursos del ámbito socioeconómico y educativo, en concreto en las siguientes acciones formativas:

- Asociacionismo y participación ciudadana.
- Pon nota en igualdad.
- Postgrado Políticas Locales, Género e Igualdad.

Proyecto VINQUAL, 2005-2007, Iniciativa Comunitaria Equal II, Eje 3 (Adaptabilidad).

Vinqual es un proyecto Equal que persigue impulsar la adaptación de los trabajadores y las trabajadoras y de las empresas que conforman el producto turístico Rutas del Vino de España a los procesos de cambio generados por la prestación de nuevos servicios, vinculados al turismo, la implantación de normas de calidad, normas de autorregulación, la incorporación de nuevas tecnologías de la información y comunicación, la introducción de medidas para promover la Igualdad de Oportunidades y el desarrollo de la Responsabilidad Social de las Empresas.

En el programa de trabajo nacional están los Entes Gestores de los cuatro destinos turísticos Zona Media, Penedés, Somontano y Rioja Alavesa, la Secretaría General de Turismo, ACEVIN (Asociación Española de Medianas y Pequeñas Ciudades Vitivinícolas) y las Federaciones Estatales de las Organizaciones Sindicales del Sector.

El CDZM participa en el proyecto y asume la asistencia técnica del proyecto en materia de igualdad de oportunidades. Desde esta entidad se ha realizado el diseño y ejecución de un plan de formación en materia de Igualdad de Oportunidades del personal técnico de las diferentes entidades que participan en el proyecto.

3.- CONCLUSIONES

El balance que desde el CDZM se hace de su apuesta por el desarrollo rural integral con enfoque de género es muy positivo, y así lo demuestra el hecho de que esta entidad se haya erigido en impulsora y referente de las actuaciones y políticas a favor de la igualdad de oportunidades en la Zona Media para el personal político, técnico y el tejido asociativo de los municipios de la comarca. Como consecuencia de los programas y actuaciones organizadas en

materia de género e igualdad de oportunidades, en el ámbito político, técnico y asociativo de la Zona Media se incorpora la consecución de la igualdad de oportunidades como objetivo prioritario, y para ello la asistencia técnica del CDZM a través de su personal formado en género e igualdad de oportunidades es pieza fundamental.

En esta situación de sensibilidad, conocimiento y apuesta por la igualdad de oportunidades desde todos los ámbitos, el siguiente paso va a ser la aplicación del Plan de Igualdad de Oportunidades de la Zona Media, para todos los municipios de la comarca, y el Plan de Igualdad de Oportunidades de Tafalla, adaptado a las circunstancias específicas de este municipio, el de mayor población y cabecera de comarca. Estos Planes marcan los objetivos y las actuaciones a realizar en la Zona Media y Tafalla para el periodo 2007–2010, aplicando en enfoque de género y propugnando la consecución de la igualdad de oportunidades en los diferentes ámbitos de la vida municipal, tanto en la actuación de los ayuntamientos como para la ciudadanía.

Desarrollo rural integral con enfoque de género

A GENDER APPROACH TO INTEGRAL RURAL DEVELOPMENT

ANA ELCANO SESMA

**BA IN LAW. EMPLOYMENT AND EQUALITY OFFICER IN THE ZONA
MEDIA DEVELOPMENT CONSORTIUM**

INDEX

1. Introduction.
2. Actions by the zona media development consortium on the issue of equal opportunities for women and men.
3. Conclusions.

1- INTRODUCTION

The Zona Media Development Consortium (CDZM) is a public body, created in 1996 to stimulate integral development in the region through the participation of all economic and social agents. At present, 30 town councils and various public and private organisations are involved in it.

In 2002, the Consortium participated with other organisations from Navarra in the PILNAR (labour market integration programme for women and young graduates in the rural areas of Navarra) Equal Project. The project appointed an Equality Officer with training and proven experience in gender issues. This appointment represented a change of direction for the CDZM. Employing an Equality Officer specialised in gender brought about a change in awareness in the very postulates of the organisation by incorporating a gender approach into its basic aim: the integral development of this rural region.

In this article we explain the activities the CDZM has carried out in pursuing a gender approach to integral rural development.

