



Aragón

en la Unión Europea



ÍNDICE

Prólogo	3
<hr/>	
Introducción	4
<hr/>	
1. Aragón: medio físico y dinámica demográfica	4
<hr/>	
2. Situación actual y dinámica económica de Aragón	9
<hr/>	
3. Las ayudas de la Unión Europea a Aragón	22
<hr/>	
4. El impacto de las ayudas en Aragón	35
<hr/>	
Bibliografía básica	40
<hr/>	

PRÓLOGO

La Representación en España de la Comisión Europea publica la 3ª Edición de la obra "Las Comunidades Autónomas españolas en la Unión Europea" que consta de veinte fascículos, uno por cada una de las 17 Comunidades Autónomas, más Ceuta, Melilla y, por último, uno introductorio que engloba toda España.

El enfoque que se ha seguido, como en ediciones anteriores, es el regional haciendo hincapié en las acciones estructurales efectuadas en cada región a través de los Fondos Estructurales, el Fondo de Cohesión y las iniciativas comunitarias. Se incluyen distintos ejemplos de actuaciones en los que se han traducido las intervenciones comunitarias así como una evaluación del impacto de las acciones estructurales a través de su aportación al crecimiento económico y al proceso de convergencia real.

El hecho de que esta publicación examine el impacto de las acciones estructurales sobre las regiones no debe hacer olvidar que el objetivo perseguido en los distintos Tratados es el de la cohesión económica y social, señalándose expresamente que todas las políticas comunitarias deben coadyuvar a conseguir tal objetivo. Por ello y aún teniendo en cuenta que las acciones estructurales representarán en 1999 el 35% del presupuesto comunitario no hay que perder de vista el impacto que otras políticas, especialmente la PAC, tendrán sobre la cohesión.

El avance de la Unión Europea se pone de manifiesto considerando tres hechos. La entrada en vigor de un nuevo Tratado, el de Amsterdam; la entrada en vigor desde el 1 de Enero de 1999 de una moneda común, el euro, en once países; y la existencia de un mercado único.

Sin embargo, todo ello no debe hacer olvidar los retos a los que se enfrenta la Unión y a los que la Comisión Europea intenta dar respuesta en su documento Agenda 2000. Tales retos se resumen en la necesidad de mejorar las políticas de la Unión, ayudar a los países candidatos a prepararse lo mejor posible antes de su adhesión y por último el establecimiento de un nuevo marco financiero. Las propuestas de la Comisión contempladas en la Agenda 2000 darán lugar a decisiones que serán tomadas por el Consejo y el Parlamento Europeo. Su aplicación repercutirá positivamente en la cohesión económica y social de los países integrantes de la Unión.



Miguel Moltó

DIRECTOR DE LA REPRESENTACION
DE LA COMISIÓN EUROPEA EN ESPAÑA

INTRODUCCIÓN

Desde que, con la aprobación de la Constitución de 1978, se configurara en España un Estado de las Autonomías, Aragón es una de las diecisiete comunidades autónomas que conforman el mismo. A su vez, desde el punto de vista comunitario, Aragón es una región NUT 2 -que forma parte, junto con el País Vasco, Navarra y La Rioja, de la región (NUT 1) Noreste- que, desde la adhesión española a la Unión Europea, se ha beneficiado de forma notable de ayudas otorgadas por los Fondos Estructurales.

1. ARAGÓN: MEDIO FÍSICO Y DINÁMICA DEMOGRÁFICA

La Comunidad Autónoma de Aragón se halla situada en el cuadrante nordeste de la Península Ibérica y comprende las provincias de Huesca, Teruel y Zaragoza. Tiene una superficie de 47.645,8 Km². que representa el 8,6% del total de España y el 1,5% del territorio de la Unión Europea (Cuadro 1).

Su orografía delimita tres zonas claramente diferenciadas: la cordillera pirenaica al norte, el Sistema Ibérico al Sur, y la depresión del Ebro en el centro de ambas. La altimetría es muy variable, yendo desde los 190 a los 3.000 metros, lo cual tiene un efecto importante en la definición del clima, caracterizado éste por grandes contrastes térmicos, vientos fríos y secos y una escasa e irregular pluviometría. En la zona central de la depresión del Ebro, donde se asientan gran número de cultivos, las precipitaciones no alcanzan los 350 mm.

La comunidad aragonesa tiene 729 municipios (Cuadro 2), distribuidos así: 202 en Huesca, 236 en Teruel y 291 en Zaragoza. Una característica del tejido municipal es el desequilibrio de su tamaño poblacional, debiéndose resaltar que de un total regional en torno a los 1.200.000 habitantes, la mitad reside en la capital de Zaragoza y el segundo núcleo -Huesca- pasa a tener solo un censo algo superior a los 45.000, lo que da una idea exacta de la ausencia de jerarquía urbana en la comunidad. Del conjunto de 729 municipios aragoneses, únicamente 20 superan los 5.000 habitantes, y en el otro extremo el 70% de ellos tienen menos de 500 habitantes.

Cuadro 1

MAGNITUDES BÁSICAS. I			
	EUR15	ESPAÑA	ARAGON
Superficie en %	100,0	15,6	1,5
Población en % (1996)	100,0	10,5	0,3
PIBppc en % (1995)	100,0	8,1	0,3
PIB por habitante ppc ¹ en % (1995)	100,0	77,0	88,0
Densidad demográfica (1996)	116,8	78,0	24,8
Evolución demográfica (%1981-1991) ²	0,3	0,3	0,1
Población menor de 25 años en % (1996)	30,7	32,7	28,1
Población mayor de 65 años en % (1996)	15,6	15,4	19,9
Mercado de trabajo			
Tasa de actividad ³ (1995)	55,2	46,2	46,7
Tasa de actividad hombres (1995)	66,2	61,9	60,5
Tasa de actividad mujeres (1995)	45,0	35,4	33,6
Tasa de paro (1996)	10,9	22,3	15,2
Tasa de paro hombres (1996)	9,7	17,6	8,8
Tasa de paro mujeres (1996)	12,5	29,5	25,0
Tasa de paro < 25 años (1996)	21,4	41,0	32,2
Estructura del empleo (1997)			
Agricultura	5,0	8,3	10,1
Industria	29,4	29,9	34,2
Servicios	65,3	61,8	55,8

Notas: ¹ppc: paridades de poder de compra; ²EUR 12; ³Relación entre la población activa y la población total en edad de trabajar.
Fuente: EUROSTAT, Regiones, Anuario Estadístico, 1996; Régions, Statistiques en Bref nº 3, 1996, y Statistiques in Focus, nº1, 1998.

La población de Aragón representa el 3% de la población española y el 0,3% del censo de la Unión Europea. Si comparamos este porcentaje con el de la superficie, se deduce fácilmente la baja densidad de población de esta comunidad. Su densidad media es, prácticamente, de 25 habitantes por km²., pero también en este indicador el reparto es muy desigual puesto que existen amplios espacios muy despoblados; así mientras en la provincia de Zaragoza la densidad demográfica es de 49 habitantes/km². (especialmente por su capital), en Huesca este indicador se sitúa en torno a los 13, y en la provincia de Teruel no alcanza los 10 hab./km².

La evolución de la población en los últimos 25 años (Cuadro 3) ha sido notablemente regresiva, aunque con una ligera recuperación en el último cuatrienio 1991-95, y ha supuesto un paulatino descenso en la participación de

Cuadro 2

DISTRIBUCION DE LOS MUNICIPIOS POR TAMAÑO DE POBLACION (1.994)								
MUNICIPIOS DE	HUESCA		TERUEL		ZARAGOZA		ARAGON	
	Núm.	%	Núm.	%	Núm.	%	Núm.	%
Hasta 500 habitantes	142	70,3	186	78,8	187	64,3	616	70,6
De 501 a 1.000	26	12,4	27	11,4	45	15,5	97	13,3
De 1.001 a 2.500	26	12,4	15	6,4	36	13,1	78	10,7
De 2.500 a 5.000	3	1,5	5	2,1	11	3,8	19	2,6
De 5.001 a 10.000	2	1,0	1	0,4	6	2,1	9	1,2
De 10.001 a 20.000	4	2,0	1	0,4	3	1,0	8	1,1
Más de 20.000	1	0,5	1	0,4	1	0,3	3	0,4
Total regional	202	100,0	238	100,0	291	100,0	729	100,0

Fuente: INE y elaboración propia

España, pasando de un 3,40% en 1970 a un 3,00% en 1995. Esta regresión se ha manifestado principalmente en dos sentidos:

- De un lado, ha afectado casi exclusivamente a las zonas rurales ya que las tres capitales de provincia, junto a unos escasos núcleos industriales o turísticos, han experimentado crecimientos continuados en el citado período de tiempo, mientras que ha ocurrido todo lo contrario en el resto de la comunidad.

Cuadro 3

EVOLUCION DE LA POBLACION ARAGONESA 1.970 - 1.995							
Provincia	Población de derecho				Crecimiento anual acumulado C ³⁰ (por 1.000 habitantes)		
	1.970	1.981	1.991	1.995	1970-81	1981-91	1995-95
Huesca	221.761	214.907	207.810	210.276	-2,85	-3,36	2,95
Teruel	173.861	153.457	143.880	143.056	-11,35	-6,58	-1,09
Zaragoza	757.433	828.588	837.327	852.332	8,16	1,05	4,44
Aragón	1.153.055	1.196.952	1.188.817	1.205.663	3,40	-0,68	3,52

C = $(L - N) / (N \cdot T) \cdot 1000$; Siendo N, la población al comienzo del periodo; L, la población al final del periodo; T, la duración del periodo en años
Fuente: Instituto Aragonés de Estadística y elaboración propia

- De otro lado, la regresión demográfica se ha contabilizado en el conjunto provincial de Huesca y Teruel, cuyas capitales no han compensado con su crecimiento el descenso del resto de sus respectivos territorios.

