



La Comunidad  
**Valenciana**  
en la Unión Europea



# ÍNDICE

Prólogo	3
<hr/>	
Introducción	4
<hr/>	
1. La Comunidad Valenciana: rasgos físicos y demográficos	4
<hr/>	
2. Situación actual y dinámica económica de la Comunidad Valenciana	6
<hr/>	
3. Las ayudas de la Unión Europea a la Comunidad Valenciana: estrategias de desarrollo e impacto	21
<hr/>	
Bibliografía básica	40
<hr/>	



## PRÓLOGO

*La Representación en España de la Comisión Europea publica la 3ª Edición de la obra "Las Comunidades Autónomas españolas en la Unión Europea" que consta de veinte fascículos, uno por cada una de las 17 Comunidades Autónomas, más Ceuta, Melilla y, por último, uno introductorio que engloba toda España.*

*El enfoque que se ha seguido, como en ediciones anteriores, es el regional haciendo hincapié en las acciones estructurales efectuadas en cada región a través de los Fondos Estructurales, el Fondo de Cohesión y las iniciativas comunitarias. Se incluyen distintos ejemplos de actuaciones en los que se han traducido las intervenciones comunitarias así como una evaluación del impacto de las acciones estructurales a través de su aportación al crecimiento económico y al proceso de convergencia real.*

*El hecho de que esta publicación examine el impacto de las acciones estructurales sobre las regiones no debe hacer olvidar que el objetivo perseguido en los distintos Tratados es el de la cohesión económica y social, señalándose expresamente que todas las políticas comunitarias deben coadyuvar a conseguir tal objetivo. Por ello y aún teniendo en cuenta que las acciones estructurales representarán en 1999 el 35% del presupuesto comunitario no hay que perder de vista el impacto que otras políticas, especialmente la PAC, tendrán sobre la cohesión.*

*El avance de la Unión Europea se pone de manifiesto considerando tres hechos. La entrada en vigor de un nuevo Tratado, el de Amsterdam; la entrada en vigor desde el 1 de Enero de 1999 de una moneda común, el euro, en once países; y la existencia de un mercado único.*

*Sin embargo, todo ello no debe hacer olvidar los retos a los que se enfrenta la Unión y a los que la Comisión Europea intenta dar respuesta en su documento Agenda 2000. Tales retos se resumen en la necesidad de mejorar las políticas de la Unión, ayudar a los países candidatos a prepararse lo mejor posible antes de su adhesión y por último el establecimiento de un nuevo marco financiero. Las propuestas de la Comisión contempladas en la Agenda 2000 darán lugar a decisiones que serán tomadas por el Consejo y el Parlamento Europeo. Su aplicación repercutirá positivamente en la cohesión económica y social de los países integrantes de la Unión.*



Miguel Moltó

DIRECTOR DE LA REPRESENTACION  
DE LA COMISIÓN EUROPEA EN ESPAÑA

# INTRODUCCIÓN

Desde que, con la aprobación de la Constitución de 1978, se configurara en España un Estado de las Autonomías, la Comunidad Valenciana es una de las diecisiete comunidades autónomas que conforman el mismo. A su vez, desde el punto de vista comunitario, la Comunidad Valenciana es una región NUT 2 -que forma parte, junto con Cataluña y Baleares, de la región (NUT 1) Este- que, desde la adhesión española a la Unión Europea, se ha beneficiado de forma notable de ayudas otorgadas por los Fondos Estructurales.

## 1. LA COMUNIDAD VALENCIANA :RASGOS FÍSICOS Y DEMOGRÁFICOS

La Comunidad Valenciana, ubicada en el centro del frente de la Península Ibérica que se abre al mar Mediterráneo, cuenta con una extensión de 23.305 Km<sup>2</sup> -4,6% del territorio español y en torno al 0,7% de la UE- repartido entre las provincias de Alicante, Castellón y Valencia y 545 municipios. Su población total, en 1996, era de 4.009.329 habitantes, según datos del último Padrón, lo que viene a representar un 10,5% de la población española y un 1% del total europeo. Estas cifras arrojan una densidad demográfica muy elevada, superior en cincuenta puntos a la media europea y en casi noventa a la nacional (Cuadro 1).

Además, la tendencia demográfica manifestada durante el período 1981/91 ha sido superior en una décima -0,4%- a la del conjunto de España y la UE. Esto explica por qué la tasa de población con una edad inferior a los 25 años es un 2,5% más elevada en esta región que en los quince y medio punto superior a la española, del mismo modo que la población mayor de 65 años es ligeramente inferior.

Sin embargo, esta gran concentración de población repercute también en el deterioro de sus cifras económicas cuando se las compara con la media nacional o europea por habitante. Así, siendo su participación en el PIB europeo de un 0,8% y un 9,9% del español -cifras bastante superiores a su cuota territorial-, su PIB por habitante se sitúa un 24% por debajo de la media europea y un 1% de la nacional.

Cuadro 1

<b>MAGNITUDES BÁSICAS</b>			
	<b>EUR15</b>	<b>ESPAÑA</b>	<b>C. VAL</b>
Superficie en %	100,0	15,6	0,7
Población en % (1996)	100,0	10,5	1,0
Participación en el PIB ppc en % (1995)	100,0	8,1	0,8
PIB por habitante ppc <sup>1</sup> en % (1996)	100,0	77,0	78,0
Densidad demográfica (1996)	116,8	78,0	167,7
Evolución demográfica en % (1981-1991) <sup>2</sup>	0,3	0,3	0,4
Población menor de 25 años en % (1996)	30,7	32,7	33,3
Población mayor de 65 años en % (1996)	15,6	16,4	15,0
<b>Mercado de trabajo</b>			
Tasa de actividad <sup>3</sup> (1995)	55,2	48,2	50,4
Tasa de actividad hombres (1995)	66,2	61,9	64,2
Tasa de actividad mujeres (1995)	45,0	35,4	37,6
Tasa de paro (1996)	10,9	22,3	21,5
Tasa de paro hombres (1996)	9,7	17,8	16,8
Tasa de paro mujeres (1996)	12,5	29,5	28,9
Tasa de paro < 25 años (1996)	21,4	41,9	39,3
<b>Estructura del empleo (1987)</b>			
Agricultura	5,0	8,3	6,4
Industria	29,4	29,9	33,8
Servicios	65,3	61,8	59,8

Notas: (1) ppc: paridades de poder de compra; (2) EUR 12; (3) Relación entre la población activa y la población total en edad de trabajar.  
Fuente: EUROSTAT, Regiones, Anuario Estadístico, 1996; Régions, Statistiques en Bref nº 3, 1996, y Statistics in Focus, nº1, 1998.

Uno de los factores de mayor relevancia de cara a explicar la elevada atracción ejercida por este territorio se puede comprender al observar, en una primera aproximación, las cifras relativas al mercado regional de trabajo. Así, aún sin llegar a alcanzar los niveles vigentes en la U.E., su tasa de actividad es superior en más de dos puntos a la española y la de paro casi un punto más baja. Sin duda, la presencia de una industria manufacturera conformada por un tejido de pequeñas empresas muy dinámicas, en sectores tradicionales como el mueble, calzado, cerámica, textil, etc. y la fuerte especialización en servicios turísticos de las localidades costeras, explican la elevada atracción de este territorio y, en con-

secuencia, su alta densidad poblacional.

## 2. SITUACIÓN ACTUAL Y DINÁMICA ECONÓMICA DE LA COMUNIDAD VALENCIANA

### 2.1.- Producción y renta

Como se puede observar en el Cuadro 2, la tasa de participación del PIB valenciano respecto al español, se ha venido situando, en el periodo analizado, en torno al 10%. Sin embargo, el efecto de la crisis de los noventa ha provocado pequeñas, pero significativas, modificaciones en esta cuota. Primeramente, durante la etapa de crecimiento económico 1986/91, su participación en el PIB conjunto del Estado llegó a alcanzar un 10,23%, superando el máximo nivel alcanzado en el año 86 -10,13%. No obstante, al repercutir la crisis de los años 1992 y 1993 con más intensidad en la Comunidad Valenciana que en el resto de España -2,7% frente al 2,2% nacional- la participación en el total nacional

Cuadro 2

MERCADO DE TRABAJO: MAGNITUDES BÁSICAS								
	C. VALENCIANA				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
Pob.>16 años	2.774,8	2.989	3.066,5	3.226	26.907,8	30.660,1	31.666,1	32.545,1
Activos	1.274,8	1.511,4	1.502,3	1.633,7	13.813,0	15.073,1	15.462,3	16.121
Ocupados	1.064,1	1.226,6	1.206,7	1.300,1	10.886,9	12.006,4	11.756,1	12.264,8
Parados	203,7	287,7	294,3	333,1	2930	2.463,7	3.706,1	3.856,4
Tasa de actividad	46,8	51,1	51,9	51,3	47,8	48,1	49	49,9
Tasa de ocupación	39,1	43,1	39,2	40,9	37,6	41,1	37,2	39,4
Variación interanual (diferencia anual/line)	81-88	84-91	97-94	97-88	91-86	94-91	97-94	97-86
Activos	136,0	91,5	62,3	280,4	1.290,30	413,2	634,7	2.006,20
Ocupados	169,5	-37,9	111,4	296	1.720,60	-879,3	1.034,40	1603,6
Parados	-20	129,6	66,2	71,4	469,2	1.274,43	-341,7	423,4
Tasa de actividad respecto a España	1986	1991	1994	1997	1986	1991	1994	1997
Activos	100	109,84	118,59	120,4	100	100,12	112,11	116,7
Ocupados	100	117,26	111,49	121,77	100	116,89	107,8	117,31
Parados	100	90,14	149,53	127,08	100	54	127,40	114,44
Tasa de paro								
Total	19,8	16,7	24,9	20,2	21,2	16,3	24,2	20,8

descendió nuevamente al 10,13 %, en el año 94, habiéndose acelerado este proceso en los últimos años, hasta alcanzar una tasa de participación de tan sólo el 10,09% del PIB español en 1997.

Lógicamente, este comportamiento no se ha manifestado con la misma intensidad en todos los sectores de actividad. Así, en el caso del PIB agrario, su tendencia ha sido permanentemente decreciente, cayendo su aportación al PIB regional desde el 5,9% en 1986, a tan sólo el 5,1 %, en el 97. Esto contrasta fuertemente con el comportamiento experimentado en el conjunto de España, dado que aún partiendo de niveles superiores de participación que en el caso valenciano, durante este período creció del 6,1% al 6,4%.

Por su parte, a pesar del retroceso también de la aportación del PIB industrial, éste ha sido de menor cuantía que en el conjunto de España y su participación en el conjunto de actividades, en 1997, sigue siendo bastante más elevada que a nivel nacional -un 3,3% mayor-.

Igualmente, la construcción que, en 1986, suponía un porcentaje de participación sobre el PIB regional similar al del resto de España, a lo largo de este período ha ido reduciendo permanentemente su participación, hasta situarse por debajo de la media española en los últimos años, si bien, en 1997 esta diferencia era de sólo dos décimas -6,9% en la Comunidad Valenciana y 7,1% en España-.

La aportación del sector servicios al PIB de la comunidad tuvo también un comportamiento bastante inestable e inferior a la participación en el PIB nacional. En este caso, el descenso experimentado en el año 91, se vio compensado con un crecimiento más vigoroso en 1994 y 1997.

