

Andrés Piqueras, coord.

Mediterrània Migrant

Les migracions al País Valencià



Cooperació i solidaritat. Projectes, 4





Cooperació i solidaritat. Projectes, 4

ANDRÉS PIQUERAS és professor titular del Departament de Filosofia, Sociologia, Comunicació Audiovisual i Publicitat de la Universitat Jaume I. Professor d'Antropologia Social i Sociologia, especialitzat en el tema d'identitats. És creador i director de l'Observatori Permanent de la Immigració de la Universitat Jaume I. Des de fa 10 anys investiga sobre *Mundialització, nous subjectes col·lectius i identitats*, amb diverses publicacions, col·laboracions docents i treball de camp a Europa, Amèrica Llatina i Àfrica. Aquesta línia d'investigació l'ha conduït a la temàtica de les migracions, sobre la que ara comença a publicar articles i sobre la que prepara un llibre de pròxima edició a la UJI. És promotor de la Xarxa d'Universitats, Centres d'Estudis i Investigadors/es sobre les migracions a l'àmbit mediterrani, MEDIMIGRA.

L'Observatori Permanent de la Immigració de la Universitat Jaume I (OPI-UJI) és un dels àmbits d'actuació de l'Oficina de Cooperació al Desenvolupament i Solidaritat depenent del Vicerectorat de Cooperació Internacional i Solidaritat de la UJI. L'OPI-UJI busca crear un espai d'investigació, formació i informació basat en criteris científics solvents que explore des del respecte, la cooperació i la solidaritat el potencial de progrés cultural, econòmic, humà i social de la immigració per contribuir al canvi de visió d'aquesta com amenaça i a la seua integració amb igualtat social. En aquesta línia, des de l'Observatori Permanent de la Immigració presentem aquesta publicació, *Mediterrània Migrant*, dins la col·lecció de Cooperació i Solidaritat. Aquest número es constitueix al mateix temps que s'ha constituït la Xarxa MEDIMIGRA, una xarxa d'investigadores/es de les universitats de la Mediterrània interessats/des en temes de migracions i interculturalitat, impulsada des de l'OPI-UJI.

ANDRÉS PIQUERAS (coord.)

Mediterrània Migrant:
les migracions al País Valencià

UNIVERSITAT JAUME I
CASTELLÓ DE LA PLANA 2005



BIBLIOTECA DE LA UNIVERSITAT JAUME I. Dades catalogràfiques

MEDITERRÀNIA migrant : les migracions al País Valencià / [Andrés Piqueras (coord.)].
– Castelló de la Plana : Publicacions de la Universitat Jaume I, 2005
p. ; cm. – (Cooperació i solidaritat. Projectes, 4)
Bibliografia. – Textos en català i castellà.
ISBN 84-8021-555-0
1. Emigració i immigració – Comunitat Valenciana. I. Piqueras Infante, Andrés, coord.
II. Universitat Jaume I. Publicacions, ed. III. Sèrie.
325.11.2(460.31)

© del text: els autors, 2005

© fotografies coberta: Heino Skalis i Grisela Soto Personat

© d'aquesta edició: Publicacions de la Universitat Jaume I, 2005

<http://www.tenda.uji.es>

Producció: KRK ediciones

ISBN: 84-8021-555-0

D.L.: AS-5.297-2005

DOI: <http://dx.doi.org/10.6035/CISProjectes.2005.4>

Índex

Presentació / Presentación	ii/15
MEDITERRÀNIA MIGRANT: LES MIGRACIONS AL PAÍS VALENCIÀ	19
1. Breu repàs històric a la migració contemporània del País Valencià i a les seues raons (amb especial atenció a la província de Castelló)	21
ANDRÉS PIQUERAS	
La població es mou. El litoral, Àfrica, Amèrica, i també França, com a possibilitats de vida	26
El <i>tarongisme</i> i les primeres grans immigracions internes	29
Quan Europa es fa horitzó i l'interior del País Valencià es queda sense gent	32
I va arribar el turisme... i els immigrants europeus	35
Uns immigrants molt particulars: els nostres propis emigrants	38
Per fi, els altres immigrants	40
L'economia valenciana: oberta a la immigració <i>perifèrica</i>	42
La immigració castellanenca	49
Bibliografia	58
2. La inserción de España en las redes migratorias internacionales: configuración social y mercado laboral	61
IÑAKI GARCÍA BORREGO, ANDRÉS PEDREÑO CÁNOVAS	
Introducción	63
Relaciones internacionales	67
Mercado de trabajo	70
El Estado	77
El imaginario español sobre la inmigración	81
Redes y proyectos migratorios	91
A modo de conclusión	97
Bibliografia	98

3. Inmigración, integración, ciudadanía	103
JAVIER DE LUCAS	
Introducción: democracia multicultural e integración política	105
Europa, a la busca de una identidad. La fuerza del miedo	107
La omisión de la referencia a la ciudadanía en los discursos de política de inmigración en la UE	109
El ejemplo del proceso de regularización en España	112
La política de inmigración europea en el Tratado Constitucional de la UE (TCUE)	115
¿Ciudadanía o ciudadanización de los inmigrantes?	120
Bibliografía	127
4. Multiculturalidad, cambios sociales e inmigración en la Comunidad Valenciana	129
CARLOS GÓMEZ GIL	
Algunas tesis sobre multiculturalidad, inmigración y los cambios sociales resultantes	134
La Comunidad Valenciana, una región multicultural	140
El impacto del proceso extraordinario de normalización del año 2005 sobre los inmigrantes irregulares en la Comunidad Valenciana ...	145
Algunas reflexiones finales	150
Bibliografía	151
5. La població estrangera al País Valencià. Una aproximació quantitativa per al període 1998-2004	153
CARLES SIMÓ, SALVADOR MÉNDEZ, ROBERTO ESCUDER	
La distribució de la població estrangera al territori en el període 1998-2004	156
La concentració territorial dels ciutadans segons la nacionalitat	160
La variació de la població estrangera i la importància d'aquesta en la variació de la població total	164
Incidència actual de la població estrangera en la població escolar, població laboral i població de 65 anys i més	168
Composició de la població estrangera per edat i sexe	169
La presència i composició dels estrangers a 1 de gener de 2005	175
Conclusions	177
Bibliografía	178

6. Immigració i mercat laboral: una mirada des del País Valencià	179
AMAT SÁNCHEZ, ERNEST CANO	
Algunes dades sobre la immigració al País Valencià	181
La situació laboral dels immigrants	188
El mercat laboral on s'han integrat els immigrants	196
Alguns elements per pensar (i actuar) el futur	207
Bibliografia	212
7. Frenar la invasión. Políticas de inmigración en el Estado español	215
MIMI BOUGHALEB, LUIS CERRILLO, CARLOS TABOADA	
Radiografía de la inmigración	217
«Cultura de la legalidad» e integración	220
Políticas de integración en el Estado Español	222
La integración en el País Valenciano	224
La situación jurídica y administrativa de los inmigrantes en el Estado Español	227
El nuevo Reglamento	228
Propuestas del Foro Alternativo de la Inmigración	240
Índex de gràfics, il·lustracions i taules	243
Relació d'autors	253



Presentació

Emigració i immigració són dos processos indissolublement entrelaçats al llarg de la història de forma sistèmica. Són fenòmens enormement complexos, que responen a condicions econòmiques, ecològiques, socials, polítiques, culturals i psicològiques profundament interrelacionades al llarg del temps.

Aquest entrelaçament dóna lloc a resultats molt diferents, de vegades ambigus, de vegades paradoxals, com ho és el fet que totes les societats són en realitat emigrants i immigrants al mateix temps, cosa que es constata sobretot quan es passa una mirada diacrònica per aquestes.

El fet d'haver d'emigrar, de ser immigrant, d'haver pogut emigrar al llarg del temps, de garbellar avui la immigració que es rep, són facetes individuals i socials d'un mateix ordre mundial que s'ha anat configurant en els últims segles, i que ha acabat per controlar els moviments de població com mai abans en la història de la humanitat s'havia fet. Són expressions d'un fenomen que susciten també trobades, actituds, reaccions i sentiments en l'àmbit personal, alhora que polítiques confluents, reglaments i disposicions, en el social.

Aquests factors i circumstàncies a què responen, tot i que són complexos, poden ser analitzats i han de ser-ho per a poder oferir explicacions rigoroses d'aquests més enllà dels tòpics sobre la inviolabilitat de les fronteres, sobre l'«amença» dels que arriben a la recerca de treball, o de les identitats cosificades que proclamen la seua immutabilitat, tòpics que, mai és sobrer recordar-ho, alimenten l'animadversió, la separació entre éssers humans i que estan en la base de la legitimació de polítiques econòmiques que generen o reproduïxen les causes que multipliquen les migracions forçoses de milions de persones i de polítiques socials que els marginen i incentiven la repressió sobre la integració. Aquestes anàlisis són necessàries també per a anar més enllà dels discursos benintencionats que segueixen, no obstant això, aïllant la immigració com un fet desconnectat de les

nostres pròpies bases econòmiques, embolicats en una aurèola de bones intencions sense suport real ni aplicabilitat.

En eixos objectius estan recollits els deures de sempre de la Ciència Social.

Però intentar comprendre les infinites arestes d'un fenomen social en contínua mutació com és el migratori exclusivament a través de la «foto fixa» de la seua quantificació és sempre, com a mínim, un error. Per això, encara que en aquests treballs s'oferiran referències numèriques, serà amb la finalitat de donar suport als arguments teòrics que els donen llum. És a dir, aquestes xifres han de veure's com a part dels esforços per anar fent coincidir les construccions teòriques entorn d'una explicació que es vol integral. Les xifres per si soles queden obsoletes quasi a l'instant, però no si les emmarquem en un continu teòric explicatiu.

Amb aquest treball col·lectiu emprenem l'esforç per una publicació periòdica sobre els processos migratoris en l'àrea mediterrània. Es tracta d'un projecte ambiciós en què volem col·laborar nombroses universitats i entitats d'estudi, investigació i intervenció en l'àmbit de la migració, així com investigadors i investigadores particulars: la xarxa MEDIMIGRA, que té com a objectiu satisfer aquells preceptes de la Ciència Social que citem, i contribuir decididament a la integració social de les poblacions migrants i a l'elaboració de polítiques encaminades a això.

Des de l'Observatori Permanent de la Immigració de la Universitat Jaume I (OPI-UJI), pensem que fa falta una publicació especialitzada en aquest àmbit territorial i sobre aquesta temàtica. El nostre projecte és concitar la col·laboració d'especialistes de diferents disciplines i departaments, professionals que treballen amb la migració, però també, òbviament, de les mateixes persones que migren i que són sabedores de moltes de les condicions que envolten la seua situació. És el nostre interès que ací puguen trobar també un espai.

En aquest número es presenta una primera mostra d'aquesta desitjada col·laboració, amb una majoria d'articles centrats aquesta vegada especialment en el País Valencià.

El primer, el nostre, de l'OPI-UJI, que pot fer també d'introducció de la resta, ofereix una ràpida mirada a la condició migrant de la societat valenciana en general, i castellonenca en particular. Hi segueixen després els dos articles de caràcter més general: el d'Andrés Pedreño i Iñaki García Borrego, sobre algunes de les claus d'explicació sistèmica de les migracions,

exemplificades en el cas espanyol; i el de Javier de Lucas, que ofereix també una aproximació a algunes d'aquestes claus des de l'àmbit jurídic.

A continuació s'hi inclouen els articles que incideixen en les condicions de la immigració actual al País Valencià: la seua quantificació i els canvis socials que suscita (Carlos Gómez Gil); la distribució i concentració espacial, segons els orígens d'aquesta (Carles Simó, Salvador Méndez i Roberto Escuder); i les condicions del mercat laboral valencià, on la immigració s'ha d'inserir i que al mateix temps l'explica en moltes de les seues característiques i condicions (Amat Sánchez i Ernest Cano).

Per a finalitzar, recollim la veu de representants d'organitzacions d'immigrants i de solidaritat amb aquestes, integrats en el Fòrum Alternatiu de la Immigració, que ens parla sobre la seua situació i les condicions de vida al País Valencià i que ens explica bastants dels seus perquè polítics i jurídics.

Aquest volum ha segut possible gràcies a la Direcció General d'Immigració de la Generalitat Valenciana.

ANDRÉS PIQUERAS, director de l'Observatori Permanent
de la Immigració de la Universitat Jaume I (OPI-UJI)



Presentación

Emigración e inmigración son dos procesos indisolublemente entrelazados a lo largo de la historia de forma sistémica. Son fenómenos enormemente complejos, que responden a condiciones económicas, ecológicas, sociales, políticas, culturales y psicológicas, profundamente interrelacionadas a lo largo del tiempo.

Este entrelazamiento da lugar a muy diferentes resultantes, a veces ambiguas, a veces paradójicas, como lo es el hecho de que todas las sociedades son en realidad emigrantes e inmigrantes al mismo tiempo. Algo que se constata sobre todo cuando se pasa una mirada diacrónica por ellas.

Tener que emigrar, ser inmigrante, haber podido emigrar a lo largo del tiempo, cribar hoy la inmigración que se recibe, son facetas individuales y sociales de un mismo orden mundial que se ha ido configurando en los últimos siglos, y que ha terminado por controlar los movimientos de población como nunca antes en la historia de la Humanidad. Son expresiones de un fenómeno que suscitan también encontradas actitudes, reacciones y sentimientos en lo personal, al tiempo que confluyentes políticas, reglamentos y disposiciones, en lo social.

Esos factores y circunstancias a las que responden, si bien complejos, pueden y deben ser analizados, para poder ofrecer explicaciones rigurosas de los mismos más allá de los tópicos sobre la inviolabilidad de las fronteras, sobre la «amenaza» de quienes llegan en busca de trabajo, o de las identidades cosificadas que proclaman su inmutabilidad —tópicos que, nunca está de más recordarlo, alimentan la desconfianza, la separación entre seres humanos y están en la base de la legitimación de políticas económicas que generan o reproducen las causas que multiplican las migraciones forzadas de millones de personas, y de políticas sociales que las marginan y que priman la represión sobre la integración. Esos análisis son necesarios también para ir más allá de los discursos bienintencionados que siguen sin embargo aislando la inmigración como un hecho

desconectado de nuestras propias bases económicas, envueltos en una aureola de buenas intenciones sin sustento real ni aplicabilidad.

Estos objetivos han formado parte de los deberes de siempre de la Ciencia Social.

Pero intentar comprender las infinitas aristas de un fenómeno social en continua mutación como el migratorio exclusivamente a través de la «foto fija» de su cuantificación, es siempre cuanto menos un error. Por eso aunque en estos trabajos se ofrecerán referencias numéricas, será con el fin de apoyar los argumentos teóricos que les dan luz. Es decir, esas cifras han de verse como parte de los esfuerzos por ir haciendo coincidir las construcciones teóricas en torno a una explicación que se quiere integral. Las cifras por sí solas quedan obsoletas casi al instante, pero no si las enmarcamos en un *continuum* teórico explicativo.

Con este trabajo colectivo emprendemos el esfuerzo por una publicación periódica sobre los procesos migratorios en el área mediterránea. Un proyecto ambicioso en el que queremos colaborar numerosas Universidades y entidades de estudio, investigación e intervención en el ámbito de la migración, así como investigadores e investigadoras particulares. Red MEDIMIGRA, que tiene como objetivo satisfacer aquellos preceptos de la Ciencia Social que nombramos, y contribuir decididamente a la integración social de las poblaciones migrantes, a la elaboración de políticas encaminadas a ello.

Desde el OPI-UJI pensamos que hace falta una publicación especializada en este ámbito territorial y sobre esta temática. Nuestro proyecto es concitar la colaboración de especialistas de diferentes disciplinas y departamentos, profesionales que trabajan con la migración, pero también, obviamente, de las propias personas que migran y que son sabedoras de muchas de las condiciones que rodean su situación. Es nuestro interés que aquí puedan encontrar también un espacio.

En este número se presenta una primera muestra de esa deseada colaboración, con una mayoría de artículos centrados esta vez especialmente en el País Valenciano.

El primero, nuestro, del OPI-UJI, que puede hacer las veces también de introducción del resto, ofrece una rápida mirada a la condición migrante de la sociedad valenciana en general, y castellanense, en particular. Le siguen después los dos artículos de carácter más general: el de Andrés Pedreño e Iñaki García Borrego, sobre algunas de las claves de explicación sistémica de las migraciones, ejemplificadas en el caso español; y el de

Javier de Lucas, que ofrece también una aproximación a ciertas de esas claves desde el ámbito jurídico.

A continuación se incluyen los artículos que inciden en las condiciones de la inmigración actual en el País Valenciano: su cuantificación y los cambios sociales que suscita (Carlos Gómez Gil); la distribución y concentración espacial, según orígenes de la misma (Carles Simó, Salvador Méndez y Roberto Escuder); condiciones del mercado laboral valenciano en donde la inmigración se tiene que insertar y que al mismo tiempo la explica en muchas de sus características y condiciones (Amat Sánchez y Ernest Cano).