2- ACTIONS TAKEN BY THE ZONA MEDIA DEVELOPMENT CONSORTIUM ON THE ISSUE OF EQUAL OPPORTUNITIES FOR WOMEN AND MEN

Pilnar Project: a labour market integration programme for women and young graduates in the rural areas of Navarra, 2002-2004. An EU Equal Initiative.

The CDZM forms part of the Rural Navarra Development Partnership (ADENAR) to run and

develop the PILNAR Project in the Zona Media. Following the appointment of the Equality Officer, it is now also responsible for technical assistance to the Project on issues of equal opportunities.

This technical assistance for equal opportunities issues was unexpected; it had not been included in the original project design, but was incorporated in its execution stage. This entailed a major revision of the project and led to the organisation of a large number of activities with a gender approach. Some of these were considered to be good practices and have been transferred to other projects.

The PILNAR project was developed around two priorities: first, integration in the labour market, either as employees or in self-employment, for women of any age and educational background in their regions of origin in rural Navarra; and second, prevention of the rural exodus of people with higher levels of formal education, both male and female graduates, through supported pathways designed to match their specific needs to those of the businesses and organisations in the region.

One of the innovations introduced by the PILNAR project was to include the gender approach into employment guidance. This approach to guidance entailed taking into account women's and men's real needs, potential, experiences and knowledge, along with their expectations and difficulties, in the design stage and in the execution and evaluation stages. From this base, formulas were constructed to promote equality from a position of equity and full citizenship of both women and men. This philosophy was reflected in the following practical actions:

- The incorporation of an equality advisor into the project, an officer specialised in gender issues employed as part of the CDZM staff.
- An 80 hour training course for all technical, managerial and administrative staff in the

PILNAR project on the application of the gender approach in employment projects.

This training brought about a change in the sensitivity of the staff involved in running the project and the ways they approached equal opportunities between women and men. They began to see the programmed actions from a different angle, through “gender spectacles”, and from that point onwards, new ways of working in the project began to emerge.

- Gender equality was conceived as the basic principle on which the project’s actions would be designed and carried out. The two points mentioned above had a clear influence on this perspective, and should be emphasised since the project fell within Theme 1 of the EU EQUAL Initiative (employability).

The working methods followed in this area led to PILNAR being chosen by the UAFSE (Administrative Unit for the European Social Fund) as a model project to participate in two national issue-based groups; one Theme 1 (employability) group, set up to create and publish a guide on how to apply the gender approach to labour market (re)integration projects, and a second Theme 4 (equal opportunities) group, designed to analyse good practices on equal opportunity issues in EQUAL projects.

These points helped to open up an approach to employment guidance towards both contracted employment and self-employment and the design of labour market integration pathways that began to take into account the following aspects:

- To identify and work on the real difficulties, potential, experiences and knowledge of the women to whom the actions of PILNAR were addressed. This aspect is fundamental in developing a labour market integration pathway *with* and *from* the women themselves, and not *for* them.
- Not to carry out employment guidance with

women as a homogeneous group, but rather with women as individuals. Each woman is unique and different from the rest.

- To ensure that people working in employment counselling have specific training in gender issues.
- To avoid using male-based models in promoting women’s access to employment.
- To work in conjunction with other services.
- Not to intervene directly, but by participating; in other words, as a companion through the processes. To intervene as an equal, not as a helper or assistant.
- To remember that the women themselves must take the lead in their path towards labour market integration and in taking the decisions that affect the course of their lives, starting from the premise that women have their own resources, skills and capacities.
- To budget for and take into account the infrastructures and care services for dependants in the design of training and employment actions. For example, a budget heading entitled the “Equality Grant” was established to provide financial cover for this type of service to project beneficiaries.
- To bear in mind that the process of labour market integration will be a slow process for some women, and in many cases will start with personal changes. For this reason, qualitative indicators should be introduced when evaluating the results and impact of the projects, rather than exclusively evaluating the final number of people who enter the labour market after participating in the project.
- To guide from a position of equity; in other words, presume that equality between women and men does not exist, but attempt to eradicate the obstacles that stand in its way.
- To facilitate the development of capacities and skills among women that make up for

A gender approach to integral rural development

the shortfalls they have as a result of their gender: center of life, autonomy and self-esteem, for example.

- To encourage and empower women to place themselves at the centre of their own lives, and not to revolve around the lives of others.