Por lo tanto, se puede observar que la crisis de 1992/93 afectó de forma generalizada a todos los sectores de la economía valenciana y, tanto en las cifras globales como en la agricultura y en la construcción, el impacto fue superior al de la media española. Así, mientras que en el periodo 1986/91 el crecimiento medio anual del PIB regional fue de un 4,8%, frente al 4,6% registrado en el conjunto del Estado, en el período 1994/1997 éste descendió al 3,0%, situándose por debajo de la media española del 3,2%. Por tanto, el fuerte impacto de la crisis sobre la economía valenciana y los menores ritmos de crecimiento alcanzados posteriormente han llevado a que en el período 1986-97 el PIB registrado en la Comunidad Valenciana, con nivel de crecimiento medio anual de un



2,9%, quede por debajo del 3,0% alcanzado en España.

Igualmente, tras la crisis del período 92-93, ha sido el sector de la construcción el que ha despegado con mayor fuerza, convirtiéndose en uno de los pivotes sobre los que ha descansado el crecimiento valenciano. Aunque todavía distanciado del experimentado en el periodo 1986-91, durante los años 94 a 97 casi ha doblado al experimentado por este mismo sector en el resto de España -4,7% en la Comunidad Valenciana y 2,6% en España-, y ha resultado más de un 1,5% superior al registrado por el PIB total valenciano y español.

En contraste con lo anterior, la agricultura valenciana se ha convertido en el sector que experimenta menores ritmos de crecimiento, con tasas no sólo inferiores a la media española, sino con unos ritmos de crecimiento (decrecimiento) bastante inferiores (mayores) durante todo el período.

El sector servicios y el industrial, aunque han experimentado durante los últimos años ritmos positivos de crecimiento -2,9% y del 3,4% respectivamente-, éstos han sido inferiores a la media española, por lo que su aportación tampoco ha podido compensar las diferencias negativas experimentadas por la agricultura.

Respecto a la evolución del PIB per cápita (Cuadro 3), tras experimentar un crecimiento superior a la media española durante la mayor parte de los años ochenta, en este último periodo se ha producido un claro deterioro respecto al resto de España. Los motivos que explican esta situación, son como se ha analizado anteriormente, el estancamiento del crecimiento del PIB de la Comunidad Valenciana, unido a un aumento sostenido de la población. Esto ha supuesto que se haya pasado de un índice de un 106,09% respecto a la media del Estado, en 1987, a un 99,08 % en 1996.

Asimismo, la evolución experimentada respecto al nivel de renta per cápita existente en la UE, dato importante de cara a la participación en los programas de ayuda procedentes de los Fondos Europeos con finalidad regional, en los últimos años también se ha producido un deterioro, al pasar de un índice de un 78,8% en 1991 que coincide con uno de los niveles más elevados alcanzado en la serie histórica, a un 75,5 en 1997.

En definitiva, estos datos evidencian las dificultades de la equiparación de

Cuadro 3

<b>PIB PER CÁPITA DE C. VALENCIANA, ESPAÑA Y EUR15</b>					
	<b>Pesetas Corrientes</b>		<b>Indice de C.VAL. ESPAÑA=100</b>	<b>Indice de ESPAÑA EUR15=100</b>	<b>Indice de C.VAL. EUR15=100</b>
	<b>ESPAÑA</b>	<b>C. Val.</b>			
1.960	22.028	26.209	118,98	57,2	68,1
1.962	28.723	30.134	104,91	63,3	66,4
1.964	36.531	37.174	101,76	65,9	67,1
1.967	53.241	53.298	100,11	69,3	69,4
1.969	65.208	64.247	98,53	71,8	70,5
1.971	81.202	78.887	97,15	71,7	69,7
1.973	111.937	116.316	103,91	75,1	78,0
1.975	158.153	160.766	101,65	77,8	79,1
1.977	238.577	235.891	98,87	75,8	74,9
1.979	347.180	355.344	102,35	71,1	72,8
1.981	447.932	454.737	101,52	70,1	71,2
1.983	593.575	599.683	101,03	70,6	71,3
1.985	732.859	750.687	102,43	69,8	71,5
1.987	939.978	997.248	106,09	71,8	76,2
1.989	1.193.826	1.256.687	105,27	73,6	77,5
1.991	1.407.729	1.436.456	102,04	77,2	78,8
1.993	1.562.497	1.557.876	99,70	76,3	76,1
1.994	1.667.868	1.660.474	100,16	75,8	75,9
1.995	1.792.024	1.789.727	99,87	76,2	76,1
1.996	1.894.286	1.876.896	99,08	76,2	75,5

  

<b>PIB POR HABITANTE EN PESETAS CONSTANTES DE 1996</b>					
	<b>ESPAÑA</b>	<b>UE</b>	<b>ESPAÑA COM.VAL.</b>	<b>Indice sobre EUR15</b>	<b>Indice de C. VAL. EUR15</b>
1960	516.880	903.636	614.983	57,2	68,1
1975	1.159.863	1.490.826	1.179.022	77,8	79,1
1985	1.396.169	2.000.242	1.430.133	69,8	71,5
1996	1.894.286	2.485.940	1.876.896	76,2	75,5

Fuente: OPRN (BBV), Fundación Cajas de Ahorro y Easpetat.

las rentas per cápita en el ámbito de la convergencia real de las regiones europeas, ya que las modificaciones de los flujos de la población atraída por posibles mayores expectativas de crecimiento económico, pueden influir de forma permanente en la falta de convergencia de las cifras relativas de renta. Del mismo modo, en el caso de la Comunidad Valenciana, la atracción ejercida por las posibilidades de mayor crecimiento de los servicios con menor valor añadido a la producción final, es un factor que debería tenerse en cuenta de cara al futuro, puesto que puede influir negativamente a la hora de alcanzar el nivel medio de PIB per cápita existente en la Europa de los quince.

## **2.2. Mercado de trabajo**

Como se ha indicado anteriormente, durante los últimos años se puede considerar que la evolución de la población de la Comunidad Valenciana ha sido favorable, ya que, si bien se han ralentizado los ritmos de crecimiento de épocas pasadas, los saldos poblacionales han sido positivos en relación con otras Comunidades Autónomas y con el global de España y de la Unión Europea. Evidentemente, esta evolución ha repercutido tanto en las cifras relacionadas con la actividad económica y el nivel de renta, como en las relativas al mercado de trabajo.

Con relación a la población activa, se puede observar en el Cuadro 4. como el crecimiento registrado a lo largo del período 1986-97 ha sido superior en la Comunidad Valenciana que en el resto de España. De hecho mientras durante los años 1986 a 1991 su crecimiento acumulado fue prácticamente el mismo, a partir de este momento la tasa acumulada de crecimiento de la población activa valenciana se sitúa en torno a un 4% por encima de la registrada a nivel nacional. Sin embargo, conviene tener en cuenta que si bien durante los períodos 86/91 y 91/94 el crecimiento de la población activa valenciana fue superior al español -9,9% frente a 9,1% y 6,1% frente a 2,7%, respectivamente-, en la última etapa, 94/97, de mayor crecimiento económico, la tendencia se invirtió ligeramente al crecer casi un punto más la española que la regional -4,1% frente a 3,3%-.

Un comportamiento similar ha experimentado la población ocupada valenciana, que también arroja un crecimiento acumulado a lo largo de 1986 a 1997 superior en un 4,5% al registrado en España. Además esta tendencia ha tendido a intensificarse a lo largo de estos doce años, dado que no sólo durante las etapas de mayor crecimiento económico -86/91 y 94/97-, la población ocu-

Cuadro 4

MERCADO DE TRABAJO: MAGNITUDES BÁSICAS								
	C. VALENCIANA				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
<b>Población años</b>								
Activos	2.774,8	2.986	3.066,6	3.258	28.827,8	30.660,1	31.646,1	32.346,1
Ocupados	1.274,8	1.511,4	1.602,3	1.693,7	13.813,8	15.073,1	15.466,3	16.121
Parados	1.094,1	1.276,8	1.266,7	1.380,1	10.886,9	12.606,4	11.736,1	12.784,6
Tasa de actividad	257,7	257,7	264,3	233,1	2933	2.463,7	3.736,1	3.264,4
Tasa de ocupación	46,6	51,1	51,9	51,9	47,6	46,1	49	46,9
Tasa de ocupación	39,1	43,1	36,2	40,9	37,6	41,1	37,2	35,4
<b>Variación interanual (diferencia absoluta)</b>	<b>91-88</b>	<b>94-91</b>	<b>97-94</b>	<b>97-88</b>	<b>91-88</b>	<b>94-91</b>	<b>97-94</b>	<b>97-88</b>
Activos	136,6	91,5	62,3	280,4	1.299,30	413,2	634,7	2.306,20
Ocupados	199,2	-37,9	111,4	236	1.799,60	-879,3	1.034,40	1963,8
Parados	-29	193,6	69,2	71,4	499,3	1.274,40	-391,7	423,4
<b>Tasa de destrucción de puestos</b>	<b>1986</b>	<b>1991</b>	<b>1994</b>	<b>1997</b>	<b>1986</b>	<b>1991</b>	<b>1994</b>	<b>1997</b>
Activos	100	109,94	116,29	120,4	100	106,12	112,11	116,7
Ocupados	100	117,78	111,49	121,77	100	116,89	107,8	117,31
Parados	100	90,14	149,53	127,08	100	84	127,46	114,44
<b>Tasa de paro</b>								
Total	19,8	16,7	24,8	20,9	21,2	16,3	24,2	20,8
Agricultura	4,8	7,1	12,2	15,3	12,6	12,8	16,3	16,9
Industria	16,8	13,1	16,2	12,1	14,9	10,1	16,3	10,3
Construcción	27,1	14,3	25,2	17,8	30,6	16,2	26,2	19,5
Servicios	9,3	9,9	16,3	13,0	10,2	9,1	14,5	11,3

Fuente: INE "EPK" y elaboración propia.

pada aumentó más en la Comunidad Valenciana que en el conjunto del Estado -17,8% frente a 15,9% y 9,2% frente a 8,8%, respectivamente-, sino que también durante el período de crisis el ritmo de destrucción de puestos de trabajo fue inferior -5,3% frente a 7%-.

Por su parte, el desempleo en la Comunidad Valenciana se ha visto influido por la descompensación existente entre los ritmos de crecimiento (destrucción) de la población activa y ocupada. El mayor crecimiento de la población activa valenciana ha supuesto que el incremento acumulado de la población ocupada, a lo largo del período, haya resultado más elevado que el de España, a pesar de resultar más alto el ritmo de generación de empleos. Este hecho, que ha sido común en todo el periodo, tuvo una mayor influencia durante el periodo 91/94, puesto que la divergencia entre ritmo de crecimiento de la población activa y ocupada en España y la Comunidad alcanzó su máxima diferencia. Esto motivó un crecimiento del desempleo regional superior casi en un 15% a la media nacional -66% frente a 52%-. Posteriormente, a partir de 1994, a pesar de mantenerse una diferencia importante todavía, dicha tendencia ha tendido a reducirse debido al crecimiento más elevado de la población activa en España y

de la población ocupada a nivel regional, que ha llevado a una reducción más elevada del desempleo en esta última.