Hay dos aspectos que interesa analizar desde el punto de vista de la población: los movimientos migratorios y los movimientos naturales.

La emigración ha sido, a lo largo de pasados períodos, una de las principales causas del despoblamiento de amplias zonas de la comunidad aragonesa, ya que ésta se produjo de forma intensa durante varias décadas, aquellas precisamente en las que la industrialización española se realizó a mayor ritmo en comunidades circundantes como Madrid, Barcelona y País Vasco. Esta expansión industrial también se produjo en la capital de Zaragoza, pero su crecimiento no fue suficiente como para absorber todo el éxodo migratorio de la zona rural aragonesa, con lo que buena parte de la población se dirigió hacia los territorios que acabamos de citar.

Este proceso, no obstante, se ha frenado y la novedad de los últimos años

Cuadro 4

LAS MIGRACIONES EN ARAGON ENTRE 1.990 Y 1.995					
Provincia	Población de derecho, 1.991 (P _d)	Total Inmigrantes 1.990-95 (I)	Total emigrantes 1.990-95 (E)	Saldo (S) = I - E	Tasa Migratoria (M) ¹
Huesca	207.810	23.898	22.381	1.517	7,30
Teruel	143.680	14.183	16.191	-2.008	-13,98
Zaragoza	837.327	60.452	54.805	5.647	6,74
Aragón	1.188.817	98.533	93.377	5.156	4,34

⁽¹⁾ M = 1.000 * S / P_d

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística y elaboración propia

es la inversión del sentido de las migraciones (Cuadro 4), que ha alcanzado una cifra neta positiva en el período 1990-95 en las provincias de Huesca y Zaragoza, no así sin embargo en Teruel cuya tasa migratoria continua siendo negativa y determinante, en buena medida, de la despoblación de esta provincia.

Por lo que respecta a los movimientos naturales de población, el Cuadro 5 ofrece unos indicadores preocupantes. Por una parte, la tasa de natalidad era del 8% en 1995, siendo, además de descendente, una de las más bajas de toda

Cuadro 5

MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACION ARAGONESA, 1.991 - 1.995						
Provincia	Nacimientos por 1.000 habitantes		Defunciones por 1.000 habitantes		Crecimiento natural por 1.000 habitantes	
	1.991	1.995	1.991	1.995	1.991	1.995
Huesca	8,08	7,83	10,36	10,74	-2,28	-2,91
Teruel	8,28	8,06	12,03	11,93	-3,74	-3,87
Zaragoza	8,27	8,00	9,68	9,50	-1,40	-1,50
Aragón	8,24	7,98	10,08	10,01	-1,84	-2,03

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística y elaboración propia

la Unión Europea. Por otra parte, la tasa de mortalidad ascendió en el mismo año al 10%. Consecuencia de ambas, la tasa vegetativa (es decir, el movimiento natural de población) es un 2% negativa en el año 1995 en el conjunto regional, pero que asciende a casi el 4% en la provincia de Teruel, la más baja de España.

Como balance resumen de todo lo anterior, la comunidad aragonesa se encuentra con una población más envejecida que los territorios de su entorno, y ello se demuestra estadísticamente en la existencia de una mayor proporción

de personas con edad superior a 65 años y una proporción de jóvenes más reducida, tanto respecto de España como de la Unión Europea. Es ésta, sin duda, una de las debilidades principales de Aragón y que puede representar un estrangulamiento en épocas futuras.

2. SITUACIÓN ACTUAL Y DINÁMICA ECONÓMICA DE ARAGON

2.1 Producción y Renta

La estructura productiva de la economía aragonesa se caracteriza por una adecuada diversificación de actividades, como se desprende de las cifras de distribución sectorial del PIB, y en las que se pone de manifiesto una elevada similitud con la media española. Cabe destacar, únicamente, una mayor especialización industrial, cuyo porcentaje de participación supera en 6 puntos al promedio español y que es consecuencia tanto de una tradición productiva como por

Cuadro 6

PIB: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACION								
	ARAGÓN				ESPAÑA			
PIB*	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
Total	1.082	1.381	1.307	1.494	32.558	40.833	40.848	44.833
Agricultura	85	108	83	104	1.875	2.598	2.534	2.948
Industria	381	447	446	492	8.352	11.168	10.774	11.938
Construcción	88	104	91	95	2.132	3.275	2.958	3.194
Servicios	577	721	737	803	18.099	23.794	24.582	28.853
Estructura								
Agricultura	7,3	7,8	6,6	7,0	6,1	6,4	6,2	6,4
Industria	32,1	32,4	32,6	32,9	20,7	27,4	26,4	26,8
Construcción	6,3	7,5	6,7	6,4	6,5	8,0	7,2	7,1
Servicios	52,8	52,2	53,9	53,7	58,7	58,2	60,3	59,9
Tasas de variación	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.986-97	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.986-97
Total	4,8	-0,5	3,0	2,8	1,8	-2,2	3,2	3,0
Agricultura	5,0	9,1	3,7	1,8	5,8	1,0	4,2	3,4
Industria	4,4	-6,2	3,8	2,8	3,8	-1,1	3,5	2,2
Construcción	8,0	-0,3	1,6	3,0	6,0	-4,8	2,8	3,7
Servicios	4,6	-1,3	2,9	3,1	4,8	-0,7	3,8	3,1

*Nota: * En millones de pesetas de 1986
Fuente: FUNDEC

la existencia de determinados sectores relevantes (Cuadro 6).

Esta diversificación y especialización industrial viene muy marcada por el peso relativo de la ciudad de Zaragoza y su área de influencia. Del resto del territorio, casi el 90% de los municipios tienen una especialización agraria, mientras que las dos restantes capitales provinciales y las cabeceras de comarcas -con alguna escasa excepción- se caracterizan por la dotación de servicios.

En términos de evolución, el PIB total aragonés ha evolucionado en cifras prácticamente idénticas a la media española en los últimos diez años y en la misma sintonía cíclica de su entorno. El desenvolvimiento de los sectores ha sido, sin embargo, divergente:

- En términos internos de la Comunidad aragonesa, el sector agrario ha crecido a un ritmo muy inferior (1,8% interanual) que el resto de los sectores (que lo han hecho en torno al 3%).
- En términos comparativos con la media española, ha ido perdiendo peso relativo de forma notable el sector agrario, la construcción ha tenido un crecimiento significativamente inferior a la media nacional, y mientras el sector servicios ha mantenido el mismo ritmo, la industria ha ido consolidando su especialización.

La producción final agraria de Aragón se distribuye en torno a un 43% de la agricultura, un 52% de ganadería y un 5% en forestal y otras producciones.

- Por lo que respecta al subsector agrícola, la superficie cultivada es algo superior a 1.400.000 Has., de las que un millón corresponde a secano y las restantes 400.000 a regadío. Las características de su estructura productiva quedan patentes en el hecho de que el 80% de las explotaciones tienen menos de 30 Has., correspondiendo la explotación media a 25 Has. de herbáceos de secano, 5,2 Has. de herbáceos de regadío y 2 Has. de frutales. En cuanto a parcelación, un 33% de las explotaciones tiene más de 10 parcelas.
- Desde el punto de vista de la dimensión económica, el 74% de las explotaciones tienen una dimensión inferior a 6, expresada en UDE (Unidad de Dimensión Europea=1.200 Ecus).

El sector industrial aragonés siempre se ha caracterizado por una elevada

diversificación, pero este hecho que ha sido válido tradicionalmente debe ser revisado en la actualidad ya que si sigue siendo cierto en el orden cualitativo (hay un amplio espectro de actividades), no lo es tanto en el orden cuantitativo porque muchas de esas actividades tienen una presencia casi testimonial mientras que se ha acentuado la concentración en unas pocas ramas productivas. Unas cifras dan idea de lo afirmado:

- En términos de empleos, alrededor del 44% de la ocupación industrial es absorbido por los transformados metálicos y un 12% por la industria alimentaria. Entre la primera de las actividades citadas, destaca la rama de material de transporte debido a la notable influencia de la factoría de Opel España e industrias auxiliares de la misma.
- En términos de Valor Añadido, el 57% de la renta industrial es aportada por dos ramas: los transformados metálicos y la energía eléctrica.

A las actividades anteriores deben añadirse algunas otras significativas para la economía regional, como son el textil y confección, el calzado y la industria del papel, ésta última con un creciente protagonismo por la posición que ocupa la empresa SAICA.

Otro aspecto de la industria aragonesa es su elevado grado de apertura con el exterior (en parte, ciertamente, por la influencia de las cifras de Opel), lo cual pone de manifiesto -junto a lo señalado anteriormente- que la empresa industrial se ha adaptado correctamente a la tendencia de los mercados, particularmente modificados por el escenario comercial de la Unión Europea.

Por lo que respecta al sector servicios en Aragón, sus actividades abarcan una completa gama, destacando la distribución comercial y los transportes, así como otras varias relacionadas con el sector turístico, el cual está asistiendo a un progresivo desarrollo en la región. El sector terciario aragonés, sin embargo, aún cuando ocupa el lugar más destacado en empleos y renta, tiene mucha menor capacidad de arrastre que la industria y su actividad es bastante dependiente de la evolución del resto de la economía regional.