Por fin, recogemos la voz de representantes de organizaciones de inmigrantes y de solidaridad con ellas, integrados en el Foro Alternativo de la Inmigración, que nos habla sobre su situación y condiciones de vida en el País Valenciano, así como bastantes de sus porqués políticos y jurídicos.

Este volumen ha sido posible gracias a la ayuda de la Direcció General d'Immigració de la Generalitat Valenciana.

ANDRÉS PIQUERAS, director del Observatorio Permanente de la Inmigración de la Universidad Jaume I (OPI-UJI)



Mediterrània Migrant:
les migracions al País Valencià



I.

Breu repàs històric a la migració contemporània
del País Valencià i a les seues raons
(amb especial atenció a la província de Castelló)

ANDRÉS PIQUERAS, director de l'OPI-UJI
(amb la col·laboració de TEODORA LUNGU)



La imatge actual del País Valencià com el principal focus d'atracció net de migració interna de l'Estat i segon quant a taxa de migració externa, continua sent deutora de l'arquetip del *Levante feliz* que l'ha acompanyat durant segles.

Poc deixa veure aqueixa imatge la també secular lluita per la terra en un territori permanentment deficitari d'aigua, on l'esforç per l'extensió del cultiu robant hectàrees a albuferes i pantans, per a augmentar amb això les possibilitats de vida, suposava al mateix temps l'accentuació de les probabilitats de la pròpia mort, a causa de les malalties associades a aqueixos terrenys pantanosos.¹ D'açò últim és una mostra el fet que l'esperança de vida de la població no superés els 32 anys a finals del segle xviii.

Des de mitjans del segle xvi, almenys, pot dir-se que el País Valencià experimenta un sostingut augment de la població, a pesar de les seqüeles de la Guerra de Successió espanyola, que va acabar amb prop d'un 7% de la població valenciana, i de les freqüents epidèmies que van assolir el territori, especialment durant el segle xix. És comunament acceptat assenyalar com a determinant per a la posterior evolució socioeconòmica valenciana l'auge poblacional que té lloc en el segle xviii: les 410.000 persones que hi havia a principis d'aqueix segle al país, ja s'havien quasi doblat en 1787, amb uns 800.000 habitants, que en serien 870.000 en 1808 (encara que altres fonts eleven aqueixa xifra a més de 900.000). Un increment, en tot cas, superior al 100%, semblant o un poc major fins i tot que els de Catalunya i Múrcia, que van tenir taxes de creixement del 9 per 1.000, i inferior a

¹ «Fam de terra», que diria Fuster, o «obsessió per la terra», a la qual al·ludeix Mira, són algunes de les expressions que s'han utilitzat per a descriure el difícil equilibri població-recursos que ha caracteritzat el País Valencià. Per a un desenvolupament històric d'aquest punt, vegeu Piqueras (1996), especialment el capítol 1.2 («La terra, l'organització bilateral i el sistema d'herència»); també per a bibliografia d'autors sobre el País Valencià, on aprofundir i fixar amb antecedents molts dels processos que ací s'indiquen.

Europa només a la taxa de creixement anglesa, que va ser del 10,5 per mil. A l'interior de l'Estat a penes creixia en un 54%.²

En aquell moment, les dues tercers parts de la població valenciana es concentraven ja en les planes del litoral, i un 30% en els nuclis urbans o semiurbans (xifra que cobra major significació si considerem que encara en 1900 era només un 15% de la població espanyola la que estava urbanitzada). Aquest caràcter urbà serà des de llavors un tret distintiu del país (a finals del segle xx prop del 15% del total de població urbanitzada espanyola es localitzava al País Valencià, on hi havia 4 ciutats de més de 100.000 habitants, 9 amb més de 50.000 i 30 amb més de 20.000 habitants, totes litorals).

Aquest creixement poblacional, acompanyat d'una no menor expansió econòmica, va atraure en el segle XVIII població d'altres llocs d'Espanya, fonamentalment dels territoris limítrofs (Catalunya, Aragó, La Manxa i Múrcia) i també d'altres regions europees, com Occitània. Aquesta població es concentrava majoritàriament a les ciutats i a les regions veïnes als seus propis territoris.

Amb el notable creixement de la base econòmica agrícola³ es va produir també un increment de la desigual distribució de la població al país, i amb això es van establir les bases del que seria una continuada emigració de l'interior del territori a les zones costaneres.

Com que el dèficit crònic de blat es compensava mitjançant la importació d'aquest cereal des de nombrosos llocs del Mediterrani i molt especialment de Sicília, açò va permetre un major espai per a altres conreus, com és el cas de l'arròs, que va experimentar una creixent extensió a partir de la segona meitat del segle XVIII i amb ell va créixer l'agricultura valenciana.⁴ Tot i això, també van tenir la seua especial importància les moreres

² Són dades de Salom i Martínez (1990) i A. Furió (2001). Aquest últim el prenem de referència també per a alguns altres arguments històrics que es desenvolupen a continuació.

³ Aqueix creixement s'havia basat en el mateix augment de la superfície conreada, així com de les xarxes de reg, l'orientació comercial de la producció agrícola i els canvis en les formes de propietat i explotació de la terra (vegeu Furió, 2001 i Mira, 1980, entre altres).

⁴ Contradictòria extensió d'aquesta gramínia (de 7.500 ha en 1753 a 16.621 ha per a 1795) que provocava la vida i la mort al mateix temps, com s'ha dit, pel seguici de malalties que l'acompanyaven. Aquestes malalties semblaven destinades exclusivament als llauradors, mentre que nobles i grans propietaris es beneficiaven de la seua collita i, gràcies a les seues relacions amb el poder central, s'ho apanyaven per a deixar en paper mullat les repetides prohibicions que sobre el seu cultiu es promulgaven a València, precisament per a intentar frenar la morbiditat i mortalitat a aquell associades (vegeu García Hernández, 1971).

per a la seda i els conreus tradicionals d'hortalisses, lleguminoses i farratgers, que van ser complementats amb els cirerers i els tarongers, entre la fi del segle XVIII i començaments del XIX. Aquests últims no tardarien molt a convertir-se en el conreu idiosincràtic del país, estretament vinculat a la seua «identitat».

Però, va ser la vinya, durant el XIX, el cultiu que va experimentar més creixement, com a conseqüència de la forta demanda exterior, especialment de França, a causa dels estralls que estava ocasionant a les seues vinyes la fil·loxera. Entre 1870 i 1900 la superfície dedicada a aquest cultiu va augmentar més del doble en el conjunt del país, si bé va ser Alacant la província en què més es va incrementar, de 27.886 a 100.000 hectàrees (3,5 vegades); mentre que a Castelló les xifres van ser més modestes, de 38.752 ha a 51.130 ha (vegeu Martínez, Reig i Soler, 1978).

La fàcil comercialització del producte, a preus elevats, va estar darrere de la seua enorme extensió per pràcticament totes les comarques valencianes. Al costat del vi, les panses i les hortalisses també s'estenien segons anaven guanyant espai en els mercats europeus. En general, la precoç orientació mercantil de l'agricultura valenciana respecte al conjunt de l'espanyola, va facilitar la més ràpida penetració del capital comercial en aquella i la consegüent acumulació desigual en la propietat agrària, paral·lela a la seua expropiació per rendistes urbans, atrets per les possibilitats comercials.⁵ Aquests factors van portar a la descomposició i estratificació de la comunitat llauradora, que es diversificava entre xicotets llauradors convertits en jornalers, llauradors mitjans amb terres pròpies —i possiblement amb altres terres de les quals eren arrendataris o parcers—, i llauradors rics que comptaven amb força de treball assalariada.

⁵ Entre 1850 i 1875 pot dir-se que es produeix la incorporació definitiva de l'agricultura valenciana al capitalisme, mitjançant la seua clara orientació intensiva i comercial, que serveix d'articulació al mercat interior i que ve a inserir-se precisament en la divisió intraeuropea del treball que es consolidava en aquell moment. Aquesta divisió que tenia com a base l'especialització en la producció cerealícola per part de la perifèria europea, «on els costos de producció són més baixos, mentre els països industrialitzats a mesura que poden satisfer una part de la seua demanda interna amb grans importats, orienten la producció agrícola cap a activitats que en termes comparatius resulten més rendibles» (Garrabou i Sanz, eds., 1985). No ha d'estranyar, per això, que l'agricultura valenciana es vera prompte davant un creixent mercat exterior, amb un fort increment de la demanda. Aquest fet es tradueix no sols en una espectacular extensió dels conreus, sinó en l'indiscutible protagonisme en endavant del vi, l'arròs i la taronja. Només la vinya ocupava una quarta part de l'agre valencià.

Es van donar, doncs, les condicions per a l'orientació de l'agricultura valenciana en un sentit intensiu, la qual cosa va comportar noves formes d'explotació i la presència en potència d'un capitalisme agrari, que si no va acabar d'implantar-se llavors va ser per la pervivència de disposicions institucionals i relacions tradicionals, com ara la multitud d'arrendaments, que no van poder ser eliminats a causa de la forta resistència popular; tot això va acabar motivant la venda dels terrenys per part dels propietaris als arrendats (per a més detalls, Martínez, Reig i Soler, 1978). Això va frenar el procés de concentració agrícola començat en el segle XVIII, subdividint les grans hisendes, i fins i tot fragmentant encara més les petites explotacions per l'herència, que en terres valencianes sempre va ser a parts iguals (vegeu Piqueras, 1996). Si bé la gran propietat va subsistir sobretot el secà (a partir dels anys 60 es van realitzar inversions especuladores a les terres de secà per a convertir-les en regadiu), la xicoteta explotació agrícola constitueix fins al present un altre dels trets idiosincràtics del país.

LA POBLACIÓ ES MOU. EL LITORAL, ÀFRICA, AMÈRICA, I TAMBÉ FRANÇA, COM A POSSIBILITATS DE VIDA

Aquestes circumstàncies van generar moviments de població paradoxals. D'una banda, les recurrents migracions internes, de les terres de secà a les comarques arrosseres de la costa, com a part del moviment secular del camp a les ciutats pròximes i de l'interior al litoral. D'una altra, la modernització de les tècniques productives expulsava població del camp que feia créixer les files de l'emigració exterior, atès l'encara relativament escàs desenvolupament industrial capaç d'absorbir-la.

Mentre que les comarques del Maestrat i també la del Baix Segura experimentaven una important emigració cap als nuclis urbans de les comarques litorals centrals —situats fonamentalment entre la ciutat de Castelló de la Plana al nord i Dénia al sud—, van ser en general les comarques més meridionals les que van encapçalar l'emigració exterior, com a conseqüència de la combinació de les sequeres amb l'ampliació del reg a la Manxa i Múrcia, la qual cosa limitava encara més la disponibilitat d'aigua (assumpte que, a ningú no se li escapa, torna a ser d'aguda actualitat).

En conjunt, l'emigració valenciana, a més de la ja esmentada interna del propi país, es va dividir entre la d'escala espanyola, dirigida aleshores fonamentalment a la capital de l'Estat (el 3% de la població immigrada de

Madrid a mitjan segle XIX provenia de la província de València —Furió, 2001:467), i l'externa, a Amèrica, i sobretot a Algèria després dels inicis de la colonització francesa. Aquesta va ser la destinació preferida dels llauradors de les comarques del sud, però no l'única. Quasi el 93% de l'emigració externa total de la província d'Alacant, i el 57% de la de València, per al bienni 1888-1890, es va encaminar cap aquell país nord-africà (B. Sánchez, 1995:153). El seu caràcter va ser sobretot temporer. La facilitat i baix cost del viatge, els contactes fluids entre ambdues ribes, la similitud de clima i del sòl, i per consegüent, de les labors agrícoles, estan entre les raons que Blanca Sánchez concedeix per a això. Més tard, amb l'establiment del protectorat espanyol, s'obririen també les possibilitats d'emigració al Marroc (com canvien els temps, veritat?).

La província d'Alacant es va mantenir com a font d'emigració, bé que majoritàriament temporera, entre finals del segle XIX i les primeres dues dècades del XX. La seua taxa d'emigració bruta era de més de 10 per mil habitants en 1888-1890, de més del 20 per mil en 1911-1913 (moment àlgid de l'emigració espanyola), i es va situar en la franja del 5 al 10 per mil per a 1919-1921. La província de Castelló queda fora de l'emigració externa (només en el pic de 1911-1913 va arribar a tenir una mínima taxa d'emigració bruta de l'1 a 12 per mil habitants).⁶ La província de València se situa al mig, amb taxes brutes de l'1 al 2 per mil, del 5 al 10 per mil i del 2 al 5 per mil habitants per a les dates 1888-1890, 1911-1913 i 1919-1921, respectivament (Blanca Sánchez, 1995).⁷

⁶ En 1860 hi havia 41 emigrats de la província de Castelló, i en 1861, 34. Aqueixa escassíssima emigració era quasi exclusivament europea, sobretot a França l'any 60 (23 emigrats), i a Itàlia en el 61 (15 emigrats). No hi ha constància de cap emigració extracontinental l'any 1860, i només de 5 persones en 1861. En el bienni 1884-1885 emigrarien 145 castellanencs. Comparativament, la ràtio d'emigració espanyola en 1860 era de 168/100.000 habitants, mentre que a Castelló era 10 vegades menor, 16,33/100.000 habitants (dades del Fons Documental Històric de l'INE treballats per Teodora Lungu, OPI-UJI). Lungu fa notar que quan es donen xifres d'aquesta índole hem de tenir present que no sempre es quantificaven *totes* les emigracions. Durant molt de temps les eixides per terra no han sigut incloses en les xifres d'emigració.

⁷ Blanca Sánchez advoca per l'ús de taules brutes, atès que no es disposa de dades de retorn, excepte per a 1888-1890, d'una banda, i d'una altra, perquè si es té en compte només l'emigració neta, estariem considerant «emigrants» només els que no tornen. També adverteix que les dades d'emigració per províncies reflecteixen l'últim veïnat de la persona emigrant, no el seu lloc de naixement, però així i tot l'autora defensa la recurrència a aquestes fonts per ser bastant fidedignes de les tendències generals.

La parcel·lació i la xicoteta propietat van limitar en alguna mesura el desenvolupament de les tècniques productives, per la falta de capital dels seus (nous) propietaris, almenys fins a la inflexió que es va produir a partir de finals de la dècada dels anys 70 del segle XIX.

Durant tot aquest temps la indústria, a falta d'una consolidació nuclear, es va estendre en la seua variant artesanal i en una àmplia gamma de manifestacions pràcticament al llarg de tot el país, amb la qual cosa es va establir l'origen del que després serien les tradicionals indústries valencianes.

Contra la imatge de país agrari tan estesa com interessadament sustentada per certs sectors agraristes i immobiliestes a partir de la segona meitat del XIX, la producció industrial valenciana era la tercera de l'Estat a finals d'aquell segle. A la tradicional indústria tèxtil i paperera de l'*hinterland* alcoià, caldria sumar la manufactura lligada a l'elaboració de l'espart, el calcer, estores o els joguets, passant pel fang, l'alimentació, fusta-moble i ceràmica, fins a la fosa de metalls, adobs minerals i maquinària agrícola, entre altres.⁸

Pot dir-se, amb Furió (2001), que en l'últim terç del segle XIX i el primer del XX, s'han consolidat les bases materials de l'actual societat valenciana:

- S'incrementa el protagonisme de la petita i mitjana propietat.
- S'estén la indústria per bona part del país, amb les seues corresponents especialitzacions locals.
- S'articula el mercat intern, que s'integra al mateix temps en l'internacional.

Tot això no es produeix sense les seues corresponents repercussions en la població. Pel que fa al factor migratori, va continuar l'expulsió de població valenciana cap a Algèria i Argentina, en el vessant exterior, a la qual s'uniria la dirigida a Madrid i, especialment, a l'àrea industrial de Barcelona, en l'interior (sobretot aquesta última protagonitzada per la gent de les comarques del Maestrat i dels Ports). Ja en els prolegòmens de la Primera Guerra Mundial, França va exercir una atracció migratòria cada vegada

⁸ Vegeu, no obstant, les raons adduïdes per Martínez, Reig i Soler (1978: 19-21), per exemple, sobre la frustració d'una prematura «revolució industrial» al País Valencià. També E. Lluch (2001 [1976]), per a comprendre perquè, a diferència d'altres societats europees, l'incipient capital agrariocomercial valencià no es va transformar en industrial (almenys pel que fa al mateix país, perquè aqueix capital valencià sí que va contribuir al capital industrial del País Basc, Catalunya o Madrid, després d'haver-se convertit abans en financer, invertit en aquests llocs).

major, com a conseqüència de les oportunitats laborals que l'esforç bèl·lic hi oferiria. L'emigració valenciana es dirigeix cap aquell país des de la primera dècada del segle xx, i en va augmentar el nombre en la segona, encara que en bona part ho fa també de forma temporal.⁹

Quasi 30.000 castellonencs van emigrar a França durant la Primera Guerra Mundial, el 85,5% dels quals (25.640) per dedicar-se a l'agricultura. D'ells només 3.140 (un 10,4%) eren dones, totes sense especialització, no estaven registrades en cap activitat concreta. Aquesta emigració castellonenca hem de veure-la dins de la seua importància, tenint en compte que va suposar el 23,8% dels emigrats espanyols a França durant la guerra europea, amb la qual cosa aquesta província ocupava el primer lloc en aquest corrent migratori. Múrcia, amb el 16,46%, ocupava el segon lloc, València el tercer, amb el 16,2%, i per fi, Alacant el quart, amb el 8,9% dels emigrats a França en el període de la primera gran guerra. Les altres províncies espanyoles són representades en molta menor mesura, la qual cosa reflecteix el pes del País Valencià en l'emigració a Europa en aquells anys. Ara bé, si tenim en compte la població total de Castelló durant la guerra, veurem que va emigrar més del 10% de la població. Es queden a França, després de la contesa, més del 77,15% dels emigrats castellonencs, amb la qual cosa podem deduir que aquest és, sense cap dubte, el moviment migratori castellonenc més ampli (tant en durada com en volum) que es registra al llarg de tot el període analitzat.¹⁰

En conjunt, el saldo migratori valencià per a les dues primeres dècades del segle xx va ser clarament negatiu, en més de 80.000 persones (encara que relativament modest si ho comparem amb altres regions espanyoles).

