

La Comunidad Foral de

Navarra

en la Unión Europea



ÍNDICE

Prólogo	3
<hr/>	
Introducción	4
<hr/>	
1. Navarra: rasgos físicos y demográficos	4
<hr/>	
2. Situación actual y dinámica económica de Navarra	8
<hr/>	
3. Las ayudas de la Unión Europea a Navarra	21
<hr/>	
4. El impacto de las ayudas comunitarias a Navarra	34
<hr/>	
Bibliografía básica	40
<hr/>	

PRÓLOGO

La Representación en España de la Comisión Europea publica la 3ª Edición de la obra "Las Comunidades Autónomas españolas en la Unión Europea" que consta de veinte fascículos, uno por cada una de las 17 Comunidades Autónomas, más Ceuta, Melilla y, por último, uno introductorio que engloba toda España.

El enfoque que se ha seguido, como en ediciones anteriores, es el regional haciendo hincapié en las acciones estructurales efectuadas en cada región a través de los Fondos Estructurales, el Fondo de Cohesión y las iniciativas comunitarias. Se incluyen distintos ejemplos de actuaciones en los que se han traducido las intervenciones comunitarias así como una evaluación del impacto de las acciones estructurales a través de su aportación al crecimiento económico y al proceso de convergencia real.

El hecho de que esta publicación examine el impacto de las acciones estructurales sobre las regiones no debe hacer olvidar que el objetivo perseguido en los distintos Tratados es el de la cohesión económica y social, señalándose expresamente que todas las políticas comunitarias deben coadyuvar a conseguir tal objetivo. Por ello y aún teniendo en cuenta que las acciones estructurales representarán en 1999 el 35% del presupuesto comunitario no hay que perder de vista el impacto que otras políticas, especialmente la PAC, tendrán sobre la cohesión.

El avance de la Unión Europea se pone de manifiesto considerando tres hechos. La entrada en vigor de un nuevo Tratado, el de Amsterdam; la entrada en vigor desde el 1 de Enero de 1999 de una moneda común, el euro, en once países; y la existencia de un mercado único.

Sin embargo, todo ello no debe hacer olvidar los retos a los que se enfrenta la Unión y a los que la Comisión Europea intenta dar respuesta en su documento Agenda 2000. Tales retos se resumen en la necesidad de mejorar las políticas de la Unión, ayudar a los países candidatos a prepararse lo mejor posible antes de su adhesión y por último el establecimiento de un nuevo marco financiero. Las propuestas de la Comisión contempladas en la Agenda 2000 darán lugar a decisiones que serán tomadas por el Consejo y el Parlamento Europeo. Su aplicación repercutirá positivamente en la cohesión económica y social de los países integrantes de la Unión.



Miguel Moltó

DIRECTOR DE LA REPRESENTACION
DE LA COMISIÓN EUROPEA EN ESPAÑA

INTRODUCCIÓN

Desde que, con la aprobación de la Constitución de 1978, se configurara en España un Estado de las Autonomías, Navarra es una de las diecisiete comunidades autónomas que lo conforman. Desde el punto de vista comunitario, Navarra es una región NUT 2, encuadrada - junto con País Vasco, Rioja y Aragón - en la región NUT 1 Nordeste de España. Desde la Adhesión española a la Unión Europea, Navarra se ha beneficiado de forma considerable de las ayudas otorgadas por los Fondos Estructurales.

1.NAVARRA: RASGOS FÍSICOS Y DEMOGRÁFICOS

La Comunidad Foral de Navarra ocupa 10.421 km² de la zona norte de la Península Ibérica, que se extienden desde la cordillera de los Pirineos hasta el río Ebro. Este territorio representa el 0,3% de la extensión total de la Europa de los 15 (en adelante, EUR-15), y el 2,1 % del territorio español. La extensión de Navarra es menor que la media de las regiones europeas (13.300 km²), pero más elevada que algunas regiones de Bélgica, Holanda, Luxemburgo o Alemania. Su localización geográfica, entre Francia y el resto de la península, y entre Cataluña, el Arco Mediterráneo y el País Vasco, facilita que la Comunidad Foral sea punto de encuentro entre áreas diferentes y lugar de abundantes intercambios comerciales. La Comunidad Foral consta de una única provincia, cuya capital es Pamplona. Presenta tres subregiones diferenciadas: la Montaña, la zona Media y la Ribera, dotadas de características sociales y económicas específicas. El Cuadro 1 ofrece una primera aproximación a Navarra mediante la presentación de algunas magnitudes básicas.

El medio físico de Navarra es notablemente variado, puesto que en la Comunidad Foral pueden encontrarse tanto regiones de montaña, en los valles pirenaicos y prepirenaicos, como extensiones más llanas en las tierras que rodean al río Ebro. Un 35 % del territorio está constituido por zonas de cultivo, un 25 % por prados y pastizales, y un 30 % corresponde a terrenos forestales arbolados, donde una de las especies más abundantes y emblemáticas es el haya. La diversidad física mencionada permite que en Navarra convivan una amplia gama de climas y ecosistemas, de manera que cabe proceder a una clasificación de la Comunidad Foral en las siguientes comarcas ecológicas:

Cuadro 1

MAGNITUDES BÁSICAS			
	EUR15	ESPAÑA	NAVARRA
Superficie en %	100,0	15,6	2,1
Población en % (1996)	100,0	10,6	0,1
PIBppc en % (1995)	100,0	8,1	0,1
PIB por habitante ppc ¹ en % (1995)	100,0	77,0	94,0
Densidad demográfica (1995)	116,6	78,0	50,5
Evolución demográfica (%1981-1991) ²	0,3	0,3	0,2
Población menor de 25 años en % (1996)	30,7	32,7	29,8
Población mayor de 65 años en % (1996)	15,6	15,4	16,8
Mercado de trabajo			
Tasa de actividad ³ (1995)	54,8	48,2	47,8
Tasa de actividad hombres (1995)	86,1	61,9	61,7
Tasa de actividad mujeres (1995)	44,4	35,4	33,5
Tasa de paro (1996)	11,0	22,3	11,0
Tasa de paro hombres (1996)	9,7	17,8	6,9
Tasa de paro mujeres (1996)	12,6	28,5	18,4
Tasa de paro < 25 años (1996)	21,8	41,9	25,9
Estructura del empleo (1997)			
Agricultura	5,0	8,3	6,9
Industria	29,4	29,9	40,0
Servicios	65,3	61,8	51,0
<small>Notas: (1) ppc: paridades de poder de compra; (2)EUR 12; (3) Relación entre la población activa y la población total en edad de trabajar. Fuente: EUROSTAT, Regiones, Anuario Estadístico, 1996; Regiones, Statistiques en Bref nº 3, 1995, y Statistiques in Focus, nº1, 1996.</small>			
Año 1997	ESPAÑA	NAVARRA	
Superficie Km ²	504.750,0	10.421,0	
Población	39.771.322,0	519.766,0	
Superficie en %	100,0	2,1	
Población en %	100,0	1,3	
PIB en %	100,0	1,5	
Tasa de crecimiento del PIB			
Período 1986-1991	4,4	4,7	
Período 1992-1993	-1,0	-1,8	
Período 1994-1997	2,9	3,2	
Período 1986-1997	3,0	3,1	
Participación de la agricultura en el PIB	5,3	4,6	
Participación de la industria en el PIB	22,1	35,6	
Participación de la construcción en el PIB	7,5	6,6	
Participación de los servicios en el PIB	65,2	53,3	
<small>Fuente: Fundación FIEB, Banco Bilbao Vizcaya "Evolución reciente de las macromagnitudes regionales en España", Julio Alcalde Indausti</small>			
Año 1997	ESPAÑA	NAVARRA	
PIB por habitante	1.999.274,0	2.380.589,0	
PIB por habitante (España=100)	100,0	119,1	
PIB por habitante (Europa=100)			
Renta regional bruta por habitante	100,0	118,8	
Renta familiar bruta disponible por habitante	100,0	119,3	
<small>Fuente: FUNCAS, Cuadernos de Información Económica, nº 132-133, 1998.</small>			

- a) Valles cantábricos: integrados por las comarcas más próximas al mar y al norte de la región; su clima se caracteriza por una elevada pluviosidad (1700-3000 mm anuales) y una temperatura media de 13-14°C.
- b) Valles húmedos meridionales, correspondientes a las zonas lindantes con Alava. Las precipitaciones son algo menores en esta zona que en la anterior (1200-1600 mm anuales), lo que permite la aparición de cultivos de cereales. La temperatura media es algo inferior a la citada en el caso anterior (11-12 ° C).
- c) Cuenca de Pamplona: Está dotada de un clima más seco y alcanza temperaturas más extremas. Las precipitaciones oscilan entre los 800 y 1000 mm anuales, y la temperatura media es de 12°C.
- d) Navarra media oriental, de características meteorológicas más similares a las mediterráneas. Las precipitaciones anuales se sitúan en torno a los 500 a 1000 mm, y la temperatura media es de 13-14°C.

La multiplicidad de climas a que se ha aludido favorece que la fauna y la flora de Navarra sean muy variadas, de manera que en la Comunidad Foral pueden encontrarse 3000 de las 7000 especies de la flora peninsular, y más de la mitad de especies de anfibios, reptiles y aves. En la actualidad, el medio ambiente en Navarra presenta una situación aceptable. El grado de contaminación no es muy elevado, y se ha diseñado ya una política medioambiental con objetivos específicos que atienden a las peculiaridades de cada una de las zonas mencionadas más arriba. En este tipo de actividades colaboran activamente desde hace unos años los Fondos Estructurales Comunitarios, como se especificará más adelante.

Por lo que respecta a los aspectos demográficos, debe resaltarse que, durante el presente siglo, la población de la Comunidad Foral ha crecido a un ritmo muy lento, con la única excepción del periodo 1964-1975, años en los que la industrialización de la región atrajo a un número considerable de inmigrantes. En general, la pauta de la evolución demográfica en Navarra es similar a la que se observa en el resto de España, pero las tasas de natalidad en Navarra han sido menores que las que registra el resto del territorio nacional, mientras que las tasas de mortalidad han sido más elevadas; asimismo, el descenso de la natalidad tiene lugar algunos años antes y de modo más acusado que en el resto del país, y el descenso de la mortalidad se ha retrasado. El resultado final ha sido

un crecimiento vegetativo menor al registrado por el total del territorio nacional, que se ilustra en el Cuadro 2 y la Figura 1.