Finalmente, la observación de los indicadores de renta (PIB por habitante) ponen de relieve (Cuadro 7) el importante esfuerzo realizado en materia de convergencia real con la Unión Europea, al pasar de representar el 61,3% de la

Cuadro 7

PIB PER CAPITA. ARAGÓN, ESPAÑA y EUR 15			
	Índice de Aragón España=100	Índice de España EUR 15=100	Índice de Aragón EUR 15=100
1.960	107,11	57,2	61,3
1.962	109,17	63,3	69,1
1.964	103,74	65,9	68,4
1.967	102,38	69,3	70,9
1.969	108,43	71,6	77,6
1.971	102,47	71,7	73,5
1.973	101,72	75,1	76,4
1.975	100,61	77,8	78,3
1.977	104,49	75,8	79,2
1.979	105,66	71,1	75,1
1.981	102,97	70,1	72,2
1.983	108,13	70,6	77,0
1.985	110,16	69,8	76,9
1.987	109,82	71,8	78,9
1.989	108,39	73,6	79,8
1.991	108,80	77,2	84,0
1.993	108,17	76,3	82,5
1.994	107,75	75,8	81,7
1.995	107,54	76,2	81,9
1.996	107,47	76,2	81,9

Fuente: Fundación BBV, "Rentas Nacionales de España y su distribución provincial. Síntesis. Panorama de crecimiento económico: 1960-1996. Comparación de las CC.AA. con la Unión Europea", 1997.

media EUR=15 en 1960, a casi un 82% en 1996, siendo destacable el mayor índice mostrado por Aragón sobre el promedio español.

Sobre la representatividad de estos indicadores, no obstante, habría que oponer algunas reservas dado que la relativa mejor posición de la Comunidad aragonesa se debe, en parte, al bajo volumen de población y además la distribución es muy desigual a favor de Zaragoza-capital. Este hecho provoca que esta región quede excluida de importantes fondos comunitarios (Objetivo 1), cuando en realidad una importante proporción de su territorio debería poder acceder a aquellos.

2.2 Mercado de trabajo

Cuadro 8

MERCADO DE TRABAJO: MAGNITUDES BÁSICAS								
	ARAGÓN				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
Pob. 16 años y más	850,1	867,5	864,8	905,0	20.927,8	20.660,1	21.269,1	22.345,1
Activos	443,8	457,8	475,3	498,6	13.813,8	13.073,1	13.486,3	14.121,0
Ocupados	372,8	412,3	389,2	418,4	10.885,9	12.609,4	11.730,1	12.764,5
Pareados	71,2	49,3	86,2	68,2	2033	2.463,7	3.736,1	3.386,4
Tasa de actividad	46,3	46,3	47,8	48,9	47,8	49,1	46,0	46,8
Tasa de ocupación	36,8	41,8	36,1	42,1	37,6	41,1	37,2	36,4
Tasa de paro	16,1	9,0	10,1	14,0	21,2	18,3	24,2	20,8
Total	16,1	9,0	10,1	14,0	21,2	18,3	24,2	20,8
Agricultura	2,2	2,1	3,6	4,2	12,8	12,8	16,3	16,9
Industria	13,3	7,3	13,1	8,4	14,9	10,1	16,3	10,3
Construcción	21,1	7,8	17,3	11,2	30,6	16,2	28,2	18,8
Servicios	7,3	8,4	12,3	9,8	13,2	9,1	14,3	11,3

Nota: Valores absolutos en miles.

Fuente: INE "EPA" y elaboración propia.

En términos generales, la estructura del mercado de trabajo en Aragón (Cuadros 8 y 9) presenta características muy similares a la media española y, en todo caso, sus diferencias responden a la propia distribución sectorial del valor añadido en sus respectivas economías. Las distintas tasas difieren, sin embargo, de las de la Unión Europea, como puede comprobarse por el cuadro de magnitudes básicas incluido al comienzo del folleto.

La población de 16 y más años ha experimentado en Aragón, desde 1986, un incremento de tan sólo un 3,74%, contrastando con el 11,90% del conjunto de España, siendo aquella proporción acorde con la escasa evolución demográfica anteriormente comentada.

La población activa, por su parte, ha experimentado un mayor incremento proporcional en el mismo período 1986-97, cercano al 10%, pero manteniendo un diferencial significativo con España, al situarse la evolución en este caso en un 17%. La tasa de actividad ha pasado de un 46,3% en 1986 a un 48,9% en la actualidad, cifra cercana al conjunto español, pero sensiblemente alejada de la media comunitaria. Esta tasa de actividad es muy distinta en hombres y mujeres, como también ocurre en la Unión Europea, pero las diferencias entre sí son sustantivas, siendo claramente inferior en el caso de la población

Cuadro 9

OCUPACIÓN: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	ARAGÓN				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
OCUPADOS								
Total	373,6	412,3	368,2	418,4	10.880,4	12.899,4	11.730,1	12.784,8
Agricultura	67,5	48,2	48,5	41,3	1.737	1.345,1	1.151	1.067,4
Industria	96,7	103,3	96,1	107,7	2.636,3	2.890,2	2.473,8	2.580,3
Construcción	28,8	39,4	29,8	34,3	831,3	1.273,5	1.098,7	1.242,7
Servicios	178,1	219,7	211,0	233,1	5.636,1	7.150,7	7.046,8	7.874,2
Estructura								
Agricultura	18,1	11,6	12,7	9,8	16,2	10,7	9,8	8,4
Industria	26,0	25,5	25,5	25,7	24,3	22,4	21,1	20,2
Construcción	7,2	9,6	7,8	8,2	7,7	10,1	9,3	9,7
Servicios	47,9	65,9	64,2	64,2	51,8	68,3	60,1	61,7
	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.986-97	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.986-97
Tasa de Variación								
Total	2,0	-4,3	2,4	1,1	3,0	-4,3	2,9	1,5
Agricultura	-6,5	1,2	-6,9	-4,4	-5,2	-4,4	-2,6	-4,4
Industria	1,1	-6,5	2,8	0,7	1,9	-6,4	1,4	-0,2
Construcción	8,0	-14,2	5,1	2,3	8,8	-9,0	5,6	3,7
Servicios	4,3	-1,3	3,7	2,6	4,7	-1,4	3,8	3,1

Nota: Valores absolutos en miles
Fuente: INE, "EPC" y elaboración propia.

activa femenina de la comunidad aragonesa, cuya tasa en 1995 era del 33,6% frente al 44,4% de los países de la Unión.

El número de ocupados ha evolucionado positivamente (con un incremento del 12%) desde la fecha de nuestra adhesión a la Unión Europea, lo que revela que los procesos de integración económica producen efectos beneficiosos sobre las economías nacionales.

La tasa de paro es notablemente inferior en Aragón que en el total de España (un 14% frente a un 20,8% en 1997), hecho que viene ocurriendo en los últimos años. Pero este aspecto positivo debe ser analizado a la luz de dos tipos de causas principales: la primera, analizada en clave productiva, está en relación con la mayor capacidad de generar empleo -especialmente en el sector industrial- y la segunda, en clave estadística, por el menor crecimiento de la población activa, que es consecuencia -insistiendo en ello- de la regresión demográfica de la comunidad aragonesa.

Esta favorable tasa de paro sigue siendo, no obstante, más alta que la media europea, con el importante matiz de que el desempleo diferencial afecta exclusivamente a la población femenina y a los menores de 25 años. La tasa de paro en varones es idéntica en Aragón que en EUR=15, cosa que no ocurre para

Cuadro 10

PRODUCTIVIDAD: NIVEL, ESTRUCTURA Y TASAS DE VARIACIÓN								
	ARAGÓN				ESPAÑA			
	1.986	1.991	1.994	1.997	1.986	1.991	1.994	1.997
PRODUCTIVIDAD*								
Total	3.600	3.348	3.512	3.570	2.992	3.226	3.482	3.512
Agricultura	1.264	2.288	1.876	2.507	1.124	1.930	2.222	2.998
Industria	3.617	4.341	4.494	4.563	3.547	3.664	4.355	4.627
Construcción	2.567	2.542	3.077	2.784	2.585	2.572	2.792	2.570
Servicios	3.240	3.285	3.490	3.416	3.388	3.361	3.488	3.410
ESTRUCTURA								
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura	43,1	67,7	53,4	70,2	37,8	59,8	63,2	76,0
Industria	123,5	126,6	128,0	127,8	116,6	118,3	125,1	131,7
Construcción	67,6	76,8	87,8	78,0	85,7	78,4	80,2	73,2
Servicios	112,6	96,1	99,5	99,7	113,2	103,5	100,2	97,1
	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.998-97	1.986-91	1.992-93	1.994-97	1.996-97
Tasas de Variación								
Total	2,7	0,9	3,5	1,8	1,8	2,0	0,3	1,5
Agricultura	52,4	-10,2	12,1	6,4	11,4	5,6	6,8	5,2
Industria	3,2	4,8	3,6	2,1	1,7	4,6	2,9	2,4
Construcción	0,6	9,2	-3,2	0,7	0,1	2,4	-2,7	0,0
Servicios	0,3	0,1	-0,8	0,6	-0,2	0,7	0,8	0,1

Nota: () En miles de pesetas constantes de 1986.
Fuente: IAE, IBER, FUNDAC y estimación propia

el conjunto español.

2.3 Productividad

El nivel de productividad total de la economía aragonesa es prácticamente idéntico a la media española, registrándose algunas diferencias en los distintos sectores y en su evolución (Cuadro 10).

