



La Islas

# Baleares

en la Unión Europea



# ÍNDICE

Prólogo	3
<hr/>	
Introducción	5
<hr/>	
1. Baleares: medio físico y dinámica demográfica	5
<hr/>	
2. Situación actual y dinámica económica de Baleares	7
<hr/>	
3. Las ayudas de la Unión Europea a Baleares	24
<hr/>	
4. El impacto de las ayudas europeas a Baleares	35
<hr/>	
Bibliografía básica	39
<hr/>	



## PRÓLOGO

*La Representación en España de la Comisión Europea publica la 3ª Edición de la obra "Las Comunidades Autónomas españolas en la Unión Europea" que consta de veinte fascículos, uno por cada una de las 17 Comunidades Autónomas, más Ceuta, Melilla y, por último, uno introductorio que engloba toda España.*

*El enfoque que se ha seguido, como en ediciones anteriores, es el regional haciendo hincapié en las acciones estructurales efectuadas en cada región a través de los Fondos Estructurales, el Fondo de Cohesión y las iniciativas comunitarias. Se incluyen distintos ejemplos de actuaciones en los que se han traducido las intervenciones comunitarias así como una evaluación del impacto de las acciones estructurales a través de su aportación al crecimiento económico y al proceso de convergencia real.*

*El hecho de que esta publicación examine el impacto de las acciones estructurales sobre las regiones no debe hacer olvidar que el objetivo perseguido en los distintos Tratados es el de la cohesión económica y social, señalándose expresamente que todas las políticas comunitarias deben coadyuvar a conseguir tal objetivo. Por ello y aún teniendo en cuenta que las acciones estructurales representarán en 1999 el 35% del presupuesto comunitario no hay que perder de vista el impacto que otras políticas, especialmente la PAC, tendrán sobre la cohesión.*

*El avance de la Unión Europea se pone de manifiesto considerando tres hechos. La entrada en vigor de un nuevo Tratado, el de Amsterdam; la entrada en vigor desde el 1 de Enero de 1999 de una moneda común, el euro, en once países; y la existencia de un mercado único.*

*Sin embargo, todo ello no debe hacer olvidar los retos a los que se enfrenta la Unión y a los que la Comisión Europea intenta dar respuesta en su documento Agenda 2000. Tales retos se resumen en la necesidad de mejorar las políticas de la Unión, ayudar a los países candidatos a prepararse lo mejor posible antes de su adhesión y por último el establecimiento de un nuevo marco financiero. Las propuestas de la Comisión contempladas en la Agenda 2000 darán lugar a decisiones que serán tomadas por el Consejo y el Parlamento Europeo. Su aplicación repercutirá positivamente en la cohesión económica y social de los países integrantes de la Unión.*



Miguel Moltó

DIRECTOR DE LA REPRESENTACION  
DE LA COMISIÓN EUROPEA EN ESPAÑA



# INTRODUCCIÓN

Desde que, con la aprobación de la Constitución de 1978, se configurara en España un Estado de las Autonomías, Baleares es una de las diecisiete comunidades autónomas que conforman el mismo. A su vez, desde el punto de vista comunitario, Baleares es una región NUT 2 -que forma parte, junto con Cataluña y la Comunidad Valenciana, de la región (NUT 1) Este- que, desde la adhesión española a la Unión Europea, se ha beneficiado de forma notable de ayudas otorgadas por los Fondos Estructurales.

## 1. BALEARES: MEDIO FÍSICO Y DINÁMICA DEMOGRÁFICA

Baleares es una comunidad autónoma uniprovincial formada por tres islas mayores (Mallorca, Menorca e Ibiza) y dos menores (Formentera y Cabrera), que constituyen el Archipiélago Balear, situado en el Mediterráneo occidental. Mallorca, la isla más extensa, está constituida por dos sierras paralelas que enmarcan una llanura central; Menorca, por su parte, está constituida en su zona meridional por una meseta surcada por profundos barrancos. En la comunidad autónoma no existen ríos sino torrentes de régimen muy irregular. El clima es típicamente mediterráneo, con temperaturas muy agradables y escasas precipitaciones.

En los inicios del siglo XX, Baleares reunía el 1,7% de la población española, porcentaje ligeramente inferior al registrado una centuria antes, que era del 1,8%. Las cifras para el siglo actual muestran que, hasta los años sesenta, la participación de la población balear en el agregado español no deja de exhibir una trayectoria descendente, que la sitúa en 1961 en el 1,45%. La inversión de la tendencia que se inicia a partir de ese año coloca en 1996 el peso de la población balear muy cerca del 2%. Esta evolución relativa es el resultado de un crecimiento demográfico que ha superado -con creces en algunas etapas- la media de las regiones españolas. Así, para el período 1955-96 -con una tasa anual del 1,28%- el crecimiento en la región prácticamente duplica a su homólogo para el conjunto de la geografía española.

El avance demográfico de Baleares, que se inicia con los sesenta, tiene su origen en dos fenómenos estrechamente relacionados entre sí, como son el saldo

migratorio neto y al crecimiento vegetativo. Con una entrada neta de 162.340 personas en el período 1955-1994, el saldo migratorio positivo de las Islas Baleares sólo es superado por las regiones de Madrid, Cataluña, la Comunidad Valenciana y el País Vasco, convirtiéndose así en el motor del crecimiento de la población balear.

Sin embargo, si clasificamos a estas regiones en función del peso de su saldo migratorio neto desde 1955 sobre la población a mitad de los noventa, Baleares pasa a ocupar -junto con Madrid- la primera posición. Aunque el fenómeno de la inmigración es prácticamente una constante en las cuatro últimas décadas de la historia de Baleares, los flujos alcanzan mayor intensidad desde los primeros sesenta hasta la crisis energética de los setenta; aun así, en la década que discurre entre 1975 y 1985 la región recibe casi 50.000 inmigrantes en términos netos.

La continua entrada en Baleares de personas procedentes de otras partes de la geografía española e incluso de otros países europeos, jóvenes en su mayoría, se traduce en una elevación de la tasa de natalidad que contribuye también a elevar el ritmo de crecimiento de su población. Desde los setenta, la región comparte con el conjunto de España una tendencia a la moderación de la tasa de natalidad y un cierto estancamiento de la mortalidad. Estas circunstancias se traducen en un envejecimiento de la población balear que se refleja en la estructura de la pirámide de población del año 1991, la cual pone de manifiesto una estructura por edades y sexos con los rasgos típicos de una sociedad desarrollada.

La totalidad del crecimiento poblacional registrado por la región se ha concentrado en las áreas urbanas, fundamentalmente en los municipios litorales, de los que dos buenos ejemplos son Palma - que ya en 1960 aglutinaba al 20% de la población insular, peso que tres décadas después había ascendido hasta el 24%- e Ibiza, en detrimento de los núcleos del interior donde la actividad turística es menos relevante. Los porcentajes de población calificada como urbana (al residir en municipios con más de 10.000 habitantes) pasan del 57,5% al 76,7% entre 1960 y 1991. Un rasgo característico de la distribución de la población balear, determinado por las propias condiciones geográficas de la región, es el reducido peso de las personas residentes en municipios de menos de 2.000 habitantes -población rural-, que en los sesenta apenas si alcanzaba el 3% de la población y tres décadas después se ha reducido todavía más.

## 2. SITUACIÓN ACTUAL Y DINÁMICA ECONÓMICA DE BALEARES

Como síntesis de la situación de Baleares en relación con España y la Unión Europea, el Cuadro 1 recoge algunos de los elementos de comparación más habituales entre espacios económicos.

Cuadro 1

<b>MAGNITUDES BÁSICAS. I</b>			
	<b>EUR15</b>	<b>ESPAÑA</b>	<b>BALEARES</b>
<b>Superficie en %</b>	100,0	15,6	0,2
<b>Población en % (1996)</b>	100,0	10,5	0,2
<b>PIBppc en % (1995)</b>	100,0	8,1	0,2
<b>PIB por habitante ppc<sup>1</sup> en % (1995)</b>	100,0	77,0	100,0
<b>Densidad demográfica (1996)</b>	116,8	78,0	145,1
<b>Evolución demográfica (% 1981-1991)<sup>2</sup></b>	0,3	0,3	0,4
<b>Población menor de 25 años en % (1996)</b>	30,7	32,7	33,1
<b>Población mayor de 65 años en % (1996)</b>	15,6	15,4	15,0
<b>Mercado de trabajo</b>			
<b>Tasa de actividad<sup>3</sup> (1995)</b>	55,2	48,2	51,6
<b>Tasa de actividad hombres (1995)</b>	66,2	61,9	63,7
<b>Tasa de actividad mujeres (1995)</b>	45,0	35,4	40,4
<b>Tasa de paro (1996)</b>	10,9	22,3	13,8
<b>Tasa de paro hombres (1996)</b>	9,7	17,6	9,7
<b>Tasa de paro mujeres (1996)</b>	12,5	29,5	18,6
<b>Tasa de paro &lt; 25 años (1996)</b>	21,4	41,9	23,6
<b>Estructura del empleo (1997)</b>			
<b>Agricultura</b>	5,0	8,3	2,3
<b>Industria</b>	29,4	29,9	24,4
<b>Servicios</b>	65,3	61,8	73,3

Notas: (1) ppc: paridades de poder de compra; (2)EUR: 12; (3) Relación entre la población activa y la población total en edad de trabajar.  
Fuente: EUROSTAT, Regiones, Anuario Estadístico, 1996; Regiens, Statistisches en Bref n° 3, 1996, y Statistic in Focus, n°1, 1998.