Cuadro 2

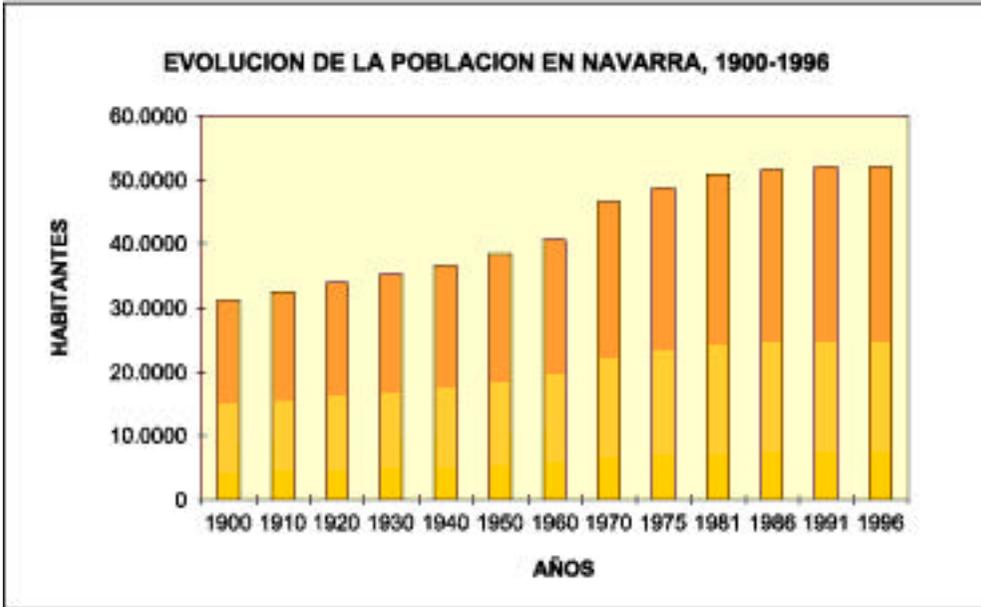
EVOLUCION DE LA POBLACION EN NAVARRA		
AÑO	Población	% Variación
1900	310.355	0
1910	323.503	4,2
1920	339.220	4,9
1930	352.108	3,8
1940	365.014	3,7
1950	383.354	5
1960	406.837	6,1
1970	466.593	14,7
1975	488.718	4,3
1981	509.002	4,6
1986	515.736	1,3
1991	519.277	0,7
1996	520.574	0,2

Fuente: Caja Laboral. "Economía Navarra, Informe 1997".

Pueden aclararse estas ideas con algunas cifras. En 1997, la población de Navarra ascendía a 519.766 personas, magnitud equivalente al 1,3 % del total español. Entre 1970 y 1991 la Comunidad Foral registró un crecimiento de la población, si bien a un ritmo cada vez menor. En el periodo 1970-81 la tasa anual media de variación de la población fue del 0,8 %, mientras que entre 1981 y 1991 la cifra correspondiente fue del 0,2 %, algo menor que las medias EUR-15 y española.

Como muestra el Cuadro 1, la densidad de población en Navarra (50 habitantes por km²) era en 1995 casi la mitad de la de los países encuadrados en EUR-15, (116,8 %) y notablemente inferior a la media española (78 %). Debe decirse, no obstante, que el número de habitantes por km² difiere sustancialmente según la zona de la región que se considere, ya que la densidad geográfica es mucho mayor en la comarca de Pamplona (359 habitantes por km²) que en algunas zonas montañosas (6 habitantes por km²). En otras palabras, existe una elevada concentración en la zona de Pamplona, en la que vive la mitad de la población total de la Comunidad Foral. El resto de la población está muy dispersa, organizándose en

Figura 1



un elevado número de municipios y concejos.

La estructura de la pirámide demográfica no difiere esencialmente de las correspondientes a EUR-15 y a España, si bien puede decirse que la población está algo más envejecida, consecuencia lógica de la pauta de la evolución demográfica que se cita más arriba. Como refleja el Cuadro 1, en 1996 un 29,8 % de la población era menor de 25 años, cifra un poco más pequeña que la europea (30,7 %) y española (32,7 %), y un 16,8 % de sus habitantes tenían más de 65 años, cifra que también es algo más elevada que las medias europeas (15,6 %) y española (15,4 %). Este dato deberá ser tenido en cuenta por los estudiosos y las autoridades de la Comunidad Foral, ya que alerta sobre la evolución futura de cuestiones tan relevantes para la economía como las pensiones o la productividad.

2. SITUACIÓN ACTUAL Y DINÁMICA ECONÓMICA DE NAVARRA

2.1.- Producción y renta

Navarra fue una región eminentemente agrícola hasta el inicio de la década de 1960. A partir de este decenio, su industria se desarrolló con fuerza, de manera que la estructura productiva de la Comunidad Foral se modernizó pero, al mismo tiempo, se hizo más vulnerable a las oscilaciones del precio de la energía, con lo que la crisis energética de la década de 1970 le atacó con fuerza. No obstante, Navarra superó la crisis antes y con más intensidad que el resto de la Península.

En la actualidad - y en parte debido a un fuerte desarrollo del sector servicios en el decenio de 1980 - la estructura productiva de la región está equilibrada, si bien el sector industrial tiene mayor peso relativo y el sector terciario menor presencia en términos porcentuales que en la media de las regiones españolas.

Antes de analizar la evolución reciente de la producción en Navarra, puede ser oportuna una breve referencia a la dotación de recursos de que disfruta la Comunidad Foral. En cuanto a los recursos naturales, debe destacarse que Navarra goza de un notable volumen de agua disponible, 5.100 hm³/año, afectada por un escaso grado de regulación, lo que permite que aproximadamente la mitad de las tierras de cultivo sean de regadío. La diversidad de climas y paisajes a que se aludió más arriba - junto con la riqueza de su patrimonio artístico e histórico - permite que los atractivos de la región para el turismo sean numerosos. Los recursos mineros- fundamentalmente magnesita y potasa - en cambio, son escasos.

La dotación de infraestructuras de transporte ha mejorado de modo considerable en los últimos años. En la actualidad la Comunidad Foral presenta una buena red de carreteras, que suman 3.636 km, de los que más de doscientos son autopistas y autovías que permiten la comunicación con las redes nacionales e internacionales correspondientes. Por el contrario, la red ferroviaria y la dotación de infraestructuras hidráulicas y turísticas son todavía escasas para las necesidades de la región.

Pamplona dispone de un aeropuerto regional con vuelos regulares a Madrid y Barcelona. De igual modo debe destacarse que se ha construido recientemente una conducción de gas natural que une Lacq (Francia) con La Rioja.

Navarra disfruta, asimismo, de un nivel notable de prestaciones en los ámbitos de la sanidad y la educación. La infraestructura sanitaria goza de un alto nivel de calidad, de manera que la Comunidad Foral presenta índices superio-

res a la media nacional en lo que respecta a médicos y camas hospitalarias por cada mil habitantes.

El número de centros de enseñanza primaria y secundaria es adecuado. El total de alumnos en la Comunidad Foral en el curso académico 97/98 fue de 111.545, de los cuáles un 60 % corresponde a niveles educativos de enseñanza primaria y secundaria, un 17 % a enseñanza escolar de grado superior, y un 23 % a alumnos de las dos universidades de la Comunidad Foral: la Universidad de Navarra, de titularidad no estatal, y la Universidad Pública de Navarra. El número de alumnos matriculados en cada una de ellas en el curso 97/98 fue de 14.657 en el caso de la Universidad de Navarra - de los cuales 12.433 estudian en el campus de Pamplona - y de 10.670 alumnos en la Universidad Pública de Navarra. Entre ambas instituciones se imparten un gran número de titulaciones.

En 1997 la Comunidad Foral ha generado un PIB a precios de mercado de 716.878 millones de pesetas en 1997 (cuadro 3), que supone un 1,6 % del

Cuadro 3

PIB: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	NAVARRA				ESPAÑA			
PIB	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
Total	614.660	666.906	646.080	716.878	32.568.012	40.833.437	40.646.689	44.833.066
Agricultura	37.214	42.597	35.403	36.319	1.574.809	2.593.459	2.523.854	2.848.028
Industria	212.064	210.734	280.364	297.124	9.361.821	11.167.668	10.774.369	11.838.401
Construcción	27.787	46.223	41.304	43.781	2.132.379	3.275.216	2.958.893	3.194.345
Servicios	237.696	281.981	308.662	339.274	19.099.103	25.793.829	24.862.413	26.852.692
Estructura								
Agricultura	7,2	6,5	5,6	5,1	5,1	6,4	6,2	6,4
Industria	41,2	41,2	43,4	41,4	28,7	27,3	26,4	26,6
Construcción	5,4	7,0	6,4	6,1	6,5	8,0	7,3	7,1
Servicios	48,2	45,2	47,6	47,3	58,7	58,3	60,2	59,9
Tasas de Variación								
	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.986-97	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.986-97
Total	5,0	-2,9	3,6	3,1	4,8	-2,2	3,2	3,0
Agricultura	2,7	-7,5	0,5	-0,1	5,6	1,0	4,0	3,4
Industria	0,0	-3,9	4,5	3,1	3,8	-6,1	3,9	2,2
Construcción	10,7	-6,5	1,9	4,2	9,0	-8,8	2,8	3,7
Servicios	4,6	-0,3	3,4	3,3	4,6	-0,7	3,0	3,1

Nota: En millones de pes. de 1996.
Fuente: FUNDAS

PIB español. Si se compara con el PIB de la Europa de los 15, el producto de la Comunidad Foral representaba el 0,1 % del EUR-15 en 1995, medido en paridades de poder de compra.

Analizando de qué modo los diferentes sectores productivos contribuyen a la producción total se pone de relieve que, en 1997, la contribución de la agricultura de Navarra equivalía al 5,1 % del PIB. Industria y servicios aportaban el 41,4 % y 6,1 % respectivamente, mientras que los servicios cooperaban con un 47,3 %. Si se compara esta estructura sectorial con la que corresponde al conjunto nacional, se observa que en la Comunidad Foral el peso relativo de la industria es superior, mientras que el ejercido por el sector servicios es más pequeño; cabe decir, además, que esta estructura se ha caracterizado por una cierta estabilidad en el periodo 1986-97, si bien el peso específico de la agricultura ha descendido en dos puntos porcentuales, lo cual se ha compensado con un ligero ascenso de la construcción y los servicios.

Las ramas de actividad que se han caracterizado por un grado de dinamismo mayor en los últimos años son el sector del caucho y el plástico, papel e impresión, textil, cuero y calzado y productos químicos. Presenta, en cambio, una evolución más desfavorable los sectores de minerales y metales, alimentación y bebidas y madera.

El Cuadro 3 proporciona, asimismo, algunos datos sobre la evolución del PIB en los últimos años. En síntesis, puede decirse que la economía de la Comunidad Foral muestra un comportamiento algo más dinámico que el conjunto de la economía española en las fases más expansivas del ciclo, de modo que alcanzó una tasa de crecimiento del 5 % en el periodo 1986-1991. El impacto de la recesión de los años 1992-93, sin embargo, fue más agudo, ya que la tasa de caída del PIB (2,5 %) excedió en tres décimas a la media nacional. En los años 1994-1997, finalmente, la Comunidad Foral registró una tasa de crecimiento (3,6 %) algo mayor que la correspondiente al territorio nacional (3,2 %). El comportamiento global de la economía navarra en el periodo 1986-1997 es similar a la experimentada por el conjunto de la economía española, puesto que la tasa de crecimiento media del periodo es del 3,1 % para Navarra y del 3 % para España.

Ahora bien, y del mismo modo que se comentó más arriba con relación al nivel del PIB, el análisis agregado debe completarse con el estudio por sectores para obtener una visión más completa de la trayectoria reciente de la economía navarra. De este modo se comprueba que el sector de agricultura y pesca ofreció una contribución ligeramente negativa al crecimiento total del PIB en el periodo 1986-97 (0,1 %) y notablemente recesiva (-7,5 %) en los años 1992-93. La industria y la construcción registraron una evolución más acorde con la

tendencia general de la economía; en el caso particular de la industria, las cifras muestran un crecimiento del producto industrial más rápido que el total nacional en las fases de expansión, a la vez que indican una tasa de variación negativa más pequeña en las recesiones. Los servicios ofrecen, por su parte, una trayectoria muy semejante a la del conjunto de la economía nacional.