Las principales características son las siguientes:

- El sector agrario tiene el menor nivel de productividad, si bien ha experimentado la mejor tasa de evolución sectorial del período posterior a 1986. El descenso de los empleos ha sido una de las principales causas de este proceso, aunque también corresponde una parte de la mejoría a la modernización de las explotaciones que ha propiciado la Política Agraria Comunitaria.
- El sector industrial es, con diferencia, el más productivo y el que ha conseguido mejor tasa de evolución después del agrario, con la única salvedad

GRADO DE APERTURA AL EXTERIOR (Con la Unión Europea)

C.C. A.A.	1.988	1.989	1.990	1.991	1.992	1.993	1.994	1.995	1.996	Promedio 88-96	Variación 88-97
Aragón	26,9	27,9	26,3	26,8	29,1	33,4	42,1	44,8	44,8	35,5	18,0
Cataluña	26,1	26,2	26,4	26,1	26,5	29,3	33,1	36,4	36,6	29,9	12,6
C. Valenciana	20,3	19,7	19,1	20,4	19,9	21,2	25,1	26,1	27,4	22,1	7,1
Madrid	21,3	22,3	22,3	21,9	21,2	19,3	23,2	23,6	28,1	22,6	6,8
Narón	32,8	34,3	36,4	44,5	55,8	43,2	46,7	53,7	57,5	49,5	24,9
País Vasco	28,8	27,3	26,4	25,5	24,1	23,0	26,3	31,5	30,9	27,1	4,1
España	17,9	18,4	18,4	18,5	18,6	19,0	22,6	24,3	26,0	20,4	8,1

Nota: Grado de apertura = $(X+M) / PIB \cdot 100$

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Subdirección General de Aplicaciones de Aduanas e Impuestos Especiales

de últimos tres años cuya tasa ha sido poco eficiente.

- La construcción y los servicios son menos productivos que la industria, siendo menores además sus tasas de evolución.

El proceso evolutivo seguido por la productividad de la economía aragonesa no ha sido uniforme y ha podido constatarse una notable incidencia de los ciclos, cuyo impacto en cada sector ha ido muy desigual, como puede comprobarse por el cuadro adjunto.

2.4 Relaciones comerciales con la U.E.

La comunidad aragonesa se ha caracterizado en las últimas décadas por ser una de las economías más abiertas de España, a lo que ha venido contribuyendo, de manera decisiva, su localización geográfica y su condición de región fronteriza con Francia. De hecho, sólo Navarra muestra un grado de apertura mayor y quedan actualmente por debajo comunidades como Cataluña, Madrid o País Vasco, que en determinados años precedentes se encontraban en cabeza.

Lo afirmado anteriormente queda evidenciado estadísticamente (Cuadro 11) con el 45% de grado de apertura que presenta Aragón en 1996, frente al 26% del total español, y se refrenda en términos evolutivos al haber crecido su grado de apertura un 18% en el período 1988-96, cuando el promedio español ha registrado un 8,1%.

En estas cifras tienen un incidencia importante los flujos comerciales de la empresa Opel España, que dedica una parte sustancial de su producción a la exportación, pero en cualquier caso no es cuestionable la vocación comercial del resto de la economía regional, que indudablemente se ha visto favorecida por el marco comunitario y que lo coloca en buena posición cara al mercado nacido con el Euro.

En el total de flujos comerciales de Aragón con el exterior, la Unión Europea ocupa un lugar preeminente, ya que, en cifras de 1996, el 88,30% de las exportaciones tienen como destino esa área, y de la misma proceden el 88,13% de las importaciones (tomando como fuente el Instituto Aragonés de Estadística). Los países principales con que se mantiene la relación comercial son Alemania (21% y 27% de exportaciones e importaciones respectivamente),

Francia (16% y 12%), Reino Unido (14% de las exportaciones) y Bélgica (10% de las importaciones).

2.5 Estrangulamientos y potencialidades

La Comunidad Autónoma de Aragón es un territorio extenso y heterogéneo, en el que coexisten muy diferentes tipos de economía, razón por la cual resulta problemático realizar un diagnóstico de carácter global. Precisamente, esa característica que acaba de apuntarse -el alto grado de desequilibrio interno- suele argumentarse como una de las principales debilidades del sistema a la hora de acometer proyectos de desarrollo regional.

No es casualidad entonces, dicho lo anterior, que la comunidad aragonesa haya entrado de forma diferenciada en los Objetivos 2 y 5b, comprensivos entre ambos de la totalidad de su territorio. Esta diferenciación permite abordar con un mayor nivel de detalle el análisis de estrangulamientos y potencialidades, aunque será inevitable que coincidan algunos aspectos del diagnóstico en ambos tipos de espacio.

2.5.1 Area industrial de Zaragoza y su entorno (Objetivo 2)

Potencialidades de carácter externo

- Localización dentro de una unidad homogénea superior, el Valle del Ebro, que constituye uno de los dos o tres ejes económicos más significativos de España, y en concreto, el más importante del interior peninsular, favoreciéndose además de una alta densidad de infraestructuras estratégicas que transcurren en su ámbito.
- A su vez, el área central de Zaragoza goza de una importante renta de situación, al estar localizada en el centro del cuadrante noreste de la península, equidistando a similar distancia de los sistemas metropolitanos de Madrid, Barcelona, Bilbao y Valencia. Este cuadrante acumula el mayor potencial económico de la nación, y la relación de Aragón con este entorno es intensa, al concentrarse en él más del 60% de sus flujos productivos.
- Constituye un elemento de proximidad con Francia, inserto en la euroregión mediterránea.

Potencialidades de carácter interno

- Notable capacidad de investigación y stock de recursos humanos, tanto por la existencia de una Universidad prestigiada como por la acción de centros públicos y privados.
- Una clase empresarial tradicionalmente dispuesta a mantener y renovar sus estructuras productivas en un proceso permanente de adaptación a los cambios en los mercados.
- Coexistencia de algunas grandes empresas, reconocidas en el ámbito exterior, con una mayoría de pequeñas y medianas que actúan a modo de colchón amortiguador de las crisis.
- Mentalidad industrial de la zona, con una diversificación de actividades - a pesar de la alta concentración en unas pocas-, y una oferta amplia de servicios especializados para la acogida de nuevas instalaciones.
- Recursos hidráulicos, energéticos y financieros garantizados.
- Existe un proceso de elaboración -en fase avanzada- del Plan Estratégico de Zaragoza y su área de influencia, que puede coadyuvar a la mejora de algunos estrangulamientos.

Estrangulamientos de carácter externo

- En contraste con la buena conectividad en sentido horizontal, por estar inserta en el pasillo y centro del Valle Medio del Ebro, es muy escasa la articulación en el eje norte-sur lo que limita la conexión de Levante a través de Teruel y hasta el alto Aragón, restringiendo así los efectos frontera con Francia.
- Deficiente organización territorial del área debido a actuaciones espontáneas en los asentamientos donde se desarrolla la actividad, lo que puede provocar contradicciones entre usos del suelo con déficits de servicios en unos casos y saturaciones en otros.
- Aunque la capital de Zaragoza tiene una masa crítica suficiente para garantizar la sostenibilidad, no existe un equilibrio con las cabeceras de

comarca para permitir una mejor difusión de las actividades económicas.

Estrangulamientos de carácter interno

- Al ser un sistema productivo industrial con predominio de actividades tradicionales, se aprecian síntomas de agotamiento para generar empleo en cifras significativas.
- Carencias en determinadas infraestructuras técnicas, especialmente de carácter logístico.
- Insuficiente integración entre los centros de investigación y la empresa.
- Ausencia de tamaño crítico en el tejido emprendedor.
- Ausencia de un sistema metropolitano que coordine determinadas funciones entre los municipios del área.
- Deficiencias en las infraestructuras del ciclo del agua de los núcleos industriales
- Deficiente sistema de tratamiento de residuos, así como insuficientes plantas para tratamiento y almacenamiento de los mismos.

2.5.2 Zonas rurales (Objetivo 5b)

Potencialidades

- Buena situación geoestratégica de la mayor parte del territorio, y aprovechamiento de la renta de situación de la capital regional.
- Medio natural y patrimonio cultural de alto valor, que permite una oferta turística diferenciada en materia de paisaje, medioambiente y ocio.
- La baja densidad de población, que suele argumentarse como factor negativo, puede convertirse en una oportunidad, al posibilitar una presión reducida sobre el medio natural y una menor degradación de los espacios, todo lo cual constituye un escenario con demanda creciente.

- Amplia gama de productos agrarios de calidad, debido a las singulares condiciones naturales y climáticas de la región. Existen ya algunas denominaciones de origen, como Ternasco de Aragón, Jamón de Teruel, Espárrago del Ebro, Melocotón del Bajo Aragón, varias Denominaciones de Vinos y de Aceites, etc., que han iniciado un camino positivo tanto para la exportación como para la atracción de visitantes y de algunas iniciativas inversoras.
- Progresiva mentalización en materia de desarrollo local por parte de los agentes endógenos, propiciada por actuaciones colectivas y por el impulso que consiguen iniciativas tipo los grupos Leader comarcales de la Unión Europea.

Estrangulamientos

- Desequilibrios demográficos notables, ya analizados anteriormente
- En la casi totalidad del territorio aragonés se ofrece una economía poco diversificada, en la que predomina -muchas veces es exclusiva- la actividad agraria.
- Amplias zonas con aislamiento geográfico por problemas de accesibilidad, tanto entre núcleos de la propia región o comarca como con otras zonas más alejadas. Existen carencias importantes en la red de carreteras, mientras que el transporte regular es, casi siempre, deficiente.
- El sistema aragonés de ciudades es -como ya se ha señalado- muy desequilibrado, lo que impide o limita fuertemente la extensión del desarrollo regional.
- El tipo de estructura urbana y demográfica ocasiona una insuficiente dotación de infraestructuras y servicios básicos, con el agravante adicional de su elevado coste de ejecución.

- Inadecuada estructura de las explotaciones agrarias, donde se dan cita el predominio de la explotación familiar, bajas rentas, baja productividad y baja formación profesional.
- Todo ello ocasiona que la principal parte de valor añadido que puede obtenerse del ciclo productivo entre productor y consumidor, se obtenga fuera de la comunidad aragonesa.