Desde la integración de España en la Comunidad Europea hasta 1996, la economía española ha mostrado un crecimiento anual de su PIB del 3,15%, tasa que supera holgadamente el crecimiento medio registrado por los quince países que en la actualidad integran la Unión Europea, cifrado en el 2,17%. La comparación de las trayectorias de la producción en España y Europa tras diez años de integración, refleja con claridad la consabida mayor sensibilidad cíclica que tradicionalmente ha mostrado la economía española con relación a la europea.

Dentro de las regiones españolas, Baleares comparte, junto con Navarra, Castilla-La Mancha, La Rioja, Canarias y una parte del denominado Arco Mediterráneo, el grupo de cabeza por lo que respecta a su comportamiento económico en estos años. Para el conjunto del período 1985-96, la trayectoria del PIB en la economía balear revela un crecimiento medio anual del 3,56% (Cuadro 2), cerca de medio punto porcentual por encima del registro para el conjunto de la economía española y 1,5 puntos superior a la media europea. Este mayor crecimiento de las Islas Baleares es consecuencia del fuerte avance a partir de la recuperación económica iniciada en 1994, puesto que la región crece por debajo de la media española en la fase expansiva de la segunda mitad de los ochenta -con una tasa en 1985-91 del 4,5% similar al 4,6% de media nacional-

Cuadro 2

PIB: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	BALEARES				ESPAÑA			
PIB*	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
Tota	839.386	1.044.863	1.099.272	1.228.476	32.866.012	40.833.437	40.846.589	44.832.966
Agricultura	23.476	24.782	24.483	23.904	1.074.899	2.595.450	2.533.554	2.848.028
Industria	96.790	121.236	112.819	110.428	9.351.921	11.167.955	10.774.369	11.839.401
Construcción	62.546	78.327	71.562	90.650	2.132.379	3.275.216	2.965.893	3.194.345
Servicios	696.660	820.698	890.408	996.496	19.086.103	25.793.829	24.662.413	26.852.662
Estructura								
Agricultura	2,8	2,3	2,2	1,9	3,1	6,4	6,3	6,4
Industria	11,5	11,6	10,4	9,7	28,7	27,3	26,4	26,6
Construcción	7,5	7,5	6,6	7,4	6,5	8,0	7,3	7,1
Servicios	79,2	78,6	80,8	81,0	58,7	58,3	60,2	59,9
Tasa de variación								
	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.986-97	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.986-97
Tota	4,6	-2,1	4,1	3,5	4,6	-2,2	3,2	3,0
Agricultura	0,6	6,4	-0,6	0,2	5,6	1,0	4,0	1,4
Industria	4,6	-4,3	1,9	1,9	3,8	-5,1	3,5	2,2
Construcción	4,6	-7,2	8,2	3,4	9,0	-4,8	2,8	3,7
Servicios	4,6	-1,8	4,2	3,9	4,6	-0,7	3,0	3,1

Nota: \* En millones de pesetas de 1986  
Fuente: FUNDAS

y muestra el mismo ritmo de caída del PIB en el trienio recesivo 1991-93. No obstante, la trayectoria de la producción regional en la segunda mitad de los ochenta bien requiere de algún comentario adicional. Hasta 1988, el balance económico de los ochenta se había mostrado muy favorable a Baleares; sin embargo, el año 1989 supone un punto de inflexión en la tendencia de la producción, bajo el cual subyacen una serie de fenómenos económicos entre los que destaca la recesión de la demanda turística en la región.

Los mayores ritmos de crecimiento en la recuperación de los noventa corresponden a las regiones insulares de Baleares y Canarias, con un aumento medio del PIB en la etapa 1993-96 del 4,98% y 4,30%, respectivamente, frente a un 2,84% en el conjunto de la economía española y un 2,30% en la Unión Europea de los quince. Así, desde 1993 la economía balear viene superando ampliamente el crecimiento medio de las regiones españolas, a la vez que duplica la tasa europea. Una buena parte del origen de este crecimiento diferencial favorable a los dos archipiélagos ha de buscarse, entre otros factores, en la orientación de sus estructuras productivas y el buen comportamiento de la demanda de servicios turísticos, consecuencia de la recuperación económica internacional y, también, del efecto de las devaluaciones de la peseta llevadas a cabo en los primeros años noventa.

Los mayores avances conseguidos por la economía española en la producción de bienes y servicios desde la mitad de los ochenta se han traducido en un acercamiento a los niveles europeos de PIB per cápita (Cuadro 3), aproximación que, además, se ha visto favorecida por un menor crecimiento poblacional. En Baleares, sólo una parte del crecimiento de la producción ha pasado a engrosar el PIB per cápita, debido a que las Islas han mostrado un crecimiento de la población muy notable, que con una tasa media anual del 0,82% presenta, junto con Canarias, el registro más elevado de todas las regiones españolas. Como resultado de un crecimiento más intenso de la producción, pero también de un aumento de la población que supera holgadamente a la media española, la región balear ha visto cómo sus ingresos por habitante crecían en el período 1985-1996 ligeramente por debajo de la media española (tasas del 2,72% y el 2,94% en Baleares y España, respectivamente). No obstante, este crecimiento ha permitido a la economía balear ampliar el margen positivo que ya la separaba de los niveles europeos de PIB per cápita, dado que en la Unión Europea esta variable ha crecido en el período a una tasa que apenas alcanza el 2% de media anual.

Cuadro 3

PIB PER CAPITA.BALEARES, ESPAÑA, EUR 15			
	Indice de Baleares España=100	Indice de España EUR 15=100	Indice de Baleares EUR 15=100
1.960	112,6	57,2	64,4
1.962	122,0	63,3	77,2
1.964	130,0	65,9	85,7
1.967	128,4	69,3	89,0
1.969	138,9	71,6	99,4
1.971	144,6	71,7	103,6
1.973	148,8	75,1	111,8
1.975	118,5	77,8	92,2
1.977	121,1	75,8	91,8
1.979	127,0	71,1	90,3
1.981	129,3	70,1	90,6
1.983	133,1	70,6	94,0
1.985	141,4	69,8	96,7
1.987	151,6	71,8	108,9
1.989	137,6	73,6	101,3
1.991	142,3	77,2	109,8
1.993	142,0	76,3	108,4
1.994	142,3	75,8	111,6
1.995	148,2	76,2	112,9
1.996	147,7	76,2	112,5

Fuente: Fundación BBV, "Renta Nacional de España y su distribución provincial. Síntesis. Panorama de crecimiento económico 1960-1996. Comparación de las CC.LL. con la Unión Europea", 1997.

Desde el inicio de los ochenta, Baleares viene siendo la única región española que mantiene unos ingresos por habitante sistemáticamente superiores a la media europea, diferencial que además se ha acentuado desde el ingreso de España en la Comunidad Europea. En términos de paridad de poder adquisitivo, en 1995 los ingresos medios de un ciudadano balear alcanzaban el 100% de la Unión Europea (Cuadro 1); no obstante lo dicho, los últimos datos provisionales de Eurostat indican que, para el trienio 1994 a 1996, el PIB per cápita medido en paridad de poder adquisitivo de Baleares se ha situado en el 97,98% de la media comunitaria.

Otra de las variables cuya interpretación resulta clave para valorar el comportamiento económico de una región es la ocupación. En los dos lustros que discurren entre la integración española en Europa y 1996, y con las únicas excepciones de Asturias, Cantabria y Galicia, todas las regiones españolas han registrado un incremento del número de ocupados. En las Islas Baleares la ocupación crece, entre 1986 y 1997, a una tasa del 2,8%, superando en un punto porcentual a la media española (Cuadro 4). No obstante, este diferencial de crecimiento favorable a la economía balear tiene su origen en la espectacular recuperación del empleo regional en la última fase expansiva del ciclo, con una tasa media de aumento de la ocupación en 1994-97 del 5,1%, la más elevada de las regiones españolas y más de dos puntos porcentuales por encima de la media.

Cuadro 4

OCUPACIÓN: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	BALEARES				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
<b>OCUPADOS</b>								
Total	208,1	262,9	243,3	282,8	10.880,8	12.608,4	11.730,1	12.794,8
Agricultura	14,7	9,3	8,1	6,3	1.757,0	1.345,1	1.131,0	1.067,4
Industria	43,0	40,1	36,8	36,5	2.898,3	2.880,2	2.473,8	2.680,3
Construcción	23,7	33,4	22,9	32,2	831,3	1.273,3	1.038,7	1.242,7
Servicios	124,6	168,9	173,8	206,4	5.898,1	7.100,7	7.048,8	7.874,2
<b>Estructura</b>								
Agricultura	7,1	3,8	3,3	2,3	16,2	10,7	9,8	8,4
Industria	20,7	15,9	14,7	12,8	24,3	22,9	21,1	20,2
Construcción	12,4	13,2	10,6	11,4	7,7	10,1	9,0	9,7
Servicios	58,9	67,2	71,3	73,7	61,9	56,3	60,1	61,7
<b>Tasa de Variación</b>								
	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.996-97	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.996-97
Total	4,0	-2,1	5,1	2,8	3,0	-4,3	2,9	1,5
Agricultura	-8,4	-18,8	-8,7	-7,1	-8,2	-4,4	-2,6	-4,4
Industria	-1,4	2,8	-3,3	-1,7	1,9	-9,4	1,4	-3,2
Construcción	9,4	-21,1	7,6	2,1	8,9	-9,0	5,5	3,7
Servicios	8,4	1,2	8,3	4,8	4,7	-1,4	3,6	3,1

Fuente: INE, "INE" y elaboración propia.