Cuadro 4

PIB PER CAPITA. NAVARRA, ESPAÑA, EUR 15			
	Navarra Índice sobre España=100	España Índice sobre EUR 15=100	Navarra Índice sobre EUR 15=100
1960	117,17	57,2	67
1975	112,37	77,8	87,4
1985	109,08	69,8	76,1
1996	115,73	76,2	88,2

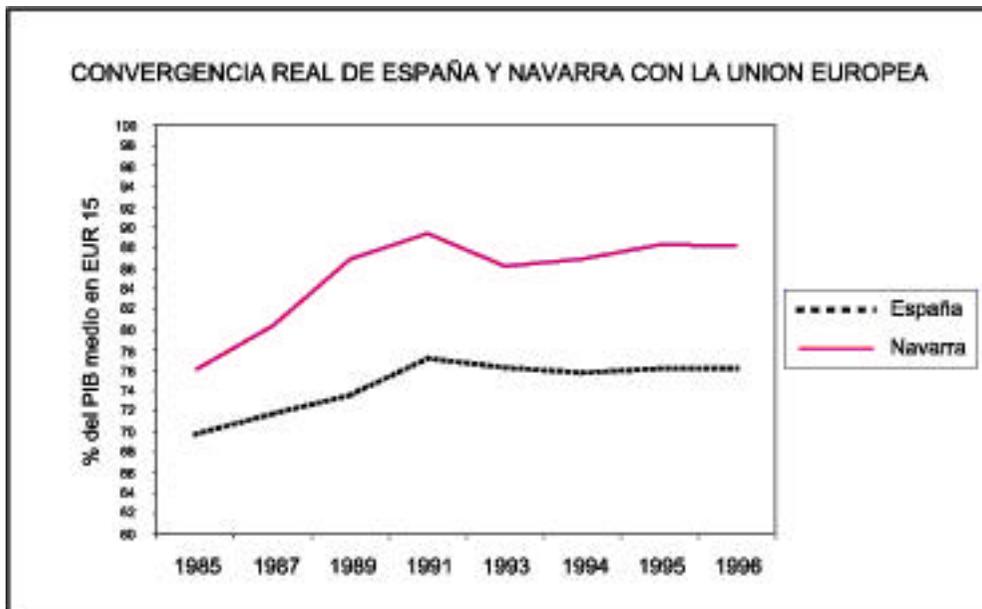
Fuente: Fundación BBV, "Tabla Nacional de España y su distribución provincial. Panceras de crecimiento económico 1960-1996. Comparación de las CC.LL. con la Unión Europea", 1997

Pasemos a continuación a especificar algunas ideas en relación con la renta. El Cuadro 4 presenta datos sobre el PIB per capita en Navarra, España y la UE.

En 1996 esta magnitud arrojaba un valor de 2.192.318 ptas. para Navarra (en pesetas constantes de 1996). Si tenemos en cuenta que el valor correspondiente para la media nacional es de 1.894.286, y el obtenido para EUR-15 es 2.485.940 ptas., se concluye que el nivel de vida navarro es superior al nacional, aunque algo inferior a la media europea. Puede ser conveniente añadir una comparación en términos de índices. Asignando al valor de la renta por habitante en EUR-15 el valor 100, Navarra registra una cifra de 88,2, mientras que a la media nacional corresponde la cifra de 76,2. Dicho en otros términos, la renta per capita de un habitante de la Comunidad Foral equivale a un 88,2 por ciento de la renta media de un europeo, lo que supera en doce puntos porcentuales a la media española.

Debe destacarse, asimismo, que la renta por habitante en Navarra ha ido acercándose progresivamente a los niveles europeos, puesto que - como también refleja el Cuadro 4 - de un 67 por ciento en 1960 se ha pasado al 88,2 por ciento en 1996. Dicho de otro modo, el avance ha sido de 21,2 puntos porcentuales para la Comunidad Foral, mientras que la media nacional registra un avance inferior, correspondiente a 19 puntos.

Figura 2



Los datos de la tabla sugieren, asimismo, cómo el proceso de convergencia no ha sido uniforme en el tiempo. Así, la aproximación entre niveles navarros, españoles y europeos fue más rápida entre los años de 1960 y 1975, momento en el cual se alcanzó un grado de acercamiento semejante a los que existen en la actualidad. La crisis de la década de los 70, sin embargo, alejó el nivel de vida medio, tanto en Navarra como en España, de los estándares europeos. Desde la integración de 1986, y como muestra la Figura 2, el proceso puede caracterizarse por una convergencia casi continua, a excepción de los años 1992 y 1993, en los cuales existe un leve retroceso. En síntesis, no obstante, puede hablarse de una convergencia en términos de renta y bienestar con los niveles europeos y concluirse que el nivel de vida navarro se halla muy próximo ya al nivel europeo. Además, su proceso de acercamiento ha sido algo más intenso del registrado por el conjunto de las regiones españolas.

Centrémonos por un momento en comparaciones para el ámbito español. Si se toma el valor español en 1996 como 100, entonces la Comunidad Foral ostenta un valor de PIB por habitante de 115,73, lo que la sitúa en el quinto lugar del *ranking*, por debajo sólo de comunidades como Baleares, Madrid, Cataluña y La Rioja.

La renta familiar por habitante corresponde a un 116,01 % de la media española, sólo superada por Baleares, La Rioja y Cataluña. Es interesante añadir que, tanto en términos de PIB por habitante como de renta familiar por habitante, la Comunidad Foral ha mejorado su posición relativa en la última década, lo cual no puede decirse de otras comunidades del grupo de cabeza como son Cataluña y Madrid, que sin embargo han empeorado su posición relativa. Los datos referentes a 1998 muestran una situación aún más favorable de la Comunidad Foral. El PIB por habitante navarro corresponde al 119,1 % del nivel español, y la renta familiar bruta disponible por habitante ostenta un valor de 119,3 %.

Es posible sacar ya algunas conclusiones preliminares. En términos de magnitudes por habitante, la Comunidad Foral ha experimentado un acercamiento a los niveles europeos y ha mejorado su posición relativa dentro del grupo de comunidades españolas. Estas ideas ya apuntan a la buena salud de que goza la economía navarra, sin perjuicio de otras matizaciones que se comentarán más adelante.

2.2.- Mercado de trabajo

El Cuadro 5 muestra algunas cifras sobre el mercado de trabajo en la Comunidad Foral. En particular, en el cuadro destacan dos indicadores que confirman la buena salud económica de la Comunidad Foral a que ya se ha aludido: la tasa de actividad en el año 1997, de una parte, es del 50,8 %, cifra algo superior a la correspondiente al territorio nacional. La tasa de paro en el año

Cuadro 5

MERCADO DE TRABAJO: MAGNITUDES BÁSICAS								
	NAVARRA				ESPAÑA			
	1.985	1.991	1.994	1.997	1.985	1.991	1.994	1.997
Pob. 16 años y más	360,2	416,5	429,8	440,9	26.927,8	32.660,1	31.596,1	32.345,1
Activos	195,8	255,7	274,3	223,7	13.813,8	19.075,1	18.486,3	18.121
Ocupados	129,4	183,9	206,2	201,5	10.880,9	12.606,4	11.736,1	12.764,5
Parados	36,3	71,9	30,2	22,3	2933	2.468,7	3.750,1	3.356,4
Tasa de actividad	49,2	48,4	48,0	50,8	47,8	48,1	48	48,8
Tasa de ocupación	40,0	44,1	40,9	43,7	37,6	41,1	37,2	38,4
Tasa de paro								
Total	18,5	10,6	14,7	10,0	21,2	16,3	24,2	20,8
Agricultura	8,4	3,1	3,1	2,8	12,8	12,8	16,3	16,9
Industria	11,5	8,8	10,2	9,2	14,9	10,1	16,3	10,3
Construcción	21,4	8,3	13,2	7,9	30,6	16,2	29,2	19,8
Servicios	9,1	7,8	10,9	8,0	12,2	9,1	14,3	11,3

Nota: Valores absolutos en miles.

Fuente: INE "EPA" y elaboración propia.

1997 se sitúa en el 10 %, la mitad de la tasa de paro española y próxima a la media europea.

La estructura del empleo por sectores difiere asimismo de la correspondiente al total nacional, porque el porcentaje mayor de parados en la Comunidad Foral se produce en el sector de los servicios, mientras que en el caso español la cifra más alta corresponde a la construcción. Debe añadirse, además, que en los últimos años se está observando un descenso del desempleo algo más rápido que el que se registra en el conjunto del territorio nacional.

El Cuadro 6 muestra cómo la estructura de la ocupación en 1997 es simi-

Cuadro 6

OCUPACIÓN: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	NAVARRA				ESPAÑA			
	1.988	1.991	1.994	1.997	1.988	1.991	1.994	1.997
OCUPADOS								
Total	169,4	163,9	174,7	201,5	10.890,9	12.608,4	11.730,1	12.794,8
Agricultura	20,8	13,2	10,1	17,8	1.757,0	1.345,1	1.151,0	1.267,4
Industria	64,7	68,3	66,2	61,8	2.899,2	2.890,2	2.473,8	2.680,3
Construcción	10	16,4	16,8	18,1	831,2	1.273,1	1.058,7	1.242,7
Servicios	73,8	66,1	80	104	5.833,1	7.100,7	7.048,8	7.874,2
Estructura								
Agricultura	13	7,2	5,3	8,7	16,2	10,7	9,8	8,4
Industria	34,4	32,2	31,6	30,7	24,3	22,9	21,1	20,2
Construcción	6,3	8,8	10,7	9	7,7	10,1	9,0	9,7
Servicios	46,3	51,7	51,5	51,8	51,9	56,3	60,1	61,7
Tasas de Variación								
	1.988-91	1.992-93	1.994-97	1.995-97	1.988-91	1.992-93	1.994-97	1.996-97
Total	2,9	-4,1	4,9	2,2	3,0	-4,3	2,9	1,5
Agricultura	-8,5	-8,9	17,1	-1,4	-6,2	-4,4	-2,6	-4,4
Industria	1,8	-12,9	3,6	1,1	1,8	-9,4	1,4	-0,2
Construcción	10,2	8	-0,9	6,3	8,9	-9,0	6,6	3,7
Servicios	5,3	-0,5	-4,9	3,2	4,7	-1,4	3,6	3,1

Nota: Valores abstraitos en miles.
Fuentes: INE "IPI" y elaboración propia.

lar a la que se encuentra para las cifras nacionales, con una diferencia: el porcentaje de ocupados en la industria excede en diez puntos porcentuales a la media española, mientras que la cifra correspondiente al sector servicios es inferior en un 10 % a la media nacional.

Puede establecerse una relación entre la evolución del empleo en Navarra y la trayectoria del número de empresas. Según datos de la Tesorería General de

la Seguridad Social, entre 1993 y 1997 el número de empresas en el sector industrial en Navarra pasó de 2.601 a 2.943, con lo que el número de trabajadores en el sector creció en 2.594 personas. Estas cifras sugieren que el principal motor de creación de empleo en la Comunidad Foral es la empresa, por lo que del dinamismo y la vitalidad de la iniciativa privada depende buena parte de la corrección del desempleo en los últimos años. Si a estas ideas se añade el dato de que el tejido industrial navarro se integra principalmente por pequeñas y medianas empresas, que emplean al 74 % de los trabajadores del sector, se comprende que las autoridades comunitarias, nacionales y locales deben continuar prestando todo el apoyo posible a estas unidades productivas, si desean que los desequilibrios en el mercado de trabajo se corrijan en un plazo de tiempo razonable. Más adelante se referirán con más detalle algunas de las iniciativas que los Fondos Estructurales han sustentado ya en esta dirección.