Some of the actions that PILNAR put into practice and illustrated the above aspects were:

- Tackling issues of autonomy, self-esteem and self-recognition transversally in the group workshops run to help women find employment.
- A group of women were given training in bricklaying and building skills, with an additional specific focus on leadership, empowerment and helping to deconstruct their unrecognised prejudices and stereotypes, in preparation for looking for work in a sector where they are underrepresented and undervalued.
- Women were trained in soldering and supported in their search for work by partially financing their initial job contracts and working with the business community towards their permanent integration in the firms where they had carried out their work placements.
- Finance was provided for driving lessons and tests for women, with a view to increasing their autonomy. The search for employment was then taken on from this perspective, with autonomy and with a tool for greater independence (the driving licence). This project, "Building autonomy through driving", was selected as a good practice to participate in the national issue-based EQUAL group on reconciliation. As a good practice, it has been transferred and applied to other subsequent projects.

The need to establish new alternatives to male-centred models in the approach to employment is a premise that all projects must

be built on. For this reason, we recognised the need to disseminate the experiences of the PILNAR project in establishing practical tools to incorporate the gender approach in employment guidance. An example of the need to transfer models was the series of seminars: "Guiding in Feminine: Proposals for the application of a gender approach in designing integration pathways".

These seminars were held on 15 and 16 of November 2004 in Olite. They formed part of the PILNAR Action 3 and were organised by CDZM and financed by the SNE (Navarro Employment Service) and the European Social Fund through the EU EQUAL Initiative.

Although the purpose of these seminars was to disseminate and transfer the PILNAR project's experience in designing the process and the results of applying the gender approach in creating pathways to labour market integration, the meetings also discussed the following aspects:

- Establishing intervention patterns on how to apply and integrate the gender approach in training and employment projects.
- Drawing up a set of recommendations for implementing the gender approach in employment guidance towards work.
- Dissemination of experiences put into practice in other projects on employment guidance with a gender approach.

Inter-territorial Cooperation Project "Rural Women: Alternatives for Employment and Access to Management" 2005-2006, as part of the EU Leader Plus Rural Development Initiative.

The aim of the "Rural Women: Alternatives for Employment and Access to Management" project, AVANZA, was to improve the position of women in the rural districts it operated in, to achieve greater equality between women and men.

The project comprised the Local Action Groups of Vega del Segura and the North West of the Region of Murcia, the País Románico in the Autonomous Communities of Castile and Leon and Cantabria, the Zona Media of the Autonomous Community of Navarre, Sierra Mágina in the Autonomous Community of Andalusia and Puente de los Santos in the Autonomous Community of Galicia and the Principality of Asturias.

AVANZA's target was to increase and publicise business initiatives promoted by women within the framework of Leader Plus, to increase the presence of women in participatory and management bodies in financial and social associations, increase care services for dependents and increase networking amongst women.

Various actions were carried out to these ends: working to create a favourable environment for business, social and professional development, using Internet to assess and diffuse the goods and services produced by women in rural areas, and creating collective structures to help with caring for dependents.

Within the framework of this project, in December 2005, the Local Action Group from the Zona Media in Navarre and women's associations in the region paid tribute to the work of eleven women in the day conference: "Women making women's history".

They highlighted the business careers or the experiences in the lives of eleven women from the area. The idea for this tribute came from the women's associations that participated in the initiative.

Over a period of several months, the Local Action Group in the Zona Media worked with women's associations, enabling them to exchange experiences, knowledge, situations and objectives. Several meetings were held in different locations in the area, and a group also travelled to Murcia to find out how other

women's associations worked in different parts of Spain.

One of the focal points in the work with the associations was to make women in rural environments visible, to encourage their participation, to present models and references of women that have, one way or another, broken away from the prevailing social model in the period or moment in which each one of them lived.

From this initial work, the meeting paid tribute to the lives of eleven women, and the new identities of rural women were explored, along with the challenges of building networks and associations between women and the objectives and work methods that the AVANZA project was developing.

The Diagnosis of the situation and position of women and men in the Zona Media, produced by the CDZM during 2005 within the framework of the Igualdader Equal Project, revealed that the scarce references to women in the history of the region were in fact to dependent women: the wives of kings, women in the church or virgins. There was a clear need to reclaim and value the women who form an essential part of life in rural towns and villages. The recognition and tribute to these eleven women was the response to this aim to create female references.