3. LAS AYUDAS DE LA UNIÓN EUROPEA A ARAGON

El mecanismo de ayudas comunitarias es un sistema bastante complejo, que interesa aclarar conceptualmente, antes de entrar en el análisis de las mismas.

La Unión Europea siempre mostró su preocupación por la existencia en su seno de notables desigualdades regionales, por lo que ha ido arbitrando instrumentos que favorecieran la cohesión económica y social de sus habitantes. El impulso principal a esta idea se llevó a cabo con la firma del Acta Unica Europea, en 1986, donde se configuró el actual esquema de funcionamiento, que está basado en la formulación de unas estrategias de desarrollo, la selección de unos objetivos y la aplicación de unos recursos financieros.

Las estrategias de desarrollo se acuerdan entre la Comisión Europea y los Estados miembros, y quedan reflejadas en los llamados Marcos Comunitarios de Apoyo (MCA), Documentos Unicos de Programación (DOCUP) y Programas Operativos. Para poner en práctica aquellas estrategias se elaboran unos Programas, y éstos sólo se llevan a cabo en las zonas y regiones que hayan sido declaradas subvencionables conforme a los objetivos regionales de los Fondos Estructurales. Los Objetivos son los siguientes:

- Objetivo 1: Ajuste estructural de las regiones menos desarrolladas
- Objetivo 2: Reconversión de zonas industriales en declive
- Objetivo 5b: Desarrollo de zonas rurales vulnerables
- Objetivo 6: Desarrollo de regiones árticas escasamente pobladas

A su vez, los recursos financieros de las ayudas se canalizan a través de los llamados Fondos Estructurales, que son: el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), el Fondo Social Europeo (FSE) y el Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agraria (FEOGA). A éstos debe añadirse, un nuevo instrumento creado en 1994, llamado Fondo de Cohesión. La gran mayoría de recursos de estos Fondos financian los programas concertados con los países, pero también una parte va destinada a programas emprendidos por iniciativas de la propia Comisión Europea, y que son conocidas como INTERREG, LEADER, etc. y a otro nivel como COMETT, ERASMUS, etc.

Por lo que respecta a la Comunidad de Aragón, su nivel de desarrollo relativo (utilizando como indicador el PIB por habitante), no permitió incluirla entre las regiones beneficiarias del Objetivo 1 de los Fondos Estructurales. Otros instrumentos e iniciativas, sin embargo, han posibilitado un importante aporte de fondos de la Unión Europea, contribuyendo al desarrollo aragonés de los últimos años.

La normativa reguladora de los Fondos ha tenido hasta ahora dos periodos claramente definidos: el primero abarca los años 1989-1993 (aunque en España tiende a analizarse desde 1986, año de nuestra adhesión) y el segundo comprende 1993-1999 que es el actual en vigor. En el momento de redactarse este folleto, se encuentra en fase de discusión un nuevo esquema financiero para

Cuadro 12

ARAGON: INTERVENCIONES POR OBJETIVO Y FUENTE DE FINANCIACION (1.989-1.993) (en millones de ECUS, precios actuales)								
	FEDER	FSE	FEOGA	Total Fondos	Gasto Nacional	Gasto Público Total	Financiación Privada	Total MCA
Objetivo 2	83	13		93	150	248	8	257
Objetivo 5b	29	6	82	118	143	258	26	284
TOTAL	112	20	82	214	293	507	34	541

Fuente: Infrap, "El Estado de los Fondos Estructurales en España"

el período 2000-2006, para el que se dan cita opiniones muy encontradas entre los países miembros. Se describen a continuación las ayudas comunitarias a Aragón, con un análisis diferenciado por los dos períodos relevantes.

3.1 Las ayudas en el período 1986-1993

En esta etapa la propia normativa produjo alguna disfunción territorial, ya que mientras en algunas comarcas zaragozanas se superponían los objetivos 2 y 5b, dos comarcas oscenses -Hoya de Huesca y Bajo Cinca- quedaban al margen de la financiación. Este problema se solucionó en el período siguiente.

A lo largo del período 1989-93 (Cuadro 12), los Fondos Estructurales dedicaron a Aragón (medido a precios actuales) 98 mill. de Ecus por el Objetivo 2 y 116 millones por el Objetivo 5b. Estos 214 millones de Ecus en total representan el 12,10% de lo asignado a España por ambos conceptos en el citado período, y su procedencia es la siguiente: 112 mill. de Ecus provienen del FEDER, 20 mill. del Fondo Social Europeo y 82 millones del FEOGA-Orientación.

Hay que destacar que las citadas ayudas representan prácticamente el 40% de las inversiones totales previstas en el marco comunitario de apoyo, correspondiendo otro 54% al gasto público nacional y un 6% a la financiación privada.

Analizando un período más largo, 1986-1993 (Cuadro 13), los pagos de fondos comunitarios a Aragón alcanzaron la cifra consolidada de 170.612 millones de pesetas, lo que representa 140.867 ptas. por habitante. El capítulo más importante proviene de la sección de garantía del FEOGA, cuya aportación supone, por sí sola, el 70% del conjunto de las ayudas.

Además de todo lo anterior la Comunidad aragonesa ha recibido ayudas canalizadas a través de los objetivos 3 y 4, de las que se han beneficiado sectores significativos de la población. A título de ejemplo, pueden destacarse los recursos afectados a cofinanciar cursos e iniciativas orientados a combatir el desempleo y facilitar la inserción laboral de los jóvenes.

Son varias las carencias económicas de Aragón y a su mejora van destinados los análisis de los Programas Operativos. Por lo que respecta al período objeto de este epígrafe, el Programa presentado a finales de 1991 proponía varios ejes prioritarios de actuación (transcribiendo el mismo texto del folleto editado por la Comisión de las Comunidades Europeas):

En primer lugar, la creación y desarrollo de actividades productivas a tra-

ARAGÓN: FONDOS COMUNITARIOS - PAGOS

	(millones de pesetas corrientes)										Total 86-93 por Hab. ¹	
	1.986	1.987	1.988	1.989	1.990	1.991	1.992	1.993	Total 86-93 ¹	Total 86-93		
FEDER		157	1.683	6.506	5.260	7.448	3.592	4.714	22.212	18.340		
FSE	673	1.033	1.074	1.878	1.470	2.310	3.039	3.142	11.121	9.162		
FEOGA-Orientación ¹		46	578	1.890	1.117	4.494	7.648	9.091	17.425	14.367		
Total Fondos Estructurales	673	1.236	3.335	10.362	7.877	14.252	14.280	16.947	50.758	41.909		
FEOGA-Garantía ²	768	5.267	15.626	15.437	17.140	27.487	30.483	49.360	119.604	88.752		
Fondo de cohesión ²								383	250	206		
Total	1.441	6.333	18.661	26.799	25.617	41.739	44.773	86.690	170.812	140.867		

Notas: (1) Y otros recursos del sector agrícola y pesquero; (2) Promoción de los fondos efectuados a la Comunidad Autónoma para pagos directos con cargo al FEOGA; (3) Importe aprobado; (4) Pesetas 1986
Fuente: M.D. Corres et al., "Fondos Comunitarios en España. Regionalización y análisis de su incidencia", D-8582, Dirección General de Planificación, Ministerio de Economía y Hacienda

vés de la acción conjunta de la Comunidad Autónoma y empresas públicas (Eléctricas Reunidas de Zaragoza, SEPES, etc.). Con ello se facilitaron implantaciones en nuevas áreas industriales, como Pina de Ebro, Mequinenza, etc.), y se apoyó el acceso de las PYMEs a los mercados de capitales y a tecnología.

En segundo lugar, se realizó un esfuerzo especial en protección y mejora del medio ambiente, rehabilitando espacios degradados, gestionando correctamente los residuos urbanos, depurando aguas residuales, etc.

En tercer lugar se llevaron a cabo dos iniciativas de apoyo a la investigación: de un lado, reforma del Instituto de Recursos Naturales y construcción del Instituto de Carboquímica, y de otro lado la creación del Centro de Formación Tecnológica Avanzada y ampliación del Instituto Tecnológico de Aragón.

En cuarto lugar, se iniciaron mejoras de la red de comunicaciones, como el acondicionamiento de tres tramos de carretera (intersección N-330 Calatayud, tramo Calatayud-Soria y tramo Alhama de Aragón-Ateca), y la mejora de accesos (polígono de Figueruelas y zona industrial del Jalón).

El Programa Operativo de la región incluía también distintas acciones de asistencia técnica, como realización de estudios e informes, así como la evaluación del impacto de los Fondos Estructurales en la Comunidad Autónoma. El FEDER aportó casi la mitad del volumen presupuestado para los referidos ejes de actuación.

3.2 Las ayudas en el período 1994-1999

Cuadro 14

ARAGON: INTERVENCIONES POR OBJETIVO Y FUENTE DE FINANCIACION (1.994-1.999) (en millones de ECUS, precios actuales)								
	FEDER	FSE	FEOGA	Total Fondos	Gasto Nacional	Gasto Público Total	Financiación Privada	Total MCA
Objetivo 2 (34-36)	20	16		36	35	70	61	131
Objetivo 2 (37-39)	41	31		72	89	141	81	222
Objetivo 5b)	73	28	100	200	232	258	100	704
TOTAL	134	74	100	308	456	609	308	1.117

Fuente: Informes, "El Impacto de los Fondos Estructurales en España"

La normativa para este período incluía la novedad de que no pueden coincidir dos Objetivos sobre un mismo territorio. Por ello y para evitar también disfuncionalidades, el Gobierno aragonés realizó una propuesta de delimitación espacial por la que no producían superposiciones y sin embargo toda la Comunidad se veía beneficiada, como seguidamente se comprobará.