EL TARONGISME I LES PRIMERES GRANS IMMIGRACIONS INTERNES

A partir dels anys 20, l'«època daurada de la taronja» es va disparar el que Furió anomena «l'eufòria de l'economia valenciana». És indispensable assenyalar la coincidència entre la forta atracció que açò va exercir per a la força de treball d'altres regions, i la consolidació de l'*agrarisme* com a referent propi

⁹ Segons Blanca Sánchez (1995), entre 1915 i 1919, al voltant de 300.000 espanyols van entrar a França, i encara que els retorns van ser també elevats, el cens francès de 1921 recollia encara uns 254.000 espanyols.

¹⁰ Dades del Fons Documental Històric de l'INE, treballats per Teodora Lungu, OPI-UJI.

en l'imaginari col·lectiu de les gents del país, i també de la gent de fora.¹¹ Dins d'aquest *agrariisme*, com s'indica, és notòria l'hegemonia cada vegada més indiscutible de la taronja que, passant per alt el fet que aquest cultiu està sobretot concentrat en algunes zones, s'erigeix en referent identitari primordial de tot el País Valencià (vegeu Piqueras, 1996). De 3.000 hectàrees destinades al taronger en 1870, es passa a més de 50.000 en 1910; mentre que les tones exportades van de les 6.800 en 1850-51, a les 362.400 en 1910-11, que serien quasi el triple, 931.536 en 1929-30. En 1961-62, es va arribar a més d'un milió de tones de taronja exportades (C. Domingo, 1983: 100).

Si mirem a les comarques de la Plana de Castelló, el creixement de la superfície dedicada al taronger és bastant indicatiu: 1.270 ha en 1879; 12.847 ha en 1903; 23.342 ha en 1957; més de 35.000 ha deu anys després. En 1980 el taronger suposava el 97% del total dels conreus de regadiu de Vila-real; el 87% dels de Nules i el 70% dels de Castelló de la Plana (C. Domingo, 1983: 101-102).

En l'actualitat, per increïble que sembla, i a pesar del sempitern estat de crisi que l'envolta, continua estenent-se el monocultiu de la taronja en el conjunt del país (que destinava 184.457 ha per als cítrics en 2003), no així a la província de Castelló, on aqueixa extensió ha començat a remetre una mica en els últims anys. Procés que mai no deixà d'anar acompanyat d'una gran importància de la petita propietat al llarg del temps (el minifundisme arriba en diversos punts del país a explotacions mitjanes de 0,8 hectàrees, i parcel·les de 0,25 ha).

Aquest extens monocultiu taronger s'ha vist històricament davant la permanent contradicció d'haver de mantenir un preu de mercat acceptable, al mateix temps que els seus alts costos de producció creixen contínuament, llançant un claríssim saldo de beneficis a favor dels comerciants sobre els agricultors (aproximadament les dues terceres parts d'aquells, sent la major part dels costos i riscos exclusivament per a aquests últims).

¹¹ Un fet que està en la base de l'enfrontament amb Catalunya a costa de la seua opció pel proteccionisme industrial i l'opció de les elits agrícoles valencianes pel centralisme espanyol (a pesar que el govern central es decantava no sols per aqueix proteccionisme industrial, sinó també per l'agrícola), que en endavant se servirà d'aquelles per a contrarestar els intents sobiranistes de l'Est peninsular (vegeu novament sobre aquest aspecte, Ernest Lluch, 2001 [1976]). L'economia espanyola també farà de la dinàmica exportadora de l'agricultura valenciana una font indispensable d'equilibri de la seua balança de pagaments, amb la consegüent possibilitat d'adquisició d'insumats industrials per a l'arrancada del sector secundari, ja en les mitjanies del segle xx.

Si a Castelló açò no s'ha traduït en una arrelada expulsió emigratòria de petits agricultors, és gràcies al primerenc desenvolupament industrial del taulell de les comarques de la Plana i a l'espai de serveis que tal desenvolupament va generar, la qual cosa ha permès l'assalarització d'aquells petits agricultors, els quals, al seu torn, no van abandonar el camp, sinó que van practicar, de fet practiquen fins avui, l'agricultura a temps parcial (a vegades de cap de setmana, exclusivament).

L'atracció sobre la força de treball aliena al país com a conseqüència de l'auge exportador de la taronja es va accentuar en gran mesura en els anys 30 del passat segle, tant per la depressió que sacseja Espanya, com pels desplaçaments forçats per la Guerra Civil. Així, els aproximats 21.000 immigrants espanyols dels anys 20, passen a més de 200.000 en els anys 30. Al mateix temps, i pel mateix desenvolupament exportador agrícola, des dels anys 10 del segle xx s'aguditzava el desequilibri demogràfic entre les comarques interiors i les litorals del País Valencià, amb una continuada emigració des d'aquelles primeres a les d'agricultura més rendible, sobretot les de la Plana, l'Horta, la Ribera, la Safor i l'Alacantí, que continuen experimentant un sostingut creixement dels seus nuclis urbans.

Fins a 1950 només algunes comarques del país van incrementar la seua població: la Plana de Castelló, el Camp de Túria i la Vall d'Aiora ho van fer al voltant d'un 33%; les riberes del Xúquer i la Safor sobre el 50%; les comarques del Vinalopó, l'Alacantí i el Baix Segura al voltant d'un 75%, i el Camp de Morvedre (Sagunt), l'Horta de València, amb València al cap però no exclusivament, van guanyar més d'un 100% de població.

Cal remarcar, també, amb l'auge de l'agricultura valenciana, la consolidació d'una immigració temporera al país per a la sega de l'arròs i la verema, que estan molt concentrades; mentre que la collita de la taronja, més escampada al llarg de l'any, només arrossega la població valenciana de l'interior.

Després de la Guerra Civil i l'emigració forçosa de milers de valencians, una nova onada d'immigració es va produir en aquestes terres: la de funcionaris, militars, algtzirs, falangistes, la qual cosa va accentuar el procés de *desvalencianització* (Furió, 2001) que s'havia produït des de la primerenca castellanització de la noblesa després de l'alçament de les Germanies.¹²

¹² Vegeu Piqueras (1996) sobre el procés de castellanització del País Valencià. També Mira (1997) i el seu argument d'un «cos sense cap», per a referir-se a una molt escassa noblesa valenciana, ja que després de la derrota de les Germanies es dona entrada a la

QUAN EUROPA ES FA HORITZÓ I L'INTERIOR DEL PAÍS VALENCIÀ ES QUEDA SENSE GENT

Per a 1950 el saldo migratori està quasi igualat al país, amb 3.611 persones a favor de la immigració, mentre que en 1960 l'emigració és preponderant, fent que el saldo brut migratori siga de -13.421 persones (Mollà i Castelló, 1992). En el conjunt dels anys 50 el País Valencià havia perdut quasi 32.700 persones en l'emigració reconeguda.¹³ Per al període 1946-62 el Ministeri de Treball ofereix la xifra de 61.607 emigrants a la província de València, 18.351 a la d'Alacant i 12.129 a Castelló. En total, 92.087 emigrants. Una xifra considerable, que en realitat cobra el seu major pes en només 4 anys, els que van de 1959 a 1962, quan van eixir 86.124 valencians, dels quals 73.482 cap a Europa, i 2.642 cap a Amèrica¹⁴ (vegeu F. Vidal, 1974). I és més significativa encara si tenim en compte, com advertia en els anys 70 Vidal, que una gran part d'aquesta emigració era temporera, al camp francès sobretot, i estava subjecta a quotes (ens sona açò de nou, veritat?) que anualment es distribuïen per províncies: en realitat l'«oferta» valenciana de força de treball per a emigrar superava amb escreix aqueixes quotes en més d'un 50%. La qual cosa reflecteix, de fet, una desocupació encoberta en l'agre valencià.

En els 4 anys següents, de 1963 a 1966, van emigrar del País Valencià a treballar a Europa 163.274 persones (el 90% d'elles a França), de les quals només 11.375 de Castelló (Barbancho, 1970). Si bé la temporalitat d'aqueixa emigració era alta, això no ens ha de fer oblidar que l'emigració permanent

noblesa castellana en dates tan primerenques com el segle XVI, significat el primer retrocés de la llavors incipient burgesia productiva enfront de les forces nobiliàries. Procés que amb diferents característiques, es repetiria més vegades al llarg de la història valenciana.

Després de la Guerra Civil, la importància d'aqueixa castellanització demogràfica no ha de veure només amb el nombre dels «nacionals» vinguts, com ens indica l'autor esmentat en el text, sinó pels càrrecs que exerciran (mestres d'escola, catedràtics, caps i empleats d'administració pública, etc.).

¹³ Per a aquells anys l'emigració real a Espanya podia ser entre el 35% i el 57% major del que admetien les xifres oficials, segons García Fernández o Sánchez López, entre altres, citats en F. Vidal (1974).

¹⁴ Per províncies, de València van eixir 47.925 persones a Europa i 1.825 a Amèrica; d'Alacant, 13.747 a Europa i 704 a Amèrica; i de Castelló, 11.810 a Europa i 113 a Amèrica. Les causes d'aquest canvi de «preferència» de destí cal veure-les no sols en els anys daurats del *keynesianisme* europeu, sinó en la paral·lela accentuació de la *periferització* econòmica que van emprendre les economies llatinoamericanes.

també va estar present amb tot el seu dramatisme. Només per a la província de València, entre 1968 i 1972, les xifres oficials, modestes com hem dit, reconeixien una emigració permanent de 28.234 persones, tot just superada en els dos últims anys, 1971 i 72, per Orense, la Corunya i Granada (Vidal, 1974).

Els pics de l'emigració europea castellonenca per a aquest últim període, segons l'INE (en el seu Fons Documental Històric treballat per Lungu, OPI-UJI), estan en els anys 1969 i 1970, amb 1.406 i 1.540 emigrants, respectivament. Entre 1964 i 1974 són quasi 5.000 les persones que emigren, el 88,5% d'elles a França (2.456) i a Alemanya (1.911), així com un altre 4,9% més a Suïssa.

El retrocés que acompanya el període d'autarquia franquista es reverteix en part en els anys 60 (a partir dels plans d'estabilització de 1959), amb l'intent d'ajustar-se a la política econòmica europea. En aqueixa dècada per primera vegada la indústria va superar l'agricultura, i fins ben entrats els 70 també va estar per damunt del sector serveis. El creixement industrial valencià en aqueixos anys va ser major que el català i el basc, degut no sols al bon desenvolupament i expansió de la indústria artesanal, fins i tot a pesar de la seua tardana reconversió, sinó també a la implantació d'empreses transnacionals com Ford o IBM, a més de la mateixa IV Planta siderúrgica de Sagunt, la petroquímica de Castelló o la d'alumini a Alacant, que trobaven en la recentment proletaritzada població valenciana una força de treball encara poc conflictiva.¹⁵ Es tractava quasi sempre d'indústries d'enclavaments, aïllades, que no generaven teixit social obrer, i basades en una oferta de mà d'obra barata i abundant, amb una organització reivindicativa dèbil (pròpia ja de per si de sectors industrials poc concentrats), la flaqueja de la qual era potenciada encara més pel marc juridicopolític del moment. Parlem, en definitiva, d'una industrialització que en paraules d'alguns dels principals economistes que la van estudiar en aquells moments, representava «una contratendència de les lleis generals del capitalisme industrialitzat» (Lluch, 1974 i 2001 [1976]). Tot això al mig d'una proverbial falta de planificació per al desenvolupament integrat dels diversos sectors de l'economia (carència que es va agreujar enormement amb l'explosió turística), i que va deixar en mans de les grans companyies les decisions d'inversió i infraestructura, segons els seus propis interessos (vegeu Gaviña, 1974).

¹⁵ El País Valencià presenta pocs conflictes laborals, pocs accidents de treball i «bon humor», segons l'informe Foessa (1970).

I ací és on ens enfrontem novament amb la complexitat paradoxal del fenomen migratori, en el qual s'entrellacen de manera constant fluxos d'emigració i d'immigració. Des de finals dels anys 60 immigraran al país, com a obrers industrials, unes 62.000 persones d'altres punts d'Espanya durant uns 6 anys (principalment de La Manxa —províncies d'Albacete, Ciutat Real i Conca, sobretot— i Andalusia —Cadis i Jaén en la seua majoria—, més les províncies de Badajoz i Terol). Aquest procés va generar les primeres tensions laborals i la depressió dels salaris a partir de 1971 (un argument que avui es torna a esgrimir també en contra de la immigració, aquesta vegada extraestatal), i «afegirà un element més de congestió física i social en una àrea en ràpides transicions socials» i sense les dotacions de serveis adequades (Marco, Muñoz, Fernández, García-Ferrer, García Ramos i Sanchis, 1974:56).¹⁶

Seguint la paradoxa dels processos analitzats, trobem que en aqueixos mateixos anys la mecanització del camp va suposar, d'una banda, la fi de la immigració temporera de jornalers de La Manxa i el Baix Aragó, i d'una altra, l'expulsió de força de treball agrícola autòctona, una part de la qual va ser absorbida per les petites i mitjanes indústries del país, distribuïdes en 4 grans zones: Castelló-Onda, València capital i el seu *hinterland*, l'Alcoià, i el triangle Alacant-Elx-Elda. L'altra part dels llauradors expulsats de l'agre emprèn, com ja s'ha dit, la via de l'emigració europea, ja siga com a temporers, sobretot a la Camarga francesa (en 1970 aquesta emigració va suposar més del 22% del total de l'espanyola a França, i en 1971 quasi el 24%),¹⁷ o com a nous proletaris industrials a les fàbriques d'Alemanya i el nord de França, especialment. Mentrestant, noves fornades d'obriers aca-

¹⁶ Cal tenir en compte, a més, que, amb l'arrancada industrial i l'acceleració dels serveis turístics, sectors que se sumaven a la tradicional exportació agrícola, el País Valencià havia anat augmentant el seu pes en la renda nacional espanyola. Aquest pes es va equilibrar amb l'arribada d'emigrants interns (en 1962 la població valenciana suposava el 8,1% de l'espanyola, amb el 8,4% de la renda nacional; en 1973 l'un i l'altre indicador suposaven el 9,2% —Martínez, Reig i Soler, 1978). La concentració d'aqueixos emigrants en determinades zones del litoral valencià va afectar també profundament la dinàmica lingüística i identitària, en general, del país (Piqueras, 1996).

¹⁷ Afavorien aquest fet les facilitats que proporcionava l'empresariat francès. Per al postulant a emigrar bastava de donar el seu nom a la Germandat de referència i a través seu tenia resolt el viatge, l'allotjament i infraestructura bàsica al lloc de treball (els nostres empresaris, en canvi, semblen estar encara lluny d'oferir avui aqueixes mateixes possibilitats als nous immigrants). Al secà valencià, l'emigració temporal a la verema o a la remolatxa, per exemple, arriba a estar institucionalitzada (vegeu Puerto i Uros, 1974).

bats de constituir com a tals acudien a les indústries valencianes des d'altres llocs d'Espanya.

Des de mitjans dels anys 60 i la dècada dels 70 va minvar significativament el nombre de jornalers i de petits agricultors, al mateix temps que es va produir un autèntic procés de despoblació de l'interior del país cap a les ciutats del litoral (més de 300.000 persones van donar cos a aqueix procés). Entre 1960 i 1970 el 44% dels municipis del País Valencià perden població, però a Castelló la xifra arriba al 72,5%. Una vegada més, són només unes poques zones del país les que concentren l'atracció immigratòria: la capital i la seua àrea metropolitana (en 1975, un de cada tres dels seus habitants no havia nascut al País Valencià), l'Alacantí, les comarques del Vinalopó, un poc l'Alcoià, i la Plana de Castelló. Quasi totes les altres pateixen un procés de despoblació i èxode rural, comparable al de bona part de la resta d'Espanya.