Esta tendencia queda igualmente registrada en las tasas de paro que presentan cada ámbito territorial. Así, si en el año 86 la tasa de desempleo regional resultaba inferior en un punto y medio a la nacional, a lo largo de estos años, ésta se acercó al nivel nacional, hasta que en el año 94 se situó ligeramente por encima. Posteriormente, tras la recuperación económica, esta tendencia se ha invertido y la tasa de desempleo de la Comunidad se ha vuelto a situar por debajo de la nacional.

Con relación al comportamiento sectorial del desempleo, es de destacar principalmente la evolución de la tasa regional de paro en el sector agrario. Hasta 1994, no sólo era sensiblemente inferior a la registrada en el resto de sectores valencianos, sino también bastante menor a media nacional. Sin embargo, a lo largo del periodo se ha producido una elevación de la misma que la ha acercado progresivamente a la tasa vigente en el conjunto del Estado -a pesar de ser un 3,5% más baja en 1997, en el año 1986 era casi tres veces inferior a la nacional- y la ha situado por encima de la registrada en otros sectores valencianos, como la industria y los servicios. Este gran incremento de la tasa de paro agrario en la Comunidad hace que el sector haya experimentado comparativamente, la evolución más negativa de todos los sectores, no sólo en el ámbito regional, sino también en el nacional.

En el caso de la industria y la construcción la tasa de paro ha tenido una evolución más estable, tanto en España como en la Comunidad. De hecho, las mismas han tendido hacia una reducción en los años analizados, salvo durante la crisis de los noventa. En cuanto a los servicios, tan sólo destacar el peor comportamiento de la tasa regional de paro, que tras situarse por debajo de la nacional en 1986, es hoy casi un punto superior a ésta.

Evidentemente, el comportamiento diferencial manifestado por las variables población activa, ocupada y desempleada, en el ámbito regional y nacional, explicaría esta divergencia en la evolución en las tasas de paro.

Igualmente este comportamiento se pone de manifiesto en la evolución de las tasas de actividad y de ocupación. Respecto a la primera, la Comunidad Valenciana ha presentado durante todo el periodo analizado, tasas superiores a las registradas en España, alcanzando una diferencia máxima de 2,9%, en 1994

-51,9% frente al 49%-. Sin embargo, a pesar de ser mayor la tasa de ocupación regional que la nacional, su nivel de crecimiento no ha compensado el crecimiento de la población activa valenciana y, lógicamente, las tasas de paro, que tradicionalmente eran inferiores en la Comunidad Valenciana, como ya se ha indicado, se han ido acercando a las nacionales.

Cuadro 5

OCUPACIÓN; NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	C. VALENCIANA				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
<b>Ocupados (miles)</b>								
Total	1.044,1	1.200,4	1.206,7	1.200,1	10.660,9	12.604,4	11.790,1	12.764,8
Agricultura	141,6	106,8	86,1	80,5	1.737,0	1.345,1	1.151,0	1.067,4
Industria	318,7	363,4	344,3	308,2	2.636,3	2.890,2	3.473,8	2.860,3
Construcción	76,0	122,8	82,9	122,8	801,3	1.273,5	1.088,7	1.242,7
Servicios	548,4	660,4	675,4	708,5	6.686,1	7.100,7	7.046,8	7.614,2
<b>Estructura</b>								
Agricultura	13,1	8,4	8,0	6,1	16,2	10,7	9,8	8,4
Industria	29,3	27,7	28,5	24,9	24,3	22,9	21,1	20,2
Construcción	7,0	9,8	7,7	9,3	7,7	10,1	9,5	9,7
Servicios	50,6	54,3	55,9	59,7	51,9	56,8	60,1	61,7
<b>Tasas de Variación</b>	<b>1.986-91</b>	<b>1.992-93</b>	<b>1.994-97</b>	<b>1.996-97</b>	<b>1.986-91</b>	<b>1.992-93</b>	<b>1.994-97</b>	<b>1.996-97</b>
Total	3,3	-8,7	3,0	1,8	3,0	-4,8	2,9	1,6
Agricultura	-5,5	11,8	-5,7,0	-8,0	-5,2	-4,4	-2,5	-4,4
Industria	2,2	-6,7	-1,8	0,3	1,8	-4,4	1,4	-2,2
Construcción	10,1	-16,7	3,7	-4,5	8,3	-4,0	5,5	3,7
Servicios	-4,9	-2,0	5,3	3,4	4,7	-1,4	3,8	3,1

Fuente: INE (1997) y estadísticas propias.

Por último, para concluir con este análisis del mercado de trabajo, se recoge a continuación (Cuadro 5) la evolución de la distribución de la población ocupada por sectores económicos, durante estos últimos años.

Como cabría esperar, la ocupación en el sector agrario ha presentado una tendencia descendente, tanto en la Comunidad Valenciana como en España, casi con independencia de las distintas coyunturas económicas. Así, en el caso valenciano, durante el período 86/97, la pérdida de población ocupada en el sector ha alcanzado la cifra de 60.000, es decir, casi un 60% de la inicial, mientras que en España, el descenso resultó de unos 700.000 ocupados, que viene a representar un porcentaje también del 60% de la población ocupada inicial. No obstante, la pérdida regional acumulada a lo largo del período, resulta superior en cuatro puntos a la nacional -43,1% frente a 39,2%-.

Los ocupados en el sector industrial de la Comunidad Valenciana también se han visto afectados tanto por la crisis económica de primeros de los años 90, como por el proceso de terciarización que están experimentando las economías europeas y la española. Ciertamente este proceso ha sido menor en el caso de la economía valenciana que en el resto de España ya que incluso, en 1997, se han superado las cifras de empleo de 1986, subrayándose así el fuerte componente industrial de la economía. No obstante, a pesar del mantenimiento de las cifras absolutas del empleo industrial valenciano, éste ha continuado perdiendo peso relativo, aunque con niveles inferiores a las pérdidas experimentadas por los ocupados industriales en el resto de España (29,3 % frente al 24,9 % en 1986 y 24,3 % frente al 20,2 % en 1997).

En el sector de la construcción, el empleo ha sufrido fuertes fluctuaciones durante el periodo, tanto a nivel nacional como regional, como consecuencia de las distintas fases cíclicas por las que ha pasado tanto la propia construcción como el turismo. Aunque el saldo final de todo el período es ligeramente positivo, queda claro que las fluctuaciones económicas de mayor calado siempre tienden a afectar profundamente al empleo y la producción de este sector en mayor grado que al resto de sectores.

Por su parte, el sector servicios, al igual que ocurre en el resto de las economías avanzadas, se ha convertido en uno de los grandes generadores de empleo. En este caso, el ritmo de crecimiento acumulado regional ha sido superior al del España -44,3% frente a 39,7%-. Sin embargo, a pesar de la importancia de este crecimiento, el sector servicios valenciano todavía no alcanza la proporción que el mismo representa sobre el total en España -59,7% frente al 61,7%-, o en la UE. -65,3%-, por lo que se puede pensar que aún queda margen para su crecimiento en los próximos años.

### **2.3. Productividad**

Las cifras relativas a la evolución de la productividad muestran una dinámica inferior en la Comunidad Valenciana que en el conjunto de España. Este hecho viene determinado tanto por el menor ritmo de crecimiento del PIB valenciano, como por el mayor crecimiento de las tasas regionales de población ocupada. Así, con base en 1986, la productividad valenciana experimentó (Cuadro 6) un crecimiento acumulado hasta 1997 de un 112,6%, inferior al 117,3% alcanzado a nivel nacional. Este crecimiento se vio, además, paralizado



Cuadro 6

PRODUCTIVIDAD: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	C. VALENCIANA				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
<b>PRODUCTIVIDAD</b>								
Tota	3.049	3.273	3.423	3.426	2.999	3.228	3.482	3.612
Agricultura	1.260	2.230	2.378	2.662	1.124	1.830	2.202	2.663
Industria	3.206	3.423	3.668	4.122	3.547	3.664	4.366	4.627
Construcción	2.603	2.556	2.918	2.534	2.565	2.572	2.792	2.570
Servicios	3.432	3.394	3.673	3.555	3.388	3.261	3.486	3.410
<b>Estructura</b>								
Tota	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura	45,4	68,1	69,5	84,4	37,8	56,8	63,2	76,0
Industria	105,4	110,1	103,9	120,2	118,6	113,3	125,1	131,7
Construcción	82,1	78,1	85,2	73,9	85,7	79,4	80,2	73,2
Servicios	112,8	109,7	104,4	97,2	113,2	103,5	100,9	97,1
<b>Tasas de variación</b>	<b>1.986-91</b>	<b>1.992-93</b>	<b>1.994-97</b>	<b>1.986-97</b>	<b>1.986-91</b>	<b>1.992-93</b>	<b>1.994-97</b>	<b>1.986-97</b>
Tota	1,6	1,5	0,0	1,1	1,8	3,0	0,3	1,6
Agricultura	10,1	-15,3	6,7	7,0	11,4	5,6	6,8	6,2
Industria	2,4	1,9	9,0	2,3	1,7	4,8	2,5	2,4
Construcción	-1,8	6,4	-4,6	-0,9	0,1	2,4	-2,7	0,0
Servicios	-0,2	1,7	-2,3	-0,3	-0,2	0,7	-0,6	0,1

Fuente: IRI, IDW, FUGAG y elaboración propia

en el período 94/97, en el cual sólo se crecieron dos décimas, cuando España alcanzaba una mejora de un punto.

Sectorialmente, la productividad ha manifestado un comportamiento claramente diferente en las distintas actividades económicas. Así, en la agricultura la productividad ha experimentado el mayor crecimiento de todos los sectores de la Comunidad, duplicándose en los últimos diez años, aunque, sin embargo, siga resultando inferior a la media nacional y regional. La fuerte caída de la población ocupada estaría en la base de este proceso, ya que en términos de variación del PIB, los ritmos decrecientes del sector se han situado por debajo de la media española.

La industria también experimentó una evolución positiva al final del periodo, inferior, no obstante, al crecimiento de la productividad industrial española fundamentalmente debido al impacto negativo que supusieron los resultados de 1994, año en el que se alcanzaron cifras inferiores a las de 1991.

En los sectores de la construcción y los servicios, la productividad ha experimentado un descenso a lo largo del período, tanto en España como en la Comunidad Valenciana. En ambos casos nos encontramos con unos descensos



significativos, tras el ligero incremento del año 1994.

En resumen, estos resultados parciales originan una nueva distribución en la estructura de los distintos sectores económicos valencianos, en función de su productividad, donde tan sólo la industrial está por encima de la media regional, con un descenso significativo de la productividad del sector servicios y construcción y un crecimiento relevante de la alcanzada en la agricultura. En cualquier caso, los peores resultados de la evolución experimentada por la productividad reflejan una pérdida constante de dinamismo de la economía valenciana con respecto al resto del Estado.

## **2.4.- Relaciones comerciales con la Unión Europea**

La Comunidad Valenciana ha tenido tradicionalmente una relevante participación en las importaciones y exportaciones españolas (Cuadro 7). A la fuerte composición de productos agrícolas de frutas y verduras tradicionales, sobre las exportaciones valencianas, le ha acompañado un dinámico y competitivo sector manufacturero que se ha visto reforzado durante los últimos años, por las exportaciones de la multinacional Ford. Esto ha supuesto que las cifras de los componentes económicos exteriores de esta región, puestos en evidencia por los datos indicativos del grado de apertura exterior respecto a la UE., sean de los más elevados de España. Sin embargo, el ritmo de crecimiento de los últimos años, evidencia una relativa pérdida de impulso del sector exterior valenciano.