Cuadro 15

ARAGON: PLAN DE FINANCIACION POR EJES Y FUENTE DE FINANCIACION (OBJETIVO 2)						
	Coste Total	Gasto Pública total	Ayudas Comunitarias (total)	% sobre el coste total	Financiación pública nacional	Gasto privado
MCA 84-86						
1.- Apoyo al empleo y competitividad de las empresas	112,911	52,305	20,153	23,162	26,152	60,606
2.- Protección del medio ambiente	1,252	1,252	0,626	50,000	0,626	-
3.- Fomento de la investigación, tecnología e investigación	8,887	8,030	4,015	46,218	4,015	0,657
4.- Desarrollo de las comunicaciones ligadas a la actividad económica	2,405	2,405	0,938	39,002	1,467	-
5.- Desarrollo local y urbano	4,438	4,438	2,219	50,000	2,219	-
6.- Asistencia técnica	1,320	1,320	0,643	48,712	0,677	-
7.- Total	131,013	69,750	34,594	26,405	35,156	61,263
MCA 87-88						
1.- Apoyo al empleo y competitividad de las empresas	117,512	36,584	20,901	17,786	15,663	80,948
2.- Protección del medio ambiente	6,324	5,789	3,162	50,000	2,607	0,556
3.- Fomento de la investigación, tecnología e investigación	50,624	50,924	25,312	50,000	25,312	-
4.- Desarrollo de las comunicaciones ligadas a la actividad económica	5,755	5,755	1,727	30,000	4,028	-
5.- Desarrollo local y urbano	33,795	33,795	16,897	50,000	16,897	-
6.- Asistencia técnica	8,102	8,102	4,051	49,999	4,051	-
7.- Total	222,111	140,609	72,050	32,438	68,568	81,503

Nota: Para el MCA 84-86 los cifras absolutas están en millones de FCU de 1.986. Para el MCA 87-88 las cifras absolutas están en millones de FCU de 1.987. Fuente: Comisión de las Comunidades Europeas, "Marco Comunitario de Apoyo, Objetivo nº 2, 1.984-1.989" y "Marco Comunitario de Apoyo, Objetivo nº 2, 1.987-1.989"

Durante este período está prevista, por el Marco Comunitario de Apoyo, una inversión total de 1.127 millones de Ecus, 353 millones a través del objetivo 2 y los 764 millones restantes por el objetivo 5b (Cuadro 14). De aquel importe total, un 27,3% son aportados por el sector privado y un 35,7% por el sector público nacional, con lo que la ayuda comunitaria pasa a significar el 36% restante, con un montante de 406 millones de ECUs.

Estas ayudas comunitarias benefician a la práctica totalidad de la población aragonesa, ya que a través de los dos Objetivos citados sólo quedan fuera del marco global dos distritos del municipio de Zaragoza. Se distinguirán ambos Objetivos a lo largo del texto para comentar los puntos principales de los Programas comunitarios (Cuadro 15).

Objetivo 2 (zonas industriales en declive)

Se incluyen en él los siguientes municipios: Zaragoza (salvo dos distritos), Alagón, Alfajarín, El Burgo de Ebro, Cabañas, Cadrete, Cuarte de Huerva, Figueruelas, La Joyosa, Pedrola, Pinseque, La Puebla de Alfindén, Sobradiel, San Mateo de Gállego, Torres de Berrellén, Utebo, Villanueva de Gállego y Zuera, afectando a una población en torno a los 530.000 habitantes.

El coste total previsto en el Marco Comunitario de Apoyo asciende a 69.750 millones de ECUs en el período 1994-96 y a 222.112 millones entre 1997-99. De las cifras anteriores 34.594 millones de ECUs en el primer período y 72.050 millones en el segundo corresponden a aportaciones directas de la Unión Europea, lo que representa un 26.4% y un 32.4% respectivamente. Estas aportaciones comunitarias se distribuyen con arreglo a los siguientes ejes de actuación:

a) Por lo que respecta al FEDER:

- Apoyo al empleo y competitividad de las empresas. En este eje se incluyen ayudas a Pymes (que se concretan en modernización de los sistemas, adecuada capacitación de los recursos humanos, diversificación de actividades y fomento de nuevas iniciativas), equipamiento de polígonos industriales y artesanales (mediante una adecuada ordenación del suelo y una mejora de los servicios garantizando su nivel de mantenimiento), y el apoyo a Centros de empresas y servicios orientados a la innovación.

Las acciones llevadas a cabo en el segundo período de programación 1997-96 incluyen acciones como apoyo para la internacionalización de PYMEs (DGA), creación de redes de información (DGA), equipamiento y ampliación del CEEI, un centro servidor de apoyo a PYMEs y ayuntamientos, subsidiación de tipos de interés a PYMEs (ICO), proyectos del CDTI y del ICEX, etc.

- Protección del medio ambiente. Este eje se concreta para el período 1994-96 en la creación de un nuevo centro de control de contaminación en Zaragoza y un punto de observación en Alagón. Para 1997-99, un centro de control medioambiental en La Alfranca, restauraciones en polígonos industriales de la zona elegible y mejora de instalaciones eléctricas dentro

de áreas urbanas (ERZ).

- Apoyo a la investigación, la tecnología y la innovación, con varias actuaciones entre las que destacan: Para 1994-96 la construcción o ampliación de edificios para la Facultad de Ciencias, el Laboratorio de Investigación en Tecnologías de la Combustión (LITEC) y el Instituto Tecnológico de Aragón (ITA). Para el período 1997-99, un total de 5 acciones relacionadas con infraestructuras de I+D en la Universidad y otros centros investigadores.
- Desarrollo de comunicaciones ligadas a la actividad económica. En 1994-96 mediante realización de obras de acceso a variantes de población y corrección de deficiencias en las infraestructuras de los principales asentamientos industriales. En 1997-99 se incluyen acciones, por un lado, para dotar de una mayor conectividad a los cuatro ejes radiales que conforman el incipiente sistema metropolitano de Zaragoza (por ejemplo Ronda Hispanidad), y por otro lado para actuar selectivamente sobre núcleos cabecera con tejido industrial suficiente (como por ejemplo la duplicación del tramo El Burgo de Ebro-Zaragoza, en la N-232).
- Desarrollo local y urbano. En el período 1994-96 se incluyeron acciones dirigidas a mejoras en el abastecimiento y saneamiento de agua del municipio de Zaragoza, rehabilitación de espacios urbanos degradados, mejora del medio ambiente urbano y la acción singular de recuperación del antiguo Matadero Municipal de Zaragoza para ser reutilizado como escuela-taller. En 1997-99 se prosigue con el mismo criterio y destacamos la recuperación de habitabilidad del barrio de San Pablo, el más degradado de la capital y en el que se asientan gran número de empresas familiares y artesanas.
- Asistencia técnica. Incluye numerosos estudios como, a título de ejemplo, gestión de la depuración de aguas residuales, proyecto de centro intermodal, directrices del área metropolitana, equipamientos informáticos, etc. (en el primer período), y para 1997-99 estudios previos a la realización de inversiones del Programa Operativo y la introducción de técnicas geostatísticas en la DGA.

b) Por su parte, el Fondo Social Europeo ha intervenido en:

- Durante el período 1994-96 en tres ejes prioritarios:
 - Formación profesional continua, nuevas cualificaciones y recuperación de perfiles tradicionales.
 - Formación en investigación y desarrollo, ciencia y tecnología, a través de cursos de postgrado y tercer ciclo universitario de alta cualificación.
 - Asistencia técnica, con acciones dirigidas a diagnósticos de oferta y demanda formativa, intercambio de experiencias y campañas de difusión.
- Durante el segundo período 1997-99, los ejes prioritarios de actuación fueron cinco:
 - Apoyo al empleo, la competitividad y la internacionalización de la actividad económica, mediante tres acciones: Formación de ocupados, Formación de formadores y Formación de desocupados.
 - Protección del medio ambiente, mediante formación y ayudas a investigadores, formadores y auditores.
 - Fomento de la tecnología y la innovación, a través de cursos de postgrado y tecnologías de futuro.
 - Desarrollo local y urbano, dirigido a formación de colectivos con dificultades de inserción y ayudas al empleo de esos colectivos.
 - Asistencia técnica, en mejora de procesos formativos, evaluación y control de proyectos, participación de agentes sociales y estudios de viabilidad.

Objetivo 5b (desarrollo de zonas rurales)

En este objetivo se incluyen todos los municipios de la Comunidad Aragonesa no incluidos en el objetivo 2., es decir un total de 711, con una extensión que representa el 95% del territorio aragonés y una población cercana a los 560.000 habitantes.

Las inversiones previstas en el Marco Comunitario de Apoyo para este Objetivo son mayores que las previstas en el Objetivo 2. Ascenden a un total de 764 millones de ECUs para el período 1994-1999, de las cuales 299 millones corresponden a ayudas europeas, en especial los 198 millones del FEOGA-Orientación. La distribución de estos fondos se dirige hacia cinco ejes prioritarios:

- Un 38,7% a Infraestructuras de base necesarias para el desarrollo económico
- Un 20,9% a Promoción y diversificación económica.
- Un 17,7% a Protección y valorización de los recursos naturales.
- Un 13,3% a Mejora del habitat natural.
- Un 9,4% a valorización de los recursos humanos.

Cada eje del Programa Operativo agrupa una serie de medidas que se integran en los tres subprogramas correspondientes a los respectivos Fondos (FEDER, FSE y FEOGA)

El primer eje de actuación se orienta al desarrollo de las infraestructuras básicas vinculadas a la actividad económica, para posibilitar la necesaria accesibilidad que requiere la vertebración del territorio aragonés. Se contemplan acciones también en materia de abastecimiento de aguas, mejora en el tratamiento de éstas y construcción y modernización de sistemas de regadíos.