I VA ARRIBAR EL TURISME... I ELS IMMIGRANTS EUROPEUS

Hi ha, no obstant això, un fenomen que va tenir especials repercussions en el cas del País Valencià, i que travessarà qualssevol anàlisi socioeconòmica que es vulga fer del territori a partir d'aquells anys: el del turisme. Amb el turisme arriba la construcció, el canvi en els usos del sòl, l'enorme increment de la pressió per la terra, i en conjunt, una elevadíssima especulació immobiliària, que ja no ens han abandonat. El País Valencià es converteix de manera estable fins avui en un focus d'atracció tant de turisme temporal com a permanent segons un procés que s'explica a continuació, i que comença amb certes capes socials i generacionals de la població europea occidental, per a afectar a poc a poc la població d'altres parts de l'Estat espanyol, amb una diversificació creixent dels llocs de procedència d'aquests peculiars immigrants. Tot això s'esdevé en un moment, els anys 60, en què s'expulsava força de treball, i cobrava un gran auge, com hem vist, l'emigració cap a Europa tant al País Valencià com, amb diferents proporcions, en el conjunt de l'Estat: quasi 228.500 espanyols emigrats per any en el quinquenni 1961-65 (Barbancho, 1970).

Aquest turisme va ser durant els anys 60 fonamentalment estacional (d'apartaments i hotels, sobretot). La notable diferència de rendes i la favorable relació monetària canviària, els baixos preus dels primers apartaments i finques que es posaven en venda, més les atraients condicions

climàtiques, van fer la resta. Durant els 70 un creixent nombre d'uropeus d'edat mitjana-alta, va decidir adquirir la seua segona residència en terres valencianes i altres punts del Mediterrani, principalment, en compte de venir per un curt període a l'any, i es van transformar a poc a poc en residents permanents, és a dir, immigrants. Per a principi dels anys 80 podria haver-hi al voltant de 25.000 persones de l'actual Unió Europea resident de forma permanent al País Valencià.

Aquesta immigració «rica» d'Europa és una constant en la dinàmica migratòria del País Valencià, que es diferencia per la seua importància de la de la major part de les comunitats autònomes de l'Estat. Aquesta importància quantitativa es prolonga més d'un lustre respecte al conjunt d'Espanya: fins al 2001 els immigrants procedents de la UE són majoritaris al País Valencià respecte a la immigració *perifèrica* (o per dir-ho d'una altra manera, sumen més que tota la resta de la immigració junta). La seua dimensió qualitativa no és tampoc fútil, tant per la seua influència en els futurs serveis autonòmics, els «nínxols culturals» que generen, les separacions idiomàtiques amb què deliberadament construeixen els seus espais a banda de la resta de la població, el preu i compra de terrenys, dedicació d'aquests, o la mateixa concentració territorial que protagonitzen, entre altres punts. De fet, una vegada que puguen votar als municipis on resideixen, decidiran més d'una alcaldia a la província d'Alacant, que compta amb diverses localitats presidides per ciutadans comunitaris (no cal oblidar que encara avui, en 2005, les 4 comarques amb major percentatge d'immigració del País Valencià són alacantines: les dues Marines, el Baix Segura i l'Alacantí).

En els anys 60 l'europea és quasi l'única immigració extraestatal existent, vinculada a la concentració especulativa de les constructores i agències turístiques, que es produeix al litoral valencià. Un fet que es va repetir amb escreix en els 70 i es va accentuar en els 80 i 90, encara que després va cobrar més importància l'elecció del país com a lloc de retir de certa força de treball europea.

Els promotors valencians i estrangers, constructores i agències immobiliàries es van posar d'acord per a focalitzar l'oferta de cada urbanització en un sol país, la qual cosa no va tardar a originar altes concentracions de persones d'una mateixa nacionalitat en les diverses zones residencials costaneres. Aquesta concentració pot apreciar-la avui amb palmària claredat qualsevol viatger —sobretot a la província d'Alacant—, i es va veure reforçada per la més que probable tendència dels mateixos residents a establir-

se al costat de persones del seu mateix origen; la qual cosa al mateix temps es retroalimenta amb una infraestructura de serveis adaptada als gustos culturals, llengua i hàbits dels uns i els altres països majoritàriament representats en aqueixes concentracions —molt especialment Gran Bretanya i Alemanya— (vegeu a continuació l'article de Simó, Méndez i Escuder).

En un tercer moment, davant l'èxit d'atracció de segons residents i turistes en general, els promotors van anar buscant zones més allunyades del litoral per a abaratir costos i ampliar l'espectre social de possibles clients (fet que va atraure encara més capes de població centre i nord-europea). Amb això es va generar l'alça especulativa de la terra també més enllà de l'estricta franja litoral. D'aquesta manera, si primerament van ser els terrenys costaners i improductius que en altres temps ningú no volia en les famílies, després es van aprofitar per al guany vinculat al negoci turístic altres terres més interiors, tot procurant no tocar les més fèrtils per a no interferir amb l'agroindústria exportadora (les grans extensions de terres dedicades a la taronja). No obstant això, a mesura que s'esgoten els terrenys menys productius i conflictius en aqueix sentit, és previsible que els interessos del capital exportador citrícola i els del turístic entren cada vegada més en contradicció (com cada vegada succeeix també més entre aquest últim i l'explotació del territori a la recerca de terres i arenes per a la indústria ceràmica, amb la palmària destrucció del paisatge muntanyós, entre altres conflictes propis d'una economia basada en grans interessos privats).

A partir de 1986, data d'entrada espanyola en la Comunitat Econòmica Europea, la immigració de ciutadans de la CEE comença a realitzar-se també en la seua qualitat de força de treball per tal d'aprofitar les oportunitats d'ocupació generades arran de la instal·lació massiva d'empreses i institucions europees. Quasi en la seua totalitat qualificada, aquesta força de treball s'emprava tant temporalment com permanentment, com directius, quadres mitjans o tècnics qualificats d'aquelles empreses. Això quan [els comunitaris] no s'hi implantaven com empresaris de xicotetes i mitjanes empreses dins de l'heterogeni món dels serveis (empreses que podien anar des d'un *pub* o un *café*, a una immobiliària, discoteques, restaurants, etc.), destinades preferentment a clients del seu mateix país (vegeu López de Lera, 1995).

Els fluxos anuals d'immigració de població comunitària, ja siga per raons laborals o de residència de descans, van superar els de l'extracomunitària fins a 1993, inclusivament, en què van arribar segons xifres oficials 17.665 immigrants de la UE, per 15.361 de la resta del món. Fins a l'any 2001, com

hem dit, la suma total de la immigració de la UE és major al País Valencià que la de la resta del món, i en l'actualitat encara la població immigrant britànica és majoritària respecte a la de qualsevol altre origen, mentre que l'alemanya és la sisena, escassament per davall de la marroquina i la colombiana, cinquena i quarta, respectivament (vegeu la taula 1).

A finals de 1999 hi havia 14.117 permisos de treball a ciutadans de la UE al País Valencià, per 14.054 de la resta del món, amb una taxa de treballadors/residents del 30% (Viruela i Domingo, 2001). Amb aquestes dades, continua sent la comunitat on resideixen més immigrants de la UE, i Alacant, la província que més en té de tot Espanya.

A pesar de tot això, és sabut que el caràcter immigratori d'aquesta població continua passant desapercebut, a causa de la connotació de «pobresa» que el fet migratori té arrelada en l'imaginari social, la qual cosa fa que amb massa freqüència la condició d'«immigrant» siga adjudicada en exclusivitat a la població provinent de les societats de la *periferia*, més enllà del conjunt de societats centrals que regeixen els destins del món en l'actualitat.

UNS IMMIGRANTS MOLT PARTICULARS: ELS NOSTRES PROPIS EMIGRANTS

Aquesta immigració *perifèrica*, o de les societats de l'anomenat Tercer Món, presenta una evolució que respon a les dinàmiques i «cicles» generals del conjunt de la immigració espanyola.

Fins als anys 80, a penes hi havia alguna immigració transeünt nord-africana, camí de França o altres societats centreeuropees.¹⁸ Hem de tenir en compte que entre meitat dels anys 70 i meitat dels 80 del passat segle es produeix el desmantellament de les estructures productives espanyoles centrades en sectors que tindrien a partir d'ara poc de futur en el mercat internacional, com el naval, el del carbó o el siderúrgic (aquest últim amb especial afectació per al País Valencià, pel tancament dels alts forns de Sagunt), i que s'havien caracteritzat pel monopolisme estatal (amén de l'intervencionisme i el proteccionisme que van compartir amb la resta de l'economia). La forta reconversió duta a terme entre 1975 i 1985 (que ha arribat a ser considerada com de «desindustrialització»), i especialment a partir

¹⁸ Tan sols 813 marroquins són oficialment comptabilitzats en 1965 com a residents a Espanya per l'Institut Espanyol d'Emigració d'aleshores. Quinze anys després, en 1980, no arribaven ni tan sols als 3.000 (Avellà i García, 1994).

de la pujada en poder del PSOE, va portar emparellada una gran destrucció d'ocupació: els percentatges de desocupació van pujar a més del 20% de la població activa per als anys de la meitat de la dècada dels 80; precisament quan es produïa l'entrada en el mercat de treball de les generacions més nombroses de la història espanyola, les del *baby boom* dels anys 60 i 70, i retornaven a casa desenes de milers d'emigrants espanyols als quals el mercat laboral europeu estava tancant les portes.

Efectivament, en esgotar-se el cicle expansiu del *keynesianisme-fordisme* (i començar la crisi economico-ecològica europea dels anys 70), les economies centrals del continent no sols deixen de convocar mà d'obra migrant, sinó que animen al retorn dels estrangers residents fins i tot amb incentius econòmics. La qual cosa afecta de ple la població espanyola emigrada: entre 1981 i 1991 les baixes espanyoles als consolats exteriors van ser al voltant de 240.000, de les quals quasi 160.000 corresponen a països europeus.¹⁹

A partir de 1975 les xifres d'emigració espanyola no superen ja les 25.000 persones per any (a pesar del breu repunt que es produeix en la primera meitat dels 80 amb la particular crisi de l'economia espanyola), i des de 1991 no arriben a les 10.000 les persones emigrades per any, per a decaure a menys de 1.000 a partir de 1997. En canvi, probablement des de 1975 van retornar un mínim de 650.000 persones fins a finals de segle (IOE, 1999), un cert percentatge de les quals eren descendents directes dels anteriors emigrants.²⁰ No hem de passar per alt que fins a l'any 1994 els fluxos de retorn espanyols van ser superiors als d'immigrants estrangers, i fins entrat el segle XXI el saldo total migratori d'Espanya no va ser positiu, almenys en xifres oficials (quasi 1.500.000 espanyols constaven encara com emigrants en 2002 —Reques i De Cos, 2003—). A 1 de gener del 2005 el cens electoral de residents espanyols a l'estranger encara reflectia la xifra d'1.128.958, dels quals 53.726 eren d'origen valencià (el 66,8% residint en països europeus).

En tals circumstàncies, com han recalcat nombrosos autors, poc atractiu per a la població d'altres països podia ser el mercat laboral espanyol d'aquells anys de postfranquisme en el seu conjunt. L'economia valenciana

¹⁹ A mitjan anys 90 eren uns deu milions els espanyols que tenien drets adquirits amb la seguretat social dels països europeus comunitaris (sumant els residents en aqueixos països més els retornats i els seus familiars), la qual cosa suposava el 25% de la població espanyola] (Gualda, 2004). (Que no se'ns oblide la dada, encara que aparega en nota!).

²⁰ Entre 1991 i 2001 van ser un poc més de 306.000 les persones retornades (306.172). Només a partir de l'any 2000 els retornats d'Amèrica van superar als que ho van fer d'Europa (20.999 enfront de 20.685 en aqueix any, i 24.526 enfront de 20.733 en 2001).

no hi va ser aliena, descendint significativament l'ocupació en totes les activitats productives, a excepció dels serveis públics. La desocupació al país va superar el 20% de la població activa durant la pràctica totalitat dels anys 80, aconseguint el zenit pròxim al 25% en 1985.

PER FI, ELS ALTRES IMMIGRANTS

Tímidament, al llarg de la dècada dels 80 es produeix en primer lloc una immigració iberoamericana, en bona part a través dels processos d'expulsió política que generen les dictadures del Con Sud. Aquesta és majoritària dins de la *perifèrica* fins a finals dels anys 80 del segle xx. Tot i que en el cicle expansiu del quinquenni 1985-90, en el context de la incorporació d'Espanya a la UE, comença a generar-se el canvi migratori a Espanya: de l'emigració a la immigració (encara que aquesta fóra encara en gran manera, durant els anys venidors, de retorn dels seus antics propis emigrants i els seus descendents, com s'assenyala). Parella a aquest procés, es du a terme l'adopció del marc normatiu-jurídic comunitari sobre immigració.

Les successives immigracions de força de treball que van venir cal emmarcar-les dins del desenvolupament de l'economia espanyola a partir de la seua peculiar inserció dependent en Europa i de les seues característiques informals-especulatives, amb un mercat de treball altament desregulat —molt per damunt de la mitjana de la UE—: autèntic «efecte crida» de la immigració no regulada o directament clandestina. Tot això adquireix especial significació al País Valencià (segons veurem en l'article de Sánchez i Cano, més endavant), on l'economia submergida cobra dramàtica importància (com els treballs de Sanchis i Ybarra, entre altres, han posat en relleu).

Atenent aquesta evolució econòmica és quan podem entendre que en començar la dècada dels 90 del segle xx es produísca l'arrancada de la immigració marroquina a través de la forta demanda de força de treball desqualificada que exigia bona part de l'agre espanyol, en substitució d'una cada vegada més reivindicativa i organitzada mà d'obra agrícola autòctona que aleshores protagonitzava nombrosos alçaments i protestes. Aquest fenomen va començar per Andalusia i Múrcia, i es va estendre prompte a altres paradisos de l'agroindústria, com el valencià.²¹

²¹ Sobre les fases d'aqueixa immigració marroquina, el seu tardà acte de presència a Espanya, així com l'explicació dels distints escalons migratoris d'unes o altres poblacions, a

L'estancament internacional d'aqueixos anys, viscut amb especial cruesa per un mercat de treball feble com el valencià (i l'espanyol en general), frena també la immigració. De fet, entre 1990 i 1992 descendeix la immigració perifèrica, a excepció de la marroquina (arriba a haver-hi una variació anual de la immigració estrangera de -40% en 1993, segons M. A. Mateo, 2002). En els anys 1993, 1994 i 1995 la desocupació havia tornat a repuntar a percentatges que rondaven el 25% de la població activa. Una política monetària restrictiva per a intentar controlar la inflació apreciaria la pesseta i, amb això, la pèrdua de la seua competitivitat exterior per via de l'augment de preu de les seues exportacions. La qual cosa, com és obvi, afectaria fortament les bases exportadores de l'economia valenciana. Una economia que també en la indústria mostrava una recessió de -0,7% per al bienni 1992-1993.

El nou cicle expansiu de les economies de la UE i nord-americana, a partir de 1994,²² juntament amb les successives deprecacions de la pesseta, van possibilitar la recuperació econòmica a través del fort increment de la demanda externa (i les consegüents exportacions). Tot això unit a la rebaixa dels tipus d'interès, el control de la inflació i la ultraflexibilització o precarització del mercat laboral, han marcat les bases d'aqueix cicle expansiu, que amb certs alts i baixos, ha durat fins avui.

De la mà d'aqueixa expansió es produeix una nova immigració llatinoamericana a mitjans dels anys 90, aquesta vegada de forma més nombrosa i ja en la seua descarnada condició de força de treball; mentre es manté la immigració marroquina i arriba també una mica d'immigració algeriana.

En general, pot dir-se que l'acceleració de la immigració comença a produir-se de forma vertiginosa a partir de l'any 1998 com el primer moment d'inflexió, en multiplicar-se per més de quatre en endavant les xifres immigratòries d'estrangers.²³ També és constantment creixent el nombre de retornats valencians, o d'espanyols emigrants que tornen per a establir la seua

més de bibliografia i documentació respecte d'això, hem de remetre de moment al nostre treball en preparació, *Capitals, migracions i identitats*.

²² Just quan puja al poder el PP, endurant encara més si és possible les polítiques d'immigració espanyoles.

²³ En aqueix any, 1998, hi havia 461.712 habitants a la província de Castelló, dels quals 98.235 eren immigrants interns o espanyols, i només 11.372 eren immigrants externs (segons dades del Padró Municipal treballats per Lungu, OPI-UJI). En 2004 eren 52.247 els immigrants estrangers empadronats.

residència al País Valencià: de quasi 1.500 l'any per a mitjan dels anys 90, a més de 4.100 en 2002.²⁴

Tal inflexió immigratòria és expressada així mateix en el conjunt de mesures politicojurídiques que es van adaptar a partir d'aleshores, coadjuvadores de la indefensió de la força de treball immigrada *perifèrica* (vegeu l'article de De Lucas i de Boughaleb, Cerrillo i Taboada en aquest número), tant com de l'etnoestratificació laboral de l'economia valenciana i espanyola en general.

Aquest procés es torna encara més accentuat quan a la volta de segle es produeix, com en el conjunt de l'àmbit estatal, un explosiu increment de la immigració d'Europa de l'Est, com a immigració de substitució de l'anterior força de treball immigrant, que al seu torn, en forma creixent, s'havia anat organitzant al voltant de reivindicacions laborals i polítiques. Aquesta població de l'est d'Europa tindrà una especial concentració a la província de Castelló²⁵ (vegeu la taula 1).