2.3.- Productividad

Es necesario hacer explícitas, en este punto, dos consideraciones. De una parte, y debido a la creciente globalización en las relaciones económicas, la evo-

Cuadro 7

PRODUCTIVIDAD: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	NAVARRA				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
PRODUCTIVIDAD*								
Total	3.559	3.571	3.693	3.558	2.997	3.236	3.482	3.512
Agricultura	1.808	3.227	3.394	2.154	1.124	1.930	2.212	2.893
Industria	3.677	4.588	4.718	4.868	3.547	3.664	4.355	4.627
Construcción	2.789	2.827	2.224	2.414	2.595	2.572	2.782	2.570
Servicios	3.521	3.125	3.411	3.261	3.388	3.351	3.488	3.410
Estructura								
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura	50,0	90,4	89,3	59,1	37,8	59,6	63,2	79
Industria	121,1	127,3	127,8	135,1	118,3	113,3	125,1	131,7
Construcción	85,7	79,2	60,2	67,8	85,7	78,4	80,2	73,2
Servicios	102,1	87,3	82,4	91,8	113,2	103,5	100,2	87,1
Tasas de Variación								
Total	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.995-97	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.996-97
Total	2,0	2,1	-1,2	0,9	-1,8	2,0	0,3	1,6
Agricultura	52,3	-0,7	-14,2	1,4	11,4	5,6	6,8	8,2
Industria	3,5	10,5	3,8	2,0	1,7	4,6	2,5	2,4
Construcción	0,4	-12,5	2,8	-1,2	0,1	2,4	-2,7	0,0
Servicios	0,7	0,1	-1,6	0,1	-0,2	-0,7	-0,8	0,1

Nota: () En miles de pesetas de 1986.
Fuente: IRE, IRIPI, FISCAL y elaboración propia.

lución del sector industrial de Navarra se ve considerablemente influida por el comportamiento de las economías mundial y española. De otra parte, no obstante, también debe destacarse que el dinamismo con el cual evolucionan las regiones depende, en buena parte, de factores atribuibles a sus dotaciones específicas de factores productivos, a su productividad y a otras variables que influyen en su grado de actividad.

Como muestra el Cuadro 7, el nivel de producto por trabajador en Navarra es superior a la media española. El comportamiento de esta variable en los últimos años, sin embargo, no es homogéneo si se atiende a una clasificación por sectores. En la agricultura el nivel de productividad era superior en Navarra en 1986, 1991 y 1994, pero no en 1997. La explicación se encuentra en la brusca caída que la productividad experimentó en los años 1994-97, a una tasa del 14,2 %, mientras que en el territorio nacional para el mismo periodo se registra un incremento de 6,6 puntos porcentuales.

El nivel de productividad en la industria, de otra parte, es superior en todos los años reflejados en el cuadro; la tasa de crecimiento de esta variable, sin embargo, es inferior a la media española en los años 94-97.

Martínez Chacón (1995) muestra como la productividad superior de la industria navarra se debe en buena parte a que su estructura se apoya en ramas dinámicas, puesto que es relativamente intensiva en productos metálicos, material de transporte, y alimentación, bebidas y tabaco. Además, Navarra es claramente competitiva en minerales y metales y en material de transporte. Esto se debe al protagonismo que tiene la industria del automóvil en Navarra, pero plantea problemas de cara al futuro porque es un producto con mercados saturados.

En el sector de la construcción se observa, asimismo, cómo la cifra de producto por trabajador comienza a estar muy por debajo de la española a partir de 1994; en el ámbito de los servicios, por su parte, las cifras se mantienen algo más bajas que el total nacional para los cuatro años reflejados en el cuadro. Estos datos pueden indicar a las empresas y autoridades locales que, si bien la industria navarra presenta en su conjunto un índice de producto por trabajador satisfactorio si se compara con las cifras nacionales, existe todavía capacidad de obtener progresos en cuanto a la productividad de la agricultura, la construcción y los servicios.

2.4.-Relaciones comerciales con la UE

GRADO DE APERTURA AL EXTERIOR (CON LA UNIÓN EUROPEA)											
C.C. A.A.	1.988	1.989	1.990	1.991	1.992	1.993	1.994	1.995	1.996	Promedio 83-96	Variación 83-96
Andalucía	8,5	8,3	8,2	9,1	8,2	8,7	10,2	11,3	11,3	9,3	2,0
Aragón	28,9	27,9	26,3	25,8	29,1	33,4	42,1	44,3	44,9	33,5	18,0
Asturias	7,3	8,4	8,1	8,6	9,1	7,0	8,3	10,2	11,0	8,8	3,7
Baleares	4,2	2,4	2,2	3,4	2,4	3,1	4,4	4,0	8,2	3,8	2,0
Cantabria	11,5	10,8	9,4	8,2	8,1	8,4	9,4	8,4	7,1	9,0	-4,4
Castellón	13,0	14,5	14,4	13,8	13,4	13,1	20,2	23	24,1	16,8	11,1
Castilla La Mancha	8,7	8,3	8,8	8,0	8,7	9,5	10,7	13,1	13,7	10,0	5,0
Castilla-León	14,3	16,6	17,8	17,9	20,6	22,7	28,8	30,1	31,9	22,3	17,6
Cataluña	26,1	28,2	28,4	28,1	28,5	28,5	33,1	38,4	38,6	29,7	12,5
C. Valenciana	20,3	18,7	18,1	20,4	19,8	21,2	25,1	28,1	27,4	22,1	7,1
Extremadura	3,4	3,6	3,2	3,4	3,4	4,2	6,7	6,3	6,2	4,4	2,8
Gaiteia	12,1	13,3	13,8	13,1	13,2	17,3	20,1	21,0	24,5	16,5	12,4
Madrid	21,3	22,3	22,3	21,9	21,2	19,3	23,2	23,8	28,1	22,6	6,8
Murcia	13,2	13,0	12,8	12,8	11,8	13,8	19,8	18,3	19,5	14,9	5,3
Návarra	32,8	34,3	36,4	44,5	55,6	43,2	48,7	58,7	57,5	45,5	24,9
País Vasco	20,8	27,3	26,4	25,5	24,1	23,0	28,3	31,5	30,9	27,1	4,1
Rioja (La)	10,8	10,0	10,3	11,2	11,0	12,0	18,4	18,1	21,4	13,5	10,8
España	17,9	18,4	18,4	18,5	18,6	19,8	22,6	24,3	26,8	20,4	8,1

Nota: Grado de apertura = (E+M)/PIB*100
Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Subdirección General de Aplicaciones de Aranceles e Impuestos Especiales

El Cuadro 8 ilustra sobre el grado de apertura al exterior de Navarra. Para ello emplea un indicador sintético, en función de la importancia de los flujos del comercio exterior con relación al PIB. La observación atenta del cuadro permite inferir que Navarra es una de las regiones españolas más dinámicas por lo que se refiere a sus intercambios con el exterior. Este hecho se explica, en parte, por factores a los que ya se ha aludido: la situación geográfica de la Comunidad Foral facilita el grado de interdependencia de su economía con otras de su entorno. Además, su mercado interior es limitado por su baja población, lo que favorece la apertura al exterior de la comunidad. El indicador alcanza un valor de 57,5 en 1997, el mayor de todas las regiones españolas y más del doble de la media nacional (26 por ciento). Además, también puede observarse cómo ofrece el valor más alto en el periodo 1988-96, y el grado mayor de crecimiento en este mismo periodo.

El análisis por sectores del comercio exterior permite comprobar que un volumen importante de las exportaciones e importaciones está compuesto por el material de transporte. Puede destacarse, en cambio, la pérdida de importancia relativa de algunas ramas en declive, como la producción metálica y la industria del papel. En general, la estructura del comercio exterior refleja el retroceso de algunos sectores (agricultura, textil y productos metálicos) y el empuje de otras áreas en expansión, como el material de transporte y, sobre todo, los automóviles.

A su vez, y como destaca Sanz-Magallón (1998), las exportaciones han ejercido un considerable impacto sobre el crecimiento económico de la región en el último decenio, por lo que tanto las autoridades regionales como las empresas deben proseguir destinando recursos y esfuerzos a impulsar todas aquellas actividades que favorezcan la internacionalización de las empresas de Navarra, de modo que continúe el protagonismo del comercio internacional como elemento motor de la economía de la Comunidad Foral.

2.5.- Estrangulamientos y potencialidades

La Comunidad Foral de Navarra presenta determinadas características favorables que sin duda contribuirán al desarrollo económico futuro. Entre las más destacadas cabe citar las siguientes:

1. Sólida cultura industrial en muchos focos de la región.
2. Favorable situación geográfica, como puente entre regiones españolas y

entre España y Francia.

3. Abundancia de recursos naturales y artísticos.
4. Elevada dotación de capital humano, con grandes posibilidades de crecimiento en el futuro debidas, en buena parte, a las dos universidades de la Comunidad Foral.
5. Consolidación y eficiencia de la Administración regional, que goza de amplias competencias.

Como es lógico, existen también algunas limitaciones que ofrecen el contrapunto a los rasgos positivos mencionados más arriba.

1. Escaso dinamismo empresarial y tejido industrial en algunas zonas de la región, como la Noroeste.
2. Concentración de la industria en pocos sectores, algunos de los cuales - como el del automóvil en la zona centro o el de productos siderúrgicos en el Noroeste - son muy sensibles a las oscilaciones de la demanda. El tamaño demasiado pequeño de las empresas y su insuficiente grado de internacionalización también puede presentar riesgos frente a un aumento de la competencia en el comercio internacional.
3. Si bien hay que reconocer los esfuerzos realizados por muchas empresas en este aspecto, todavía existe capacidad de mejora en el ámbito de la investigación y desarrollo y en la adaptación de los cuadros directivos y los trabajadores a las nuevas condiciones de la economía mundial.
4. Aun cuando debe apreciarse, asimismo, el notable impulso que se ha conferido a este aspecto en los últimos años, todavía se detectan algunas carencias en el ámbito de ciertas infraestructuras de gran impacto en la actividad productiva, como el transporte y las comunicaciones.
5. En algunas áreas agrícolas la productividad es todavía escasa, debido al pequeño tamaño de las explotaciones, el grado de mecanización todavía limitado y el envejecimiento de la población.

Finalmente, puede realizarse una breve mención a algunas áreas que presentan una notable capacidad de desarrollo y que ofrecen posibilidades de

expansión en los próximos años:

1. Turismo rural y aprovechamiento de los recursos naturales que, como se ha comentado ya, son abundantes en la región, variados, y gozan de un nivel de conservación adecuado.
2. Actividades productivas de alto contenido tecnológico, que ya han comenzado a implantarse en la zona, como la industria eólica. En particular, estas tareas brindan indudables atractivos tanto por su respeto al medio ambiente como por la importancia estratégica del sector de la energía.
3. Diversificación de los productos y mejora de la calidad en la agricultura y la industria agroalimentaria.

3. LAS AYUDAS DE LA UNIÓN EUROPEA A NAVARRA

Desde que España entró a formar parte de la Unión Europea en 1986, Navarra ha recibido un flujo considerable de Ayudas Comunitarias a través de diversos mecanismos de actuación.

El Reglamento 2081/93 del Consejo, de 20 de julio de 1993, acometió una importante reforma de los Fondos Estructurales, de manera que tanto las funciones como el modo de materializarse las Ayudas Comunitarias se modificaron a partir de esta fecha.

Por esta razón, y con el fin de analizar la cuestión de las Ayudas Comunitarias a Navarra de un modo más sistemático, las páginas que siguen procederán a considerar el tema distinguiendo dos periodos de tiempo: desde 1986 a 1993 y desde 1994 a 1997.

3.1.- Ayudas comunitarias 1986-93.

Puede ser pertinente ofrecer, en este punto, unas breves pinceladas sobre los ámbitos principales de ayudas comunitarias a la Comunidad Foral.