Esta dinámica queda de manifiesto por la variación experimentada por el comercio exterior valenciano en el promedio de los años 88 a 96. Así, frente a unos ritmos de crecimiento del resto de España del 8,1%, la Comunidad Valenciana sólo experimentó un crecimiento del 7,1 %. Este hecho no tiene nada que ver con el grado de madurez de los sectores económicos o con el posible agotamiento de la capacidad de alcanzar una mayor apertura al exterior, puesto que otras Comunidades con un elevado grado de apertura, como Cataluña o Navarra, han continuado creciendo a ritmos superiores a la media española. Los problemas detectados en la evolución de las productividades de los distintos sectores valencianos, también deben de haber influido en esta ralentización del grado de integración de la economía valenciana en la UE. y especialmente, en la competitividad de la misma.

## **2.5.- Estrangulamientos y potencialidades**

Cuadro 7

GRADO DE APERTURA EXTERIOR (Con la Unión Europea)											
C.C.A.A.	1.988	1.989	1.990	1.991	1.992	1.993	1.994	1.995	1.996	Promedio 88-96	Variación 88-96
Asturias	6,5	6,3	6,2	6,1	6,2	6,7	10,2	11,3	11,3	9,3	2,8
Aragón	26,9	27,9	26,3	26,8	29,1	33,4	42,1	44,8	44,9	33,5	19,0
Asturias	7,3	9,4	9,1	8,5	9,1	7,0	9,3	10,2	11,0	8,9	3,7
Baleares	4,2	2,4	2,2	3,4	2,4	3,1	4,4	4,0	6,2	3,6	2,0
Cantabria	11,5	10,9	9,4	8,2	8,1	8,4	9,4	8,4	7,1	8,0	-4,4
Castilla-La Mancha	13,0	14,5	14,4	13,8	13,4	15,1	20,2	23	24,1	18,8	11,1
Castilla-León	8,7	8,3	8,6	8,9	8,7	9,8	10,7	13,1	13,7	10,0	5,0
Cataluña	26,1	26,2	26,4	26,1	26,5	26,3	33,1	36,4	38,6	29,7	12,5
C. Valenciana	20,3	19,7	19,1	20,4	19,9	21,2	26,1	26,1	27,4	22,1	7,1
Extremadura	3,4	3,6	3,2	3,4	3,4	4,2	5,7	6,3	6,2	4,4	2,8
Galicia	12,1	13,3	13,6	13,1	13,2	17,3	20,1	21,0	24,5	16,5	12,4
Madrid	21,3	22,3	22,3	21,9	21,2	19,3	23,2	23,6	28,1	22,6	6,8
Murcia	13,2	13,0	12,8	12,8	11,9	13,8	15,8	18,3	19,5	14,5	5,3
Nararra	32,6	34,3	36,4	44,5	55,6	43,2	46,7	56,7	57,5	46,5	24,9
País Vasco	25,8	27,3	26,4	25,5	24,1	23,0	29,3	31,5	30,9	27,1	4,1
Riña (La)	10,6	10,0	10,3	11,2	11,0	12,0	16,4	18,1	21,4	13,5	10,8
España	17,8	18,4	18,4	18,5	18,6	19,9	22,6	24,3	26,0	20,4	8,1

Nota: Grado de apertura = (GDP/PIB) 100

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Estadística General de Aduanas e Impuestos Especiales.

La Comunidad Valenciana forma parte de uno de los espacios territoriales que, a lo largo de las últimas décadas, ha mostrado un mayor dinamismo dentro de la economía española. El fuerte peso de las exportaciones de un sector agrícola avanzado y de una industria manufacturera compuesta preferentemente por pequeñas y medianas empresas, se ha visto complementado por el fuerte crecimiento que, tanto el conjunto de los servicios como, preferentemente, el sector turístico ha experimentado de forma permanente durante los últimos años.

La tradición de relaciones comerciales con el exterior procedentes de la época del predominio hortofrutícola en la estructura económica valenciana, la capacidad para crear empresas con una intensidad de capital baja a partir del conocimiento cuasi artesanal de determinados oficios y unos niveles salariales notablemente más bajos, no sólo respecto a otras regiones españolas más desarrolladas sino incluso a las de inferior nivel de desarrollo, han contribuido de manera destacada a impulsar el proceso de crecimiento de la Comunidad Valenciana, difundiendo una imagen de dinamismo y prosperidad económica.

No obstante, a pesar de este dinamismo a nivel nacional, tras el ingreso de España en la Comunidad Europea, en 1986, la Comunidad Valenciana ha pasado a estar entre una de las menos desarrolladas de Europa –si bien siempre en el límite de esa consideración-, por lo cual ha sido incluida en las denominadas regiones Objetivo nº 1 y se ha visto beneficiada de las ayudas europeas para promover el desarrollo.

Entre los principales factores que determinan esta situación de bajo nivel de desarrollo en el conjunto de la UE., podríamos destacar los siguientes:

- a) Respecto al nivel de renta per cápita, dato básico utilizado para realizar las comparaciones europeas, esta comunidad ha presentado unos niveles inferiores a otras regiones españolas, debido a que sus tasas de actividad son superiores, a pesar de los mayores niveles absolutos de ocupación, y una productividad media por persona ocupada más elevada que ha tendido a reducirse recientemente. Esta elevada disposición de mano de obra ha incidido en la mayor intensidad en la utilización del factor trabajo, que ha supuesto tanto una menor capitalización y modernización de las empresas como una elevada participación del factor trabajo en la producción final.
- b) El bajo nivel formativo de los trabajadores ha sido uno de los factores que

tradicionalmente ha lastrado el crecimiento económico de la Comunidad Valenciana. Además, de esto, los conocimientos de los trabajadores normalmente no se han adecuado a los requerimientos, siempre cambiantes, de las empresas. Este proceso se ha acrecentado durante los últimos años por la elevada temporalidad y la incidencia del paro de larga duración, que ha representado una pérdida progresiva de conocimientos útiles y una alta disminución de la empleabilidad.

- c) La incorporación a la CEE supuso, de una forma relativamente urgente, la necesidad de readaptación de la estructura industrial valenciana al nuevo marco de competencia que suponía la integración europea. La existencia de numerosos sectores productivos protegidos por trabas arancelarias o bien confiados en devaluaciones generales que les devolvieran la competitividad perdida, ha supuesto, y aún supone, de hecho, un factor limitativo de las posibilidades que la competencia y un mercado más amplio implican como oportunidades de negocio. Factores como la modernización tecnológica, la calidad y el diseño, etc., han ocupado el lugar que anteriormente tenían la rutina y la tranquilidad del mercado cautivo, precisando de políticas efectivas para su construcción.
- d) La Comunidad Valenciana, por su propia configuración geográfica, extendida de Norte a Sur, y por la gran dispersión de su población sobre el territorio, presenta serias dificultades para aprovechar, de una forma eficiente, toda su potencialidad. La orografía también dificulta la facilidad de los enlaces tanto por carretera como por ferrocarril, por lo que las acciones que mejoren esta situación contribuyen a dinamizar la economía como un todo. La parte negativa de este proceso es el alto coste que representa llevarlo a cabo y lo dilatado en el tiempo de su ejecución. Un ejemplo claro de lo anterior son los enlaces entre las comarcas interiores, alrededor de las ciudades de Alcoi e Ibi, con las zonas litorales de Valencia y Alicante.
- e) A lo anterior se le une el fuerte contraste entre las zonas costeras y metropolitanas y un interior, especialmente en las provincias de Castellón y Valencia, despoblado y con un bajo nivel de desarrollo y renta. Así, pues, la distribución de la población no sólo presenta grandes desequilibrios en las densidades de las tres provincias –Alicante con el nivel más elevado, seguida de Valencia y, por último, Castellón–, sino también dentro de cada una de ellas entre los municipios costeros y los de interior.

La concentración de las actividades agrícolas, primero, industriales, después, y recientemente de las turísticas, en torno a zonas muy concretas de esta región –Plana de Castellón, la Huerta de Valencia y Costa de Alicante- han originado una fuerte dualidad en el espacio. Posiblemente, sea la provincia de Alicante la que presenta un sistema territorial más equilibrado, al vincularse la especialización productiva a determinados ámbitos territoriales distribuidos más homogéneamente (Alcoi, Ibi, Elda-Petrer, Elche, etc.). Por tanto, la excesiva concentración como la dispersión o el atraso de las zonas interiores, precisan de cuantiosos apoyos para mantener sus posibilidades de crecimiento en el futuro.

- f) El desarrollo económico para ser sostenido precisa de elementos autogenerativos que permitan continuar el esfuerzo con bases cada vez más sólidas. En estos aspectos básicos, como son el stock de infraestructuras educativas per cápita, los niveles de estudios alcanzados por la población según grupos de edad y los niveles de gasto en I+D, la Comunidad Valenciana presenta grandes diferencias negativas con las zonas más desarrolladas e incluso con la media española. En la base de todo apoyo al desarrollo regional, estos aspectos son considerados como básicos para alcanzar un crecimiento sostenido de la economía.
  
- g) Los aspectos medioambientales, base del desarrollo sostenible, se encuentran en la Comunidad Valenciana en una situación que condiciona seriamente, a medio y largo plazo, las posibilidades de su crecimiento económico. Problemas como la contaminación de las aguas superficiales y de los recursos acuíferos subterráneos –causada principalmente por los abonos y plaguicidas agrícolas, al igual que por los vertidos industriales-, unido a la sobreexplotación de los acuíferos, la falta de tratamiento adecuado de los residuos sólidos urbanos y de los residuos tóxicos y peligrosos; y el elevado nivel de erosión del suelo y la deforestación provocada por el abandono de enormes superficies de suelo agrícola y por los destrozos producidos por los incendios forestales, han alcanzado en la actualidad tal magnitud que en la actualidad, representan un gran handicap de cara al mantenimiento de un desarrollo equilibrado.

A esto se une el fuerte crecimiento experimentado por la ocupación del suelo en el litoral, debido a la expansión del turismo durante la fase de "desarrollismo" de los sesenta y setenta principalmente, que ha generado un deterio-

ro manifiesto del mismo, que precisa de grandes inversiones para la regeneración de costas y playas.

Por lo tanto, estas limitaciones de carácter medioambiental hacen precisas la inclusión de las correcciones en los procesos productivos, como un elemento clave para el mantenimiento de las posibilidades de desarrollo futuro. En este caso, resulta totalmente necesario un mayor esfuerzo inversor de las administraciones públicas, dada la menor dotación de capital público de carácter medioambiental, que presenta la Comunidad Valenciana respecto a otras zonas más desarrolladas de España.

### 3. LAS AYUDAS DE LA UNIÓN EUROPEA A LA COMUNIDAD VALENCIANA: ESTRATEGIAS DE DESARROLLO E IMPACTO

#### 3.1.-Estrategias de desarrollo

A grandes rasgos, el objetivo básico de la estrategia de desarrollo regional de la Comunidad Valenciana, con el apoyo de la Unión Europea y del Estado español, ha consistido en mantener una tasa de crecimiento que permitiera reducir la distancia, en términos de renta por habitante, con los niveles medios de la Unión Europea, incrementando el empleo y manteniendo un elevado grado de cohesión social y territorial. Con estos elementos fundamentales, la mejora del nivel de empleo se ha basado en el crecimiento económico equilibrado y sostenible, en la búsqueda de solidez del sistema productivo y en la mejora de las condiciones para el acceso al empleo de determinados colectivos que presentan mayores dificultades de inserción laboral y donde el desempleo presenta sus mayores cotas negativas.