L'ECONOMIA VALENCIANA: OBERTA A LA IMMIGRACIÓ PERIFÈRICA

Si tenim en compte que el mercat laboral agrícola ha sigut la principal porta d'entrada de la recent immigració valenciana, hem de prestar atenció a la seua específica evolució inserida en el procés que ha portat a la introducció de dinàmiques industrials en bona part de l'agre espanyol. Aquest procés s'ha basat en l'adopció d'un nou ordre productiu agrícola, esdevingut de l'adaptació a les actuals normes de consum i competència, que combina economies d'escala i de varietat, seguint una divisió interna del treball entre els països de la Unió Europea (com la que en general es produeix entre països *centrals* i *perifèrics*), segons la qual els centres de consum i les cadenes de distribució es concentren als països de capitalisme avançat, mentre que les unitats de producció tendeixen a implantar-se

²⁴ A Castelló tenim xifres molt baixes en aquest sentit, que no arriben a les 200 persones retornades anualment a mitjan dels anys 90 (aquestes dades de retorn han sigut elaborades per Lungu, OPI-UJI).

²⁵ Totes aquestes immigracions tenen la seua contrapartida explicativa en factors estructurals dels mateixos països d'origen, com és obvi. Raons «d'expulsió» que s'entrellacen amb les d'«atracció» de les societats de recepció a escala mundial, de forma sistèmica. Ací no tenim espai per a entrar-hi (vegeu en aquest número García Borrego i Pedreño), però seran objecte d'especial atenció en treballs de l'OPI-UJI que ja estan en marxa, com el citat anteriorment; açò és vàlid també pel que fa a les claus de substitució de la força de treball per orígens.

als països del sud (com és el cas d'Espanya dins de la divisió europea del treball). Aquestes unitats de producció basen les seues possibilitats d'èxit en l'ús intensiu de mà d'obra barata, un gran malbaratament de recursos naturals i la relativa concentració i centralització del capital en unitats cada vegada majors, així com l'expansió de la fase de manipulació i «confecció» del producte agrícola per a incorporar-hi valor afegit (Pedreño, 1999, i també en l'article en aquest número juntament amb García Borrego, ha tractat profusament sobre aquest procés. Entre nosaltres, Avellà, Viruela, Sanchis, Pla, Ybarra o Sánchez, donen compte concret del model d'utilització de mà d'obra barata en l'economia valenciana).²⁶

L'ajust estructural de l'agre valencià ha sigut reiteradament qualificat d'incomplet, atesa la permanència d'una agricultura minifundista, amb uns nivells elevats de parcel·lació, alta dedicació a temps parcial (pròpia d'un 90% dels titulars al capdavant d'una explotació) i un considerable envelliment de la població. Tot això que es veu agreujat per una falta de mobilitat del mercat de la terra considerant els seus molt elevats preus (la qual cosa dificulta l'ampliació de les explotacions), degut sobretot a la pressió especulativa que el sòl pateix en bona part del País Valencià (Honrubia, 2004). Sobre aquest punt a alguns científics socials, com el mateix autor citat, els agrada adduir (i ve sent ja un tòpic autoestereotípic) l'«afecció» personal i social que existeix al País Valencià a la terra com explicació de la suposada resistència a vendre-la —dissimulada sovint mitjançant alts preus. I és cert, atés el relatiu major accés a la terra de la població a través del minifundisme, i les possibilitats de comptar amb aquella com recurs

²⁶ Avellà i García (1994), per exemple, assenyalen per a l'agricultura valenciana el profit de la contractació de l'assalariat agrícola estranger, gràcies a la seua oferta superabundant, les escasses formalitats de reclutament, la gestió i disciplina dels obrers (confiada als caps de quadrilla i intermediaris, moltes vegades de la seua mateixa nacionalitat), i les tarifes de treball a destall unilateral i informalment decidides pels contractistes (tinguem present que l'agricultura valenciana és la tercera en percentatge d'assalariats, després d'Andalusia i Extremadura). Complement oportú per a una economia agrícola amb una forta especialització productiva tendent al monocultiu en la majoria de les seues comarques, en la que l'oferta de treball d'immigrants pot arribar a generar la seua pròpia demanda, en evitar la desaparició d'alguns conreus que sense els immigrants haurien deixat de donar-se, ja siga pels seus alts costos, o per falta de mà d'obra (Avellà, 1992). Tot això converteix la immigració en un factor d'abaratiment de costos i per tant de competitivitat, en models econòmics que, com el valencià, s'han basat en una mà d'obra àmplia i barata, com hem dit. Tradicionalment baixos, els salaris al País Valencià no arriben al 90% de la mitjana salarial espanyola des de 1994 (vegeu més endavant l'article de Sánchez i Cano).

econòmic o de subsistència. No obstant això, o per això mateix, nosaltres preferim apuntar també a algun aspecte que ja va formular Keynes (i va ser recordat per al nostre cas per Ernest Lluch) sobre les societats agràries, i és que en aquestes la raó que el preu del sòl siga bastant superior del que resultaria del seu rendiment agrícola (i per tant, el motiu de bona part de l'«amor» a aquell) resideix en el fet que la terra s'ha convertit en un bé extraordinàriament líquid (probablement el que més després dels diners). Creiem que açò s'ajusta més a la realitat de la compravenda de terres que s'ha dut a terme a tort i a dret al país quan les possibilitats de guany o directament especulatives així ho han aconsellat.

Continuant amb el sector primari, és preocupant, o pensem que hauria de ser-ho, així mateix, la forta erosió del sòl, sobretot a l'interior, unida a l'abandó d'explotacions (i a la despoblació en general). Mentre que al litoral, la indústria agrícola ha de lluitar amb la permanent escassetat d'aigua, més encara si considerem la seua demanda tan puixant com insaciable. A més, cal fer referència a una elevada contaminació de la terra, que es va afegint a les contradiccions creixents d'una agricultura enormement absorbidora de recursos, en lliça cada vegada més desigual amb la pressió urbanística i turística.

Precisament aquests últims subsectors vénen a marcar també profundament les característiques de la recent immigració valenciana, tant com a afegir factors d'incertesa a l'economia, atesa l'alta estacionalitat a què responen. La gran inversió de capital privat i públic al voltant del turisme s'ha traduït en intensos processos d'urbanització i ocupació del territori, i es veu també àmpliament afectada per l'estacionalitat, vista la seua subutilització durant bona part de l'any, la qual cosa contribueix a posar en evidència els límits d'aquest model econòmic estacional valencià. Aquests límits es manifesten, entre altres punts, en el caràcter familiar de moltes de les empreses o negocis, amb escassos recursos i una força de treball molt poc qualificada (propi d'un subsector que s'ha convertit en refugi de la desocupació d'altres sectors), elevats percentatges de submersió i una altíssima informalitat en general, factors tots que «criden» també a la força de treball immigrant sense possibilitats d'accedir a l'economia formal. Tot això en el «marc incomparable» d'una depredació de recursos naturals i paisatgístics (precisament els que més comença a valorar la nova concepció turística) i una ocupació del territori que ha anat de la mà de la més absoluta falta de planificació, i per tant de respecte pel medi físic i cultural, amb què el *tsunami* de l'especulació turística s'estén per les terres valencianes.

Però la urbanització es dispara no sols amb el turisme, sinó també amb el creixement demogràfic propiciat pel favorable saldo migratori, al qual contribueix el ja esmentat retorn de l'estranger d'anteriors emigrats valencians i espanyols en general.

La relativament baixa inflació anual, més la reducció dels tipus d'interès, han incidit sobre la demanda d'habitatges i han originat una alta pressió especulativa sobre aquests, tant de les empreses com de les famílies amb recursos, fins al punt que en 2001 el País Valencià localitzava el 12% del total dels habitatges d'Espanya, en un procés de constant augment de la urbanització (durant els anys 70 i 80 el parc d'habitatges es va incrementar per damunt del 50% cada dècada —quasi 20 punts més que la mitjana espanyola—, mentre que en els últims 15 anys ho ha fet en un 20% —Taltavull, 2004), molt especialment del litoral.²⁷

Tal procés, que ha llançat avui la construcció com el principal motor de l'economia (amb tots els riscos, fragilitats i escepticismes que això implica), s'ha estés en les últimes dècades a terres cada vegada més interiors, generant uns districtes urbans que pràcticament es connecten entre si en gran part del territori.

²⁷ La *Llei Reguladora de l'Activitat Urbanística* (Llei 6/94, de 15 de novembre de la Generalitat Valenciana) permet qualsevol classe d'excessos urbanístics. Crea com agent amb capacitat urbanitzadora, situat entre l'Administració i els propietaris de terrenys, la figura de l'*urbanitzador*, que pot ser empresa privada o pública, i que, amb l'ajuda o no d'una «agrupació d'interès urbanístic», té per missió gestionar un PAI o programa d'actuacions integrades (figura urbanística definida en l'article 29). Els propietaris es veuen forçats a acceptar l'expropiació o venda dels seus terrenys, o bé participar en el PAI (integrant l'«agrupació d'interès urbanístic») amb l'agent urbanitzador, mitjançant l'aportació de sòl o part dels costos de la urbanització. Açò sense que l'agent urbanitzador tinga l'obligació d'aportar sòl, sinó només el treball de «planificació», treball que al seu torn pot ser compensat amb sòl, passant així a ser propietari (esgarriús, veritat?). Tot això, segons sembla, resulta alié a qualsevol Pla General d'Ordenació Urbanística i Plans Urbanístics d'Ajuntaments, la qual cosa significa probablement que l'Administració valenciana no realitza una rigorosa o real supervisió dels aspectes tècnics, impactes ambientals, estudis de viabilitat, etc., de tal «planificació», que de fet ha passat a estar *privatitzada* (així ho referen les declaracions en entrevistes que realitzem a diferents secretaris d'Ajuntaments en distints punts del país, i ha sigut repetidament denunciada en les Corts Valencianes pels grups d'oposició), amb la consegüent proliferació, en pràcticament qualsevol tros de terreny disponible, de complexos urbanístics residencials, hotelers, parcs temàtics, camps de golf, megaciutats de l'oci, macrosuperfícies comercials, etc., d'alt nivell energívor. Per a sospesar millor tot açò, no oblidem que al País Valencià el 22% del parc d'habitatges existents en 2001 era de segona residència, i el 16,5% d'aqueix parc d'habitatges estava desocupat (6 i 2,5 punts més que la mitjana espanyola, respectivament) (Ceim, 2003).

Taula 1. Evolució de la immigració estrangera, a Espanya, País Valencià i Castelló. Anys 1986, 1996, 2000, 2004. Per orígens

1986	TOTAL	HOMES	DONES		TOTAL	HOMES	DONES		TOTAL	HOMES	DONES
Espanya	267.812	129.069	138.743	P. Valencià	35.575	16.818	18.757	Castelló	887	418	469
Europa	162.598	77.477	52.121	Europa	29.914	13.992	15.922	Europa	649	305	344
R. Unit	29.970	14.275	15.596	R. Unit	8.136	3.834	4.302	França	272	116	156
Alemanya OC	20.947	9.796	11.151	França	4.703	2.109	2.594	Itàlia	82	46	36
Portugal	16.624	8.340	8.284	Alemanya OC	4.520	2.129	2.391	Alemanya OC	73	37	36
Àfrica	19.532	10.648	8.883	Àfrica	1.129	679	450	Àfrica	51	29	22
Marroc	12.855	6.800	6.056	Marroc	459	282	177	Marroc	27	13	14
Argèlia	1.800	916	883	O. Països AF	670	397	273	O. Països AF	24	16	8
Guinea E.	484	226	258								
Amèrica	54.777	25.741	29.036	Amèrica	3.629	1.644	1.985	Amèrica	153	63	90
Argentina	10.844	5.304	5.539	Argentina	955	447	508	Argentina	32	15	17
EE UU	10.367	5.187	5.179	EE UU	750	348	402	EE UU	15	3	12
Veneçuela	5.596	2.732	2.864	Veneçuela	348	172	176	Veneçuela	17	8	9
Àsia	14.792	7.344	7.448	Àsia	832	461	371	Àsia	34	21	13
Filipines	3.023	664	2.360								
Índia	2.179	1.131	1.049								
Íran	1.363	757	606								

1996	TOTAL	HOMES	DONES		TOTAL	HOMES	DONES		TOTAL	HOMES	DONES
Espanya	542.314	273.227	269.087	P. Valencià	90.626	45.493	45.133	Castelló	5.620	3.036	2.584
Europa	290.809	140.915	149.894	Europa	69.347	35.775	3.456	Europa	3.094	1.494	1.600
R. Unit	64.869	30.963	33.905	R. Unit	22.697	10.951	11.747	França	912	423	489
Alemanya	49.158	23.332	25.826	Alemanya	13.751	6.685	7.066	Alemanya	693	330	363
Portugal	27.530	13.501	14.029	França	5.770	2.602	3.168	R. Unit	273	133	140
França	25.817	11.399	14.419	Holanda	5.242	2.519	2.723	Itàlia	185	113	72
Holanda	12.567	5.844	6.723	Bèlgica	4.481	2.113	2.367	Holanda	121	67	54
Àfrica	110.414	71.978	38.437	Àfrica	9.759	6.704	3.055	Àfrica	1.446	1.068	378
Marroc	81.468	53.238	28.230	Marroc	5.075	3.623	1.453	Marroc	1.143	842	301
Argèlia	5.872	4.128	1.744	Argèlia	2.276	1.571	705	Argèlia	222	161	61
Egipte	801	547	253	Egipte	96	62	33	Egipte	13	10	3
Nigèria	632	446	186	Túncia	92	54	37	Nigèria	3	3	0
Zaire	549	334	215	Zaire	91	40	51	Zaire	2	2	0
Amèrica	108.075	43.489	64.587	Amèrica	8.006	3.322	4.685	Amèrica	817	323	494
Argentina	19.406	9.408	9.998	Argentina	2.349	1.119	1.230	Argentina	163	74	89
R. Dominic.	12.519	2.771	9.748	EE UU	738	347	391	Brasil	116	25	91
EE UU	9.064	4.537	4.526	Brasil	575	161	414	R. Dominic.	50	18	31
Cuba	8.208	3.612	4.596	Cuba	536	234	302	Cuba	41	22	19
Veneçuela	7.599	3.426	4.174	R. Dominic.	461	119	342	Veneçuela	40	20	20
Àsia	32.015	16.362	15.652	Àsia	3.307	1.792	1.516	Àsia	217	124	93
Filipines	6.696	2.518	4.477	Indonèsia	285	106	179	Japó	7	3	4
Índia	4.151	1.963	2.187	Índia	252	138	114	Filipines	3	1	2
Pakistan	1.859	1.399	460	Filipines	183	54	129	Indonèsia	3	1	2
Japó	1.741	852	889	Pakistan	145	127	18	Pakistan	2	2	0
Indonèsia	674	259	416	Japó	79	27	52	Índia	1	1	0

2000	TOTAL	HOMES	DONES	TOTAL	HOMES	DONES	TOTAL	HOMES	DONES		
Espanya	923.879	471.465	452.413	P. Valencià	156.207	79.322	76.885	Castelló	10.326	5.671	4.655
Europa	460.906	228.288	232.618	Europa	117.301	57.748	59.553	Europa	4.860	2.470	2.390
R. Unit	86.043	41.606	44.437	R. Unit	28.813	13.953	14.860	França	1.046	493	553
Alemanya	78.400	38.129	40.271	Alemanya	20.553	10.122	10.430	Alemanya	983	497	486
Portugal	36.583	18.781	17.802	França	7.743	3.562	4.181	Romania	557	288	269
França	36.492	16.778	19.713	Holanda	7.101	3.462	3.639	R. Unit	402	203	199
Itàlia	19.081	12.401	6.680	Bèlgica	6.422	3.090	3.332	Itàlia	313	207	106
Àfrica	207.437	135.448	71.989	Àfrica	17.682	12.150	5.532	Àfrica	3.112	2.223	889
Marroc	154.207	99.835	54.373	Marroc	9.967	6.909	3.058	Marroc	2.401	1.706	695
Argèlia	11.907	8.521	3.386	Argèlia	3.885	2.720	1.166	Argèlia	499	365	134
Nigèria	3.214	2.442	771	Nigèria	213	168	45	Tunícia	27	18	9
Egipte	1.143	805	338	Zaire	165	91	76	Nigèria	24	19	5
Zaire	998	605	348	Tunícia	151	97	54	Zaire	9	6	3
Amèrica	202.440	79.830	122.609	Amèrica	15.378	6.146	9.232	Amèrica	1.950	743	1.207
Argentina	26.142	12.785	13.357	Argentina	3.327	1.596	1.731	Argentina	285	142	143
R. Dominic.	23.791	6.010	17.782	Cuba	1.417	585	832	Brasil	271	56	215
Cuba	17.884	7.527	10.357	Brasil	1.290	322	968	Cuba	157	84	73
EE UU	12.078	6.134	5.945	EE UU	981	473	508	R. Dominic.	95	25	70
Veneçuela	11.294	4.934	6.361	R. Dominic.	831	211	620	Veneçuela	78	30	48
Àsia	51.838	27.301	24.537	Àsia	5.067	3.169	2.438	Àsia	366	213	153
Filipines	9.645	3.595	6.050	Pakistan	336	295	41	Japó	17	9	8
Índia	5.597	2.798	2.799	Índia	325	177	148	Índia	4	2	2
Pakistan	4.103	3.233	870	Indonèsia	317	129	188	Indonèsia	4	1	3
Japó	2.486	1.204	1.282	Filipines	275	82	193	Filipines	3	1	2
Indonèsia	791	310	481	Japó	132	52	80	Pakistan	3	3	—