El segundo eje -promoción y diversificación económica- incluye todas aquellas medidas tendentes a la búsqueda y puesta en marcha de actividades alternativas que complementen la renta de la población rural.

El tercer eje -protección y valorización de los recursos naturales- incluye acciones que potencian el cumplimiento del segundo objetivo y además generan

efectos sinérgicos favoreciendo el desarrollo de actividades y la creación de empleo.

El cuarto eje -mejora del habitat rural- complementa al primero, antes citado, y busca la calidad de vida y la reducción del éxodo rural; en él se incluyen medidas como urbanización de vías públicas, potabilización de aguas, etc.

El quinto eje trata de la valorización de los recursos humanos y pretende reducir el abandono escolar, reforzar la formación profesional, la orientación hacia nuevas actividades, etc.

Todo ello son acciones y medidas que la Unión Europea viene a complementar respecto de las llevadas a cabo por las Administraciones e instituciones aragonesas, y van orientadas a la mejora de las condiciones de vida de la comunidad aragonesa, en este caso concretada en su zona rural.

3.3 Las iniciativas comunitarias

Introducidas en 1989, las iniciativas comunitarias son instrumentos específicos de la política estructural de la Comunidad. Se añaden a los Marcos Comunitarios de Apoyo y a los Documentos Unicos de Programación. Las orientaciones de estas iniciativas son propuestas por la Comisión Europea a los Estados miembros; éstos presentan programas a la Comisión, y una vez adoptados los programas las autoridades nacionales o regionales seleccionan los proyectos presentados por los agentes socioeconómicos.

La Comunidad aragonesa se ha beneficiado de iniciativas comunitarias en campos tan diversos como la agricultura, el medio ambiente, la tecnología o la educación.

Por lo que respecta al período 1989-94, pueden destacarse las ayudas a agricultores en zonas de montaña o de especiales dificultades productivas, y la financiación de proyectos en otro tipo de zonas como Monegros y Alcañiz. En cuanto al medio ambiente, se puede destacar la protección de aves de la estepa de Tierra de Belchite, con la creación de una reserva para investigación y un plan para su control; Esta acción de defensa del ecosistema supuso una contribución de 285.000 Ecus.

En la provincia de Huesca se ha llevado a cabo un programa de instalación de albergues turísticos para promocionar el turismo no concentrado, atendiendo dos exigencias fundamentales: proteger el entorno natural y el patrimonio cultural, y estimular la economía local vinculada a estas actividades.

Junto a las iniciativas citadas, durante los últimos años se ha intensificado el apoyo a la reconversión de zonas industriales (Burgo de Ebro y Pedrola por ejemplo), a las PYMEs y a los centros de investigación, así como a la mejora de las comunicaciones locales, destacando la ampliación del aeropuerto de Zaragoza.

El programa ESPRIT permitió financiar cinco proyectos sobre tecnologías de la información, adjudicados a empresas aragonesas. También, más de un centenar de empresas e instituciones de la región recibieron cofinanciación europea para investigación durante el período analizado.

Los programas COMETT, LINGUA, PETRA y ERASMUS han facilitado el contacto entre centros universitarios y de investigación de diferentes regiones europeas, así como el intercambio de jóvenes para estudios o prácticas en otros países. Durante 1990-94 el programa COMETT dedicó algo más de un millón de ECUs a 16 proyectos en Aragón, la mayor parte de ellos destinados a la movilidad de estudiantes.

Entre 1987 y 1994 la Unión Europea canalizó algo más de 3,7 millones de ECUs para cofinanciar 45 contratos de investigación, de los que se beneficiaron la Universidad de Zaragoza, el Consejo Superior de Investigaciones Científicas, la Diputación General de Aragón y el Instituto Técnico Agrícola y Ganadero de Aragón, así como las siguientes empresas: SAICA, Hornos Lago y Ribawood.

En la programación 1994-1999 el Libro Verde de la Comisión Europea definió siete temas prioritarios: cooperación transfronteriza, desarrollo rural, regiones ultraperiféricas, empleo y recursos humanos, gestión del cambio industrial, distritos urbanos en crisis y sector pesquero. La normativa prevé dedicar el 9% de los créditos de compromiso de los Fondos estructurales a estas iniciativas lo que representa 13.450 millones de ECUs -a precios de 1994- para todo el ámbito comunitario.

En la Comunidad aragonesa la cofinanciación media anual por estos conceptos y para este período se ha estimado en 51,325 MECUs (unos 8.520 mill.

de pesetas), distribuído en la siguiente forma:

· Leader (vía FEDER).....	15,234 MECUs		1994-99
· Leader (vía FEOGA).....	15,234	"	1994-99
· Leader (vía FSE).....	3,435	"	1994-99
· Interreg (Feder).....	8,413	"	1994-99
· Interreg (Feoga).....	1,004	"	1994-99
· Rechar (Feder).....	3,399	"	1994-97

· Empleo (Fse)..... 4,606 " 1998-99

De este conjunto de iniciativas destacaremos en este epígrafe la LEADER y no sólo porque acapare el 65% de las ayudas, sino porque su repercusión regional es muy notoria. El objetivo del programa Leader II es impulsar el desarrollo de las comarcas rurales mediante un enfoque integrado, concebido a nivel local y con la participación de sus propios habitantes.

Funcionan 13 grupos Leader: Prepirineo, Gállego-Sotón, Sobrarbe-Ribagorza, Somontano, Monegros, Moncayo-Campo de Borja, Calatayud, Mar de Aragón, Jiloca-Gallocanta, Bajo Martín, Mezquín-Matarraña, Maestrazgo y Sierra de Albarracín. Para aumentar su eficiencia se constituyó la Red Aragonesa de Desarrollo Rural (RADR), a fin de favorecer intercambio de experiencias y alentar la cooperación.

4. EL IMPACTO DE LAS AYUDAS EN ARAGÓN

El impacto de las ayudas comunitarias en Aragón debe ser analizado tanto desde una perspectiva cuantitativa como cualitativa, ya que en ambos sentidos debe entenderse el concepto de desarrollo. Debe partirse de dos premisas básicas: la primera, en el orden cuantitativo, que las ayudas provocan un impacto directo pero que, a su vez, por el mecanismo de cofinanciación, fuerzan a similares inversiones por parte del sector público interior y del sector privado, con lo que ello supone de arrastre de la actividad y de mentalización hacia el desarrollo; la segunda, de orden cualitativo, que las ayudas contribuyen a elevar los niveles de formación de los recursos humanos, eficiencia de las empresas y valor del patrimonio de los territorios, factores todos ellos que constituyen un motor de desarrollo a largo plazo y cuyos efectos van mucho más allá que la mera estimación de cifras macroeconómicas a corto o medio plazo.

La meta principal del programa operativo del Objetivo 2 es la lucha contra el desempleo y el logro de una mayor competitividad de las empresas localizadas en la zona objeto de programación. En cifras del propio programa se estima que la aportación de la Unión Europea representa un 0,9% del VAB del total de la comunidad aragonesa, mientras que los seis ejes del MCA ocasionan una inversión industrial en torno a los 44.000 millones de ptas. y una creación de 14.060 empleos, en el período 1997-1999.

A través de la actuación del Fondo Social Europeo, y tomando el período 1997-99 el impacto sobre la comunidad aragonesa es claramente positivo:

- En materia de empleo y competitividad (eje 1 del FSE), las medidas adoptadas beneficiaron a unas 9.000 personas.
- En materia de protección del medio ambiente (eje 2), se beneficiarán 500 investigadores a través de formación y becas y se dará formación de formadores y auditores medioambientales, a 300 personas.
- Para fomento de la innovación y la tecnología (eje 3), se dará formación de postgrado a 2.550 personas para propiciar la contratación de jóvenes titulados, se darán becas a 200 titulados para investigar procesos de energía limpia, y se concederán becas de colaboración para estudiar tecnología de futuro a otras 250 personas.
- En el ámbito del desarrollo local y urbano (eje 5), 3.000 personas se beneficiarán de formación a colectivos con dificultades de inserción, y otras 2.000 de ese mismo colectivo obtendrán ayudas al empleo.

Por lo que respecta al objetivo 5b, son numerosos y notables los impactos alcanzados por los programas. En el período anterior a 1993, el DOCUP realiza un exhaustivo detalle de resultados, de los que se incluye un breve resumen a continuación:

a) Vía el FEOGA, y analizando los resultados según las diferentes medidas:

- Se han reformado estructuras en más de 54.000 Has. y más de 30.000 Has. han sido objeto de proyecto de concentración, de las cuales 14.000 han llegado a un acuerdo.
- Se han transformado 2.000 Has. en nuevos regadíos, y de los ya existentes se han beneficiado en mejoras 16.812 Has.
- Se han mejorado 74 kms. de accesos a núcleos rurales, que benefician a 8.700 residentes
- Se ha invertido en muchas líneas de diversificación del sector agrario, como mejora ganadera (ferias, programas sanitarios, campañas reconver-

sión razas autóctonas, etc.), fomento del asociacionismo (se ha apoyado a 219 asociaciones, comprendiendo 58.205 agricultores), acciones de apoyo a estaciones meteorológicas, medios de producción y difusión tecnológica, y diversificación de la actividad (29 industrias creadas, 130 mejoradas, creación de 173 empleos fijos y más de 27.000 jornales eventuales generados).