En función de esos objetivos básicos se ha articulado la estrategia de desarrollo que recogen las siguientes líneas fundamentales de actuación:

- a) Mantener un alto ritmo de formación de capital por parte de las Administraciones Públicas para conseguir un nivel adecuado en cantidad y calidad de dotación de infraestructuras: redes de carreteras, ferrocarriles y metro, infraestructuras dirigidas a la protección del medio ambiente, etc.

- b) Llevar a término las inversiones necesarias para un mejor aprovechamiento de los recursos hídricos y el tratamiento de las aguas residuales, intentando poner las bases para frenar el proceso de erosión y desertificación del medio físico de las zonas más afectadas de la Comunidad Valenciana.
- c) Desarrollo de políticas de apoyo a las actividades productivas, orientadas a elevar el nivel de productividad de las empresas valencianas, tratando de reducir o eliminar la diferencia negativa existente en determinados sectores productivos respecto a la media española y permitiendo la incorporación a los procesos empresariales más avanzados de nuestro entorno. Estas políticas deben estar dirigidas a mejorar la disponibilidad de servicios de alto nivel para el sector empresarial y a impulsar la cooperación entre empresas para eliminar las dificultades que la reducida dimensión empresarial comporta de cara a alcanzar los niveles de competitividad adecuados. Entre estas políticas, las líneas de actuación más importantes son las siguientes:
- Política de fomento de la innovación y desarrollo tecnológico en colaboración con el sector privado.
  - Política de Formación Profesional en sus diferentes aspectos de formación inicial o profesional, continua y ocupacional.
  - Mejora del acceso de las PYMEs a la financiación externa.
  - Soporte a la necesaria ampliación del carácter internacional de las empresas.
- d) Desarrollo de un amplio esfuerzo dirigido a elevar el nivel educativo y cultural de la población y a fomentar el desarrollo de la creatividad y de la cultura tecnológica aún insuficientemente enraizada en la sociedad. En el nivel universitario se ha tratado no sólo de afrontar las exigencias de escolarización de un número creciente de estudiantes, sino de estimular la investigación aplicada y mejorar los canales de transferencia de sus resultados al mundo de la producción. Los aspectos de la formación general se han vinculado especialmente a la flexibilidad y capacidad de adaptación y aprendizaje de los nuevos requerimientos del sistema productivo en una

fase de fuertes cambios.

- e) Atenuar los desequilibrios económicos intrarregionales mejorando la accesibilidad del conjunto del territorio valenciano, promoviendo la aparición de iniciativas empresariales en las áreas deprimidas y diversificando el tejido productivo en las comarcas industrializadas pero con exceso de especialización sectorial.
- f) Mantener las políticas de cohesión social como elementos fundamentales del desarrollo equilibrado, evitando los factores de riesgo que suponen las políticas de dualización para una evolución armónica de la sociedad.

### **3.2.- Ejes de desarrollo e impacto de las ayudas comunitarias**

Durante los últimos seis años, la Comunidad Valenciana se ha beneficiado de los apoyos contenidos en el Marco Comunitario de Apoyo para las regiones Objetivo nº1 de la Unión Europea y en el Programa Operativo de la Comunidad Valenciana 1994/1999. La aprobación de este Programa Operativo a finales de 1994, representó el compromiso expreso de la UE con el desarrollo de la economía valenciana, a través de los Fondos Estructurales, dotados con un montante máximo de hasta 1.207.941.000 Ecus para todo el período.

A través de los últimos años, estas ayudas han ido desarrollando la estrategia de desarrollo contenida en dicho Programa Operativo, contribuyendo a la consecución de los objetivos planteados en el mismo y complementando los diferentes Planes que, desde el ámbito tanto estatal como autonómico, se han ido poniendo en marcha por parte de las distintas Administraciones.

La Comunidad Valenciana ha sido, por su grado de desarrollo y por la importancia cuantitativa de su población, una de las comunidades españolas beneficiadas con mayores recursos procedentes de la financiación europea, en el periodo 1994/99. Del total de 1.040 millones de ECUs recibidos por este concepto, 607 procedían del FEDER, 310 del Fondo Social Europeo y 123 millones de ECUs del FEOGA. Esto ha supuesto también un notable esfuerzo complementario de cofinanciación tanto de las Administraciones españolas (central y autonómica), con 489 millones de ECUs, como de los agentes privados, cuyas aportaciones ascendieron a 376 millones de ECUs a lo largo del período. Estas cifras han situado la financiación regionalizable de la Comunidad Valenciana en el cuarto lugar de España en términos absolutos, sólo superado por Andalucía,



## Galicia y Castilla-León

Además, en comparación con las aportaciones de los años precedentes, estas cantidades han superado en más del 50% los recursos obtenidos en el periodo 1986/93 (Cuadro 8), que alcanzaron un montante con finalidad regional de 103.989 millones de pesetas para todo el periodo.

En el periodo 1994/99, de acuerdo con el Programa Operativo de la Comunidad Valenciana (Cuadro 9), las ayudas europeas se han orientado a los principales ejes de desarrollo, marcados tanto por el Programa Económico Valenciano 1994/99, como por su adaptación de 1996 a través del Acuerdo Valenciano por el Empleo y la Formación (AVEF 1996-2000). Las actuaciones más relevantes desarrolladas son:

### *1.- Integración y articulación territorial*

Las actuaciones en este eje financiadas con Fondos Europeos, se han dirigido, en el ámbito competencial de la Administración Central, preferentemente a la finalización de las autovías nacionales –eje Madrid-Valencia por Contreras, recientemente finalizado, y el eje Valencia-Madrid por Albacete-, y al acondicionamiento de las Carreteras Nacionales y las actuaciones en el medio urbano para solucionar los problemas de congestión de las principales ciudades. La financiación aportada por los fondos europeos para estas actuaciones ascendieron a más 43 mil millones de pesetas (en pesetas equivalentes del POCV), con una inversión complementaria por parte de la Administración Central de más de 23 mil millones de pesetas.

En el ámbito de las inversiones en carreteras, estas actuaciones se han complementado con el apoyo a la ejecución del Plan de Carreteras de la Comunidad Valenciana, con más de 10 mil millones de pesetas, que han contribuido a acelerar las actuaciones en los ejes de interés comunitario, así como en las ciudades medias de la Comunidad Valenciana. Estas últimas se concentraron en los primeros años de vigencia del Programa Operativo, por lo que la inversión ha experimentado un fuerte estancamiento en años posteriores.

Por su parte, las actuaciones relativas a las infraestructuras ferroviarias han supuesto un fuerte impulso al proceso de electrificación de todas las líneas dependientes de RENFE, así como la implantación de la Velocidad Alta en los

<b>FONDOS COMUNITARIOS-PAGOS PERCIBIDOS POR LA C. VALENCIANA.</b>										
	Millones de pesetas (contadas)									
	1.986	1.987	1.988	1.989	1.990	1.991	1.992	1.993	Total 86-93 <sup>4</sup>	86-93 <sup>4</sup> por Hab.
FEDER	-	-	3.777	6.357	1.178	24.261	26.258	18.254	57.056	15.044
FSE	1.571	2.567	2.338	3.923	3.978	10.355	10.588	8.287	32.714	8.628
FEOGA-Orientación <sup>1</sup>	-	178	919	4.236	1.611	4.067	4.332	3.671	14.217	3.748
Total Fondos Estructurales	1.571	2.745	7.034	14.516	6.767	38.684	41.180	30.412	103.989	27.418
FEOGA-Garantía <sup>2</sup>	2.195	3.790	6.879	6.204	10.318	12.958	13.067	18.150	55.129	14.536
Fondo de cohesión <sup>3</sup>	-	-	-	-	-	-	-	1.000	653	172
<b>Total</b>	<b>3.866</b>	<b>6.535</b>	<b>13.713</b>	<b>20.720</b>	<b>17.085</b>	<b>51.642</b>	<b>54.247</b>	<b>48.562</b>	<b>158.770</b>	<b>42.126</b>

Notas: (1) Y otros recursos del sector agrícola y pesquero; (2) Provisión de fondos afectados a la Comunidad Autónoma para pagos directos con cargo al FEOGA; (3) Importa aproximado; (4) Pesetas por habitante/año 90.

Fuente: M.I. Corrao et al., "Fondos Comunitarios en España. Regionalización y análisis de su incidencia", D-66002; Dirección General de Planificación, Ministerio de Economía y Hacienda.

Cuadro 9

<b>INGRESOS PROCEDENTES DE LA UNIÓN EUROPEA SEGÚN EL PCV.</b>					
<b>Ejes</b>	<b>(Millones de pes. contables)</b>				
	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
<b>1. Integración territorial</b>					
1.1 Autopistas, carreteras.	6.753	3.491	0	0	0
1.2 Ferrocarril	4.368	1.222	0	0	0
1.7 Telecomunicaciones	747	1.324	791	2.244	101
<b>Total</b>	<b>12.468</b>	<b>6.037</b>	<b>791</b>	<b>2.244</b>	<b>101</b>
<b>2. Desarrollo del tejido económico</b>					
2.1 Otras Industrias, artesanía, etc..	2.137	2.128	2.518	2.863	2.734
2.2 Desarrollo Local	350	230	327	350	360
2.3 Zonas Industriales	454	470	788	51	70
<b>Total</b>	<b>2.941</b>	<b>2.828</b>	<b>3.611</b>	<b>3.264</b>	<b>3.154</b>
<b>3. Turismo</b>					
3.1 Ayudas a la inversión	717	699	1.834	692	0
3.2 Valorización Patrimonio	90	90	88	0	0
<b>Total</b>	<b>807</b>	<b>789</b>	<b>2.000</b>	<b>692</b>	<b>0</b>
<b>6. Infraestructuras de apoyo a la actividad económica</b>					
6.1 Agua	4.836	2.576	1.138	451	1.198
6.2. Energía	520	869	392	498	533
6.3. Protección del Medio Ambiente	1.552	3.243	1.004	1.496	1.384
<b>Total</b>	<b>6.907</b>	<b>6.688</b>	<b>2.535</b>	<b>2.446</b>	<b>3.115</b>
<b>7. Valoriz. de los recursos humanos</b>					
7.1. Plan de la Ciencia	1.276	1.276	1.275	1.694	652
7.2. Equipamiento Universitario	2.376	1.796	1.200	0	0
7.3. Plan Especial FP	3.839	45	275	0	0
<b>Total</b>	<b>7.485</b>	<b>3.077</b>	<b>2.752</b>	<b>1.694</b>	<b>652</b>
<b>8. Asistencia técnica</b>	70	97	75	33	33
<b>TOTAL</b>	<b>30.676</b>	<b>19.516</b>	<b>11.764</b>	<b>10.373</b>	<b>7.055</b>

Fuente: Presupuestos de la Generalitat Valenciana de cada año.

itinerarios de Alicante-Barcelona y Valencia-Madrid. Por otra parte, desde las competencias de la Generalitat Valenciana se ha dado un fuerte impulso a la ampliación del Metro de Valencia por parte de Ferrocarriles de la Generalitat Valenciana.