Como se dijo más arriba, Navarra presenta un grado de desarrollo y bie-

nestar social superior a la media española y muy cercano a la media europea, de modo que no se encuentra incluida en la relación de regiones que se benefician de las acciones incluidas en el Objetivo 1 de los Fondos Estructurales (aquellas dotaciones que colaboran con las regiones que presentan un PIB por habitante igual o menor al 75 por ciento de la media comunitaria).

La Comunidad Foral, sin embargo, sí ha recibido ayudas encuadradas en otros objetivos, fundamentalmente los Objetivos 2 y 5b.

Como es de sobra conocido, las acciones vinculadas al Objetivo 2 se proponen contrarrestar el declive industrial en aquellas zonas en que este fenómeno ha actuado con mayor virulencia. Las acciones correspondientes al Objetivo 5b fomentan el desarrollo y el ajuste estructural de las zonas rurales.

En total, durante el periodo 1986-1993 Navarra recibió 15.304 millones de pesetas en concepto de Fondos Estructurales, cuyo desglose se detalla en el Cuadro 9, y 35.383 millones de pesetas del Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA)-Garantía. La cuantía total de los Fondos comunitarios recibidos para el periodo citado es de 50.687 millones de pesetas, lo que supone un importe por habitante de 97.292 pesetas. El Cuadro 9, asimismo, detalla los flujos recibidos cada año, de modo que puede apreciarse cómo las cantidades recibidas por la Comunidad Foral han experimentado un incremento sustancial a lo largo del periodo, sobre todo aquellas partidas proporcionadas por el FEOGA y el FEDER (Fondo Europeo de Desarrollo Regional). El FEDER - organismo que contribuye a reducir las diferencias territoriales mediante el destino de fondos a inversiones en infraestructuras, educación, sanidad, investigación y desarrollo tecnológico- comenzó a proporcionar fondos en 1989; a partir de esa fecha las cantidades se han incrementado de año a año, de modo que la cifra correspondiente a 1993 es cinco veces superior a la de 1989. El Fondo Social Europeo (FSE) - cuyas actuaciones se dirigen sobre todo a las áreas de la educación y formación de la población -, por su parte, ha incrementado también sus ayudas de año en año desde 1986, de manera que entre 1986 y 1993 estas se han triplicado.

Pasemos a desglosar estas actividades en función de los objetivos enunciados más arriba. Para aquellas áreas encuadradas en el Objetivo 2, Navarra recibió 48 millones de ecus, que suponen un 3 % de las ayudas a España por este concepto. De ellos, 41 millones se recibieron del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), y 7 millones del Fondo Social Europeo (FSE).

FONDOS COMUNITARIOS - PAGOS										
	1.986	1.987	1.988	1.989	1.990	1.991	1.992	1.993	Total 86-93	Total 86-93 por Hab.
FEDER	-	-	-	411	460	1.059	2.158	2.088	4.304	8.282
FSE	357	472	455	522	2.339	654	1.067	1.180	5.593	10.736
FEOGA-Orientación*	-	20	291	526	486	1.661	1.659	3.021	5.407	10.378
Total Fondos Estructurales	357	492	746	1.459	3.485	3.374	4.862	6.289	16.304	29.376
FEOGA-Garantía**	198	1.847	5.009	5.235	6.644	7.561	8.650	12.289	35.363	67.918
Total	555	2.339	5.755	6.694	10.129	10.935	13.542	18.576	50.667	97.292

**Y otros recursos del sector agrícola y pesquero.

*Provisión de Fondos estructurales a la Comunidad Autónoma para pagos directos con cargo al FEOGA.

**Pagos constantes de 1986.

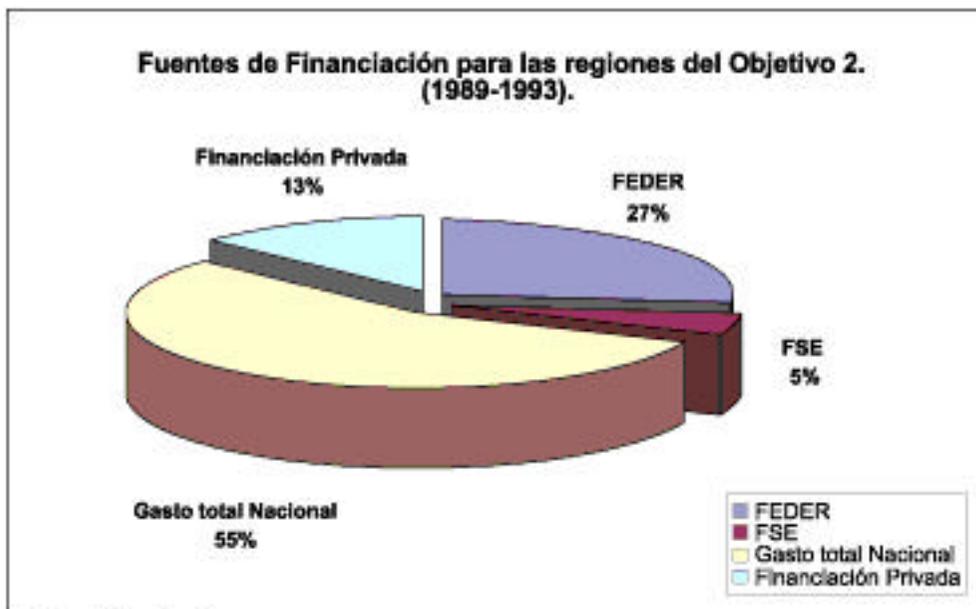
FUENTE: M.D. Comesa et al. "Fondos Comunitarios en España. Regionalización y análisis de su incidencia". D-9000; Dirección General de Participación, Ministerio de Economía y Hacienda.

El total recibido para aquellas zonas encuadradas en el Objetivo 5b para el periodo citado fue de 23 millones de ecus (8,6 por ciento del total a España), 17 de los cuales proceden del FEOGA.

Las actuaciones llevadas a cabo para combatir el declive de la actividad industrial se han centrado en cuatro grandes áreas: creación y desarrollo de actividades productivas, protección y mejora del medio ambiente, apoyo a la Investigación y Desarrollo tecnológico y mejora de las redes de comunicaciones. Sin ánimo de analizar el tema de modo exhaustivo, se citan a continuación algunas de las acciones realizadas.

El FSE ha ayudado a las pequeñas y medianas empresas - que constituyen, como se dijo más arriba, el núcleo del tejido industrial de Navarra - fundamen-

Figura 3



Fuente: Cuadro 10

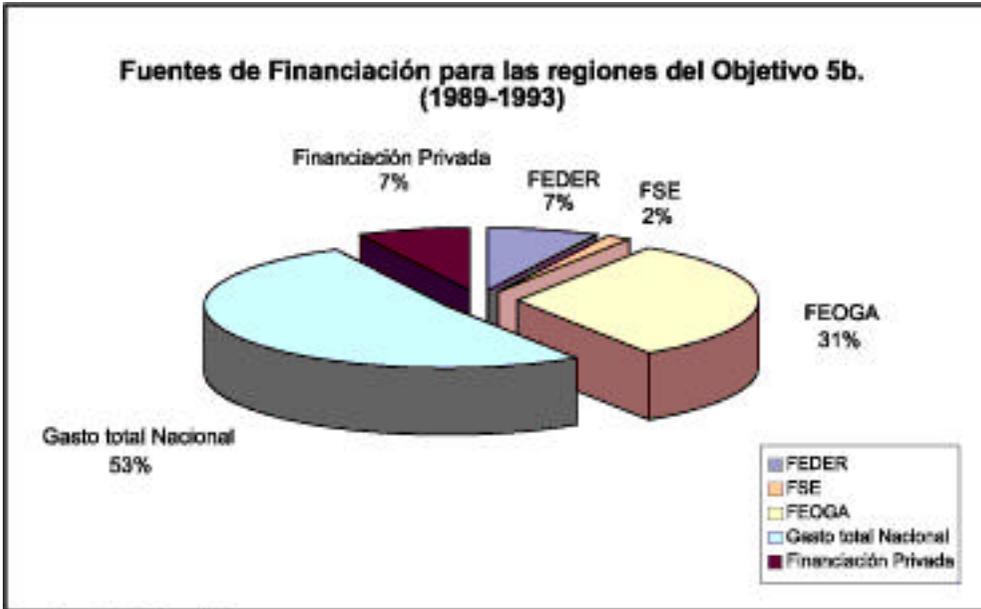
talmente en las áreas de telecomunicaciones, innovación tecnológica y formación de los trabajadores. Más en concreto, entre 1993 y 1994, el FSE proporcionó unas ayudas por valor de 3.460 millones de pesetas, en forma de programas de los que se beneficiaron 37.900 personas.

Análisis de las intervenciones por Objetivo y fuente de financiación (1989-1993)

	Total MCV/ DOCLIP 1=2+8	Gasto público total 2=3+7	Total FTEE 3=4+5+6	FEDER 4	FSE 5	FEOSA 6	Gasto total Nacional 7	Financiación Privada 8	Préstamos BID 9
Objetivo nº 2									
Total España	4363	3951	1505	1167	339		2446	412	1793
Navarra	153	133	48	41	7		85	20	
Objetivo nº5b									
Total España	665	590	265	70	35	160*	326	74	315
Navarra	55	51	23	4	1	17	28	4	

* Esta suma no incluye la financiación de las medidas conocidas como "carga del pasado".
Fuente: Infrages, "El Impacto de los Fondos Estructurales en España".

Figura 4



Fuente: Cuadro 10.

En el ámbito de las acciones medioambientales las ayudas se han destinado básicamente al tratamiento de residuos urbanos, la depuración de las aguas y el fomento del turismo rural.

En el sector agrícola se han canalizado recursos para mejorar las infraestructuras y la irrigación, diversificar la agricultura de montaña, proteger el Parque Natural de los Pirineos y fomentar la creación de nuevas empresas. Además, algunas actividades productivas - como por ejemplo el vino de Olite - han disfrutado de subvenciones. Cerca de 600 personas cuyas explotaciones se sitúan en zonas de especial dificultad productiva se han beneficiado de programas de ayuda para jóvenes agricultores.

De otra parte, y por lo que respecta a la inversión en capital humano, han comenzado a implantarse en los centros de la Comunidad Foral los programas de intercambio FORCE, LINGUA y ERASMUS, lo que contribuye a elevar el nivel de internacionalización de las distintas actividades productivas de la Comunidad Foral.

Finalmente, la Unión Europea ha colaborado en el impulso a la tecnología, de manera que durante el periodo 1987-1994 proporcionó 2.173.815 millones de ecus para contratos de investigación en la Comunidad Foral, de los que se ha beneficiado, entre otros destinatarios, el Centro Tecnológico de Navarra. Asimismo, la Universidad Pública de Navarra, la Universidad de Navarra y la Asociación de la Industria Navarra han recibido fondos destinados a potenciar la investigación y los contactos entre las regiones europeas.

El Cuadro 10 y las Figuras 3 y 4 proporcionan algunas cifras e ilustran sobre la contribución de los Fondos Estructurales en las zonas Objetivo 2 y Objetivo 5b.

3.2.- Ayudas comunitarias 1994-99.

Los Fondos comunitarios han continuado y continúan impulsando la estrategia de desarrollo de la región - conjunto de acciones que se proponen llevar a cabo las autoridades locales, regionales y nacionales - durante el periodo 1994-99. Las líneas de actuación son similares a las del periodo anterior, aunque quizá pueda detectarse una sensibilidad más acentuada hacia los problemas derivados del desempleo.