- Han cesado anticipadamente 180 agricultores (de los 712 previstos en el programa).
 - En protección del medio natural se han repoblado 2.888 has. erosionadas, se han realizado más de 2.000 tratamientos preventivos contra incendios, se han protegido 12.990 has. de cubierta vegetal frente a agentes nocivos, se han gestionado 9.664 has. de espacios naturales, y en dominio forestal se han deslindado 3.753 has. y amojonado 3.761 más.
 - En aprovechamiento de recursos naturales, se han repoblado 1.557 Has. en especies productivas, se ha fomentado la actividad piscícola poblando y repoblando especies, y se han llevado a cabo acciones recreativas (se han acondicionado 40 Has., con más de 24.000 habitantes beneficiados y más de 85.000 visitantes).
- b) Vía el FEDER, y a título de ejemplo, se han subvencionado 2.025 PYMEs y se han creado 7.200 empleos, se han fomentado actividades artesanales y cooperativas, se ha apoyado a 74 municipios para implantaciones industriales y se ha mejorado la electrificación en 133 municipios.
- c) Vía el Fondo Social, se han formado 7.465 alumnos con los recursos de este instrumento.

Por lo que respecta al Programa del período 1993-99, todavía no hay resultados cuantificados, pero son la mejora del nivel de renta y la creación de empleo los dos objetivos principales del Programa de Desarrollo Rural de Aragón. En tal sentido, las estimaciones apuntan a la creación de 8-10.000 nuevos puestos de trabajo directos y 20-25.000 empleos indirectos; simultáneamente, se pretende mejorar la renta de unos 30.000 agricultores.

Además de lo anterior el Tratado de la Unión Europea ha permitido apli-

car el Fondo de Cohesión a importantes proyectos en los que está empeñada la Comunidad de Aragón, siendo una muestra de ello el impulso de las comunicaciones, como se apunta en texto aparte, el impulso de las estaciones depuradoras comarcales y otros proyectos de trascendencia regional.

Las perspectivas de futuro para la Comunidad de Aragón generan luces de esperanza por un lado y ciertas sombras de incertidumbre por otro.

Las luces de esperanza provienen de dos aspectos. Por un lado de las perspectivas de mercado que se abren con la moneda única, cuyo impacto debería ser positivo dado los niveles de apertura que han ido alcanzando economías regionales como la aragonesa; y por otro lado de las potencialidades que se están generando con las ayudas comunitarias al modificarse estructuras de cara al futuro.

Por su parte, las sombras de incertidumbre aparecen ante la posibilidad futura de perder todas o parte de las ayudas comunitarias como consecuencia de la anunciada modificación de la PAC y todo el conjunto de escenarios que abre la Agenda 2000, así como las continuas propuestas de revisión de la financiación que plantean Alemania y otros socios comunitarios. Debe añadirse a lo anterior la incertidumbre que se abre a medio plazo con la adhesión de nuevos países, lo que provocará en su momento el descenso estadístico de la renta por habitante de la Unión Europea y, en función de ello, la más que probable exclusión de Aragón de los Fondos estructurales si se mantuvieran, entonces, los mismos criterios de selección.

Nuevamente conviene recordar la contradicción de la realidad con los indicadores estadísticos en casos como el de Aragón, uno de los ejemplos más palmarios de desequilibrios internos. La obtención de las medias regionales con el peso de la relativa pujanza de Zaragoza y la baja masa poblacional, oculta el hecho de que el 95% del territorio es rural y que la convergencia real se volverá más que problemática si dejan de percibirse los recursos destinados al desarrollo económico.

Todo un desafío para los rectores de la política comunitaria, que deberían prorrogar los criterios que posibilitan el logro de una cohesión cuyo proceso se ha iniciado y que está algo alejado de una conclusión satisfactoria.

UN DESEO HECHO REALIDAD EN ARAGÓN

La singular característica, siempre repetida, de la buena localización de Aragón en el mapa económico español, no se ha visto correspondida con una red completa de comunicaciones que permitiera explotar su renta de situación. Aunque es cierto que su dotación de infraestructuras mejora quizás la media nacional, hay dos cuestiones pendientes: una comunicación más rápida en su enlace entre Madrid y Barcelona, y un eje norte-sur que potencie el desarrollo de la región en sentido vertical, equilibrando y compensando el crecimiento espontáneo que, en sentido horizontal, se produce a lo largo del Valle del Ebro.

Estos objetivos, largamente pretendidos en la Comunidad aragonesa, van a verse logrados gracias al impulso del Fondo de Cohesión. Este cofinancia dos importantes obras de infraestructura:

- La primera, el Tren de alta velocidad Sur de Francia-España, que une Madrid-Zaragoza-Barcelona-Perpiñán. El Fondo de cohesión financió estudios técnicos de viabilidad de dos tramos de esta línea (Zaragoza-Lérida y Calatayud-Ricla) por un importe total de 8,02 millones de ECUs, y en abril de 1995 las autoridades españolas presentaron una solicitud de ayuda para la construcción de dichos tramos. Posteriormente ha continuado los trabajos en nuevos tramos.

- La segunda, la Autovía Somport-Sagunto como espina dorsal del antes citado Eje Norte-Sur. El Fondo de Cohesión está jugando un importante papel en el tramo Zaragoza-Francia, al haber aprobado en 1995 el proyecto del túnel de Somport, en 26,9 millones de ECUs, lo que posibilita que en un plazo razonable el eje se vaya conformando en su totalidad. A finales de 1998 entrará el servicio el tramo completo Zaragoza-Huesca, a los que seguirá Huesca-Francia (con citado tunel de Somport) y, por último, el tramo Zaragoza-Teruel-Sagunto, con lo que quedará solucionada la conectividad entre las tres provincias aragonesas.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

BBV "Informe Económico 1997", Bilbao 1998

COMISIÓN EUROPEA "Fondos estructurales comunitarios 1994-1999. Textos reglamentarios y comentarios", OPOCE, Luxemburgo 1993.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1994-1996. ", Bruselas 1994.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo 1994-1999. Objetivo nº 1. Desarrollo y ajuste estructural de las regiones menos desarrolladas", OPOCE, Luxemburgo 1996.

COMISIÓN EUROPEA "Primer informe sobre la Cohesión económica y social 1996", OPOCE, Luxemburgo 1997.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1997-1999", Bruselas 1997.

COMISIÓN EUROPEA "Guía de iniciativas comunitarias 1994-1999", OPOCE, Luxemburgo 1998.

COMISIÓN EUROPEA "El impacto de los Fondos estructurales en España", Infopress.

COMMISSION EUROPÉENNE "L'impact des politiques structurelles sur la cohésion économique et sociales de l'Union 1989-1999", OPOCE, Luxemburgo 1997.

CORREA, M.D., FANLO, A., MANZANEDO, J. y SANTILLÁN, S. "Fondos comunitarios en España: Regionalización y análisis de incidencia". Ministerio de Economía y Hacienda, Dirección General de Planificación, D-95002, 1995.

CORREA, M.D. y MALUQUER, S. "Efectos regionales del presupuesto europeo en España", Generalitat de Catalunya, Institut d'Estudis Autònoms, Barcelona 1998.

EUROSTAT "Regiones . Anuario estadístico" OPOCE, Luxemburgo 1997.

EUROSTAT "Statistiques en bref. Régions" (Varios números), OPOCE, Luxemburgo.

FUNCAS "Las comunidades autónomas en 1997", Cuadernos de Información Económica, nº 132-133, 1998 (Esta publicación dedica todos los años un número monográfico al tratamiento de la evolución coyuntural de las comunidades autónomas. Varios de estos números han sido utilizados en la preparación de este documento).

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España y su distribución provincial 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España. Síntesis 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

INE "Encuesta de Población Activa" (Se trata de una publicación trimestral de la que se han utilizado diversos números en la preparación de este documento).

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "España. Plan de reconversión regional y social 1994-1996. Zonas españolas incluidas en el Objetivo nº 2 de los Fondos Estructurales Comunitarios", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "Plan de desarrollo regional 1994-1999. Regiones incluidas en el Objetivo nº 1 de los Fondos Estructurales Europeos", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "La programación regional y sus instrumentos. Informe anual 1997", Madrid 1998. (Distintas ediciones de este informe anual han sido utilizadas en la preparación de este documento).

VILLAVERDE CASTRO, J. "Diferencias regionales en España y Unión Monetaria Europea", Pirámide, Economía XXI, Madrid 1998.

Nota: Además de las publicaciones reseñadas, la elaboración de este documento ha requerido, para cada comunidad autónoma, la utilización de los correspondientes Planes Operativos y Documentos Únicos de Programación, así como el empleo de información suministrada directamente por distintas Direcciones Generales de la Comisión Europea. De igual manera, se ha hecho un uso amplio de los números de *Papeles de Economía Española (Serie de Comunidades Autónomas)*, editados por FUNCAS, y de los de *Situación (Serie Estudios Regionales)*, editados por el BBV, debido al tratamiento a fondo que efectúan de la economía de las distintas regiones españolas.

COMISION DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Representación en España

Paseo de la Castellana, 46

E-28046 MADRID

Teléfono: 91 431 57 11

Las informaciones contenidas en esta colección se han elaborado a partir del material facilitado por diferentes Direcciones Generales y Servicios de la Comisión Europea. También se ha contado con la colaboración de la Dirección General de Planificación del Ministerio de Economía y Hacienda y diversos Servicios de las Comunidades Autónomas.

Redacción:

Francisco Bono Ríos

(Jefe de Estudios de Ibercaja)

Coordinación General:

José Villaverde Castro

(Catedrático de Fundamentos del Análisis Económico de la Universidad de Cantabria)

Supervisión Técnica:

Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas (FUNCAS)

Reproducción autorizada, salvo fines comerciales, siempre que se cite la fuente.