La puesta en común de las trayectorias de la producción y el empleo, permite obtener el más elemental de los indicadores de la eficiencia con la que se desarrolla el proceso productivo; nos referimos a la productividad aparente del trabajo. El valor de los bienes y servicios producidos por cada trabajador en la economía balear aumenta a un ritmo anual del 0,7%, por debajo del 1,5% conseguido en la esfera nacional (Cuadro 5). Estas cifras son consecuencia de un mayor crecimiento de la producción en la región balear en relación al registro de la economía española, pero especialmente de un aumento de la ocupación mucho más intenso.

Comparativamente, en los últimos dos lustros la productividad del trabajo en Baleares ha ampliado el diferencial que ya la separaba de la media europea. Por término medio, en el año 1985 un trabajador balear producía bienes y servicios por un valor igual al 123% del correspondiente a un ocupado europeo; este porcentaje casi alcanza el 128% en 1995. La práctica totalidad de las regiones españolas han compartido esta mejora de la posición relativa en cuanto a la productividad del trabajo, aunque, en contraste con la economía balear, en la mayoría de ellas ha sido a costa de una escasa generación de empleo.

Cuadro 5

PRODUCTIVIDAD: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	BALEARES				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
<b>PRODUCTIVIDAD</b>								
Total	4.034	4.138	4.478	4.351	2.992	3.298	3.482	3.519
Agricultura	1.565	2.544	3.038	3.655	1.124	1.930	2.252	2.895
Industria	2.253	3.323	3.169	3.368	3.547	3.864	4.355	4.627
Construcción	2.434	2.344	2.765	2.816	2.585	2.972	2.792	2.873
Servicios	5.268	4.832	5.071	4.778	3.388	3.351	3.488	3.410
<b>Estructura</b>								
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura	38,6	61,8	67,9	84,0	37,8	58,8	65,2	78,0
Industria	55,8	72,7	70,3	77,4	118,3	119,3	125,1	131,7
Construcción	60,3	56,8	61,8	64,7	85,7	79,4	80,2	73,2
Servicios	130,6	117,2	113,3	109,8	113,2	103,5	100,2	97,1
<b>Tasas de variación</b>								
Total	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.996-97	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.996-97
Total	0,6	0,2	-0,9	0,7	1,8	2,0	0,3	1,5
Agricultura	6,8	27,8	8,4	7,5	11,4	5,8	6,8	8,2
Industria	6,1	6,8	2,3	3,7	1,7	4,8	2,0	2,4
Construcción	-0,7	17,4	0,8	1,3	0,1	2,4	-2,7	0,0
Servicios	-1,7	-2,8	-2,0	-0,8	-0,2	-0,7	-0,8	0,1

Nota: PIB de series de precios constantes de 1986.  
Fuentes: INE, IGEA, IREGAS y estadísticas propias.

Como síntesis de todo lo expuesto en párrafos precedentes, desde que Baleares se integró en la Comunidad Europea, su economía no ha dejado de mostrar una capacidad de generación de renta que supera a sus homólogas española y europea, siendo especialmente destacable el ritmo de recuperación de la producción y el empleo en la fase de auge que se inicia en 1994, tras un trienio de intensa crisis. Paralelamente, desde mitad de los ochenta Baleares ha mostrado la mayor tasa de crecimiento poblacional de todas las regiones españolas, lo que ha ralentizado el avance de los ingresos medios de sus habitantes. Aun así, la región ha continuado ampliando el diferencial favorable que le separa de Europa en cuanto a la variable PIB per cápita, que a mitad de los noventa supe-

ra en un 15% a la media europea. Entre otros factores, estos mayores niveles de ingreso por habitante responden a la elevada productividad que el trabajo exhibe en la región balear, con un diferencial favorable respecto a la Unión Europea que oscila alrededor del 30%.

## **2.1.- Producción y Renta**

El primero de los grandes rasgos de la región es el continuo ascenso que, desde mediados de los ochenta, registra el valor de los bienes y servicios producidos por la economía balear, tendencia que tan sólo se ve truncada en el trienio recesivo de los noventa. La ganancia de peso relativo de la economía balear en la producción agregada del conjunto de la economía española ha sido el resultado de las mayores tasas de crecimiento que esta variable ha presentado en la región, tal y como aparece recogido en el Cuadro 2. Por contra, la región crece por debajo de la media en la etapa de auge más importante registrada por la economía española durante el período 1986-1991.

Los ingresos medios de los ciudadanos de Baleares no han dejado de mostrar una tendencia ascendente desde los ochenta, como se pone de manifiesto en el Cuadro 3, en el cual se aprecia como sólo en algunos momentos muy puntuales se produce una caída de la renta per cápita en términos absolutos. El comportamiento de la renta per cápita en Baleares no responde, sin embargo, al patrón de convergencia observado en la economía española. Si a mitad de los ochenta su nivel de renta era de los más elevado de España (superior al 150% sobre la media española), éste tuvo una caída hasta finales de los ochenta, posicionándose diez puntos por debajo del anterior nivel desde entonces.

En función de su nivel relativo de PIB per cápita, la región balear alcanzaba al inicio de los setenta una posición muy cercana a la media de la Unión Europea de los quince; y aunque la primera mitad de esa década no se muestra especialmente favorable para la economía balear, en 1995 el valor de la producción por habitante en Baleares supera en un 17% a la obtenida por término medio en los quince países que en la actualidad integran la Unión Europea.

Las migraciones internas y el acercamiento en las estructuras productivas son dos de los factores que han permitido la aproximación de los niveles de renta por habitante entre las regiones españolas a lo largo de los últimos cuarenta años. Durante toda la primera mitad del siglo XX, Baleares se había caracteriza-

do por contar con una estructura productiva no demasiado alejada de la media española, y, en cualquier caso, más orientada hacia las actividades agrarias. Sin embargo, con los sesenta, la región asiste a un proceso de crecimiento económico acelerado, acompañado de una profunda transformación de su estructura productiva que, a medida que se especializa en la producción de servicios turísticos, se distancia del perfil productivo español. Este adelanto temporal en el desplazamiento de la actividad económica regional hacia la producción de servicios, donde el trabajo muestra en términos absolutos una mayor productividad, es posiblemente uno de los principales determinantes del mayor crecimiento de los ingresos por habitante en la región y de su progresivo alejamiento de la media española.

Según la información que sintetiza el Cuadro 2, como media del período 1986-97 los servicios ostentaban una participación en la producción agregada de la economía balear cercana al 80%. De forma paralela, la participación de la industria y el peso de la construcción se mantiene estable con una ligera tendencia a la baja, mientras que la agricultura mantiene su presencia en algo más del 2%. No obstante, conviene matizar que éste es el resultado de analizar la evolución de la estructura productiva eliminando el efecto del diferente crecimiento sectorial de los precios. Si el análisis lo realizásemos en pesetas corrientes, el alza en la participación de los servicios en la producción regional hubiese sido de una magnitud mayor, debido a un crecimiento de los precios de los servicios que ha superado a las tasas de inflación para el conjunto de la economía, lo que, a su vez, tiene que ver con la diferente evolución de la productividad en el sector, más lenta en su crecimiento que en otras actividades.

Las pautas de comportamiento que en las últimas décadas registra la estructura productiva de Baleares tienen algunos puntos en común con las mostradas por la economía española en su conjunto, aunque los elementos que las diferencian son también importantes. En ambos espacios económicos se produce un descenso de importancia de la agricultura, pero mientras que en la economía española va acompañado de un crecimiento relativo de la producción industrial y un estancamiento de la producción real de servicios, en Baleares se observa una tendencia al debilitamiento de su perfil industrial que encuentra su contrapartida en un peso más elevado de los servicios. Como resultado, respecto al conjunto de la economía española, en los noventa Baleares se encuentra fuertemente especializada en la producción de servicios, mientras que los índices de especialización en agricultura e industria apenas alcanzan el 40% de la participación observada en la economía española.



## 2.2.- Mercado de Trabajo

La evidencia empírica revela la existencia en las regiones españolas de un cierto paralelismo entre la trayectoria de la población activa y la evolución de la población regional, de modo que son las regiones con un mayor crecimiento poblacional las que experimentan mayores incrementos de su población activa. Baleares (Cuadro 6) constituye un buen ejemplo de esta regularidad; en el año 1964 residía en la región el 1,63% de la población activa española, peso que aumenta hasta prácticamente alcanzar el 2% en 1996, trayectoria que discurre paralela al incremento de la participación de la población balear en el total nacional. En este mismo lapso de tiempo, el peso de la población ocupada balear en el agregado para la economía española pasa del 1,62% al 2,20%, alcanzando además en 1996 el máximo del período.

Cuadro 6

MERCADO DE TRABAJO: MAGNITUDES BÁSICAS								
	BALEARES				ESPAÑA			
	1.988	1.991	1.994	1.997	1.988	1.991	1.994	1.997
Pob. 16 años y más	505,8	526,8	528,1	592,6	26.957,8	30.660,1	31.566,1	32.345,1
Activos	242,8	280,8	295,8	320,7	13.813,8	15.073,1	15.486,3	16.121,0
Ocupados	206,1	252,9	243,3	282,6	10.885,9	12.606,4	11.730,1	12.364,5
Parados	34,8	77,9	52,4	37,8	2933,0	2.463,7	3.738,1	3.386,4
Tasa de actividad	48,2	53,0	56,2	54,0	47,8	48,1	48,0	48,8
Tasa de ocupación	41,2	47,7	43,8	47,7	37,6	41,1	37,2	38,4
Tasa de paro								
Total	14,3	8,0	17,8	11,8	21,2	16,3	24,2	20,8
Agricultura	1,4	3,4	4,8	4,4	12,8	12,8	16,8	18,9
Industria	8,4	6,4	12,1	8,5	14,8	10,1	16,3	10,3
Construcción	12,4	7,2	32,3	10,9	38,6	16,2	28,2	18,6
Servicios	11,2	6,2	13,3	8,6	10,2	9,1	14,5	11,3

Fuente: INE "EPA" y elaboración propia.