Otra diferencia que puede citarse cuando se establece una comparación con el subperiodo 1986-1993 es la referente al mecanismo que regula la obtención de las ayudas. Desde la reforma de 1993, los Estados Miembros deben presentar sus Planes de Reconversión regional y social como prerrequisito para acceder a las ayudas de la Unión Europea. Sobre la base de estos planes, la Comisión elabora el Marco Comunitario de Apoyo, en el que se detallan los objetivos, líneas de actuación prioritarias, formas de intervención y plan de financiación. A continuación, los Fondos se canalizan mediante un número específico de programas operativos. Para el caso de la Comunidad Foral existen dos Marcos Comunitarios de Apoyo, que comprenden los subperiodos 1994-96 y 1997-99.

De modo análogo a como ha sucedido en el periodo 1986-93, una parte de los fondos se destinan a las zonas encuadradas en el Objetivo 2 de los Fondos Estructurales. Está previsto que en este concepto Navarra recibirá una inversión total de 56,38 millones de ecus en el periodo 1994-1999, de los que 20,35 corresponden a aportaciones directas de la Unión Europea; 2,5 millones de ecus procederán de contribuciones realizadas para programas de ámbito nacional que

también se aplican en Navarra. Los 36 millones de ecus restantes provendrán de distintas fuentes nacionales, públicas y privadas. Estos recursos van a beneficiar a más de 183.000 habitantes de la Comunidad Foral. En términos geográficos, más de un tercio del territorio navarro se beneficiará de estas ayudas.

La relación de municipios de Navarra incluidos en la zona Objetivo 2 fue especificada en una Decisión de 20 de enero de 1994. Estas concentraciones se localizan en las zona Noroeste y Centro de la Comunidad Foral. Los municipios de ambas áreas se caracterizan por un porcentaje de empleo en el sector industrial superior a la media de Navarra; en concreto, gran parte del empleo de la zona centro se concentra en los subsectores de materias de transporte y alimentación y bebidas, actividades productivas que han experimentado un cierto declive en los últimos años.

La distribución de la aportación directa de la Unión Europea a las regiones de Navarra Objetivo 2 será la siguiente:

- El 44,4 % de los recursos se destina a mejorar el empleo y la competitividad de las empresas.
- El 22,1 % de los fondos mejorará las redes de transporte con vinculación más directa a las actividades productivas.
- Un 12,8 % de los fondos cubrirá actividades en las áreas de la Investigación y Desarrollo, la tecnología y la innovación.
- El 10,7 % se destina al desarrollo local y urbano.
- El 8,7 % se orienta a la protección del medio ambiente.
- El 1,3 % restante se dedicará a asistencia técnica.

Las acciones específicas que se llevan a cabo con estos fondos son las siguientes:

1. Rebaja de los tipos de interés en créditos solicitados por empresas de la zona elegible que lleven a cabo inversiones para su modernización.
2. Ayudas a pequeñas empresas que impulsen la mejora de la competitividad

- y la promoción de la calidad y el diseño industrial.
3. Apoyo a pequeñas empresas del sector turístico.
 4. Medidas destinadas a la mejora del medio ambiente por medio de la depuración de aguas o el tratamiento de residuos.
 5. Construcción de accesos a zonas industriales y autovías.
 6. Concesión de equipamiento al Centro Tecnológico de Navarra y a la Universidad Pública de Navarra.

A continuación se realizarán algunos comentarios en relación con las Ayudas Comunitarias a las zonas de la Comunidad Foral encuadradas en el Objetivo 5b.

En diciembre de 1994, la Comisión Europea aprobó el Documento Unico de Programación (DOCUP) de la zona Objetivo 5b de Navarra: en él se describen las medidas acordadas para contribuir al desarrollo de zonas rurales en declive de la Comunidad Foral.

La aportación estimada en concepto del objetivo 5b es de 56,6 millones de ecus, que beneficiarán a 181 municipios, que a su vez engloban 113.000 habitantes y un 67 % del territorio de la comunidad.

Los 181 municipios navarros encuadrados en la zona Objetivo 5b se caracterizan por ser eminentemente rurales - con un porcentaje de empleo en la agricultura y ganadería mayor que la media de Navarra -, con insuficiente grado de desarrollo socioeconómico y con un nivel de renta per cápita inferior a la media de la Comunidad Foral. La densidad de población en estos pueblos, además, es escasa, y este hecho se agrava por la tendencia a la emigración desde estas áreas a otras más avanzadas y al envejecimiento de sus habitantes. Las explotaciones se caracterizan por la parcelación y el minifundismo, lo cual dificulta la modernización y la mecanización y da como resultado un bajo nivel de productividad. En estas zonas se concentran, asimismo, empresas agroalimentarias, beneficiadas de la imagen de calidad y la tradición de los productos que lanzan al mercado, pero dañadas por la falta de innovación y el pequeño tamaño de sus plantas que no les permite explotar las economías de escala.

En general, estos fondos pretenden frenar el retroceso demográfico y elevar las condiciones de vida de la población para equipararlas al resto de la región. Más específicamente, las acciones se proponen elevar la competitividad de las explotaciones agrícolas, mediante la ampliación de las infraestructuras rurales, el fomento de la diversificación de los productos y la intensificación de su calidad; prestar apoyo a los sectores industrial y turístico; respaldar una conservación y mejora del medio ambiente y de las condiciones de vida en el medio rural mediante la construcción de las instalaciones necesarias, y propiciar un desarrollo del capital humano de la zona. Algunos datos más concretos al respecto son los siguientes:

1. Se estima que 4.000 trabajadores se beneficiarán de la mejora y modernización de la infraestructura rural. Para este tipo de actuaciones se ha aprobado un importe de 12,5 millones de ecus, que acometerán problemas como la parcelación excesiva o la obsolescencia de algunos regadíos.
2. Se destinan 10,6 millones de ecus a la regeneración económica y creación de empleo; con este tipo de actividades se pretende mejorar las condiciones de trabajo de unos 2.000 trabajadores, al mismo tiempo que se evitan

Cuadro 11

PLAN DE FINANCIACION POR EJES Y FUENTE DE FINANCIACION						
	Coste Total	Gasto Público total	Ayudas Comunitarias Total	% sobre el coste total	Financiación pública nacional	Gasto privado
	3=4+2	4=1+2	1		2	2
MCA 94-96						
1.- Apoyo al empleo y competitividad de las empresas	30,375	17,900	8,044	29,800	8,658	12,475
2.- Protección del medio ambiente	3,528	3,528	1,764	50,000	1,764	-
3.- Fomento de la investigación, tecnología e investigación	5,585	5,585	2,807	46,800	2,958	-
4.- Desarrollo de las comunicaciones ligadas a la actividad económica	11,554	11,554	4,506	38,000	7,048	-
5.- Desarrollo local y urbano	4,818	4,818	2,166	45,000	2,850	-
6.- Asistencia técnica	0,541	0,541	0,261	48,200	0,280	-
7.- Total	56,381	43,966	20,350	36,100	23,556	12,475
MCA 97-99						
1.- Apoyo al empleo y competitividad de las empresas	106,382	25,371	13,508	22,078	11,863	81,011
2.- Protección del medio ambiente	4,380	4,380	2,190	50,000	2,190	0,000
3.- Fomento de la investigación, tecnología e investigación	6,884	6,884	3,442	50,000	3,442	0,000
4.- Desarrollo de las comunicaciones ligadas a la actividad económica	10,017	10,017	3,005	30,000	7,012	0,000
5.- Desarrollo local y urbano	0,148	0,148	0,074	50,000	0,074	0,000
6.- Asistencia técnica	0,585	0,585	0,292	49,997	0,292	0,000
7.- Total	128,396	47,365	22,551	32,591	24,873	81,011

Nota: Para el MCA 94-96 las cifras absolutas están en millones de ECU de 1994 y para el MCA 97-99 las cifras absolutas están en millones de ECU de 1997.
Fuente: Comisión de las Comunidades Europeas, "Marco Comunitario de Apoyo. Objetivo nº 2, 1984-1989" y "Marco Comunitario de Apoyo. Objetivo nº 2, 1997-1999"

nuevas regulaciones de plantilla y se crean unos 100 nuevos empleos.

3. El importe aprobado para la protección del medio ambiente es de 19,6 millones de ecus. Las medidas concretas que se prevé realizar en este concepto son la recogida de residuos, el saneamiento de aguas y el tratamiento de aquellas superficies amenazada por la erosión y los incendios forestales: de estas medidas se beneficiarán 20.000 hectáreas.
4. En el ámbito de los recursos humanos se ha aprobado un montante de 6,6 millones de ecus. Con este importe se desarrollarán programas de formación que facilitarán a unas 12.000 personas la adquisición de capacidades que permitan llevar a cabo nuevas actividades económicas.
5. Para la mejora de las condiciones de vida en el ámbito rural - con especial atención al alcantarillado, el alumbrado y otros servicios públicos y la renovación y construcción de viviendas- se destinan 7,3 millones de ecus.

Más en concreto, la distribución de los fondos será la que indica el Cuadro 11. El cuadro muestra cómo, si se comparan los planes 1994-1996 y 1997-1999, la cuantía total en concepto de ayudas comunitarias se ha incrementado en una cifra próxima al 11 %. El destino de los fondos comunitarios ha variado ligeramente: se dedica una cuantía mayor al apoyo al empleo, al medio ambiente y a las actividades tecnológicas, y unas cantidades inferiores a las comunicaciones y el desarrollo local y urbano. En general, los fondos de la Unión Europea cubren entre un 22 y un 50 % del coste de los proyectos estimados globales.

3.3.- Iniciativas Comunitarias con incidencia en Navarra

Como es bien sabido, las Iniciativas Comunitarias son otro de los instrumentos básicos de la política regional de la Unión Europea. La diferencia básica que presentan con respecto a los Fondos de Cohesión es que las primeras buscan resolver problemas de índole transnacional o transregional, por lo que sus programas se encaminan simultáneamente a varias regiones de la Unión. La Comunidad Foral de Navarra se beneficia de algunos programas en el marco de varias Iniciativas Comunitarias transnacionales, de las cuáles pueden destacarse las denominadas INTERREG II, ADAPT y RESIDER II. A continuación se mencionan brevemente algunas ideas relativas a la puesta en práctica de estos

mecanismos en la Comunidad Foral.

Uno de los objetivos de la iniciativa INTERREG II es reducir los problemas específicos de las regiones limítrofes, sobre todo con vistas a la desaparición de las fronteras nacionales.

En 1996 la Comisión Europea aprobó un programa en el marco de esta iniciativa con objeto de desarrollar la cooperación transfronteriza entre regiones pirenaicas limítrofes de Francia y España. Entre otras acciones, el programa se orienta fundamentalmente a fomentar el desarrollo y propiciar la diversificación de la agricultura en las zonas rurales, y también a impulsar otras actividades no agrícolas como el comercio, la artesanía o la industria local. El coste total estimado del proyecto es de 60.035 millones de ecus, de los cuáles la Unión Europea - a través del FEDER, el FSE y el FEOGA - aporta 29.326 millones.

La iniciativa ADAPT se propone facilitar la adaptación de los trabajadores a los cambios en el entorno económico, potenciando su adquisición de un nivel superior de cualificación, y también ayudar a que nuevas empresas puedan ponerse en marcha. Para el caso particular de la Comunidad Foral, se ha diseñado recientemente el programa APTA-PYME, que se propone introducir las Nuevas Tecnologías de la Información y Comunicación en las PYMES navarras con el fin de hacerlas más dinámicas y competitivas en su gestión empresarial. El proyecto se dirige a pequeñas y medianas empresas, a trabajadores en activo que precisen una formación más intensa en el campo de las nuevas tecnologías, y a promotores de nuevas empresas. Las medidas concretas que se prevén son la divulgación de las posibilidades que ofrecen las nuevas tecnologías, el asesoramiento y la formación a los directivos de las empresas por parte de expertos - con la colaboración del CEIN, del que se hablará más adelante - y la confección de planes individualizados de renovación tecnológica. También se contemplan ayudas financieras a las empresas para facilitar su renovación tecnológica, básicamente a través de subvenciones a las tareas de consultoría y aplicación de las estrategias diseñadas.