2004	TOTAL	HOMES	DONES	TOTAL	HOMES	DONES	TOTAL	HOMES	DONES		
Espanya	3.034.326	1.605.723	1.428.603	P. Valencià	464.317	249.168	215.149	Castelló	52.247	28.655	23.592
Europa	1.079.555	562.480	517.075	Europa	247.734	129.150	118.584	Europa	30.985	16.596	14.389
Romania	203.173	112.606	90.567	R. Unit	61.947	31.053	30.894	Romania	21.055	11.325	9.730
R. Unit	165.343	83.632	81.711	Romania	41.297	22.637	18.660	Alemanya	1.123	589	534
Alemanya	108.463	54.204	54.259	Alemanya	29.094	14.585	14.509	França	1.064	538	526
Bulgària	68.795	38.841	29.954	Bulgària	15.416	9.219	6.197	R. Unit	866	456	410
França	54.988	26.757	28.231	Ucraïna	10.931	6.098	4.833	Ucraïna	706	393	313
Àfrica	541.518	371.177	170.341	Àfrica	57.250	40.755	16.495	Àfrica	10.263	7.135	3.128
Marroc	388.046	261.495	126.551	Marroc	33.677	23.892	9.785	Marroc	7.722	5.363	2.359
Argèlia	39.954	30.628	9.326	Argèlia	12.649	9.573	3.076	Argèlia	1.504	1.103	401
Senegal	20.199	16.620	3.579	Nigèria	2.841	1.845	996	Nigèria	612	410	202
Nigèria	19.397	12.189	7.208	Senegal	2.020	1.796	224	Guinea E.	83	29	54
Guinea E.	11.015	3.927	7.088	Guinea E.	1.513	519	994	Senegal	47	37	10
Amèrica	1.276.101	589.387	686.714	Amèrica	145.387	70.452	74.935	Amèrica	9.233	4.035	5.198
Equador	463.737	224.205	239.532	Equador	53.583	27.295	26.288	Colòmbia	3.537	1.448	2.099
Colòmbia	246.243	105.559	140.684	Colòmbia	36.597	16.743	19.854	Equador	1.946	939	1.007
Argentina	157.323	81.615	75.708	Argentina	21.462	11.339	10.123	Argentina	1.357	695	662
Perú	68.591	30.839	37.752	Bolivia	6.375	2.873	3.502	Bolivia	781	239	542
Bolivia	51.673	22.955	28.718	Uruguai	5.356	2.801	2.555	Perú	506	228	278
Àsia	135.108	81.589	53.519	Àsia	13.683	8.679	5.004	Àsia	892	523	369
Xina	56.998	30.816	26.182	Xina	7.252	4.140	3.112	Xina	583	333	250
Pakistan	22.826	20.635	2.191	Pakistan	2.285	2.126	159	Síria	50	34	16
Filipines	15.804	6.284	9.520	Índia	855	656	199	Japó	31	15	16
Índia	12.935	8.613	4.322	Filipines	387	115	272	Pakistan	31	29	2
Japó	4.150	1.783	2.367	Síria	340	218	122	Índia	25	10	15

Font: Elaboració pròpia amb Germán Huérfano (OPI-UJI), a partir dels Padrons Municipals de 1986, 1996, 2000 i 2004.

Per això pot dir-se que la ruralia valenciana, amb molt escasses excepcions territorials o comarcals, és, com en tantes altres societats, una *ruralia urbana* o altament urbanitzada (açò és, connectada o estretament dependent del món urbà). Quasi 40 municipis de més de 20.000 habitants i 44 amb més de 10.000, són algunes de les xifres per a l'any 2001 que ens aproximen a aquest procés d'urbanització que ja va caracteritzar el país des del segle XIX, com hem vist. Tot això a pesar de la molt desigual distribució de la població: els 5.486,2 habitants per km² de València, els 1.629,6 o 1.309,1 de l'Horta Oest i Nord, respectivament, i els 5,7 dels Ports, o 5,9 de l'Alt Millars, marquen els extrems d'un territori dins del qual poden constatar-se les tremendes diferències entre l'interior i el litoral.

A causa de la seua localització a l'arc mediterrani i a la seua accessibilitat, el País Valencià atrau per a la construcció recursos econòmics d'altres llocs d'Espanya i Europa, que han actuat de compensadors dels problemes existents en altres sectors (Taltavull, 2004). Però, en general, el territori valencià està rebent la localització d'activitats derivades de les forces centrífugues de la inversió, que fugen de les activitats productives cap a les més netament especulatives. Inversions destinades a la fàcil i ràpida valoració que troben terreny abonat al país, i que han deixat empremta també en una bona part dels seus serveis de mercat (amb productivitats molt baixes o directament negatives de tots aquells, per al període entre 1995 i 2001) —i estariem temptats d'afegir que d'alguna manera han conformat també els serveis públics. Un país, el valencià, que manté una indústria amb un 99,5% de pimes i un 78% de microempreses (un 26% de les quals amb menys de 3 treballadors, i un 24% sense assalariats) i on destaca avui, per ordre decreixent d'importància, la ceràmica, la indústria tèxtil, la química, la del moble, els productes metàl·lics, automòbils i el calçat (Andrés i Mas, 2004).

Un país que ha vist créixer exponencialment la seua població, des d'1.588.000 habitants que hi havia en 1900, a 2.307.000 en 1950, 4.121.000 en 2000, i els quasi 4.700.000 en 2005. A aquest procés ha contribuït en bona manera la immigració, tant interna com externa. En l'actualitat, un poc més d'un quart de la població del país ha nascut fora d'ell.²⁸

²⁸ No creiem que siga necessari posar molt èmfasi en el que tot aquest conjunt immigratori pot significar —ha significat en les últimes dècades— en termes identitaris, lingüístics i culturals en general, per a una societat que no té dispositius estatals, ni tampoc compta amb governs autònoms amb vocació nacional. Probablement la valenciana siga en tot Espanya,

Respecte a la immigració estrangera, l'any 2001 marca una nova inflexió en la multiplicació geomètrica d'aquesta, a escala espanyola²⁹ tant com valenciana. Incloent-hi Castelló, certament.

En aquestes dades d'empadronats, que poc diuen de l'amplíssima immigració irregular (probablement la més alta de tot l'Estat espanyol —vegeu en aquest mateix número per a referències molt concretes sobre aquesta l'article de Gómez Gil), pot observar-se la molt escassa immigració nord-africana a mitjan dels anys 80 del segle xx (tant a Espanya, com al País Valencià i a l'àmbit provincial de Castelló). Enfront d'aquesta, el predomini absolut de la immigració de la que seria la Unió Europea. Aquest predomini es continua evidenciant en 1996, encara que ja per a llavors els nord-africans, gràcies als marroquins, han sobrepassat escassament els iberoamericans (avançament certament més marcat a Castelló). Aqueixa relació s'inverteix per al 2004, quan especialment equatorians i colombians fan que els vinguts del continent americà superen novament els arribats d'Àfrica, exceptuant Castelló, on els marroquins continuen mostrant una concentració major, i sobretot la població romanesa. Sent aquesta la província d'Espanya on major concentració relativa d'aquesta població este-europea hi ha, i la segona en termes absoluts després de Madrid.

LA IMMIGRACIÓ CASTELLONENCA

La immigració romanesa a Castelló representa al voltant del 85% dels immigrants europeus no comunitaris en aquesta província i el 40,3% del total d'immigrants, en 2004 (quasi el 43% en 2005). La població provinent del Marroc suposa el 75,7% de la immigració africana, i el 14,7% del conjunt de la immigració (al voltant del 15% en 2005). La immigració comunitària arriba al 13% del total (12,1% en 2005), mentre que la iberoamericana té per-

per raons que es perden en la seua història, la que més pot haver vist ressentits els vells paràmetres d'«identitat», «poble», «nació», etc., dels quals des del segle XIX fins avui s'han nodrit les societats europees. Sense més contrapartida, a penes, que la proposta nacional-estatalista.

²⁹ En l'àmbit espanyol els fluxos anuals d'immigració estrangera han passat d'un poc menys de 10.000 en 1998, a més de 390.000 en 2001. Si bé, no convé perdre de vista que els saldos nets anuals d'immigració han sigut certament menors, atesos els alts percentatges de persones immigrants que abandonaven després Espanya (tenint a veure amb això la relativament alta temporalitat que presenta ací la immigració). En la primera meitat dels anys 90, amb la recessió, aqueixos fluxos d'eixida, molts dels quals de retorn, van arribar a superar als d'entrada d'immigrants.

tatges poc significatius a la província (a penes 9% entre població colombiana i equatoriana, encara que augmenta a quasi 11% entre les dues en 2005).

Amb el canvi de segle destaca per primera vegada la població d'origen xinès dins de la immigració asiàtica, enfront de la tradicional de Filipines i Índia, tant a Castelló, com al conjunt del país i en l'àmbit de tot Espanya.

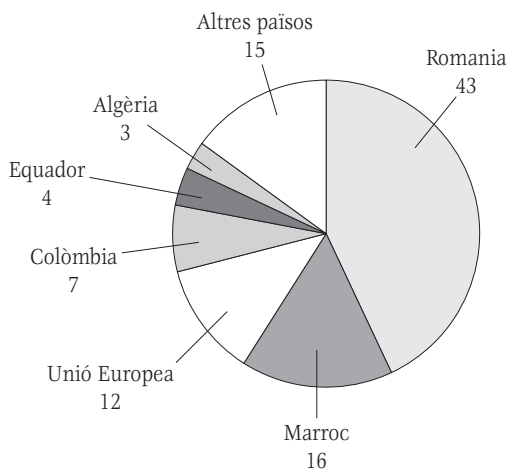
Segons dades oficials, d'empadronats, el País Valencià té el 15,5% del total de la immigració que hi ha hagut a Espanya, a principis de 2005. Entre aquest i Catalunya (que té les xifres absolutes d'immigració més altes d'Espanya, amb quasi 800.000 immigrants), més Balears, suposen el 41,2% del total de la immigració. Si a aquestes comunitats els sumem la immigració de Múrcia (4,4% del total) i la zona mediterrània oriental d'Andalusia (8,2%),³⁰ aqueixa immigració representaria quasi el 54% del total. La qual cosa ens parla molt clarament que l'eix mediterrani és el focus d'atracció d'immigració per excel·lència dins de l'àmbit espanyol (precisament on es desenvolupen més activitats de construcció, hoteleria i serveis en general associades a l'empenta turística, juntament amb una agroindústria àvida de força de treball precària, en bona part d'aqueixes comunitats autònomes). Aqueix eix d'atracció es completa amb el de Madrid: si a aquell s'afegim el percentatge de la població immigrada d'aquesta última comunitat (20,7% del total), estem parlant de quasi el 75% del total de la immigració existent a Espanya. Ací tenim on es concentra la immigració (com correspon a la pròpia dinàmica socioeconòmica espanyola).

El 12,3% del total de població del País Valencià és immigrant estrangera, percentatge molt semblant al de Múrcia i només superat per Balears (15,8%) i escassament per la Comunitat de Madrid (12,9%). En taxa migratòria externa (saldo migratori extern per cada 1.000 habitants), el País Valencià ocupa el segon lloc (21,18 per mil), després de la comunitat balear (22,06 per mil), i seguit de prop per Múrcia (20,7 per mil).

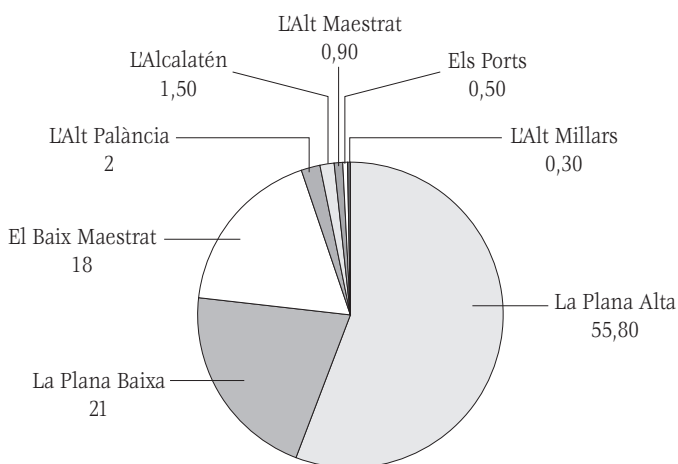
Aquesta atracció migratòria que exerceix el país no és només d'«estrangers». Amb el canvi de segle el País Valencià es converteix en principal receptor net d'immigració interna de l'Estat, mentre que els altres tradicionals focus d'immigració interna, Catalunya i Madrid, presenten saldos negatius en el primer quinquenni d'aquesta nova centúria. I el País Basc des d'una dècada abans.

³⁰ Les tres províncies orientals d'Andalusia, Màlaga, Almeria i Granada, representen el 74% del total de la immigració andalusina (segons Padró Municipal de 2003), que al seu torn té en 2005 l'11,2% de la immigració espanyola.

Gràfic 1. Principals llocs de procedència dels estrangers. Castelló, 2005 (%)



Gràfic 2. Dispersió d'estrangers per comarques 2005 (%)



Amb tot, continua existint una emigració valenciana a la qual en l'actualitat, a causa de la forta presència mediàtica i a la (treballada) sensibilitat social relacionada amb el corrent immigratori, no es presta cap atenció. L'any 2003, més de 151.000 persones que tenien residència al país se'n van anar a viure a altres comunitats autònomes, segons l'estadística de variacions residencials de l'INE. La força de treball més qualificada i personal directiu en general format al país, ho va fer fonamentalment a Madrid i a

Catalunya, com antany. Sobre l'emigració externa són poques les dades amb què comptem, a causa de la facilitat de mobilitat actual a la UE, encara que l'emigració assistida recull xifres modestíssimes, de menys de 40 persones, per a cada un dels últims 5 anys (Lungu OPI-UJI). Sospitem, no obstant, que l'emigració «de cervells» segueix velles pautes comunes al conjunt de l'Estat, i que té com a destinacions preferents els Estats Units, Gran Bretanya i Alemanya. Encara que també sabem que seguint a les grans empreses i transnacionals espanyoles, cada vegada més quadres qualificats i directius residiran als països del «Sud» on aquelles s'instal·len.

D'altra banda, i per difícil que sembla, les comarques interiors del País Valencià continuen perdent població³¹ (vegeu a continuació Simó, Méndez i Escuder). Conseqüentment amb això, a Castelló, en l'actualitat, quasi el 95% de la població immigrant estrangera es concentra en les tres comarques litorals: la Plana Alta (el 55,8%), la Plana Baixa (21%) i el Baix Maestrat (18%), la qual cosa suposa uns 5 punts més que la concentració que protagonitza la població de la província en el seu conjunt, que es troba al voltant del 90%. Aquest fet és testimoni del que podria ser una formulació d'àmbit universal: la concentració territorial de la immigració tendeix a ser major que l'autòctona, en correspondència amb la seua més neta condició de *força de treball* en situació d'explotabilitat, que es desplaça i concentra segons processos de centralització del capital i les consegüents oportunitats de vida que genera.

Tres són les fonts principals de demanda i inserció de la població immigrant a Castelló:

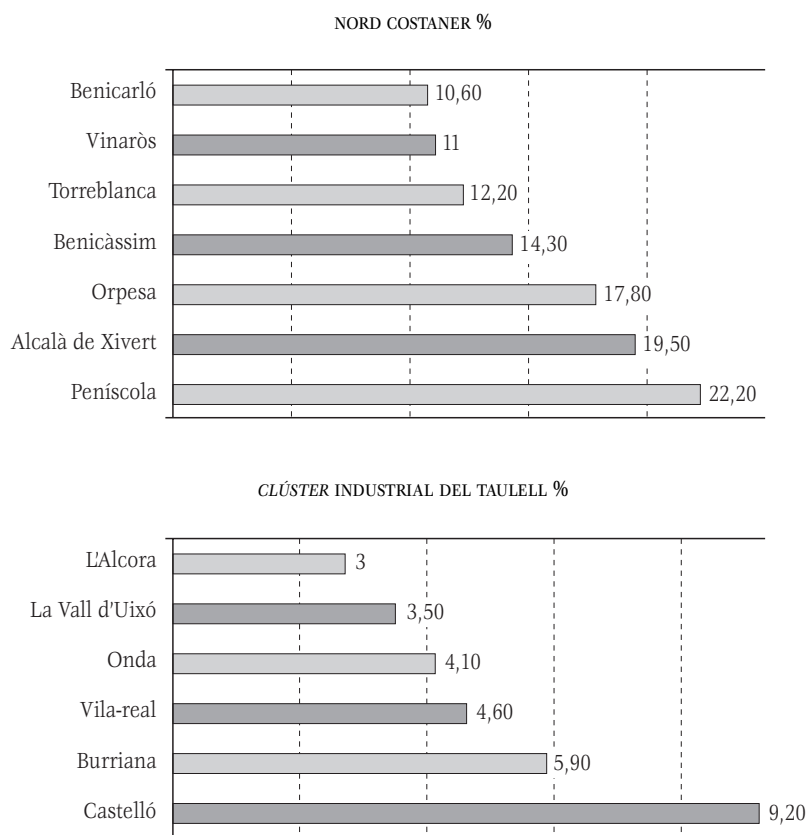
1. L'especulació urbanística-turística de la franja litoral.
2. L'agre-indústria.
3. El nucli industrial de la ceràmica.