Los Fondos Europeos también han reportado un avance considerable en lo referente a la modernización de los Puertos y Aeropuertos dependientes de la Administración Central. Posiblemente el efecto más importante sea el relativo al Puerto de Valencia, que, con las últimas ampliaciones, se ha convertido en el más importante Puerto español del Mediterráneo, igualando al de Barcelona.

Las telecomunicaciones también han experimentado un fuerte avance en

los años de aplicación del POCV, tanto por el proceso de modernización de las redes de Telefónica y Retevisión, recientemente privatizadas, pero que se vieron beneficiadas de las ayudas europeas para la mejora de sus redes, como desde el punto de vista de la mejora que ha supuesto la introducción de las nuevas redes RDSI, en buena parte de la Comunidad Valenciana.

## *2.- Desarrollo del tejido económico*

El diagnóstico a cerca del funcionamiento del sistema económico valenciano había detectado importantes debilidades respecto a sus posibilidades competitivas en la Unión Europea. La aplicación de importantes transferencias para la mejora del funcionamiento del mismo ha ocupado un papel central en los programas desarrollados por la Generalitat Valenciana en el marco de sus competencias, así como de los Programas Europeos, como la Iniciativa PYME llevada adelante en colaboración con la Administración Central.

En este sentido, merece la pena destacar los referidos al mantenimiento y la mejora de las infraestructuras tecnológicas de base, fundamentalmente los Institutos Tecnológicos sectoriales –calzado, textil, cerámica, etc.-, los instrumentalizados a través de los Centros Europeos de Empresas e Innovación y los dirigidos a la modernización generalizada del aparato productivo, como podría ser el Plan Tecnológico de la Comunidad Valenciana. En el sector textil, además, la Comunidad Valenciana ha contado con el apoyo del Programa Europeo RETEX que, de cara a la apertura del mercado europeo a la competencia exterior, ha supuesto un apoyo económico significativo, concentrado especialmente en las comarcas de Alcoi y Onteniente.

Asimismo, el apoyo a la mejora de las empresas se ha complementado con el Plan de Incentivos Autonómicos y las ayudas para el desarrollo local. Estas últimas están orientadas a aquellas zonas y comarcas que precisan de apoyo institucional para hacer frente a los elementos que suponen un lastre para su desarrollo, subvencionando la puesta en marcha de proyectos vinculados a los nuevos yacimientos de empleo y tratando así de romper el círculo del atraso en las mismas. Zonas con problemas de reconversión industrial, como puedan ser la Vall de Uixó o Canals, se han visto, de este modo, apoyadas en su proceso de adaptación a las nuevas condiciones impuestas a sus sectores económicos y empresas en crisis. Análogamente, algunas grandes ciudades con problemas de deterioro de sus centros históricos también han complementado sus acciones de

rehabilitación urbana con los proyectos del programa europeo Urban.

Mención especial merece en este apartado, la acción sobre el sector turístico de la Comunidad Valenciana. La importancia del mismo para el futuro desarrollo de la región debe considerarse como fundamental, por lo que las iniciativas que contribuyan a su mejora y puesta al día son fundamentales en una actividad ciertamente competitiva y sujeta a una alta temporalidad y al desplazamiento de su demanda por motivos relacionados no sólo por los precios de sus ofertas, sino también por otros factores como la modificación de los gustos de los turistas o la calidad de los productos ofertados. Las ayudas europeas en este sector han ido dirigidas a una doble finalidad:

- Por un lado, a la mejora de las plantas hoteleras existentes en las zonas turísticas tradicionales, que han visto así reforzada la calidad y seguridad de los hoteles y modernizada la gestión de los mismos, con un importante papel en el impulso a la actividad empresarial y a la concienciación acerca de la importancia de este proceso.
- Por otro, a rehabilitar parte del rico patrimonio cultural de la Comunidad, impulsando al mismo tiempo el desarrollo de las zonas interiores con el fortalecimiento del turismo rural. Este proceso se ha visto también acompañado por las iniciativas europeas referidas al programa Leader, que ha ayudado a complementar los elementos más atractivos de esas zonas turísticas del interior.

### *3.- Infraestructuras de apoyo a la actividad económica*

El apoyo fundamental de los Fondos Europeos en este capítulo se ha dirigido a tres ejes básicos, orientados a la inserción de la Comunidad Valenciana en las nuevas condiciones de un desarrollo más sostenible y más respetuoso con el medio ambiente. El apartado referido a las inversiones destinadas al ciclo hidráulico ha afectado tanto a las competencias de la Administración Central como a la Autonómica, debido a la importancia del mismo y las responsabilidades sobre las actuaciones de ambos. La mejora de las redes de abastecimiento de agua, así como de su calidad en los núcleos urbanos de Castellón, Área Metropolitana de Valencia y grandes núcleos urbanos y centros turísticos de Alicante, la culminación de varios proyectos de defensa contra las inundaciones y ampliación de la capacidad de algunos embalses, han centrado las actuaciones

en este campo que han supuesto unas inversiones de más de 25.000 millones de pesetas procedentes de los Fondos Europeos.

En este apartado también ocupa un lugar preferente la mejora del abastecimiento energético de la Comunidad. La introducción de las redes de gas natural representaron, a finales de los años setenta, un fuerte impulso para la modernización de un sector tan importante en la Comunidad Valenciana como el de la cerámica, en el sur de la Provincia de Castellón. Con la conexión del gasoducto entre Paterna y Orihuela, posteriormente ampliado hasta Cartagena, durante estos años, la industria y también el uso doméstico, se han puesto al día en la utilización de una de las energías con mayores posibilidades de contribuir al desarrollo económico, por sus menores costes y mayor poder calorífico, además de no contribuir al deterioro del medio ambiente. El apoyo en la financiación de las redes por parte de los Fondos Europeos ha sido decisivo, suponiendo un montante superior a los 2.500 millones de pesetas en todo el período, complementado con la financiación procedente de la Generalitat Valenciana para acelerar los procesos de su implantación en los principales centros de consumo.

El tercer bloque del apoyo europeo a las infraestructuras productivas ha estado dirigido a la mejora del medio ambiente. Al igual que otras zonas sujetas a un fuerte proceso de crecimiento, la Comunidad Valenciana ha experimentado durante los últimos años un deterioro importante de la calidad ambiental producida por el efecto de la desertificación de amplios espacios del territorio, el abandono de grandes superficies de cultivo, la deforestación producida por los incendios forestales, la contaminación generada por el fuerte consumo de productos químicos en la agricultura, con la consiguiente contaminación de los acuíferos, o por los vertidos procedentes de las basuras urbanas o de los residuos tóxicos o peligrosos de las industrias. A esta situación se ha unido la dificultad en muchas ocasiones para encontrar soluciones aceptadas por todas las partes involucradas en este proceso.

Los Fondos Europeos, no obstante, han supuesto un fuerte aliciente en la búsqueda de soluciones por parte de los responsables públicos, al permitir ajustar los costes de los proyectos y contribuir a adaptar el sistema productivo de una forma más rápida a unas nuevas condiciones más respetuosas con el medio ambiente.

Aparte de las importantes aportaciones al proceso de depuración de las aguas, que han convertido a la Comunidad Valenciana en una de las regiones

españolas más avanzadas en este campo, los fondos también han representado un fuerte apoyo a los programas de reforestación, recuperación de los suelos contaminados y, últimamente, están contribuyendo a la puesta en marcha de nuevos centros de tratamiento para los residuos sólidos urbanos, los centros de transferencia de residuos y la puesta en marcha de nuevos centros de tratamiento de residuos tóxicos y peligrosos. La complejidad de las decisiones desde el punto de vista de la implantación de los centros de tratamiento, debido al debate ciudadano e institucional sobre sus posibles ubicaciones ha retrasado en algunos casos su aplicación, pero se ha hecho evidente que el impulso europeo es clave para su logro. El montante económico por este concepto procedente de las aportaciones europeas supera los 10.000 millones de pesetas.

Dentro de este apartado, aunque con características peculiares también se incluye el desplazamiento de las instalaciones de la Compañía Logística de Hidrocarburos desde el Puerto de Alicante, ubicado en una zona próxima al centro urbano, hasta una ubicación alejada de la población.

#### *4.- Valorización de los recursos humanos*

La valorización del capital humano ha sido una de las cuestiones que han tomado un fuerte impulso a través de las ayudas europeas en la Comunidad Valenciana. Y esto se ha producido por una triple vía: la procedente del Fondo Social Europeo distribuida a través del INEM; la administrada directamente por la Generalitat Valenciana de la misma procedencia; y, por último, la contenida en el Programa Operativo, destinada a determinadas mejoras específicas de la misma.

Respecto a la primera, el Fondo Social Europeo ha representado un fuerte impulso al desarrollo de los recursos humanos de la Comunidad, con la finalidad de favorecer su integración laboral y su adaptación a las nuevas necesidades del mercado de trabajo. Estas aportaciones están en consonancia con los objetivos planteados en el Programa Operativo y que afectaban a la inserción profesional de los parados amenazados por una situación de desempleo de larga duración, así como a la inserción profesional de los jóvenes en busca de empleo, fundamentalmente a través de una formación profesional inicial o a través de una formación profesional equivalente a la escolaridad obligatoria.

Asimismo, estas aportaciones también contribuyen a la integración de las personas amenazadas de exclusión del mercado laboral y promocionan la igual-

dad de oportunidades entre hombres y mujeres en el mercado laboral. Los aspectos relativos al fortalecimiento del crecimiento del empleo y su estabilidad estarían incluidos a través de los programas de formación continua, y se han visto fomentados y acompañados, durante los últimos años, por el reforzamiento y mejora de los sistemas de enseñanza, incluyendo la financiación de la formación dependiente del sistema público de educación secundaria o equivalente y de enseñanza superior, que guardan una relación estrecha con el mercado laboral, las nuevas tecnologías y el desarrollo económico.

Posiblemente estos aspectos se pueden contemplar más detalladamente en los datos procedentes de los propios presupuestos de la Generalitat Valenciana.

Como se puede observar, coincidiendo con las valoraciones anteriores, las aportaciones a la mejora del sistema educativo reglado para contribuir a la mejora de las condiciones de la inserción de los jóvenes en el sistema productivo, la formación continua para reforzar el proceso de adaptación de los trabajadores en activo a los nuevos procesos técnicos mejorando la competitividad empresarial (téngase en cuenta en este apartado que estas acciones son complementarias al sistema español de formación continua desarrollado por el FORCEM) y las aportaciones para hacer frente a los problemas derivados de la marginación social motivada por los problemas del desempleo, son las acciones más destacadas apoyadas por los Fondos europeos y consignadas presupuestariamente.

El tercer bloque de las aportaciones destinadas a la valorización de los recursos humanos es relativo a los programas extraordinarios financiados por fondos europeos, para acercar los niveles educativos de la Comunidad Valenciana a la media europea. Éstos se consignan en el llamado Plan de la Ciencia, en la dotación de equipamientos universitarios y en el Plan Especial de Formación Profesional contenido en el Programa Operativo.