La Iniciativa RESIDER II se propone, en líneas generales, la diversificación económica y la mejora del medio ambiente en las zonas en las que la siderurgia ha tenido un papel destacado en el pasado reciente. Algunas de estas zonas se encuentran en Navarra. Para el caso particular de la Comunidad Foral, se ha diseñado un proyecto cuyo coste estimado es de 3.078 millones de ecus,

de los cuáles la Comunidad aportará 1.539 a través del FEDER. El proyecto va encaminado a promover mejoras en la conservación del medio ambiente, la dotación de infraestructuras económicas y sociales, la diversificación de la actividad económica y la cooperación transfronteriza y la creación de agencias de desarrollo local o regional en los municipios de Arbizu y Lesaca.

3.4.- El Centro Europeo de Empresas e Innovación en Navarra

A continuación se describirá brevemente una iniciativa -que, hasta la fecha ha ejercido ya un importante papel dinamizador de la economía navarra- que ha sido posible, en buena parte, gracias a la ayuda comunitaria.

El Centro Europeo de Empresas e Innovación en Navarra (CEIN) es uno de los Centros Europeos de Empresas e Innovación que se comenzaron a crear a partir de 1984 por iniciativa de la Comisión de las Comunidades Europeas; este tipo de organismos, que cada vez cobra un protagonismo mayor en la política regional europea, ha cooperado ya a la creación de más de 2.000 empresas en diversas regiones europeas. La finalidad de este tipo de centros es, de una parte, prestar apoyo a la creación de pequeñas y medianas empresas, y de otra parte ofrecer el asesoramiento necesario para que empresas ya existentes estén en condiciones de desarrollar nuevas actividades. Se integra en la red European Business and Innovation Centres Network, asociación científica y técnica con sede en Bruselas.

CEIN pone a disposición de las empresas navarras una serie de servicios de valor añadido para la mejora de su competitividad, con una atención más específica a aquellos aspectos de carácter más innovador. A través de su Servicio de Información Económico-Financiera se puede obtener, a bajo coste y de forma inmediata, diferentes informes y estudios sobre empresas navarras y españolas, sectores productivos, grupos industriales, etc., de gran utilidad para la toma de decisiones de los directivos y empresarios de la región. Además, su pertenencia a una red europea permite a los potenciales usuarios acceder con facilidad a la información que se genera en el ámbito de la UE.

El CEIN se financia a través de tres vías principales: la facturación de servicios a empresas, la contribución del Gobierno de Navarra y el desarrollo de proyectos europeos, nacionales y regionales.

La filosofía básica de buena parte de las actuaciones del CEIN consiste en prestar el apoyo necesario para que los proyectos que ofrecen buenas expectativas de negocios puedan llevarse a la práctica del modo más eficiente. Con este fin CEIN ofrece distintos servicios a las empresas, desde la evaluación ex ante de los proyectos, formación a los directivos, asesoramiento para facilitar la incorporación de las nuevas tecnologías e, incluso, la oferta de espacio en la denominada Incubadora de Empresas Innovadoras, dotada con locales convenientemente equipados desde el punto de vista de las instalaciones y telecomunicaciones, desde los que puede gestionarse la actividad empresarial en las etapas iniciales de su desarrollo. En 1997 se aprobó la instalación de seis nuevas empresas en la Incubadora de Empresas Innovadoras, y otras seis alcanzaron un grado de consolidación suficiente como para trasladarse a otros lugares.

Con el fin de ilustrar en mayor medida el funcionamiento de este mecanismo de apoyo a emprendedores puede ser pertinente aportar un ejemplo concreto de un proyecto que se culminó con éxito gracias a la Incubadora de Empresas Innovadoras. Se trata de la empresa de Recuperación y Reciclaje De Cartuchos Toner, S.L. (Ecosystem), cuya puesta en marcha fue la siguiente, en pocas líneas. El promotor de esta empresa, con gran experiencia comercial y con deseos de crear su propia empresa, descubrió la existencia en Estados Unidos de un mercado de reciclaje de cartuchos de tóner para impresoras. Tras investigar el sector en nuestro país, comprobó que el mercado ofrecía posibilidades a oferentes potenciales. Después de realizar algunos cursos que le permitieran familiarizarse con las particularidades técnicas de esta actividad, el promotor diseñó - con la ayuda de CEIN - un Plan de Empresa y asistió a un Curso de Emprendedores. De esta forma estuvo en condiciones de crear ECOSYSTEM. La firma tuvo su sede durante algún tiempo en la Incubadora de Empresas Innovadoras, y en la actualidad es una empresa consolidada en el mercado navarro que, además, ha contribuido ya a crear empleo.

Algunas otras iniciativas que se han llevado a cabo por CEIN en los últimos años son la participación en el programa ERNE y en el programa APTA-PYME. De este último se habló más arriba. Por su parte, el programa ERNE (Estrategia Regional de Nuevos Empleos) es un mecanismo de acciones piloto desarrollado al amparo del FEDER. Su finalidad consiste en la detección de posibilidades de creación de nuevas empresas en el sector servicios, y en aquellos ámbitos que ofrecen unas posibilidades mayores de crear empleo, en los denominados *yacimientos de empleo*.

4. EL IMPACTO DE LAS AYUDAS COMUNITARIAS A NAVARRA

Es difícil proceder a una evaluación del impacto de las ayudas comunitarias a Navarra, en buena parte por la dificultad intrínseca de los trabajos de esta naturaleza, y también porque hasta dentro de unos años no se alcanzará la perspectiva necesaria para proceder a esta tarea con el rigor preciso. Con objeto de ilustrar esta cuestión, sin embargo, pueden apuntarse algunas ideas al respecto.

4.1.- El impacto de los Fondos Estructurales.

Los Fondos Estructurales han jugado un papel indiscutible en el desarrollo regional de Navarra en los últimos años. En concreto, el FEDER ha contribuido sensiblemente a la mejora de las infraestructuras de transporte en la Comunidad Foral. En el ámbito de las infraestructuras se han ejecutado 2.098.063.601 ptas. en los proyectos de autovía, ferrovía y acceso a polígonos industriales. Otra de las acciones más destacadas ha sido la dotación de suelo industrial en dos municipios de la Comunidad Foral, Lesaca y Lecumberri, con el fin de propiciar la instalación de proyectos industriales en estas áreas. En total, se ha creado una superficie de suelo industrial de 120.000 m² operativos. El coste del proyecto ha sido de 1.185.908.542 ptas.

El FSE, por su parte, y de acuerdo con su naturaleza, ha destinado fondos fundamentalmente a las actividades de formación. Entre los años 1994 y 1996 se han llevado a cabo 692 acciones a través de cursos dirigidos a los ocupados en distintas áreas de formación para la empresa. Estas actividades beneficiaron a 2.128 alumnos en 1994, 3.141 en 1995 y 3.973 en 1996. El gasto ejecutado total fue superior a los 720 millones de pesetas. También se han concedido 149 becas de formación para trabajos en la Asociación de la Industria Navarra, el Centro Tecnológico de Navarra y la Universidad Pública de Navarra, por un importe total de 141.572.199 ptas. Asimismo, se han concedido más de 254 millones de pesetas a la Universidad Pública de Navarra para la formación de docentes, investigadores y personal administrativo y de servicios.

Por lo que respecta a las zonas rurales, debe reseñarse que el Programa Operativo para 1989-1993 ha diseñado y puesto en práctica numerosas acciones relevantes para el progreso de las zonas encuadradas en el objetivo 5b. Para este fin, ha empleado tanto estrategias clásicas dirigidas a impulsar el desarrollo

de estas zonas, como la concentración parcelaria, como también otras más innovadoras como la diversificación del sector agrario. En total, entre 1990 y 1993 se han ejecutado diversos proyectos por valor de 50.492.565 ecus, de los cuales las ayudas comunitarias han aportado el 45 %.

Ahora bien, para obtener una idea más acertada del impacto de estas inversiones en la región puede ser conveniente completar los datos en unidades monetarias con algunas cifras empleando indicadores físicos. Destaquemos algunos de ellos.

En el marco de los subprogramas de mejora del sector agrario y medio ambiente, se ha actuado sobre más de 26.000 hectáreas de terreno procediendo a su concentración o a la mejora de los pastizales. Cinco centros piloto de diversificación agraria han sido mejorados, y también se ha creado uno nuevo. Se han llevado a cabo 30 proyectos de mejora del hábitat rural, fundamentalmente en los ámbitos de saneamiento de aguas y alumbrado, que han beneficiado a 34.446 habitantes de 42 municipios (el 51,2 por ciento de la población de la zona). Más de 5.450 hectáreas de terrenos forestales se han repoblado o mejorado.

Las infraestructuras básicas de apoyo han visto incrementarse su dotación mediante la instalación de dos nuevas líneas eléctricas, 17.366 metros de cable y 230 nuevas líneas telefónicas.

Por último, se han impartido 71 cursos de formación y diversificación agrarias y 160 de promoción social y laboral. En ellos han participado 900 y 2.442 alumnos respectivamente. 37 empresas agroalimentarias se han ampliado o creado durante el periodo 1989-93, con una inversión total de 2.265 millones de pesetas. 113 jóvenes se han incorporado a la actividad agraria.

Por lo que respecta al programa operativo para 1994-99, pueden proporcionarse algunas cifras procedentes de la valoración ex ante. El coste total de los proyectos previstos para el quinquenio 94-99 asciende a 25.730.733 pesetas, de los cuales el 70,28 por ciento serán cubiertos por fondos públicos y el 29,72 por ciento restante correrán a cargo de aportaciones privadas. A su vez, los fondos públicos se aportan a partes iguales por la Unión Europea - a través de los organismos comunitarios FEOGA, FEDER y FSE - y las contribuciones públicas nacionales.

4.2. El estímulo del CEIN

EMPRESAS SURGIDAS GRACIAS AL APOYO DE CEIN

Algunas empresas surgidas en los últimos años con la colaboración del CEIN son las siguientes:

PLAN, S.L

Esta firma está dedicada al corte de materiales mediante tecnología láser y a través de chorro de agua. También oferta otros servicios como son el roscado, la soldadura, el plegado y otros mecanizados. PLAN, S.L. inició su actividad en 1992. Actualmente cuenta con una plantilla de 17 trabajadores. El carácter innovador del proyecto favoreció que fuera seleccionada para acceder a los locales de la Incubadora de Empresas Innovadoras de CEIN, en los que estuvo instalada desde febrero de 1992 a mayo de 1995; en esta fecha la empresa trasladó su actividad a su sede actual.

GRAFICAS CEMS, S.L.

Se trata de una empresa de artes gráficas, especializada en la impresión de libros a uno y dos colores y en su encuadernación en rústica o tapa blanca. La firma inició su actividad en 1990 con una plantilla de 12 trabajadores y una inversión de 90 millones de pesetas. Ese mismo año su facturación alcanzó los 70 millones de pesetas. Los promotores de GRAPHYCEMS fueron asesorados a través del Servicio de Iniciativas Empresariales de CEIN.

GOLDBERG EDICIONES, S.L.