El peso relativo de la población desempleada en Baleares sobre el volumen total de paro en España siempre ha sido inferior a la participación correspondiente a las poblaciones total u ocupada sobre los totales respectivos, ligeramente superior al 1%. En 1997, con una cifra de 37.600 personas activas sin empleo, Baleares aporta el 1,1% de los parados españoles.

Por lo que respecta a la trayectoria de la población activa en términos absolutos, ésta no deja de mostrar una tendencia creciente desde mitad de los ochenta. En la segunda mitad de la década, ambas poblaciones -activa y ocupa-



da- muestran una recuperación en su tendencia, con un crecimiento moderadamente superior de la ocupación -que ya venía creciendo desde algunos años atrás- lo que se traduce en una reducción del desempleo. Con la crisis turística de finales de los ochenta y la nueva fase recesiva del ciclo que trae consigo la llegada de los noventa, se produce una nueva caída de la ocupación que no se trasladada en su totalidad a un aumento del desempleo dada la caída de la población activa. La tendencia más reciente apunta hacia un crecimiento del empleo a partir de 1994, tendencia que discurre de manera paralela a un sustancial incremento de la población activa en la región, lo que, no obstante, permite reducir de forma importante los niveles de paro, especialmente a partir de 1996.

Un paso más en el estudio del mercado de trabajo en Baleares conduce a plantear la distribución de las poblaciones activa y ocupada por sectores económicos. En relación a la parte de la población activa que en 1997 (Cuadro 4) ocupa un puesto de trabajo, el 2,3% lo hace en la agricultura, el 23,9% en el sector secundario -porcentaje del cual 11,4 puntos corresponden a la construcción- y el 73,7% restante en los servicios; esto es, a mitad de los noventa, prácticamente tres de cada cuatro ocupados en la economía balear ejerce su actividad en los servicios, porcentaje que dos décadas antes apenas superaba el 50%.

Estas pautas de comportamiento han sido, por otro lado, paralelas a las registradas por el conjunto de la economía española, ya que las menores posibilidades de incorporar progreso técnico que, por lo general, ofrece la producción de servicios frente a las manufacturas han hecho más difícil la sustitución de trabajo por capital, contribuyendo por tanto a aumentar la participación del empleo de los servicios en el empleo total. Esta dificultad ha sido si cabe más notable en la economía balear, dados los elevados requerimientos de trabajo que requiere la prestación de servicios turísticos en los que está especializada la región. En los noventa la región balear comparte con Madrid y Canarias el mayor porcentaje de empleo en los servicios de toda la geografía española.

Algunas características adicionales del mercado de trabajo en Baleares tienen que ver con la distribución del empleo entre las islas que conforman la región o con el elevado grado de estacionalidad de la ocupación. Respecto al primero de los aspectos -la ocupación y su distribución territorial-, la concentración del empleo en las actividades terciarias introduce elementos de polarización geográfica del mercado de trabajo en la región, de manera que se contraponen una zona turística litoral con un elevado dinamismo económico y demográfico -especialmente localizada en la costa mallorquina, aunque también en Ibiza y

Formentera- y otra interior en regresión, donde se localizan los municipios con mayor tradición agrícola e industrial. No obstante, también es cierto que se está produciendo una paulatina homogeneización del modelo económico balear, aunque en los noventa los elementos diferenciales puedan resultar todavía significativos.

Por lo que se refiere a la estacionalidad del mercado de trabajo en Baleares, ésta es una característica que va unida al propio proceso de terciarización de su economía. Así, la concentración de la actividad turística en unos determinados meses del año confiere al empleo en la región un cierto carácter de inestabilidad.

Baleares ha mantenido como media del período que discurre entre 1986 y 1997 una tasa de actividad del 52%, superando en más de 2,5 puntos porcentuales a su homóloga para el conjunto de las regiones españolas (Cuadro 6). La trayectoria de la tasa de actividad entre los dos años citados se desarrolla de manera que, con la llegada de los ochenta, parece diluirse el efecto desánimo que había surgido tras la crisis energética, recuperándose de nuevo la actividad, especialmente a partir de 1985. Después de pasar por un ligero bache en su tendencia ascendente en el trienio de crisis con que se inician los noventa, en 1997, con un 54%, la tasa de actividad en la economía balear es la más elevada de todas las regiones españolas, con una importante participación de la población femenina.

Aunque la trayectoria del desempleo en Baleares participa de las grandes tendencias de la economía española, merecen ser destacados algunos hechos diferenciales. En primer lugar, el impacto de la crisis energética en el empleo balear es significativamente más moderado que en el conjunto de la economía española. El carácter eminentemente industrial de la crisis de los setenta y el predominio de los servicios en la estructura productiva balear son factores que ayudan a entender por qué Baleares se ve menos afectada que otras regiones españolas. Además, el hecho de que otros países europeos reaccionasen con mayor presteza y con medidas más adecuadas ante la subida de los precios del crudo garantizó a la región una cierta continuidad en la demanda exterior de servicios turísticos.

Tras los primeros años ochenta, la tasa de desempleo en la región cesa en su tendencia al alza y con la recuperación de la actividad económica que acompaña a la segunda mitad de la década vuelve a descender, aunque la crisis turística con que terminan los ochenta y la nueva fase depresiva del ciclo iniciada en

1991 elevan la tasa de desempleo a su cota máxima en el período analizado -el 17,8% en 1994-. A partir de entonces, la economía balear comienza a generar empleo a una tasa ciertamente elevada -la mayor de todas las regiones españolas, como ya se indicó en el capítulo primero- que no se traduce en toda su extensión en una reducción del desempleo debido a la fuerte tasa a que nuevamente comienza a crecer la población activa en la región; el resultado es una tasa de paro en 1997 del 11,8%.

La incidencia del desempleo en la economía balear no es, sin embargo, la misma en todos los sectores económicos (Cuadro 6). En las actividades primarias -agricultura y pesca- el desempleo ha sido prácticamente inapreciable. Aunque la ocupación en el sector desciende de manera continuada desde 1985, la población activa cae a un ritmo similar, el resultado es un desempleo que en 1997 tan sólo alcanza el 4,4% de los activos del sector. En la industria la ocupación no deja de mostrar una moderada tendencia decreciente al igual que la población activa. En la construcción la tasa de desempleo exhibe un carácter mucho más procíclico, alcanzando prácticamente a uno de cada cuatro activos en 1993, para descender por debajo del 7% en poco más de tres años. La evolución del mercado de trabajo balear en los servicios es, por su parte, radicalmente distinta. Desde mitad de los setenta el empleo en el sector crece casi ininterrumpidamente, tendencia que sólo se modera a finales de dicha década y en el trienio de crisis 1991-93; sin embargo, los mayores ritmos de crecimiento de la población activa se han traducido en una tasa de desempleo creciente que, mostrando también un cierto comportamiento procíclico en su trayectoria, alcanza el máximo del período en 1994 con un 13,3%, para descender hasta el 8,6% tres años más tarde, en 1997.

En relación con las tasas de paro sectorial registradas por el conjunto de la economía española, se advierte que el paro en Baleares es menor en todas las actividades productivas (Cuadro 6). Utilizando cifras para la etapa más reciente 1993-97, los diferenciales son especialmente favorables a la región en la agricultura -aunque la presencia del sector en la estructura productiva balear es mínima-, a la vez que la diferencia es más reducida en la industria, la construcción y los servicios, donde, tomando como referencia (igual a 100) el conjunto de la economía española, la tasa de paro en Baleares alcanzaría unos índices de 70, 68 y 65, respectivamente.

### 2.3.- Relaciones comerciales con la Unión Europea

En lo referente al grado de apertura exterior de la economía balear con la Unión Europea se aprecia (Cuadro 7) claramente un nivel muy reducido si lo comparamos con el correspondiente a la economía española y tenemos en cuenta únicamente los intercambios de bienes. Si bien es cierto que históricamente se ha perpetuado una gran diferencia entre ambos, como lo demuestra las cifras relativas para 1988, de 4,2 en Baleares frente al 17,9 de España, las diferencias se están incrementando de forma sustancial ya que en 1996 Baleares se sitúa en un 6,2 frente al 26,0 de España, y ello a pesar del espectacular incremento experimentado en 1996 por la economía balear. A pesar de ello, la variación durante el periodo de referencia demuestra un incremento superior en seis puntos para la economía española, lo que en definitiva es una señal de alarma, y demuestra bien a las claras la imperiosa necesidad de apertura que necesita la economía de las Baleares.