Throughout 2006, meetings continued to be held with the women's associations in the district. The need to make women in the rural environment visible and the essential role of networking and association among women was emphasised and strengthened as vital in stimulating rural development and as one way to empower women and encourage their participation in other spheres of public life. The experiences of women's associations and how they work and are organised in other parts of Spain were also explored through visits to the Sierra Mágina in the Autonomous Community of Andalusia, Puente de los Santos in the Autonomous Community of Galicia and the

A gender approach to integral rural development

Principality of Asturias, and País Románico in the Autonomous Communities of Castile and Leon and Cantabria.

The work carried out throughout 2006 with the women's associations "reclaimed" the lives of a hundred women who were recognised for their contribution to culture and the arts in the Zona Media. Tribute to them took place in a one-day conference held in Tafalla on 16 December, where particular mention was made of 18 women primary school teachers and researchers, painters, writers, actresses and women of the church.

A book covering all the work carried out by the women's associations in 2006 on outstanding women in the cultural sphere of the Zona Media will be published and presented in the spring of 2007.

Transnational Cooperation Project: "Eco-solidarity between territories" 2006-2008, as part of the EU Leader Plus Rural Development Initiative.

The aim of this project is to exchange rural development experiences between Brazil (Santa Catarina) and Spain (País Románico and Zona Media LAGs), to raise awareness and train policy and technical personnel from these areas on the need to begin participative processes of sustainable environmental development incorporating a gender approach.

The three cornerstones of the project are:

- Ecological Agriculture.
- Inland and rural tourism.
- Equality of Opportunities between women and men.

The actions being designed and carried out within the frame of the project essentially consist of fact-finding trips to exchange information and experiences between Brazil and Spain, training in issues related to the project's objectives, and the publication of the joint work carried out by the project partners.

Tafalla Local Reconciliation Agreement.

The CDZM participates and offers technical assistance in Tafalla Town Council's Commission for Women, the entity responsible for designing and organising activities related to Equal Opportunities in the town of Tafalla.

The most important action to take place within this area was the participation and technical assistance given in drawing up Tafalla's Local Reconciliation Agreement in 2005.

The town of Tafalla has the largest population in the Zona Media, and is a service and commercial centre for the district. With the technical assistance of CDZM, Tafalla Town Council applied to take part in the Local Reconciliation Agreement programme set up by Navarre's Institute for Women (INAM) within the framework of the European Social Fund's Objective 3 operative programme. Social and economic agents in the town were invited to participate in drawing up the agreement, and following a series of meetings held throughout 2005, a Commission was charged with designing the agreement and defining the actions of the work programme for 2006.

The Local Reconciliation Agreement is a commitment by all its signatories to work together towards a series of objectives directed to helping the citizens of the town reconcile their family, professional and personal lives. It also defines and organises the framework to further the achievement of these objectives, and informs the town's citizens about the content of these objectives within a framework of stability and active, participatory commitment.

The Local Agreement outlines the coordination between local administrations and economic and social agents in the territory, and constitutes an added value that favours the adaptation and efficiency of the conciliation measures adopted, directly linked to the specific characteristics of each town.

Tafalla's Local Reconciliation Agreement

is established for the period 2006-2008 and is linked to the future Equal Opportunities Plan for Tafalla. The diagnosis made showed that in the town of Tafalla, interventions on the issue of reconciliation, together with the creation of resources, should be prioritised in the following areas:

- Raising awareness to change values towards co-responsibility.
- Training in reconciliation issues addressed to female and male workers in companies, town council staff, APYMA (school parents' associations), members of association networks, health centre personnel, etc.

The signatories are: Tafalla Town Council, CDZM, AEZMNA (the Zona Media of Navarre Business Association), AEZMNA (Tafalla Traders Association), the Health Centre, the Primary School and the trade unions UGT and LAB.

Gender Approach Training Programme for rural development and raising awareness on equality policies during 2004, 2005 and 2006.

During 2004, 2005 and 2006, the CDZM ran a training programme on rural development with a gender approach and raising awareness on equality policies. These courses were addressed to technical and political personnel and social agents in the Zona Media and given by expert trainers in gender analysis.

One of the challenges that the Zona Media Development Consortium has taken up is to put into practice an Equal Opportunities Plan for the district. In order to set up this Plan from the perspective of reflection and with the involvement of the citizens and political and technical personnel in all the towns of the area, a programme of action had to be designed to tackle the differences in the situations and positions of the women and men in the region in every area of life.