Con respecto al Plan de la Ciencia, que ha recibido en este periodo más de 6.000 millones de pesetas procedentes del FEDER, sus líneas de actuación se han dirigido a:

- La formación del capital humano investigador en las Universidades y Centros Públicos de Investigación, mediante becas de formación de personal investigador, prestando especial atención a razones de oportunidad en las líneas que se determinen como prioritarias



- El incremento de la movilidad de los investigadores, primando especialmente las actividades tendentes a establecer redes transnacionales competitivas en el marco de los programas europeos.
- La capitalización de los recursos humanos mediante contratos de reincorporación de doctores y técnicos, formados en centros de excelencia, en el marco de programas de I+D nacionales y europeos.
- La incorporación de personal técnico y auxiliar que permita una mayor racionalización de las estructuras de los grupos de investigación, así como la optimización en la utilización de las infraestructuras medianas y grandes.
- El desarrollo y potenciación de infraestructuras de I+D en las Universidades y Centros Públicos de investigación.
- La mejora de las redes de relación entre los Centros Públicos de Investigación y el entorno industrial, reforzando para ello los diferentes mecanismos de transferencia de resultados de la investigación y profundizando en las actividades de I+D conjuntas.
- El apoyo y, en su caso, el fomento de grupos de investigación que desarrollen sus tareas en aquellas áreas definidas como prioritarias.

En el apartado Universitario, complementario del anterior, el apoyo de los Fondos Europeos se ha dirigido, dentro de la planificación estratégica de las propias Universidades de la Comunidad Valenciana, hacia la ampliación y mejora de las infraestructuras y los servicios generales de las mismas. Al igual que en el resto de España, el incremento del número de estudiantes matriculados en las Universidades ha experimentado un fuerte incremento durante los últimos años. Esto ha hecho precisa una respuesta adecuada tanto en materia de desarrollo de los servicios de investigación contemplados por el Plan de la Ciencia, como en las necesidades docentes y de servicios complementarios incluidos en este apartado y que han supuesto unas aportaciones de Fondos Europeos superiores a los 5.000 millones de pesetas desde 1995.

Con el Plan Especial de Formación Profesional, se ha pretendido superar las dificultades que implica coordinar los distintos tipos de formaciones (regla-

Cuadro 10

INGRESOS PROCEDENTES DE LA UE: FSE EN LA C. VALENCIANA					
Modalidad	(millones de pesetas corrientes)				
	1995	1996	1997	1998	1999
Formación Técnico Profesional	8052	3220	1348	0	845
Formación Continua	1657	1839	2975	2240	1867
Formación Profesional Ocupacional	0	0	0	1330	1726
Formación Garantía Social	0	0	0	273	410
Formación de Formadores	4	5	5	0	0
Integración Social	2331	3371	3324	2488	3242
Otras	91	63	169	8	270
<b>TOTAL</b>	<b>10135</b>	<b>8498</b>	<b>7841</b>	<b>6338</b>	<b>8360</b>

Fuente: Presupuestos de la Generalitat Valenciana.

da, ocupacional y continua), en el marco de la búsqueda de una mayor efectividad en la relación entre el proceso formativo y la inserción en el mercado de trabajo. Esto se ha tratado de llevar a cabo mediante el impulso de las siguientes medidas contenidas en el Plan:

- Incremento de la oferta de infraestructuras formativas de Formación Profesional, ajustándola a las necesidades del sistema productivo valenciano,
- Una nueva oferta de Programas de Iniciación Profesional, dirigidas específicamente a jóvenes mayores de 16 años y menores de 21 que carecen de la formación básica y profesional necesaria, para su inserción laboral o para la continuación de los estudios reglados,
- El desarrollo de convenios de colaboración con las Cámaras de Comercio y las Asociaciones Empresariales y empresas para facilitar la realización de prácticas formativas de los alumnos y profesores de Formación Profesional, y
- Dotación al sistema de formación de mecanismos más elaborados de detección de las necesidades educativas, formativas y profesionales y de adaptación permanente de los contenidos y de racionalización y agilización de la oferta a través de la puesta en marcha del Observatorio Empleo-Formación de la Generalitat Valenciana.

El desarrollo de este Plan ha contado con unas aportaciones de los Fondos Europeos (Cuadro 11) que ascienden a más de cuatro mil millones de pesetas desde 1995. Aparte de los compromisos contenidos en el POCV 1994-99, la

Cuadro 11

<b>APORTACIONES ANUALES DE LOS FONDOS EUROPEOS</b>					
	<small>(millones de ptas. corrientes)</small>				
	1995	1996	1997	1998	1999
<b>Feoga-O</b>	1.513	2.243	3.268	3.282	2.656
<b>Feoga-G</b>	s.d.	s.d.	20.000	18.718	19.127
<b>IFOP</b>	-	1.085	1.387	1.425	1.606

Fuente: Presupuestos de la Generalitat Valenciana.

Comunidad Valenciana ha recibido también ayudas procedentes de la Unión Europea referidas a los Fondos de Cohesión destinados a las grandes infraestructuras y a la protección del Medio Ambiente y que han sido administrados por la Administración Central; las del FEOGA en sus dos apartados de Orientación y Garantía, las del IFOP, destinadas al sector pesquero, y las procedentes de las Iniciativas Comunitarias.

De estas ayudas, las vinculadas a las actuaciones de la Generalitat Valenciana de una forma preferente han sido las correspondientes a la agricultura y a la pesca y a algunas aplicaciones de las Iniciativas Comunitarias, con especial incidencia en el territorio y en los elementos de mayor cohesión social.

La agricultura valenciana, el sector con mayor descenso de la población ocupada y con mayores incrementos en la productividad, en los últimos años, ha visto impulsadas sus reformas a través de los diferentes subprogramas del FEOGA-Orientación, dirigidos preferentemente a la mejora de las condiciones de la producción agraria y el hábitat rural, a la protección de los recursos naturales vinculados al medio agrario y a la reconversión, reorientación y mejora de las producciones agrarias.

Como se observa en el cuadro anterior, hasta 1999 las aportaciones del Feoga-Orientación fueron crecientes, sin embargo, en dicho año experimentaron un retroceso. En cualquier caso, el volumen de recursos transferido desde 1995, ha superado los 12 mil millones de ptas.

El Instrumento Financiero de Orientación de la Pesca (IFOP), también ha significado un fuerte apoyo para la ordenación y mejora de la producción

pesquera y para la industria relacionada con la misma. La importante flota pesquera de la Comunidad Valenciana, una de las más importantes del Mediterráneo, sujeta como el resto del sector español a una profunda reestructuración, ha contado así con unos recursos europeos de apoyo superiores a los cinco mil millones de pesetas desde 1996.

La reforma de la administración del Feoga-Garantía desde 1997 ha supuesto la transferencia de los Fondos por este concepto a la Generalitat Valenciana, asumiendo ésta una importante responsabilidad en la gestión autónoma de unos recursos que, anualmente, han representado más de 18 mil millones de pesetas cada año.

Aunque con unos recursos mucho más limitados, los Programas Europeos ligados a iniciativas Comunitarias también han tenido una significativa presencia en el apoyo a los sectores económicos y sociales valencianos, especialmente los ligados a los aspectos más problemáticos de la realidad social -discriminación de la mujer, adaptación de los trabajadores a los nuevos retos tecnológicos, inserción de las personas con minusvalías, recuperación de los centros históricos, etc. En estos últimos años, las iniciativas más destacadas de aplicación en la Comunidad Valenciana han sido los Programas Retex, Urban, Adapt, Now, Horizon. Interreg, Leader o Life.

### **3.3.- Las nuevas estrategias de desarrollo de la Comunidad Valenciana para el Siglo XXI.**

El sustancial esfuerzo que la economía valenciana ha efectuado durante los últimos años, así como el fuerte apoyo realizado por los Fondos Europeos para superar los aspectos más negativos de la estructura económica valenciana, no han sido suficientes para presentar en la actualidad, ante la entrada en vigor de la moneda única, unos resultados comparativos con la media española y europea que hayan acortado la distancia que existía, en términos relativos, respecto a las mismas. El fortalecimiento de las inversiones en capital tanto público como privado y en sus aspectos físicos y humanos, ha contribuido al menos a que la Comunidad Valenciana no pierda el ritmo de crecimiento requerido, aunque, de cara al futuro, sigue resultando necesario un nuevo impulso que continúe la labor diseñada con la aprobación del Programa Operativo de la Comunidad Valenciana 1994/99.

Los nuevos retos y estrategias de cara al siglo XXI tienen que continuar completando la labor de los últimos años y haciendo frente a los nuevos desafíos que introduce la aplicación de la Unión Económica y Monetaria Europea, en la cual una mayor flexibilización y adaptación económica, será necesaria ante la desaparición de los instrumentos clásicos del ajuste económico, como son la política monetaria nacional y los ajustes de tipo de cambio de la peseta, sin olvidar las limitaciones impuestas a las políticas fiscales nacionales impuestas en el marco del Pacto de Estabilidad de la Unión Europea. Así pues, las nuevas estrategias deben tener en cuenta aquellos factores que, aún habiendo sido emprendidos anteriormente, siguen estando en la agenda de los responsables públicos para garantizar el ritmo de desarrollo alcanzado. Entre éstos los que afectan a los siguientes factores:

### *1.- Infraestructuras de base*

Si bien una buena parte de las redes básicas del transporte, tanto por carretera como por ferrocarril, se han completado a lo largo de este período, debido a la importancia y al volumen de las inversiones necesarias, sigue siendo preciso completar los itinerarios básicos de los ejes viarios de las comunicaciones entre redes de carreteras nacionales, como son Sagunto-Somport, Vinaroz-Teruel y Alcoi-Alicante. Asimismo, los entornos metropolitanos de Castellón, Área Metropolitana de Valencia y Área Metropolitana de Elche-Alicante, presentan fuertes problemas de congestión, por lo que estas zonas deberían estar entre las actuaciones preferentes debido a la ralentización de las inversiones en las mismas.

La finalización de las redes ferroviarias de velocidad alta deben de ser completadas con la conexión a alta velocidad con Madrid, culminando así el avance de los medios de comunicación terrestre de la Comunidad Valenciana. En este sentido, la resolución de los problemas de la red de transportes ferroviarios del Área Metropolitana de Alicante-Elche, o las conexiones entre la ciudad y el Puerto de Valencia, son un elemento importante para el impulso económico de las aglomeraciones urbanas de la Comunidad.

### *2.- Desarrollo del tejido económico*

El avance experimentado en la mejora del entorno de las empresas valencianas mediante el apoyo de los Fondos Europeos en estos años, ha impulsado

una nueva perspectiva respecto a las posibilidades de competitividad de la economía, que debería de ser completado en los próximos años con una nueva dinámica para la mejora de su dimensión, su implantación internacional, su actualización tecnológica, su organización y, en definitiva, el asentamiento de las bases para alcanzar una senda de crecimiento autónomo basado en la competitividad. En este aspecto, son esenciales para los próximos años las adaptaciones, tanto internas como externas, de las empresas a los requerimientos de la protección medioambiental, como elemento clave para el crecimiento sostenible.