### 2.4.- Estrangulamientos y potencialidades

Los análisis referentes a las consecuencias en el plano territorial de la creciente integración de las economías europeas suelen otorgar un papel relevante a la organización del territorio en torno a la dinámica generada por ciertos ejes de crecimiento transnacionales. Es conocido que, junto a la gran dorsal que recorre el territorio de Europa Occidental desde la Lombardía al mar del Norte, que concentra un alto volumen de actividad económica, las sedes de las principales empresas y recursos humanos altamente cualificados, tiende también a prestarse atención al denominado *Arco Mediterráneo* que comprende trece regiones europeas con litoral mediterráneo de Italia, Francia y España. Se considera que el *Arco* constituye un espacio económico de desarrollo en vías de consolidación y que puede contribuir a diseminar espacialmente los impulsos de crecimiento, evitando una excesiva concentración en el Centro y Norte de Europa

En el caso español, el *Arco Mediterráneo* se caracteriza por un elevado grado de continuidad en una sucesión de asentamientos urbano-industriales y de servicios emplazados a lo largo de la costa o a escasa distancia de ella, entre los cuales se producen importantes flujos de transporte. Un ritmo de crecimiento superior a la media española, la pervivencia de importantes contrastes en cuanto al nivel de desarrollo y bienestar entre sus distintos componentes regionales y provinciales, y una elevada densidad de población son también des-

Cuadro 7

GRADO DE APERTURA EXTERIOR (CON LA UNIÓN EUROPEA)											
C. C. A. A.	1.988	1.989	1.990	1.991	1.992	1.993	1.994	1.995	1.996	Promedio 88-96	Variación 88-96
Aragón	8,5	8,3	8,2	9,1	8,2	8,7	10,2	11,3	11,3	9,3	2,8
Asturias	26,9	27,9	26,3	25,8	29,1	33,4	42,1	44,9	44,9	33,5	10,0
Balearas	7,3	9,4	9,1	8,6	9,1	7,0	8,3	10,2	11,0	8,9	3,7
Baleares	4,2	2,4	2,2	3,4	2,4	3,1	4,4	4,0	6,2	3,6	2,0
Cantabria	11,5	10,6	9,4	8,2	8,1	8,4	8,4	8,4	7,1	8,0	-4,4
Cataluña	13,0	14,5	14,4	13,8	13,4	15,1	20,2	23	24,1	18,8	11,1
Castilla La Mancha	8,7	8,3	8,6	8,9	8,7	9,3	10,7	13,1	13,7	10,0	5,0
Castilla-La Mancha	14,3	16,6	17,8	17,9	20,0	22,7	26,6	30,1	31,9	22,3	17,6
Cataluña	28,1	26,2	28,4	28,1	26,5	28,3	33,1	36,4	38,6	29,7	12,5
C. Valenciana	20,3	19,7	19,1	20,4	19,9	21,2	25,1	28,1	27,4	22,1	7,1
Echternaduna	3,4	3,6	3,7	3,4	3,4	4,2	5,7	6,3	6,2	4,4	2,8
Galdia	13,3	13,3	13,6	13,1	13,2	17,3	20,1	21,0	24,5	16,5	12,4
Madrid	21,3	22,3	22,3	21,9	21,2	19,3	23,2	23,6	28,1	22,6	6,8
Murcia	13,2	13,0	12,8	12,8	11,9	13,8	15,8	18,3	19,5	14,5	8,3
Nevares	32,6	34,3	36,1	44,5	55,6	43,2	46,7	58,7	57,5	45,5	24,9
Pais Vasco	28,8	27,3	28,4	28,1	24,1	23,0	28,3	31,5	30,9	27,1	4,1
Riogo (Luz)	10,8	10,0	10,3	11,2	11,0	12,0	15,4	18,1	21,4	13,5	10,6
España	17,9	18,4	18,4	18,5	18,5	19,0	22,6	24,3	26,0	20,4	8,5

Nota: Grado de apertura:  $(X-H)/GPIRICO$ 

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Subdirección General de Aproximaciones de Aduanas e Impuestos Especiales

tacados factores caracterizadores de lo que frecuentemente se denomina *Eje Mediterráneo de Desarrollo*.

La importancia del litoral mediterráneo como corredor de transporte y el volumen de población y actividad económica que en él se asientan permiten concebir la posibilidad de una progresiva superación de los puntos de discontinuidad que aún aparecen en un recorrido *Norte-Sur* del mismo, y de una mejora de sus infraestructuras públicas como condición necesaria para un pleno despliegue de sus potencialidades y de su capacidad de impulso sobre otras regiones vecinas.

Las Baleares forma parte del *Arco Mediterráneo*, aunque su condición insular plantea una inserción peculiar en el mismo. Su alto nivel de PIB per capita y su intenso crecimiento en las últimas décadas coloca en estos momentos a la región por encima de la media del resto de regiones españolas, francesas e italianas que forman parte del Arco en términos del poder adquisitivo de sus habitantes, y de su densidad de población, y por debajo en lo que respecta a su tasa de desempleo. Ello no obsta, sin embargo, para que el diagnóstico que se hace de la economía de la región en un informe realizado para la Comisión Europea no deje de plantear una serie de debilidades entre las que se cuenta la excesiva concentración en la actividad económica en el sector turístico, los precarios niveles de formación de la mano de obra, que condicionan en forma negativa la búsqueda de alternativas a la actual monoproducción, la escasez de recursos hídricos y el debilitamiento relativo del sector de industrias manufactureras debido al desplazamiento de las inversiones hacia sectores vinculados a la demanda turística. En función de ello, el citado Informe establece sintéticamente una serie de puntos fuertes y débiles de la economía regional balear.

- *Puntos fuertes*

- Elevada tasa de actividad y reducida tasa de desempleo, en comparación con las demás regiones españolas.
- Experiencias positivas de agricultura intensiva con tecnologías avanzadas.
- Buenas condiciones climáticas y calidad paisajística, con capacidad para sostener el desarrollo del sector turístico.

- Importantes conocimientos en materia turística.
- Supervivencia de una tradición industrial con capacidad de recuperación.

- *Puntos débiles*

- Importante desempleo estacional y bajos niveles de formación de la mano de obra.
- Dependencia excesiva de las actividades vinculadas al sector turístico, que ha ido fagocitando las actividades industriales tradicionales.
- Elevada dependencia de los operadores de viajes y deficiencia de las reinversiones en infraestructuras turísticas.
- Fragilidad del medio natural-deforestación, explotación excesiva de las capas freáticas.
- Mentalidad en la sociedad civil e instituciones demasiado orientada a la explotación de los recursos de las Islas con una perspectiva de corto plazo.

Teniendo en cuenta lo expuesto, el *Informe* sugiere la conveniencia de orientar el futuro económico de las Baleares hacia una diversificación de su estructura sectorial y de la oferta turística, buscando la potenciación del tejido industrial existente y evitando la tendencia a concentrar excesivamente sus ventas en el mercado insular. Se buscaría también la protección de los recursos naturales y debería darse un fuerte impulso a la formación y profesionalización de los recursos humanos.

Puede decirse en definitiva que, a pesar de su importante índice de desarrollo, la economía de las Baleares padece de algo que resulta generalizable a gran número de las regiones del *Arco Mediterráneo* europeo: la presencia no tanto de una sobreterciarización como de un déficit en términos de industrialización, y la fragilidad de un entorno natural que requiere la defensa de un modelo de desarrollo que prevenga la aparición de desastres ecológicos.

La inserción de la economía balear en el contexto español e internacional está fuertemente condicionada por su especialización productiva en servicios turísticos, con un importantísimo componente de visitas por parte de ciudadanos de otros países de la Unión Europea. Esto determina una gran apertura externa de la economía regional, pero también una fuerte dependencia del exterior a la hora de satisfacer sus necesidades en la mayor parte de los productos industriales.



### 3. LAS AYUDAS DE LA UNIÓN EUROPEA A BALEARES

#### 3.1.- Ayudas comunitarias. 1986-93

Las ayudas comunitarias otorgadas a Baleares en el periodo 1986-93 aparecen reseñadas en el Cuadro 8. En relación con el Programa Operativo (PO) FONER hay que señalar que afectó a una población total de 200.166 habitantes, que representan el 29,4% de la población de la región, y actúa sobre un territorio de 2.361,4 km<sup>2</sup>, que supone el 47,8% de la superficie de la Comunidad Autónoma.

El programa fue estructurado en cuatro subprogramas en los que se definen las actuaciones pertinentes para conseguir los objetivos establecidos en la estrategia de desarrollo. La inversión inicialmente programada de cada uno de estos subprogramas fue objeto de modificación con la finalidad de adaptar los recursos implicados en la evolución del PO mediante un acuerdo aprobado por el Comité de Seguimiento competente.

Los cuatro subprogramas en que fue dividido el PO han supuesto una inversión pública total de 6.240,5 millones de pesetas. Las inversiones y el gasto elegible (pago realizado), con fecha del 31 de diciembre de 1993, han supuesto el 88,94% del total programado, por lo que las previsiones son que, con los compromisos pendientes de pago, se superará el 100% de ejecución del PO.

Aunque las estadísticas disponibles no posibilitan la traducción en indicadores socio-económicos del impacto de los subprogramas sobre su área de actuación, es preciso reconocer que, a pesar del interés que podría representar disponer de los mismos, estos no representarían fielmente el total del impacto del PO sobre la Zona, ya que muchas de las acciones que se han emprendido (las PYMEs, formación, agroturismo) empiezan su camino y tendrán que dar su fruto y reflejarse en indicadores en un futuro a medio plazo. A causa de su efecto dinamizador, también se hará difícil de cuantificar el efecto multiplicador que estas acciones han tenido y tendrán en el futuro sobre los comentados indicadores.