The participation of all the technical and administrative staff in the region's councils was crucial to this process, programmed to take place in 2004, 2005 and 2006. Their knowledge on the various areas of the town councils' work made a vital contribution in the design of the Equal Opportunities Plan for the Zona Media based on the real situation in the district and in response to the needs and concerns of its towns and villages.

The objectives of this programme were:

- To train and raise awareness among people involved in rural development on the issue of Gender and Equal Opportunities between women and men.
- To gather useful contributions to draw up the Equal Opportunities Plan for the Zona Media and Tafalla.
- To involve technical and political personnel, association networks and social agents in the Zona Media in drawing up the Equal Opportunities Plans for the Zona Media and Tafalla.
- To consolidate and provide continuity to an Equal Opportunities training process that the CDZM had been running since 2004.

Empléate Project, 2005-2007, an EU II Equal Initiative within Theme 2 (Promotion of Entrepreneurship).

The CDZM, together with fifteen other bodies in Navarre, participates in the EMPLÉATE Project, 2005-2007, as part of the EU II Equal Initiative's Theme 2, Promotion of entrepreneurship, with responsibility for technical assistance on equal opportunity issues.

The management of this project is based on the philosophy of establishing psychosocial and gender approaches, an intercultural perspective and entrepreneurial capacities as transversal values. The integration and application of these lines of action in all stages of the project is one of

A gender approach to integral rural development

the most innovative aspects of the EMPLÉATE Project.

In this second EQUAL experience, the gender perspective was incorporated from the moment the project was designed and is the driving force in all the activities it organises and the inspiration for the beneficiaries it is aimed at.

The EMPLÉATE project seeks to promote an entrepreneurial spirit and to create businesses among the social groups facing the greatest difficulties in building and putting into practice their business ideas. It provides the help necessary to make their projects a reality. In this aspect, the differing situations and needs of women and men must be taken into account when planning actions. A gender analysis shows that because of their differentiated social conditioning, women have less autonomy, self-esteem and initiative, and many of them take up activities according to the needs and expectations of those around them.

The target population of the EMPLÉATE project is as follows:

- 1- Women in any of the following situations:
 - over 30 years old and who want to re-enter the labour market;
 - over 30 years old and working in the shadow economy;
 - without stable employment;
 - without any means of mobility.
- 2- The immigrant population.
- 3- The Roma community.
- 4- Young people.
- 5- Disadvantaged groups (the long-term unemployed, job seekers at risk of exclusion etc.).

Bearing in mind the characteristics of the target groups, a process of assessment and attention for self-employment was designed and put into practice aimed specifically at the groups

for which the EMPLÉATE project was set up. The stages of the process were: reception, motivation and training in entrepreneurial prerequisites, search for and identification of business ideas, development of entrepreneurial capacities and drawing up of a feasibility plan.

Great importance was given to establishing means to incorporate concern for the individuals and their lives. A list of measures of support for project participants was established, also designed from a gender perspective. Specifically, an assistance programme was set up for people interested in participating who were in a situation of dependence on their families or who had mobility problems:

- Programme of assistance to attend to family responsibilities.
- Programme of assistance for people providing financial support for the family.
- Assistance with mobility.
- Help to obtain a driving license, as an application and transfer of a good practice arising from the PILNAR EQUAL project.

One of the actions developed by the Consortium in this project was the organisation and running of a 100 hour training course in motivation towards entrepreneurship with a gender approach. The project took on the task of training people working in entrepreneurship motivation in how to apply a gender approach in the various spheres of their work. The aim of this strategy was to move from basic training on Equal Opportunities issues, to specific training in line with the needs of the project and of those working in it.

The training activities were:

- Motivation towards self-employment with a gender approach.
- Project evaluation with a gender approach.
- Budget preparation with a gender approach.

The CDZM also participated in producing two guides on entrepreneurship for the technical

personnel and the project's target group. The gender approach was also applied in drawing up the guides and in their content.

- "What does entrepreneurship mean to you?" provides tools to facilitate the work of the professionals working in the area of entrepreneurial motivation.
- "5 X 2 Motives to set up a business using other entrepreneurial models" demonstrates that alternative ways of creating a business are possible, that innovative ways of thinking or doing things differently from traditional models and stereotypes can be turned into a business.

Igualdader Equal Project, 2005-2007, an EU II Equal Initiative within Theme 4, Equal Opportunities.