Goldberg Ediciones, S.L. edita, desde 1997, la revista trimestral sobre música antigua, Goldberg Bilingüe, en dos formatos, inglés - español e inglés - francés. Su presencia en Internet le permite atender peticiones de todo el mundo. Vende sus productos en mercados nacionales y extranjeros como son los de Inglaterra, Alemania, Francia, Holanda, EEUU, Canadá y Japón. La revista se diseña e imprime en Navarra, y cuenta con colaboradores, traductores y agentes de publicidad en Estados Unidos, Inglaterra, Francia y Holanda. La iniciativa recibió apoyo del proyecto ERNE (Estrategia Regional de Nuevos Empleos), y se ha beneficiado del Fondo de Capital de Lanzamiento disponible en este programa.

Más arriba se mencionó la existencia del CEIN como instrumento de apoyo al dinamismo de las empresas navarras. No es el propósito de estas líneas ofrecer una cuantificación macroeconómica de la riqueza generada por el Centro, pero sí pueden proporcionarse algunas pinceladas que muestren el importante papel que el CEIN ha desempeñado y continúa jugando en el servicio a las empresas de la Comunidad Foral y, por tanto, su contribución directa e indirecta al crecimiento de la renta y el empleo en Navarra. Desde su fundación en 1988, el CEIN ha auspiciado la creación de más de 500 nuevas empresas, y ha proporcionado servicios a más de 2.000 emprendedores. Algunos ejemplos sobre empresas creadas gracias al apoyo del CEIN se aportan en el Encarte 1.

En la actualidad el CEIN está desarrollando dos iniciativas que por su particular interés pueden ejercer una contribución notable sobre la economía navarra: el Programa Spintec y el Programa de Dinamización Empresarial.

EJEMPLO DE ACCION SPIN-OFF CON ÉXITO: DASEIN INGENIEROS S.L

En este caso, la empresa matriz, que trabaja en el sector de estructuras metálicas, ofreció a sus empleados del Departamento Técnico la posibilidad de establecerse como iniciativa Spin-Off. De esta forma, la empresa podría solucionar algunas carencias técnicas del Departamento - puesto que se preveía incorporar al grupo varios ingenieros más - y a la vez externalizar determinadas partidas de gasto.

La viabilidad inicial de la nueva iniciativa se garantizaba mediante el contrato de servicio con la empresa matriz. De otra parte, la nueva empresa tenía total libertad para contratar con terceros y diversificar su cartera de clientes.

Actualmente, Dasein Ingenieros, S.L. es una empresa de ingeniería y diseño avanzados, y en particular es la única ingeniería de Navarra que realiza proyectos de Investigación y Desarrollo en determinadas áreas de la mecánica estática, dinámica, cinemática, magnetismo y electromagnetismo, mecánica de fluidos y campos acoplados.

La empresa Spin-Off tiene actualmente una plantilla de 8 empleados, y durante su año y medio de vida se han hecho con un importante número de clientes del sector industrial navarro.

Desde el punto de vista de la economía de la Comunidad Foral, esta iniciativa ha generado una empresa que aporta unos servicios de alto valor añadido, inexistentes hasta su creación, de modo que se ha contribuido a elevar la competitividad regional.

El **Programa Spintec** constituye una estrategia de apoyo específica a proyectos Spin-off de carácter tecnológico. En particular, el objetivo del programa *Spintec* es la detección y posterior evaluación y estudio de proyectos con potencial tecnológico latentes en empresas, universidades y centros tecnológicos.

Como es bien sabido, el término *Spin-Off* refleja la creación de nuevas iniciativas económicas en el seno de empresas existentes (*empresas matriz*) de manera que, algunas actividades - con el apoyo de la empresa matriz, pero por iniciativa de uno o varios de sus empleados - acaban adquiriendo independencia y viabilidad propias, creándose, de este modo, una nueva empresa.

Cuando CEIN, S.A. detecta un proyecto susceptible de enmarcarse en una "acción *Spin-Off*", pone en marcha un programa de colaboración activa que comprende: la intermediación entre el promotor y la empresa matriz, el asesoramiento y realización del Plan de Negocio, la tramitación de ayudas de la nueva iniciativa ante las instituciones competentes, la posibilidad de instalación preferente de los proyectos *Spin-Off* en los locales del Centro de Acogida de Empresas y el seguimiento y apoyo en la gestión del negocio de las nuevas iniciativas. El Encarte 2 recoge el ejemplo de una empresa surgida como iniciativa *Spin-Off*.

Las acciones *Spin-Off* son especialmente beneficiosas sobre la economía regional puesto que favorecen la consolidación del tejido industrial a través de nuevas PYMEs locales, impulsan la creación de empleo mediante la generación de puestos de trabajo directos e indirectos, fomentan el desarrollo de actividades innovadoras - en el caso del *Spin-Off* industrial - y, en su caso, pueden ejercer un impacto beneficioso sobre las exportaciones de la región.

Durante el año 1.994 el CEIN participó en una experiencia piloto sobre el concepto *Spin-Off* y su aplicación en el sector industrial europeo, que se desarrolló en 5 regiones comunitarias: Galway (Irlanda), Lorena (Francia), Oporto (Portugal) Emilia-Romana (Italia) y Navarra (España). Esta actividad fue coordinada por EBN (European Business and Innovation Centre Network).

El denominado **Plan de Dinamización de Iniciativas Empresariales Navarra** es un programa plurianual (1996-99) que pretende la selección y estudio de un sector industrial y una comarca de Navarra por año, de manera que se disponga, al final del periodo, de un análisis de la totalidad de las comarcas que integran la Comunidad Foral y de sus principales sectores industriales.

Este análisis se realiza fundamentalmente mediante los Diagnósticos Empresariales que se realizan a las empresas participantes de modo gratuito. Los Diagnósticos permiten a la empresa desarrollar de modo más adecuado sus estrategias. Además, se pone a disposición de cada empresa diagnosticada, también sin costes, un máximo de 30 horas de consultoría para realizar un asesoramiento específico sobre alguna de las áreas de actuación prioritarias para la empresa. En el programa participan otras dos entidades navarras: CETENASA (Centros Tecnológicos de Navarra) y AIN (Asociación de la Industria Navarra).

En concreto, en el año 1996 se realizaron 25 Diagnósticos Empresariales en el marco del plan de dinamización de las empresas; 19 de estos Diagnósticos

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

BBV "Informe Económico 1997", Bilbao 1998

COMISIÓN EUROPEA "Fondos estructurales comunitarios 1994-1999. Textos reglamentarios y comentarios", OPOCE, Luxemburgo 1993.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1994-1996. ", Bruselas 1994.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo 1994-1999. Objetivo nº 1. Desarrollo y ajuste estructural de las regiones menos desarrolladas", OPOCE, Luxemburgo 1996.

COMISIÓN EUROPEA "Primer informe sobre la Cohesión económica y social 1996", OPOCE, Luxemburgo 1997.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1997-1999", Bruselas 1997.

COMISIÓN EUROPEA "Guía de iniciativas comunitarias 1994-1999", OPOCE, Luxemburgo 1998.

COMISIÓN EUROPEA "El impacto de los Fondos estructurales en España", Infopress.

COMMISSION EUROPÉENNE "L'impact des politiques structurelles sur la cohésion économique et sociales de l'Union 1989-1999", OPOCE, Luxemburgo 1997.

CORREA, M.D., FANLO, A., MANZANEDO, J. y SANTILLÁN, S. "Fondos comunitarios en España: Regionalización y análisis de incidencia". Ministerio de Economía y Hacienda, Dirección General de Planificación, D-95002, 1995.

CORREA, M.D. y MALUQUER, S. "Efectos regionales del presupuesto europeo en España", Generalitat de Catalunya, Institut d'Estudis Autònoms, Barcelona 1998.

EUROSTAT "Regiones . Anuario estadístico" OPOCE, Luxemburgo 1997.

EUROSTAT "Statistiques en bref. Régions" (Varios números), OPOCE, Luxemburgo.

FUNCAS "Las comunidades autónomas en 1997", Cuadernos de Información Económica, nº 132-133, 1998 (Esta publicación dedica todos los años un número monográfico al tratamiento de la evolución coyuntural de las comunidades autónomas. Varios de estos números han sido utilizados en la preparación de este documento).

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España y su distribución provincial 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España. Síntesis 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

INE "Encuesta de Población Activa" (Se trata de una publicación trimestral de la que se han utilizado diversos números en la preparación de este documento).

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "España. Plan de reconversión regional y social 1994-1996. Zonas españolas incluidas en el Objetivo nº 2 de los Fondos Estructurales Comunitarios", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "Plan de desarrollo regional 1994-1999. Regiones incluidas en el Objetivo nº 1 de los Fondos Estructurales Europeos", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "La programación regional y sus instrumentos. Informe anual 1997", Madrid 1998. (Distintas ediciones de este informe anual han sido utilizadas en la preparación de este documento).

VILLAVERDE CASTRO, J. "Diferencias regionales en España y Unión Monetaria Europea", Pirámide, Economía XXI, Madrid 1998.

Nota: Además de las publicaciones reseñadas, la elaboración de este documento ha requerido, para cada comunidad autónoma, la utilización de los correspondientes Planes Operativos y Documentos Únicos de Programación, así como el empleo de información suministrada directamente por distintas Direcciones Generales de la Comisión Europea. De igual manera, se ha hecho un uso amplio de los números de *Papeles de Economía Española (Serie de Comunidades Autónomas)*, editados por FUNCAS, y de los de *Situación (Serie Estudios Regionales)*, editados por el BBV, debido al tratamiento a fondo que efectúan de la economía de las distintas regiones españolas.

COMISION DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Representación en España
Paseo de la Castellana, 46
E-28046 MADRID
Teléfono: 91 431 57 11

Las informaciones contenidas en esta colección se han elaborado a partir del material facilitado por diferentes Direcciones Generales y Servicios de la Comisión Europea. También se ha contado con la colaboración de la Dirección General de Planificación del Ministerio de Economía y Hacienda y diversos Servicios de las Comunidades Autónomas.

Redacción:

Blanca Sanchez-Robles
(Profesora Titular de Fundamentos del Análisis Económico de la Universidad de Cantabria)

Coordinación General:

José Villaverde Castro
(Catedrático de Fundamentos del Análisis Económico de la Universidad de Cantabria)

Supervisión Técnica:

Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas (FUNCAS)

Reproducción autorizada, salvo fines comerciales, siempre que se cite la fuente.

correspondieron a empresas de la Comarca de Tierra Estella, y otros 6 a empresas del sector de papel y artes gráficas. En 1997 el número de Diagnósticos ha sido de 26, de los cuales 17 corresponden a empresas de la Comarca de la Ribera Alta, y 9 a empresas del sector conservero. Los Diagnósticos del año 1998 corresponderán a empresas de la comarca de Tudela y del sector metal-mecánico.

Finalmente, puede señalarse que, al amparo del programa ERNE, en 1997 se crearon 14 empresas y 69 nuevos empleos, y se realizaron estudios sobre las posibilidades de creación de empleo en ámbitos como la atención domiciliaria, los servicios culturales y de ocio, la renovación de las viviendas rurales y las asesorías ambientales para empresas.

Estos datos permiten vislumbrar una parte, al menos, del impacto positivo que la Unión Europea ha ejercido en la economía de Navarra. La integración en la Unión Europea ha beneficiado hasta el momento a la Comunidad Foral mediante el impulso y apoyo de la actividad agrícola, el tejido empresarial, las infraestructuras, el capital humano y la conservación del medio ambiente. Sólo resta confiar que, en años venideros, estos beneficios se traducirán en un grado aún mayor de convergencia real del nivel de vida de los navarros con el resto de los europeos.