A pesar de todo esto, sí que se puede ofrecer una visión subjetiva de lo que ha representado el FONER y de su impacto sociológico sobre la zona. La

**BALEARES. FONDOS COMUNITARIOS - PAGOS (1986-1993)**

	[millones de pesetas corrientes]								Total 86-93 <sup>a</sup>	Total 86-93 per hab. <sup>d</sup>
	1.986	1.987	1.988	1.989	1.990	1.991	1.992	1.993		
FEDER	-	-	-	-	-	1.187	303	1.577	2.099	3.055
FSE	264	355	296	605	578	1.091	1.300	1.586	4.637	6.707
FEOGA-Orientación <sup>1</sup>	-	2	7	462	213	562	871	1.088	2.272	3.308
Total Fondos Estructurales	264	357	303	1.157	789	2.840	2.474	4.251	8.978	13.070
FEOGA-Garantía <sup>2</sup>	24	334	1.043	1.009	1.424	1.801	1.788	1.688	6.852	9.975
Fondo de cohesión <sup>3</sup>	-	-	-	-	-	-	-	67	44	64
<b>Total</b>	<b>288</b>	<b>691</b>	<b>1.346</b>	<b>2.166</b>	<b>2.213</b>	<b>4.641</b>	<b>4.262</b>	<b>6.006</b>	<b>15.874</b>	<b>23.109</b>

Notas: (1) Y otros recursos del sector agario y pesquero; (2) Provisión de los fondos estructurales a la Comunidad Autónoma para pagos directos con cargo al FEOGA; (3) Importe aprobado; (4) Ptas/1986

Fuente: M.D. Corra et al., "Fondos Comunitarios en España. Reglamentación y análisis de su incidencia". D-85032. Dirección General de Planificación, Ministerio de Economía y Hacienda

primera apreciación es que la población y las autoridades locales han valorado muy positivamente el hecho de pertenecer a la zona 5b. Esto se ha podido detectar perfectamente en la inquietud por el medio, motivada por el deseo de no dejar de ser zona 5b o el deseo de ser incluido, a causa de la experiencia conocida respecto a las posibilidades de desarrollo económico de los sectores que se incluyen. Por tanto, es evidente que pertenecer a la zona 5b influye positivamente en las posibilidades de desarrollo socio-económico de los sectores y de la población que se incluyen.

Actividades desconocidas como el agroturismo o el turismo rural disponen ya de una entidad y de una estructura que, aunque todavía sea incipiente, es contemplada por el mundo rural como una posibilidad real de diversificación y de incremento de rentas, sin que esto comporte el riesgo.

En los aspectos conversacionistas de la naturaleza se están dando pasos muy interesantes, tanto respecto a los aspectos puramente físicos como a los que significan la formación de personas para nuevas actividades y usos que comporten la valoración del medio natural.

El impulso generado en las PYMEs (del sector agrícola, artesanal o servicios), en cuanto a la diversificación de actividades y sobre todo a la investigación de una calidad contrastada y homologada, es muy positivo.

La expectativa que se ha creado en torno a la realización de un nuevo PO (FONER II) es una prueba que el nivel de satisfacción que consiguió su predecesor es bueno. El PO actual -FONER II- contempla parte del territorio que fue objeto de actuaciones en el PO anterior e incluye una parte que previamente no había sido incluida.

Las conclusiones en vista del próximo período operativo para la fase 1994-1999 tienden a proseguir algunas de las actuaciones iniciadas en la fase anterior, que han demostrado su eficacia en el desarrollo del mundo rural, y en especial en materia de:

- Potenciación de los procesos de producción y de comercialización de los productos de calidad.
- Introducción de cultivos alternativos a los tradicionales.

- Impulso de prácticas agrarias compatibles con el Medio Ambiente y con el uso racional del agua.
- Diversificación de ingresos mediante el turismo rural, ofertas complementarias y artesanía.
- Valoración de la naturaleza e impluso de las áreas recreativas, de los albergues y de las actividades integradas en el medio natural que propicien la relación entre el ciudadano y la naturaleza.

### **3.2.- Ayudas comunitarias. 1994-99**

La intervención del Fondo Social Europeo en Baleares tiene por objetivo el desarrollo de los recursos humanos de la región con la finalidad de favorecer su integración y su adaptación a las necesidades del mercado de trabajo. En virtud del Objetivo 3, que cubre toda la región, los efectos esperados sobre el desarrollo regional y el empleo son la inserción profesional de los parados amenazados por una situación de desempleo de larga duración e inserción profesional de los jóvenes en busca de empleo, fundamentalmente a través de una formación profesional inicial o a través de una formación profesional equivalente a la escolaridad obligatoria. Asimismo, la integración de las personas amenazadas de exclusión del mercado laboral y promoción de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en el mercado laboral.

La reconversión de las zonas de la región gravemente afectadas por el declive industrial (incluidas en el Objetivo 2) y el desarrollo y ajuste estructural de las zonas rurales de la región (incluidas en el Objetivo 5b) a través del mantenimiento y del crecimiento de empleo, favoreciendo la estabilidad del mismo, especialmente mediante la formación continua, así como mediante el reforzamiento del potencial humano en materia de investigación, ciencia y tecnología son otros efectos esperados.

#### *3.2.1. Objetivo 5b. 1997-99*

La riqueza y la población de las islas de Mallorca y de las Pitiusas se concentra en una estrecha franja, de un kilómetro de amplitud aproximadamente, a partir de la línea costera. La situación de Menorca es más equilibrada, aunque se trata de un equilibrio frágil.

El factor determinante de esta situación ha sido la aparición de una potentísima industria turística que se ha centrado en esta estrecha franja de riqueza - *money belt*- y ha generado graves desequilibrios internos ya que la economía de las Islas Baleares se basaba en una agricultura de autoconsumo con exportación de cítricos y en una industria de uso interno, de gran calidad, con exportación de muebles, calzado y joyería.

La estrangulación básica que se genera es la imposibilidad del sector agrario e industrial (centrados básicamente en el medio rural) de competir con la atracción de la costa.

En esta comunidad autónoma merece una atención especial el problema de la destrucción del paisaje y del medio natural, derivado del abandono de las zonas rurales. Estas zonas rurales de Baleares presentan un ecosistema especialmente sensible a la erosión a causa de la destrucción de parcelas y márgenes y de los efectos de los incendios forestales. El mantenimiento de la actividad agraria o su conversión en actividad forestal y la conservación de elementos de arquitectura rural se presenta, por tanto, casi como la única vía de conservación del medio rural.

Así, cualquier política de desarrollo sostenible de las zonas rurales ha de fijarse como objetivos el mantenimiento y la creación de puestos de trabajo que eleven el nivel de rentas y, simultáneamente, un rejuvenecimiento de la población que asegure en el futuro la pervivencia de un tejido social adecuado. Todo esto desde la óptica de la máxima protección del medio y del paisaje.

Las magnitudes financieras del programa aparecen recogidas en el Cuadro 9, mientras que los objetivos se concretan en mejora de las infraestructuras rurales; inducción de cambios en la pirámide de población de las zonas más envejecidas; diversificación de las fuentes de renta y activación de todos los recursos de desarrollo endógenos actuales; mejora de las condiciones de vida, hábitat y desarrollo cultural de la zona; mejora de la calidad y cantidad de los recursos hídricos; valoración de los recursos naturales dentro de una política de desarrollo sostenible; y formación de los recursos.

El programa se plantea conseguir los objetivos anteriores con una estrategia de desarrollo integral que, desglosada en los diferentes ejes prioritarios, consistirá en actuar sobre:

Cuadro 9

PREVISIÓN DE FINANCIACIÓN POR EL PRIORIZADO DE DESARROLLO DOCUMENTO ÚNICO DE PROGRAMACIÓN DEL OBJETIVO 50 BALCARES 84 03 86.825																	
EJE	COSTE TOTAL PÚBLICO			G.E.			GASTOS PÚBLICOS						CONTRIBUCIÓN PROMESA		PREST. EDU. C/CA		
	TOTAL	COSTE	%	TOTAL	%	%	PRE	PREB.	PREB.	PREB.	ESTADO	REGION	OTROS	TOTAL		%	
1	14.494.546	14.494.546	100,0	7.227.273	50,0	5.128.525	2.068.348	0	0	7.227.273	90,0	2.825.125	4.422.147	0	0	0,2	
2	73.034.032	31.321.906	100,0	15.660.253	50,0	8.719.855	8.943.268	0	0	15.660.253	90,0	1.694.711	12.238.242	1.330.000	42.552.146	57,8	
3	26.374.570	57.045.438	100,0	8.572.703	50,0	8.341.441	281.263	0	0	8.572.703	90,0	1.679.334	8.643.389	0	9.298.504	35,1	
4	3.038.142	3.038.142	100,0	1.518.071	50,0	65.138	867.291	0	0	1.518.071	90,0	61.479	1.180.242	271.000	0	0,2	
5	26.511.111	34.773.811	100,0	13.196.000	60,0	0	0	13.196.000	0	13.196.000	47,0	0	11.583.811	0	4.537.833	16,5	
TOTAL	146.992.381	85.833.811	100,0	48.156.268	61,0	28.738.668	12.290.266	13.196.268	13.196.268	44.813.811	49,0	8.677.233	28.089.811	1.771.000	68.268.795	39,3	6

- a) Las infraestructuras de base necesarias para el desarrollo económico de las zonas rurales;
- b) La diversificación de la actividad y creación de ocupación;
- c) La conservación de los recursos naturales;
- d) La mejora del hábitat natural; y
- e) Los recursos humanos.

### 3.2.2.- Objetivo 2. 1997-99

Los objetivos, a largo plazo, están directamente relacionados con la mejora de la competitividad de las actividades productivas y con el proyecto del Parque Tecnológico de Baleares, el cual se configura como una pieza fundamental para promover la economía regional, especialmente en sectores relacionados con el Raiguer, que necesitan aumentar su valor añadido frente a la competencia de los países emergentes.