The CDZM participates in the Igualdader Equal Project with seven other organisations in different provinces and autonomous communities in Spain: the Universitat Jaume I Isonomía Foundation in Castellón, AIMPEI in Badajoz, Sierra Mágina in Jaén, AVALIA in Pontevedra, Valle Eze Entrecabos in Galicia, CEPYP-UNO in Madrid and the Universitat Rovira i Virgili in Tarragona.

The aim of this project is to reduce imbalances between men and women by strengthening Egalitarian Local Development.

The following intervention priorities were set:

- To incorporate equal opportunity policies and gender mainstreaming in local and sector-based policies.
- To promote local development from an integral and egalitarian perspective.
- To reduce the demographic imbalance in rural areas by fostering female employment and applying integral measures that contribute to improving their quality of life.
- To develop actions that help to bring the

segregation of women's employment to an end.

- To facilitate the optimum use of existing resources devoted to promoting equality between women and men.
- To promote policies and services that incorporate concern for people's lives.
- To apply measures that stimulate participation, empowerment and representativity of women and men in public and private spheres.
- To promote the development of the most disadvantaged social groups.
- To encourage the participation of social organisations in the community.

Within the framework of the Igualdader project, the Zona Media Development Consortium, in conjunction with all the town councils within its area, carried out a diagnosis in 2005 on the situation and position of women and men in the Zona Media with regard to employment, social and political participation, education and access to resources, as an initial stage in creating Equality Plans for the Zona Media and Tafalla.

During 2005 and 2006, a programme of participative education actions for political, technical and association personnel in the Zona Media was also run to raise awareness, inform and gather contributions to create Equality Plans for the Zona Media and Tafalla.

The public presentation of these Equality Plans will take place in the first half of 2007. This will be followed by the preparation of annual work programmes for the development and execution of the objectives and anticipated actions in both Equality Plans.

As part of the Igualdader Equal Project, a Directory has been prepared of existing resources in the Zona Media of Navarre on issues of equal opportunities, employment, training, business networks, services and social and association resources.

This project has enabled on-line training to be provided on issues of equal opportunities, in which the technical personnel from organisations and resources from socio-economic and educational fields are taking part. They consist of the following training activities:

- Association networking and citizen participation.
- Give equality a mark.
- Postgraduate course in Local, Gender and Equality Policies.

VINQUAL Project, 2005-2007, an EU II Equal Initiative within Theme 3 (Adaptability).

The aim of the Vinqual Equal project is to promote the adaptation of workers and businesses involved in *Rutas del Vino de España*, a wine tourism initiative, to the processes of change stemming from the provision of new services linked to tourism, the introduction of quality standards and self-regulation, the introduction of new information and communication technologies, the introduction of measures to promote equal opportunities and the development of corporate social responsibility.

The Management Bodies of the four tourist destinations in the Zona Media, Penedés, Somontano and Rioja Alavesa, the General Secretariat of Tourism, ACEVIN (Spanish association of wine producing towns and villages) and the national federations of the trade union organisations in the sector are all involved in the national programme.

The CDZM participates in the project and is responsible for technical assistance on equal opportunity issues. The CDZM designed and ran training courses on equal opportunities issues for the personnel of the various organisations participating in the project.

3- CONCLUSIONS

On balance, the CDZM considers its work towards integral rural development with a gender approach to be highly positive. This is evidenced by the fact that it has established itself as a promoter and point of reference for actions and policies in support of equal opportunities in the Zona Media for political and technical personnel, and the network of associations in the towns of the region. As a result of the programmes and actions it has organised on gender and equal opportunity issues, the achievement of equal opportunities is now a priority objective that has been incorporated into the political and technical spheres and the network of associations in the Zona Media. An essential factor in this achievement has been the technical assistance provided by the CDZM through its specialised personnel trained in gender and equal opportunities.

Against this background of awareness, knowledge and commitment to equal opportunities across all fields, the next step will be to apply the Zona Media Equal Opportunities Plan to all the towns in the region and the Tafalla Equal Opportunities Plan, adapted to the specific circumstances of this town, which has the largest population and is the main centre of the region. These Plans set the targets and activities to be carried out in the Zona Media and Tafalla for the period 2007–2010, applying the gender approach and defending the achievement of equal opportunities in the various sectors of community life, both in the activities of the town councils and for its citizens.