³¹ Ja en 1996, escrivíem: «Rondant el 40% i fins i tot més alt percentatge de població major de 65 anys, es troben, en algunes de les comarques interiors, localitats com a Cortes d'Arenós, Espadella, Herbés o Torre-xiva. Fins al 82% arriba Sacanyet. Mentre que en nombroses altres, la seua població menor de 16 anys no aconsegueix el 10% del total de la població. Espadella, Sacanyet o Torre-xiva, per exemple, no tenen població menor de 16 anys; i altres com Aranyuel, Barraques, Herbés, Pavies i Todolella no tenen cap dona menor de 16 anys. En comparació, als municipis més litorals, la població menor de 16 anys pot representar fins més del 30% del total, i la seua població major de 65 anys sol oscil·lar entre el 10% i el 25% del total de la població, suposant menys d'aqueix 10% també en bastants localitats. Tot això segons els Indicadors Socioeconòmics de la Comunitat Valenciana, de 1987, editats per la Caixa d'Estalvis de València.» (Piqueras, 1996: 32).

En concordança, trobem que per municipis la concentració majoritària de la població immigrant és:

1. Nord costaner. Orpesa presenta la major taxa de migració de la província (saldo migratori/total població): 102,7 per mil.
2. *Clúster* industrial del taulell (amb percentatges molt menors, excepte la capital).

Gràfic 3. Concentració majoritària de la població immigrant per municipis. Nord costaner y *Clúster* industrial del taulell



Font: Elaboració pròpia a partir de l'*Anuari social d'Espanya. Indicadors socials municipals*. Any 2004. La Caixa.

En l'actualitat les dones representen al voltant del 45,5% de la immigració castellonenca, encara que aquesta ràtio no està igualment repartida entre tots els orígens. Així per exemple, la immigració africana és majoritàriament masculina, 71% del total, mentre que les dones són majoria en la immigració americana, 57,2%, i la romanesa està equilibrada entorn del 50%.

A pesar que la província registra la menor taxa de desocupació d'Espanya³² (la qual cosa atrau al seu mercat laboral immigrants empadronats a les províncies limítrofes), la inserció laboral de la força de treball immigrant a Castelló és majoritàriament irregular o informal. Dins de les ocupacions amb contracte han sigut majoritàries les de la construcció per als homes immigrants (7.234 contractacions en 2002), i majoritàries en hostaleria per a les dones (2.543 contractacions, segons l'Observatori Ocupacional de Castelló).

Més de tres quartes parts dels afiliats estrangers a Castelló són extracomunitaris, 18.906 enfront de 3.027 comunitaris. Pel que fa als règims d'enquadrament en la Seguretat Social, en aquesta província els que estan en Règim General superen la mitjana espanyola. I pel que fa a la contractació, en 2004 es van iniciar a Castelló 181.893 contractes, dels quals 34.495 es van realitzar a estrangers, la qual cosa representa un 18,96%. De fet la contractació de treballadors estrangers ha crescut d'una manera espectacular en l'últim lustre. Si prenem com a referència els passats cinc anys, el creixement ha sigut del 216%.

Encara que quasi la meitat dels contractes a estrangers a Castelló són a força de treball procedent de Romania (26,68%) i Marroc (23,14%), els treballadors estrangers són originaris de 130 països diferents. Quasi una tercera part dels contractes a estrangers a Castelló en 2004 van tenir com a destinació la capital de la província.

Pel que fa als sectors d'activitat en què treballen els estrangers, la contractació del col·lectiu presenta valors més alts dels habituals en els sectors d'agricultura i construcció.

Entre la construcció, l'activitat agrícola i l'hostaleria, sumen el 59,1% del total de les contractacions d'immigrants. Precisament els sectors amb majors nivells d'irregularitat.

La distribució per sexe dels contractes de treball mostra un clar predomini masculí. De fet, un 72% dels contractes laborals van ser per a homes.

³² Gràcies sobretot a les condicions d'altíssima flexibilitat, o precarietat laboral, existents a l'hostaleria, la construcció i la indústria del taulell.

Taula 2. Sectors d'activitat en què treballen els estrangers. Província de Castelló

SECTOR D'ACTIVITAT	CONTRACTES	%
Agricultura i pesca	6.031	17,48
Indústria	2.960	8,58
Construcció	9.649	27,97
Serveis	15.855	45,96
Total	34.495	100,00

Font: OPI-UJI. T. Lungu.

Taula 3. Activitats econòmiques en què treballen els estrangers. Província de Castelló

DESTÍ DE L'OCUPACIÓ	CONTRACTES	%
Construcció	9.733	28,2
Agricultura, ramaderia i pesca	5.552	16,1
Hostaleria	5.115	14,8
Altres activitats empresarials	4.873	14,1
Comerç a l'engròs	1.423	4,1
Fabricació productes ceràmics	1.293	3,7
Comerç a la menuda	1.104	3,2
Activitats recreatives esportives	803	2,3
Transport terrestre	708	2,0
Activitats immobiliàries	346	1,0
Resta	3.545	10,27
Total	34.495	100,00

Font: OPI-UJI. T. Lungu.

Tot això es compadeix amb les condicions del mercat de treball castello-nenc, recentment etnificat, i del valencià en general (que Sánchez i Cano ens detallen minuciosament en el seu article, més endavant). Un mercat en què la immigració perifèrica troba un molt difícil accés al sector regularitzat, per la qual cosa es veu obligada a inserir-se en el segment més precari d'aquell, on pateix a més fortes discriminacions. Aquesta situació ve reforçada per les condicions jurídiques que han construït la vulnerabilitat social d'aquesta força de treball, la qual cosa redunda en la seua potencial major explotabilitat i en l'increment efectiu de les taxes d'explotació a costa seua.³³

Durant l'any 2004, l'OPI-UJI va col·laborar amb el Programa Accord europeu aplicat a Castelló sobre poblacions vulnerables, per al cas concret

³³ Cal dir, a més, que el País Valencià presenta la menor taxa d'activitat d'immigrants de totes les comunitats autònomes (es veu ací la influència de molts estrangers comunitaris retirats?, o ens parla açò així mateix de la «clandestinitat» laboral que impera al país?); a la qual cal sumar una taxa de temporalitat laboral que afecta més del 35% dels assalariats, i que ha arribat a incloure quasi el 45% d'aquests.

de la immigració. En aquesta investigació es van trobar alguns factors que dificulten l'accés de la població immigrant perifèrica a una ocupació amb garanties d'estabilitat, així com les friccions o falta d'adaptació fins i tot per al cas del segment secundari de treball (Guia Accord, 2004). Entre altres, destaquem ací de forma breu:

- La irregularitat estructural a què està sotmesa la situació personal de la població immigrada.
- La proliferació de requisits que no pot satisfer la població immigrant.
- La forta barrera idiomàtica en un alt percentatge de la població immigrant (recordem que un 56% d'aquesta és romanesa i marroquina).
- La dificultat per a desplaçar-se al lloc de treball (atès que la major part d'aquesta població no disposa de permís de conduir espanyol i no hi ha transport públic que s'adapte a les necessitats horàries de polígons industrials, diferents llocs de treball, etc.).

A escala formativa, un altre factor d'exclusió respecte a l'ocupació és que hi ha una falta d'homologació de les titulacions, atès que es tracta d'un procés molt llarg i costós econòmicament parlant.

Pel que fa a les dones, com ocorre entre les mateixes autòctones, s'afeg a més el fet que han de supeditar sovint l'ocupació a la cura dels fills i filles i d'altres familiars. Moltes de les dones que acudeixen als serveis laborals manifesten la necessitat d'adaptar el seu horari laboral al de l'atenció dels seus fills, amb la qual cosa es limita en gran manera el ventall de possibilitats que ofereix el mercat.

Aquesta situació laboral es correspon amb la situació d'indefensió jurídica a què hem al·ludit en aquest treball, tal com es va comprovar també en l'esmentat estudi Accord, per al cas de Castelló. En l'estudi es va constatar l'existència d'una àmplia bossa de població estrangera en situació irregular, com a conseqüència de les fortes restriccions administratives per a l'obtenció dels permisos de residència i laborals, sobre la qual no abundarem ací atès que es tracta amb més detall en altres articles d'aquest número.

Excediria també molt les possibilitats d'aquest article referir ara la resta de condicions de vida de la població immigrant de Castelló, les seues relacions socials, els seus motius per a estar ací, la seua visió de les coses (pot ser aquesta ser transcrita per altres?). A això ens acostarem en immediats futurs treballs, encara que alguna cosa d'això s'avança en la partici-

pació dels integrants del Fòrum Alternatiu de la Immigració en aquest número (vegeu Boughaleb, Cerrillo i Taboada, més endavant).

No voldriem acabar, no obstant, sense al·ludir a l'especial problema d'accés a l'habitatge, que si ja s'agreuja dia a dia per a la mateixa població autòctona, davant la, segons sembla, imparabile dinàmica especulativa immobiliària i la falta de mesures públiques al respecte, adquireix tints dramàtics per a la població immigrant *perifèrica*. Els pocs habitatges oferits en lloguer suposen un cost pràcticament inabastable per a aquesta població, per la qual cosa es veu obligada a amuntegar-se en els habitatges a què aconsegueix accedir (moltes vegades en forma de sotsarrendaments arriben a cohabitar diverses famílies en un mateix pis),³⁴ generant espais i condicions de pràctica inhabilitat. Aquesta circumstància reforça el desenvolupament de majors reticències en els propietaris; és a dir, retroalimenta la imatge prejudiciosa del immigrant, fent dels prejudicis dels propietaris i de la població autòctona en general una «profecia autocomplida»:

Els immigrants són bruts, incivilitzats, els agrada viure en condicions embrutides...

Es tracta, en definitiva, d'una problemàtica de tipus circular, com tantes altres lligades a la immigració «pobra».

Una problemàtica incrustada en una societat migrant (totes les societats ho han sigut sempre quan es fa una mirada diacrònica per aquestes), que al seu torn s'estableix avui en una economia altament dependent dels vaivens del capital especulatiu, i és especialment sensible als més mínims canvis en les conjuntures internacionals que puguen afectar les seues exportacions primàries o a l'arribada de turistes.

Totes aquestes circumstàncies contribueixen a evidenciar els reptes d'un país, el valencià, que pot trobar-se definitivament davant els límits del seu «model» de creixement, i molt probablement també, com la resta de societats, enfront de l'esgotament d'uns patrons d'identitat: del que se suposa que és «ser valencià» i per què, en el nostre cas.

Però aquesta és una història que contarem en un altre moment.

³⁴ Quan no habiten directament casetes abandonades al camp, estacions de ferrocarril en desús, coves en les faldes de les muntanyes, espais davall els ponts, o altres llocs encara més allunyats del que ha de ser una cobertura habitacional i social en general d'una població que viu i treballa en la nostra societat. Una societat que s'ha erigit en el paradís de *l'economia de la construcció* (vegeu nota 27 sobre aquest punt).

BIBLIOGRAFIA

- ANDRÉS, C. i MAS, F. (2004). «El sector industrial», dins SOLER, V. (ed.). *Economía espanyola i del País Valencià*. Universitat de València: València.
- AVELLÀ, Llorenç (1992). «La inmigración en la agricultura del País Valencià», dins *Revista de Estudios Agrosociales*, núm. 162.
- AVELLÀ, L. i GARCÍA, M. (1994). «La inmigración en las agriculturas mediterráneas», dins *Revista de Economía Agraria*.
- BARBANCHO, Alfonso (1970). *Las migraciones interiores españolas en 1961-1965*. Estudios del Instituto de Desarrollo Económico: Madrid.
- CEIM (2003). *Inmigrantes y vivienda en la Comunidad Valenciana*. Provincia de Aragón de la Compañía de Jesús y Generalitat Valenciana: València.
- DOMINGO, Concepción (1983). *La Plana de Castellón. Formación de un paisaje agrario mediterráneo*. Caja de Ahorros y Monte de Piedad de Castellón: Barcelona.
- FOESSA (1979). *Informe sociológico sobre la situación social en España*. Euroamérica: Madrid.
- FURIÓ, Antoni (2001). *Història del País Valencià*. Biblioteca d'Estudis i Investigació de 3 i 4, núm. 41. Eliseu Climent Editor: València.
- GARCÍA HERNÁNDEZ, J. (1971). «El cultivo del arroz y su expansión en el siglo XVIII en los llanos litorales del golfo de Valencia», dins *Estudios Geográficos*, núm. 32.
- GARRABOU, R. i SANZ, J. (eds.) (1985). *Historia agraria de la España contemporánea*. Crítica: Barcelona.
- GAVIRIA, Mario (1974). *Ni desarrollo regional ni ordenación del territorio. El caso valenciano*. Turner: Madrid.
- GUALDA, Estrella (2004). «El retorno de los españoles: una nueva emigración», dins CHECA, F., CHECA, J.C. i ARJONA, A., *Inmigración y derechos humanos. La integración como participación social*. Icaria: Barcelona.
- GUÍA ACCORD (2004). *La inmigración como fenómeno multidimensional. Guía de recursos de las comarcas del Baix Maestrat, Plana Alta y Plana Baixa de Castellón*. Diputació Provincial de Castelló i Iniciativa Comunitària Equal: Castelló.
- HONRUBIA, José (2004). «El sector agrari», dins SOLER, V. (ed.) *Economía espanyola i del País Valencià*. Universitat de València: València.
- IOE (1999). *Inmigrantes, trabajadores, ciudadanos. Una visión de las migraciones desde España*. Universitat de València-Patronat Sud-Nord: València.
- LÓPEZ DE LERA, Diego (1995). «La inmigración en España a finales el siglo XX. Los que vienen a trabajar y los que vienen a descansar», dins REIS, núms. 71-72: Madrid.
- LLUCH, Ernest (2001) [1976]. *La vía valenciana*. Afers: Sueca.
- (1974). «Modelos de industrialización e ideologías en el País Valencià», dins *Revista de Información Comercial Española*, núm. 485.
- MARCO, L., MUÑOZ, V., FERNÁNDEZ, M. L., García-Ferrer, A., García Ramos i Sanchis, F. (1974). «Notas sobre la evolución económica del País Valencià», dins Gaviria, M., *Ni desarrollo regional ni ordenación del territorio. El caso valenciano*. Turner: Madrid.

- MARTÍNEZ, J. A., REIG, E. i SOLER, V. (1978). *Evolución de la economía valenciana, 1878-1978*. Caja de Ahorros de Valencia: València.
- MATEO, M. A. (2002). «Sobre las necesidades insatisfechas. Género y migraciones como factores de pobreza», dins *Papers*, núm. 66. Universitat Autònoma de Barcelona: Barcelona.
- MIRA, Joan Francesc (1997). *Sobre la nació dels valencians*. Tres i Quatre: València.
- (1980). *Vivir y hacer historia. Estudios desde la antropología social*. Península: Barcelona.
- MOLLÀ, D. i CASTELLÓ, R. (1992). «Demografía y recursos humanos», dins DD.AA., *La sociedad valenciana de los 90*. Alfons El Magnànim-IVEI: València.
- PEDREÑO, Andrés (1999). *Del jornalero agrícola al obrero de las factorías vegetales*. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación: Madrid.
- PIQUERAS, Andrés (1996). *La identidad valenciana. La difícil construcción de una identidad colectiva*. Escuela Libre Editorial-Edicions Alfons El Magnànim: Madrid.
- PUERTO, F. i UROS, F. (1974). «Un territorio superpoblado, evolución de la población y densidades en la zona de la huerta de Valencia», dins GAVIRIA, M., *Ni desarrollo regional ni ordenación del territorio. El caso valenciano*. Turner: Madrid.
- REQUES, P. i DE COS, O. (2003). «La emigración olvidada. La diáspora española en la actualidad», en *Papeles de Geografía*, núm. 37. Universidad de Murcia: Murcia.
- SALOM, J., i MARTÍNEZ, F. (1990). *Historia contemporánea de la Comunidad Valenciana*. Fundación Universitaria San Pablo CEU: València.
- SÁNCHEZ ALONSO, Blanca (1995). *Las causas de la emigración española 1880-1930*. Alianza Universidad: Madrid.
- TALTAVULL, Paloma (2004). «El sector de la construcció i el mercat immobiliari», dins SOLER, V. (ed.). *Economia espanyola i del País Valencià*. Universitat de València: València.
- VIDAL, Ferran (1974). «Desarrollo, renta y empleo en el País Valenciano», dins GAVIRIA, M., *Ni desarrollo regional ni ordenación del territorio. El caso valenciano*. Turner: Madrid.
- VIRUELA, R. i DOMINGO, C. (2001). «Población extranjera en el País Valenciano: entre el turismo residente y la inmigración laboral», dins *Arxius de Ciències Socials*. Universitat de València: València.