Cuadro 10

PLAN DE FINANCIACION POR EJES Y FUENTE DE FINANCIACION						
	Coste Total	Gasto Pública Total	Ayudas Comunitarias Total	% sobre el coste total	Financiación pública nacional	Gasto privado
<b>MCA 94-96</b>						
1.- Apoyo al empleo y competitividad de las empresas	57,770	17,309	6,758	15,200	8,553	40,461
2.- Protección del medio ambiente	-	-	-	-	-	-
3.- Fomento de la investigación, tecnología e investigación	0,596	0,477	0,258	45,100	0,208	0,119
4.- Desarrollo de las comunicaciones ligadas a la actividad económica	-	-	-	-	-	-
5.- Desarrollo local y urbano	1,800	1,800	0,900	50,000	0,900	-
6.- Asistencia técnica	0,920	0,920	0,444	48,300	0,478	-
7.- Total	61,086	20,806	10,369	17,900	10,137	40,580
<b>MCA 97-99</b>						
1.- Apoyo al empleo y competitividad de las empresas	83,555	24,366	12,427	51,002	11,938	39,189
2.- Protección del medio ambiente	1,311	1,105	0,656	58,367	0,448	0,207
3.- Fomento de la investigación, tecnología e investigación	0,585	0,454	0,252	64,317	0,162	0,131
4.- Desarrollo de las comunicaciones ligadas a la actividad económica	-	-	-	-	-	-
5.- Desarrollo local y urbano	1,862	1,862	0,931	50,000	0,931	-
6.- Asistencia técnica	1,015	1,015	0,507	49,951	0,507	-
7.- Total	88,328	28,802	14,814	51,434	13,988	39,526

Nota: Para el MCA 94-96 las cifras absolutas están en millones de ECU de 1.994. Para el MCA 97-99 las cifras absolutas están en millones de ECU de 1.997. Fuente: Comisión de las Comunidades Europeas, "Marco Comunitario de Apoyo. Objetivo nº 2, 1.994-1.999" y "Marco Comunitario de Apoyo. Objetivo nº 2, 1.997-1.999"

Las actuaciones propuestas se centran en el apoyo a las iniciativas privadas como forma de mejorar la competitividad y la innovación, atraer y generar inversiones, y dinamizar las actividades en la comarca. Las acciones previstas se articulan en seis ejes de actuación de los definidos en el Marco Comunitario de Apoyo (Cuadro 10)

*Eje 1.- Apoyo al empleo, la competitividad y la internacionalización de la actividad económica.*

Se ha dado una significación preponderante a este eje pues es básico continuar atrayendo iniciativas empresariales hacia la comarca para paliar el desequilibrio actual, ya que la mayoría de iniciativas se dirigen preferentemente al sector turístico y en zonas costeras de las Islas Baleares. Este apoyo será preferentemente institucional, pues sólo una de las medidas de este eje es una ayuda directa a las empresas. El resto serán infraestructuras, equipamientos y asesoramiento técnico institucional para la promoción de la pequeña y mediana empresa.

Por lo que se refiere al FSE, se trata del eje más importante (más de la mitad de la ayuda) y contiene, dos medidas: Formación de Ocupados y Orientación-Asesoramiento. La primera se considera esencial en una zona donde el capital humano tiene una baja formación y productividad, por un lado, y una necesidad imperiosa de reorientar o modernizar su actividad productiva, por otro. La segunda medida actuará de catalizadora de la primera, tratando de evitar la dispersión y desinformación propias de la zona.

*Eje 2.- Protección del medio ambiente.*

En este eje se incluyen actuaciones de Formación y de Orientación-Asesoramiento, en la línea del eje 1, además de una medida de Formación de Investigadores en el área concreta del medio ambiente.

*Eje 3.- Desarrollo de la investigación, tecnología e innovación.*

A través de la medida de Formación de Investigadores, se busca potenciar la innovación y las mejoras productivas.



### *Eje 5.- Desarrollo local y urbano.*

En este eje se incluirán medidas para mejorar la atractividad de la comarca y apoyar a los agentes locales en el desarrollo de sus proyectos.

### *Eje 6.- Asistencia técnica.*

En este capítulo se incluirán actuaciones de asistencia técnica a la institución responsable de ejecutar el programa operativo para garantizar el correcto desarrollo del mismo y su coherencia con la estrategia global de las Islas Baleares.

## **3.3.- Iniciativas comunitarias 1994-99**

### *- INICIATIVAS DE EMPLEO Y FORMACIÓN*

La Iniciativa Comunitaria Empleo recibe en sus 4 capítulos (Now, Horizon, Integra y Youthstart) 71,4 billones de pesetas para promover las mejores prácticas en el ámbito del desarrollo de los recursos humanos a través de la innovación, la cooperación transnacional y los entes locales.

La iniciativa ADAPT, que recibe 46,6 billones de pesetas (292 M ECUs) del FSE, se dirige a los trabajadores de las empresas, especialmente de las PYMEs, que son las más afectadas por los cambios industriales, ADAPT se centra en la transferencia de "saber hacer" a través de nuevos itinerarios de formación y del establecimiento de relaciones de cooperación transnacional.

En las Islas Baleares, estas iniciativas se han desarrollado en dos programas, en el primero, que cubría los años 1995 a 1997 y que no incluía la iniciativa Integra, las ayudas del FSE fueron superiores a los 800 millones de pesetas; en el segundo, que cubre los años 1998 y 1999, está prevista una ayuda del FSE superior a los 600 millones de pesetas.

### *- URBAN II*

Dentro del programa operativo URBAN II de España, se encuentra el URBAN II Palma "El Temple", aprobado en marzo del año 1998. Las ayudas provienen tanto del FEDER como del FSE, estando aprobadas un total aproximado de 17,63 M ECUs para el período 1997 a 1999.

- *INTERREG IIC*

Actualmente se está desarrollando la iniciativa INTERREG IIC en Islas Baleares, aunque todavía se está en fase de aprobar los proyectos en los que intervendrá la Comunidad Autónoma de Islas Baleares.

- *PYME*

Estas iniciativas, desarrolladas en favor de las pequeñas y medianas empresas en Islas Baleares, tienen su ayuda proveniente del FEDER, la cual está estimada en 250 millones de pesetas por año, durante el período 1997 a 1999.

LA PLANTA DESALADORA DE AGUA DE MAR  
DE LA BAHÍA DE PALMA DE MALLORCA

La evolución económica (con un sector terciario y especialmente turístico cada vez mayor) y poblacional de las Baleares, especialmente de la isla de Mallorca, ha llevado a que cada vez más los recursos hídricos de la isla han sido sobreexplotado, especialmente en época estival, cuando éstos están en su nivel más bajo.

No sólo la evolución de la población residente en Mallorca, sino que los turistas que visitan la isla, hacen de ésta un lugar extremadamente poblado en verano. Ello, entre otros perjuicios, ha llevado a que los escasos recursos hídricos de Mallorca en general y de la costa en particular, hayan sido sobreexplotados hasta tal punto, que actualmente la intrusión marina llega a una gran parte de la costa poblada de la isla mayor de las Baleares.

Estas circunstancias se han notado de forma notoria en la bahía de Palma, ya que ella sola llega a acoger cerca de 1.000.000 de personas (entre residentes, trabajadores peninsulares y extranjeros temporales y turistas) en los meses centrales de verano, julio y agosto, cuando las reservas de agua y la pluviometría es la peor.

Todas estas cuestiones hizo plantearse al Govern Balear, junto a otras instituciones de Mallorca, la necesidad imperiosa de aumentar el abastecimiento de agua para uso humano, y muy especialmente aumentar la calidad del agua, muy deteriorada en los últimos años por los problemas de salinidad y "aguas duras". Ello llevó a la realización de varias actuaciones por parte de las administraciones implicadas: aumento del nivel de depuración de las depuradoras existentes y aumento de estas, para posibilitar el uso de las aguas resultantes para riegos de jardines y usos agrícolas y ganaderos; construcción de la potabilizadora de Son Tugores, para la desalinización de las aguas de

pozos salinizados de la Bahía y la polémica "operación barco", la cual consistió en la traída de agua del Ebro desde Tarragona en buques petroleros preparados al efecto, y construcción de las infraestructuras necesarias para llevar esas aguas a los depósitos distribuidores para la zona de la Bahía de Palma.

Aún cuando todas esas operaciones fueron necesarias, costosas y en cierto modo muy eficaces, ciertas actuaciones, especialmente la denominada "operación barco", eran soluciones a corto plazo, por lo que se requería otro tipo de actuaciones de mucho más calado.

Finalmente, al igual que se ha hecho en otros puntos de España, concretamente en Canarias y Pitiusas, el Estado se planteó la construcción de una planta desaladora de agua de mar para la resolución a más largo plazo del problema grave de abastecimiento de agua (especialmente para usos humanos) en la Bahía de Palma.

Esta planta desaladora empezará a funcionar a principios de la primavera del año 1999 y su coste, estimado en unos 5.500 millones de pesetas, será cofinanciado en un 85% por los Fondos de Cohesión, corriendo el resto a cargo básicamente de la Administración Estatal.

## 4. EL IMPACTO DE LAS AYUDAS EUROPEAS A BALEARES

La evaluación intermedia del Programa Operativo Baleares Objetivo 2 permite ofrecer una imagen positiva de esta intervención estructural en sus diferentes aspectos, desde los procesos de definición y estructuras de gestión a los resultados globales alcanzados y la valoración del impacto social y económico obtenido.