### *3.- Infraestructuras de apoyo*

La Comunidad Valenciana, a pesar de la mejora que ha experimentado en este apartado, sigue estando entre las zonas con mayores problemas de abastecimiento, calidad y depuración de las aguas y de necesidades preventivas ante los riesgos de inundaciones. El desarrollo sostenido en este aspecto requiere de un apoyo constante a estas actuaciones ya recogidas en el reciente Libro Blanco del Agua, que permitan continuar el proceso de crecimiento, sin los límites que imponen los exiguos recursos hídricos de la Comunidad. Este tipo de actuaciones precisa, a su vez, del complemento de las medidas de protección medioambiental ante la deforestación y el peligro de los incendios forestales de la zona.

### *4.- Valorización de los recursos humanos*

La actual implantación de la Ley de Ordenación General del Sistema Educativo (LOGSE) en la Comunidad Valenciana y el desarrollo del II Plan Nacional de Formación Profesional y de los Planes Nacionales de Empleo dentro de la Unión Europea, precisan de una atención especial en aquellas zonas, que como la Comunidad Valenciana, presenta ratios de formación y de inserción en el mercado de trabajo inferiores. La mejora de las dotaciones en los centros educativos, la actualización de los conocimientos del profesorado, la asunción por parte de los estudiantes de la necesidad de la formación en todas las fases de la vida y la concienciación de las empresas sobre la necesaria conexión entre formación-empleo, son elementos fundamentales de este apartado para los próximos años.

Para que la Comunidad pueda seguir esforzándose en la construcción europea, debe ser capaz de aprovechar las oportunidades que le facilita su entorno y corregir los factores negativos que lastran su desarrollo, no exclusivamente

## ANÁLISIS DE UN CASO: EL PLAN TECNOLÓGICO DE LA COMUNIDAD VALENCIANA

El Plan Tecnológico de la Comunidad Valenciana ilustra a la perfección la importancia de los programas de apoyo establecidos desde la UE. Como ya se ha indicado en alguna ocasión, la estructura productiva de esta región está formada principalmente por pequeñas y medianas empresas de carácter manufacturero, con una baja composición del factor capital y un elevado componente de mano de obra. Esta composición de la estructura empresarial y sectorial ha influido de una forma acusada en las posibilidades de modernización y mejora competitiva de las empresas.

Dentro de las acciones dirigidas a la mejora de los sectores productivos industriales (mejora de las infraestructuras productivas y los Institutos Tecnológicos, internacionalización, cooperación empresarial, etc.), en 1993 se puso en marcha el Plan Tecnológico de la Comunidad Valenciana para el periodo 1993-1997. Éste pretendía alcanzar en el aspecto tecnológico una mejora sustancial de las empresas valencianas, así como incrementar la capacidad de innovación de la industria. Los objetivos del Plan Tecnológico incluían:

- La mejora del nivel tecnológico de los productos y servicios de las empresas valencianas a través de la realización de actividades de I + D, de forma que los sistemas de fabricación y los productos finales se adecuen a las crecientes exigencias de los mercados. Para ello, se apoyarían los desarrollos de proyectos de I+D encaminados a generar conocimientos que permitieran la realización de productos o procesos más adecuados a la realidad industrial de las empresas valencianas.

- El desarrollo de la colaboración entre empresas y Universidades, Organismos Públicos de investigación e Institutos Tecnológicos, de modo que se produjera una creciente adaptación entre el potencial investigador de los centros de I+D valencianos y las necesidades reales de las empresas, a través de la realización de proyectos conjuntos y propiciando el refuerzo de las mutuas posibilidades de mejora en los conocimientos especializados de su personal y el desarrollo de actuaciones de mayor nivel tecnológico.

El Plan se estructuraba en cinco Programas de actuación concretos, que se recogen a continuación:

1. Desarrollo Tecnológico. Dedicado a apoyar la investigación y el desarrollo de las investigaciones tecnológicas por parte de las empresas. Se contemplaban el diseño de elementos, equipos y sistemas de automatización; el diseño de prototipos de bienes de equipo; el ensayo de nuevos materiales, el desarrollo de nuevas técnicas de análisis y proceso, entre los cuales figuraban, la I + D de tecnologías limpias que redujeran el impacto medioambiental, el diseño de plantas piloto de investigación preindustrial y el diseño y desarrollo de productos y procesos industriales novedosos.

2. Nuevas actividades industriales. Su objetivo era diversificar el tejido industrial, para lo cual se apoyaban líneas de negocio relacionadas con tecnologías emergentes, así como inversiones en sectores básicos o transformadores que supusieran nuevos productos en cuanto aplicaciones o mercados ajenos a los tradicionales, o productos que incorporaran cambios sustanciales en sus propiedades físico-químicas.

3. Dotación de personal e infraestructuras. Dirigidas a la creación y consolidación de los departamentos de I+D en las empresas, a través de la contratación de personal y de la adquisición de equipos para la realización de pruebas de laboratorio.

4. Promoción de la I+D precompetitiva. Con la finalidad de generar tecnologías de alto grado de innovación adaptadas a la industria valenciana, a través de proyectos de investigación precompetitiva, cuyos resultados no son directamente aplicables a la producción, es decir, que requieren un esfuerzo adicional para ello.

5. Transferencia de tecnología. Para apoyar la adquisición de activos tecnológicos inmateriales, así como para proteger las tecnologías desarrolladas por las empresas valencianas mediante la obtención de patentes internacionales.

La puesta en marcha de este Plan contó desde 1994, con la aportación de los fondos procedentes del Programa Operativo de la Comunidad Valenciana 1994-1999, complementados con aportaciones de la Generalitat Valenciana.

Respecto a las actuaciones desarrolladas en estos años, hay que destacar que éstas han afectado durante el periodo 1995/97, a 886 empresas con unas subvenciones totales de 3.796 millones de pesetas, que han generado un volumen de inversión inducida de cerca de treinta mil millones de pesetas. La inversión media inducida por empresa ha sido superior a los treinta millones de pesetas, siendo las subvenciones medias algo mayores a los cuatro millones, por lo que la subvención media ha rondado el 12% de la inversión total de las empresas.

Las líneas prioritarias desarrolladas han sido las relativas a las de Promoción de los Proyectos de innovación tecnológica. En este apartado se han impulsado casi la mitad de los proyectos de innovación tecnológica respecto al número de empresas beneficiarias, aunque en términos de inversión inducida, ésta ha representado más del 70% del total.

La mayor inversión inducida por empresa ha correspondido a las Nuevas actividades industriales, que han ascendido a 53 millones por empresa, muy superior a la media de todos los procesos de innovación tecnológica, que han alcanzado los 33 millones de pesetas por empresa.

En relación con las posibilidades de mayor vinculación entre el sistema de investigación y de su aplicación a la empresa, es de destacar el importante número de empresa acogidas al proceso de colaboración entre centros de investigación y empresas, que con un montante de 186 empresas, ha generado una inversión inducida de 2.138 millones de pesetas. Esta vía de colaboración entre centros de investigación y empresas está en la base de todo el desarrollo futuro potenciado por el Plan Tecnológico y marca la dinámica entre la investigación básica y aplicada potenciada por la aplicación del Plan.

A pesar de las dificultades que todo proceso de innovación tecnológica supone, la aplicación del Plan Tecnológico de la Comunidad Valenciana ha sido un importante instrumento para demostrar las ventajas que, desde el punto de vista de la mejora de la competitividad, puede suponer la introducción de las mejoras tecnológicas, habiendo posibilitado este proceso durante los últimos años los Fondos Europeos.



## BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

BBV "Informe Económico 1997", Bilbao 1998

COMISIÓN EUROPEA "Fondos estructurales comunitarios 1994-1999. Textos reglamentarios y comentarios", OPOCE, Luxemburgo 1993.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1994-1996. ", Bruselas 1994.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo 1994-1999. Objetivo nº 1. Desarrollo y ajuste estructural de las regiones menos desarrolladas", OPOCE, Luxemburgo 1996.

COMISIÓN EUROPEA "Primer informe sobre la Cohesión económica y social 1996", OPOCE, Luxemburgo 1997.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1997-1999", Bruselas 1997.

COMISIÓN EUROPEA "Guía de iniciativas comunitarias 1994-1999", OPOCE, Luxemburgo 1998.

COMISIÓN EUROPEA "El impacto de los Fondos estructurales en España", Infopress.

COMMISSION EUROPÉENNE "L'impact des politiques structurelles sur la cohésion économique et sociales de l'Union 1989-1999", OPOCE, Luxemburgo 1997.

CORREA, M.D., FANLO, A., MANZANEDO, J. y SANTILLÁN, S. "Fondos comunitarios en España: Regionalización y análisis de incidencia". Ministerio de Economía y Hacienda, Dirección General de Planificación, D-95002, 1995.

CORREA, M.D. y MALUQUER, S. "Efectos regionales del presupuesto europeo en España", Generalitat de Catalunya, Institut d'Estudis Autònoms, Barcelona 1998.

EUROSTAT "Regiones . Anuario estadístico" OPOCE, Luxemburgo 1997.

EUROSTAT "Statistiques en bref. Régions" (Varios números), OPOCE, Luxemburgo.

FUNCAS "Las comunidades autónomas en 1997", Cuadernos de Información Económica, nº 132-133, 1998 (Esta publicación dedica todos los años un número monográfico al tratamiento de la evolución coyuntural de las comunidades autónomas. Varios de estos números han sido utilizados en la preparación de este documento).

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España y su distribución provincial 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España. Síntesis 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

INE "Encuesta de Población Activa" (Se trata de una publicación trimestral de la que se han utilizado diversos números en la preparación de este documento).

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "España. Plan de reconversión regional y social 1994-1996. Zonas españolas incluidas en el Objetivo nº 2 de los Fondos Estructurales Comunitarios", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "Plan de desarrollo regional 1994-1999. Regiones incluidas en el Objetivo nº 1 de los Fondos Estructurales Europeos", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "La programación regional y sus instrumentos. Informe anual 1997", Madrid 1998. (Distintas ediciones de este informe anual han sido utilizadas en la preparación de este documento).

VILLAVERDE CASTRO, J. "Diferencias regionales en España y Unión Monetaria Europea", Pirámide, Economía XXI, Madrid 1998.

Nota: Además de las publicaciones reseñadas, la elaboración de este documento ha requerido, para cada comunidad autónoma, la utilización de los correspondientes Planes Operativos y Documentos Únicos de Programación, así como el empleo de información suministrada directamente por distintas Direcciones Generales de la Comisión Europea. De igual manera, se ha hecho un uso amplio de los números de *Papeles de Economía Española (Serie de Comunidades Autónomas)*, editados por FUNCAS, y de los de *Situación (Serie Estudios Regionales)*, editados por el BBV, debido al tratamiento a fondo que efectúan de la economía de las distintas regiones españolas.

## COMISION DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Representación en España  
Paseo de la Castellana, 46  
E-28046 MADRID  
Teléfono: 91 431 57 11

Las informaciones contenidas en esta colección se han elaborado a partir del material facilitado por diferentes Direcciones Generales y Servicios de la Comisión Europea. También se ha contado con la colaboración de la Dirección General de Planificación del Ministerio de Economía y Hacienda y diversos Servicios de las Comunidades Autónomas.

*Redacción:*  
Martín Sevilla  
(Universidad de Alicante)

*Coordinación General:*  
José Villaverde Castro  
(Catedrático de Fundamentos del Análisis Económico de la Universidad de Cantabria)

*Supervisión Técnica:*  
Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas (FUNCAS)

Reproducción autorizada, salvo fines comerciales, siempre que se cite la fuente.