En primer lugar, hay que resaltar la capacidad del Gobierno Balear para impulsar un proceso de trabajo de "abajo arriba" que ha contribuido a conseguir un consenso político y social muy amplio en cuanto a los objetivos para la reactivación económica de la comarca. Esta práctica de *partenariado* real construido desde el nivel local, abierto al conjunto de agentes económicos y sociales y aplicado a los diferentes niveles del PO (definición, gestión y seguimiento) es, sin duda, una práctica innovadora dentro del panorama de los PO Objetivo 2 españoles.

En consecuencia, este PO no sólo tiene un importante valor en sí mismo por ser una experiencia insólita dentro de las intervenciones estructurales en España sino que, además, sus enseñanzas pueden ser aplicadas y extendidas a otras actuaciones comunitarias, iniciándose nuevas formas de abordar la planificación económica a nivel local y la intervención via Fondos Estructurales.

En segundo lugar, el PO Baleares Objetivo 2 ha permitido elaborar una estrategia de desarrollo de la comarca de Es Raiguer, realizando un esfuerzo de planificación comarcal pero siempre sin perder la perspectiva de la región en su conjunto.

El PO que surge de este ejercicio de planificación responde adecuadamente a los problemas de declive industrial de la comarca y a una visión de Es Raiguer como la base industrial de Mallorca y el área pionera en nuevas experiencias piloto en materia de modernización económica e internacionalización. En este contexto, la coherencia interna y externa alcanzada es un buen indicativo de la calidad del PO puesto en marcha.

En materia de contenido, el PO es un plan comarcal básicamente orientado al apoyo de la inversión productiva y donde se incluyen actuaciones com-

plementarias dirigidas a mejorar el entorno competitivo de las empresas y a generar estructuras que ofrezcan servicios a las empresas, como el Centro tecnológico y/o la incubadora de empresas.

Aquí, hay que señalar que esta configuración final del PO Balears Objetivo 2 es, en gran parte, consecuencia de la presión ejercida por la propia Dirección General XVI de Política Regional y su clara oposición a financiar algunas de las actuaciones propuestas desde la comarca y destinadas a la creación de infraestructuras de comunicación y equipamientos.

En tercer lugar, desde el inicio del PO se contó con la creación de una estructura de gestión propia de la intervención estructural, una Agencia de Desarrollo comarcal denominada el Consorcio para el Desarrollo Económico del Raiguer (CDER). El liderazgo del PO desde la propia comarca realizado por este organismo, que ha contado en todo momento con el apoyo de la Mancomunitat del Raiguer y del Gobierno Balear, ha sido un elemento decisivo del éxito alcanzado en la ejecución de la estrategia de desarrollo.

El CDER se ha distinguido por actuar siempre con vocación de ventanilla única y el grado de operatividad alcanzado en la gestión diaria de las diferentes medidas del PO puede calificarse de muy elevado. En particular, el CDER puede considerarse como una muestra de que la descentralización es no sólo deseable sino además viable. La forma de gestionar del CDER ha contribuido decisivamente a aproximar la administración al ciudadano, a reforzar el protagonismo de la comarca y a relanzar Inca como capital del Raiguer.

En cuarto lugar, el PO ha conseguido superar, en muchos aspectos, las previsiones iniciales. Especialmente significativos son los resultados alcanzados en cuanto a empresas apoyadas, inversión empresarial inducida y empleo creado. Sin embargo, al menos hasta diciembre de 1996, las medidas de formación han tenido un reducido impacto sobre la población activa de la comarca, aunque desde entonces la actuación del FSE ha mejorado notablemente y se esperan mejores resultados.

Desde un punto de vista más cualitativo, el PO ha contribuido decisivamente a frenar el proceso de declive industrial y a detener el ambiente de crisis y desánimo que existía en la comarca. Prueba de este importante impacto a nivel socioeconómico es el notable incremento de la demanda de suelo industrial que se ha producido en estos últimos años y la aparición de un nuevo tipo de empre-

sario joven y dinámico que desea iniciar proyectos empresariales en su comarca. En definitiva, el PO ha conseguido generar ilusión entre el empresario local y también entre la población en general; en concreto, en las entrevistas realizadas se ha constatado la buena disposición de las empresas por realizar nuevas inversiones y ampliar sus áreas de actividad, en esta atmósfera más optimista.

Por otra parte, otra aportación decisiva del PO ha sido su contribución al cambio de cultura empresarial que se pone de manifiesto en el proceso de modernización de los sectores tradicionales iniciado en estos últimos años, el empuje decisivo dado a la diversificación económica y el apoyo prestado a la internacionalización de las pymes locales.

Por último, el análisis de los principales indicadores socioeconómicos disponibles con periodicidad anual confirma la existencia de un punto de inflexión en el proceso de declive y pone de manifiesto la mejoría experimentada por el sector industrial.

En el lado negativo de la balanza, la carencia más significativa de la estrategia comarcal diseñada en el Programa Operativo Baleares Objetivo 2 ha podido ser, hasta diciembre de 1996, la falta de directrices para definir y orientar las acciones formativas de acuerdo a las necesidades de la población ocupada y parada de Es Raiguer.

En conclusión, se puede afirmar que el resultado de la aplicación del PO 1994-1996 ha sido fundamental para originar un proceso de recuperación económica en Es Raiguer, que ha cambiado las expectativas de la población; no obstante, todavía es muy poco el tiempo transcurrido como para pensar que se ha consolidado el cambio mencionado, por lo que será importante la continuidad de las medidas en el período 1997-1999 y, probablemente, también más allá del año 2000.



## BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

BBV "Informe Económico 1997", Bilbao 1998

COMISIÓN EUROPEA "Fondos estructurales comunitarios 1994-1999. Textos reglamentarios y comentarios", OPOCE, Luxemburgo 1993.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1994-1996.", Bruselas 1994.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo 1994-1999. Objetivo nº 1. Desarrollo y ajuste estructural de las regiones menos desarrolladas", OPOCE, Luxemburgo 1996.

COMISIÓN EUROPEA "Primer informe sobre la Cohesión económica y social 1996", OPOCE, Luxemburgo 1997.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1997-1999", Bruselas 1997.

COMISIÓN EUROPEA "Guía de iniciativas comunitarias 1994-1999", OPOCE, Luxemburgo 1998.

COMISIÓN EUROPEA "El impacto de los Fondos estructurales en España", Infopress.

COMMISSION EUROPÉENNE "L'impact des politiques structurelles sur la cohésion économique et sociales de l'Union 1989-1999", OPOCE, Luxemburgo 1997.

CORREA, M.D., FANLO, A., MANZANEDO, J. y SANTILLÁN, S. "Fondos comunitarios en España: Regionalización y análisis de incidencia". Ministerio de Economía y Hacienda, Dirección General de Planificación, D-95002, 1995.

CORREA, M.D. y MALUQUER, S. "Efectos regionales del presupuesto europeo en España", Generalitat de Catalunya, Institut d'Estudis Autònoms, Barcelona 1998.

EUROSTAT "Regiones. Anuario estadístico" OPOCE, Luxemburgo 1997.

EUROSTAT "Statistiques en bref. Régions" (Varios números), OPOCE, Luxemburgo.

FUNCAS "Las comunidades autónomas en 1997", Cuadernos de Información Económica, nº 132-133, 1998 (Esta publicación dedica todos los años un número monográfico al tratamiento de la evolución coyuntural de las comunidades autónomas. Varios de estos números han sido utilizados en la preparación de este documento).

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España y su distribución provincial 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España. Síntesis 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

INE "Encuesta de Población Activa" (Se trata de una publicación trimestral de la que se han utilizado diversos números en la preparación de este documento).

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "España. Plan de reconversión regional y social 1994-1996. Zonas españolas incluidas en el Objetivo nº 2 de los Fondos Estructurales Comunitarios", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "Plan de desarrollo regional 1994-1999. Regiones incluidas en el Objetivo nº 1 de los Fondos Estructurales Europeos", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "La programación regional y sus instrumentos. Informe anual 1997", Madrid 1998. (Distintas ediciones de este informe anual han sido utilizadas en la preparación de este documento).

VILLAVERDE CASTRO, J. "Diferencias regionales en España y Unión Monetaria Europea", Pirámide, Economía XXI, Madrid 1998.

Nota: Además de las publicaciones reseñadas, la elaboración de este documento ha requerido, para cada comunidad autónoma, la utilización de los correspondientes Planes Operativos y Documentos Únicos de Programación, así como el empleo de información suministrada directamente por distintas Direcciones Generales de la Comisión Europea. De igual manera, se ha hecho un uso amplio de los números de *Papeles de Economía Española (Serie de Comunidades Autónomas)*, editados por FUNCAS, y de los de *Situación (Serie Estudios Regionales)*, editados por el BBV, debido al tratamiento a fondo que efectúan de la economía de las distintas regiones españolas.



## COMISION DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

### Representación en España

Paseo de la Castellana, 46  
E-28046 MADRID  
Teléfono: 91 431 57 11

### Representación en Barcelona

Avda. Diagonal, 407 bis  
Edif. Banco Atlántico, planta 18  
E-08080 BARCELONA  
Telèfon: 93 415 81 77

Las informaciones contenidas en esta colección se han elaborado a partir del material facilitado por diferentes Direcciones Generales y Servicios de la Comisión Europea. También se ha contado con la colaboración de la Dirección General de Planificación del Ministerio de Economía y Hacienda y diversos Servicios de las Comunidades Autónomas.

### *Redacción:*

Juan Francisco Corona  
(Universidad Internacional de Cataluña)

### *Coordinación General:*

José Villaverde Castro  
(Catedrático de Fundamentos del Análisis Económico de la Universidad de Cantabria)

### *Supervisión Técnica:*

Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas (FUNCAS)

Reproducción autorizada, salvo fines comerciales, siempre que se cite la fuente.