2.

La inserción de España
en las redes migratorias internacionales:
configuración social y mercado laboral

IÑAKI GARCÍA BORREGO
ANDRÉS PEDREÑO CÁNOVAS



INTRODUCCIÓN

Este artículo pretende ser una contribución a la comprensión de la problemática del trabajo y la inmigración en España. Nuestra perspectiva de análisis trata de captar cómo las transformaciones habidas en este país desde los años 80 han propiciado su inserción en las redes socioeconómicas globales, estimulando y modelando la llegada de flujos migratorios, los cuales han venido a constituirse en los últimos años en un elemento fundamental de esas mismas transformaciones. También queremos contribuir a cuestionar esa mirada que contempla «los problemas de los inmigrantes» (sobreexplotación, discriminación, etc.) como el producto de sus carencias formativas, lastres culturales o dificultades de adaptación. La lectura que proponemos es otra distinta, una que se pregunta por las lógicas de desigualdad y exclusión que asignan a los inmigrantes (pero no sólo a ellos) unas ocupaciones precarizadas laboralmente y desvalorizadas socialmente.

El estudio de las migraciones internacionales puede plantearse desde puntos de vista muy distintos. En España, la investigación se ha reducido mayormente a estudiar el impacto de la inmigración internacional sobre la sociedad receptora, reducción debida en buena medida al hecho de que la mayor parte de las investigaciones son financiadas por el Estado, en los diferentes niveles de que consta en España: central (ministerios, grandes entidades públicas como el Instituto de Migraciones y Servicios Sociales, etc.), autonómico y local (diputaciones provinciales, mancomunidades comarcales y sobre todo ayuntamientos). Como es lógico, el principal interés de estos organismos es conocer aquellos aspectos del fenómeno de la inmigración que atañen a sus competencias directas. Lo que ya no es tan lógico es que los investigadores, en su afán por conseguir financiación y difusión para su trabajo, reproduzcan, a la hora de diseñar sus estudios, las líneas de compartimentación burocrática y territorial de la Administración

Pública del Estado; y a la hora de buscar sus temáticas se centren en el diagnóstico de los «problemas sociales»¹ sobre los que el Estado suele intervenir. Por eso abundan los estudios sobre temas como, por ejemplo, los mecanismos de integración social, los mercados de trabajo, el acceso a la vivienda o a los servicios sociales, la escolarización de los hijos de inmigrantes, etc.; mientras que escasean aquellos que busquen un planteamiento más holístico mostrando las interrelaciones entre todos estos asuntos.²

Por nuestra parte, ciñéndonos al terreno concreto de la sociología y reivindicando para ella un lugar destacado en el estudio de los hechos sociales, pretendemos dar cuenta aquí de las diferentes dimensiones de nuestro objeto de atención. Para ello recurrimos a un uso flexible del concepto de *configuración*, acuñado por Norbert Elias (1982). Una configuración es un conjunto de elementos (Elias se refiere a sujetos individuales, pero puede pensarse también, en función de cual sea la problemática a tratar, en organizaciones y otros actores colectivos) unidos por el hecho de compartir un determinado espacio social y por mantener relaciones de interdependencia, de tal suerte que ninguno de ellos puede, en el transcurso de su actividad y sean cuales sean sus objetivos particulares, ignorar la existencia de los otros y su inserción en las tramas de interacción compartidas por todos. Independientemente de lo desigual que resulte el reparto de poder, de las direcciones en que fluyan los diferentes recursos sociales en juego y de lo estable que sea el conjunto estructurado de todos los elementos implicados, lo importante desde un punto de vista relacional es que existe un cierto grado de interdependencia, por lo que el análisis de la configuración en cuestión no puede agotarse en el análisis de uno solo de sus elementos.

Mutatis mutandis, y a un mayor nivel de abstracción, el concepto de configuración puede ser entendido no ya como formado por un conjunto de actores sociales, sino por un haz estructurado de factores intervinientes en una realidad social concreta, por ejemplo, y en el caso que nos ocupa, la

¹ El entrecomillado es para recordar que los «problemas sociales» son construidos simbólicamente por los actores (principalmente, medios de información de masas y líderes políticos) con poder para definirlos y presentarlos como relevantes. Ver, a este respecto, Blumer (1971), Lenoir (1993) y Sayad (1999*b*).

² Hemos analizado extensamente las cuestiones condensadas en este párrafo en García Borrego (2001). Una honrosa excepción a esas insuficiencias habituales son los trabajos del Colectivo Ioé (ver bibliografía), que mantienen esa visión de conjunto que caracteriza a la investigación social de calidad.

del asentamiento de poblaciones inmigrantes en la España actual. El interés de este uso del término radica en su utilidad para evitar privilegiar un único aspecto de dicha realidad social, error típico de la sociología que en el campo de estudio de las migraciones suele adoptar una de estas dos formas extremas: o bien se cae en el *miserabilismo* derivado de hacer un énfasis excesivo en la dureza de las condiciones de vida de los inmigrantes (lo que tiene como efecto un sobredeterminismo incapaz de ver las estrategias y los recursos desplegados por éstos para el cumplimiento de sus objetivos), o bien se cae en el *culturalismo*³ en el que incurren quienes tratan de analizar la realidad de dichos grupos humanos única o principalmente a partir de los factores culturales, olvidando que éstos no pueden entenderse nunca fuera del contexto histórico en el cual se insertan, puesto que los hechos culturales no son otra cosa que los aspectos simbólicos de los hechos sociales contemplados en toda su complejidad.

Así pues, a lo largo de estas páginas haremos —sin ánimo de exhaustividad— un repaso por distintos planos de nuestro objeto de estudio, dedicando a cada uno de ellos una de las secciones del texto. Y si en él nos limitaremos meramente a presentar uno tras otro los diferentes elementos en juego no es por un relativismo según el cual todos ellos se situarían en el mismo nivel de importancia (igual que, como decíamos, la interdependencia no implica en absoluto igualdad en el reparto de poder), sino porque la brevedad del texto impone ese tono generalista, descriptivo y analítico.

Algunos datos demográficos

A la hora de examinar las fuentes estadísticas sobre extranjeros residentes en España, lo primero que salta a la vista es la diferencia entre los diversos tipos jurídicos de extranjeros. Por un lado están los nacionales de países del Espacio Económico Europeo y sus familiares directos, beneficiarios del derecho que tienen sus ciudadanos a circular libremente por todo el territorio comunitario; a ellos se aplica el llamado Régimen Comunitario, que supone la concesión automática (con sólo solicitarla) del permiso de residencia, y les exime de solicitar un permiso de trabajo para llevar a cabo una actividad laboral en España. Por otro, los ciudadanos del

³ Giraud (1993: 41) lo define como el error de considerar a cada cultura como «una realidad en sí, primera en el orden de las razones del conocimiento antropológico, que sólo responde a sus propias leyes».

resto de países (llamados, en la jerga institucional de la Unión Europea, «terceros países»), a quienes se aplica el Régimen General, mucho más restrictivo y sujeto a procesos burocráticos de tramitación más complejos y resultados más inciertos.

Los residentes en España bajo Régimen Comunitario ascienden a 498.875,⁴ frente a 1.478.416 del Régimen General. Si desagregamos por países de origen, comprobaremos que se inclina hacia los de la Unión Europea, que siendo 25 aportan el 25% de los extranjeros residentes en España.⁵ Sin embargo, este dato contrasta vivamente con las imágenes generalizadas en

⁴ Todos los datos aportados en esta sección se refieren a los extranjeros en situación regular, es decir, con tarjeta de residencia a fecha de 31 de diciembre del 2004 (sobre los irregulares sólo contamos con estimaciones, aunque por lo pronto el último proceso de «normalización de población extranjera» habido en España —cuyo plazo de presentación de solicitudes finalizó el pasado 7 de mayo del 2005— ha puesto en evidencia que al menos 690.679 trabajadores inmigrantes estaban en condiciones irregulares hasta esa fecha —número que se corresponde con las solicitudes de regularización presentadas, según el balance proporcionado por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales). Los datos de extranjeros en situación regular proceden del Anuario de Estadística de Extranjería. La otra fuente habitual para conocer el número de extranjeros residentes en España es el *Censo de Población* que publica periódicamente (el último, en 2001) el Instituto Nacional de Estadística (INE), y que se actualiza en los periodos intercensales con el registro de empadronamiento realizado por cada ayuntamiento. Cada una de estas fuentes tiene sus ventajas e inconvenientes: el Anuario de Estadística deja fuera a los inmigrantes irregulares, llamados también «ilegales», «indocumentados» o «sin papeles», y que en España suponen un contingente considerable, como veremos más adelante. Aunque el *Censo de Población* no presenta este inconveniente, tiene los problemas de toda encuesta estadística representativa (pues a pesar de que la operación censal se realiza exhaustivamente, casa por casa, luego esa información se explota con criterios muestrales), a saber: que subestima el volumen de los grupos minoritarios, como son los extranjeros. Por su parte, los padrones municipales constituyen una fuente muy valiosa, sobre todo desde que el Gobierno, aconsejado por los demógrafos que vieron en ello una buena forma de hacer aflorar a la inmigración invisible (por irregular), puso como requisito para acceder a ciertas prestaciones (como la atención sanitaria o la educación) estar empadronado, para lo cual no se exige al inmigrante tener regularizada su situación en España, por lo que el certificado de empadronamiento es a menudo el único documento con que cuentan los *sin papeles* para demostrar que residen en España. Sin embargo, el mayor inconveniente del padrón es que presenta numerosas duplicaciones, pues la población (tanto extranjera como nacional) olvida a menudo darse de baja en una localidad cuando deja de residir en ella, por lo que es corriente que la misma persona figure inscrita en varios sitios a la vez. (Para más información sobre las fuentes estadísticas de inmigración, ver Cachón, 2003*b*, y Ribas, 2004: 148).

⁵ En mayo de 2004 la Unión Europea realizó la mayor ampliación de su historia, pasando de contar con 15 socios a alcanzar los 25 con la incorporación de Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Lituania, Letonia, Malta, Polonia y la República Checa. Sin embargo,

la sociedad española, imágenes de diferencialidad étnica y cultural que hacen mucho más visibles a *los otros* extranjeros, a los provenientes de países extracomunitarios.

Si tenemos en cuenta que, en líneas generales, los originarios de los países de la Unión Europea residentes en España son o bien pensionistas (asentados en las zonas turísticas del litoral mediterráneo o de las islas Canarias, donde forman importantes colonias) o bien cuadros medios y altos de grandes empresas (residentes en las grandes ciudades, sobre todo en los dos centros de negocios: Madrid y Barcelona), veremos que a grandes rasgos se cumple la siguiente doble ecuación, asumida por el conjunto de la población española: comunitarios = residentes ricos no problemáticos y extracomunitarios = inmigrantes pobres potencialmente problemáticos (o «inmigrantes» a secas).

Así, la palabra «extranjero», concepto jurídico meramente descriptivo (por mucho que fuertemente lastrado por una pesada carga connotativa, como muestra Santamaría, 2002), en seguida se revela como insuficiente para nombrar la realidad a la que apunta, insuficiencia de la que surge el uso de la palabra «inmigrante» como extranjero cuya presencia en el territorio nacional se legitima por su condición de fuerza de trabajo o reserva demográfica de los países desarrollados (incluso para los propios interpellados, tácitamente obligados día a día a justificar de alguna forma su presencia en el país).

RELACIONES INTERNACIONALES

El papel que el Estado juega en todo lo relacionado con los fenómenos migratorios no empieza una vez que el inmigrante se convierte en tal, es decir, una vez que ingresa en el territorio nacional y entra a formar parte (en unas condiciones muy distintas de las del turista o las del «viajero de negocios») de la sociedad que ocupa ese territorio. No: antes y por encima de las relaciones sociales *intraestatales* están las relaciones *interestatales*, cuyos actores no son los individuos y los grupos sociales sino los Estados,

los ciudadanos de estos países no gozan inmediatamente del acceso al Régimen Comunitario y del derecho a la libre circulación por el territorio de la Unión, pues los 15 socios (sobre todo Alemania, frontera oriental de Europa occidental), temerosos de que se produjera una oleada migratoria incontrolable desde Europa del este hacia el oeste, impusieron una demora de dos años para poder ejercer esos derechos.

principales actores del orden jurídico internacional. De manera que las relaciones migratorias son también relaciones entre Estados, relaciones internacionales a las que están sujetos los migrantes por partida doble: como ciudadanos de un Estado-nación emisor de emigrantes y como extranjeros (no-ciudadanos) de un Estado-nación receptor de inmigrantes.

Si los dos elementos fundamentales de toda nación son un territorio y la población que lo habita, el desacoplamiento de los mismos que se efectúa en el tránsito migratorio ha de generar inevitablemente un extraño cruce entre el derecho y los hechos que éste está llamado a reconocer y legitimar. Al abandonar su país, el migrante deja *de facto* de ser ciudadano suyo (aunque lo siga siendo *de iure*), para pasar a ser un no-ciudadano del país que va a habitar de hecho, pero no de derecho. Esta pérdida de derechos no es otra cosa que la expresión de la desigualdad que impera, al igual que lo hace en cada sociedad nacional, en la sociedad internacional, sociedad de los Estados-nación. En efecto: la ausencia de acuerdos bilaterales o multilaterales que garanticen la igualdad de trato que dos o más países conceden a los ciudadanos de los demás firmantes del acuerdo (como los que rigen el espacio de la Unión Europea), o la existencia de acuerdos que sancionan un tratamiento desigual, son la plasmación jurídica de las relaciones existentes entre Estados que ocupan posiciones desiguales en la *sociedad internacional*.

Para las migraciones internacionales, esta desigualdad está ya actuando entre países emisores y países receptores de migraciones desde el momento mismo en que los primeros «ceden» una población (a menudo, altamente cualificada) que los segundos van a utilizar como mano de obra para el desarrollo de su riqueza nacional, sin haber contribuido de manera alguna a su reproducción como fuerza de trabajo, pues ésta se ha llevado a cabo fuera de su territorio.⁶ Muy representativos de todo esto son los convenios bilaterales que ha firmado en los últimos años el Reino de Espa-

⁶ El Programa GRECO (Programa Global de Regulación y Coordinación de la Extranjería y la Inmigración en España) de la Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración (2001) parte del reconocimiento de que la inmigración es un «fenómeno deseable para España» (p. 21) y establece la necesidad de estudiar «las necesidades de mano de obra de acuerdo con la situación nacional de empleo en cada momento y la necesidad de cubrir puestos de trabajo según sectores, perfiles profesionales y, en su caso, *áreas geográficas de origen*» (p. 23. La cursiva es nuestra; más adelante, cuando hablemos del imaginario sobre la inmigración, veremos en detalle qué significa esa enigmática mención de las «áreas geográficas de origen»).

ña con diversas repúblicas (Rumania, Polonia, Ecuador...) para gestionar *de iure* la contratación de mano de obra, impidiendo que ésta se autogestione *de facto*, evacuando hacia esos países la reproducción a largo plazo de esa fuerza de trabajo, y evitando que esa movilidad temporal de mano de obra migrante, idónea para un mercado de trabajo tan temporal como el español, se convierta en asentamiento definitivo de extranjeros en su territorio. En cierto sentido, y por mucho que emisores y receptores de mano de obra se beneficien de la existencia de ese flujo migratorio (pues para el país emisor supone un insumo de capitales en forma de remesas de los emigrantes, además de una válvula de escape de las tensiones sociales que suelen estar en el origen de muchas de las oleadas migratorias), podría decirse que los migrantes pasan a partir de ese momento a actuar como *rehenes* de sus relaciones bilaterales, pues las autoridades del país receptor van a negociar a partir de la posición de fuerza que supone la presencia en su territorio de un contingente de ciudadanos del país emisor cuyos derechos están restringidos en virtud de su condición de extranjeros.

Sin embargo, sería ingenuo creer que esta desigualdad nace ahí, puesto que en la gran mayoría de los casos no es más que la expresión en el plano demográfico de las mencionadas desigualdades entre países, efecto de sus posiciones diferenciales en un orden internacional estructurado por profundas asimetrías y exclusiones (Hardt y Negri, 2002). Qué mayor prueba de esto que el hecho de que los flujos migratorios se establecen muy a menudo entre países históricamente ligados por relaciones de conquista, colonización e imperio, hasta el punto de que esos flujos pueden ser vistos como un episodio más de procesos seculares de (neo)colonialismo.⁷

⁷ Quien más lucidamente nos ha recordado eso es el sociólogo Abdelmalek Sayad, quien tal vez por su propia trayectoria migratoria personal (siendo argelino desarrolló su carrera en Francia) era especialmente sensible a estas cuestiones: «la emigración-inmigración no hace sino consagrar la dominación que la produjo y que la mantiene» (1981: 376). Este autor señala además que uno de los aspectos menos obvios en los cuales las migraciones internacionales se muestran como expresión y reproducción de las desigualdades entre países es el efecto que éstas tienen sobre la posibilidad, fundamental para cualquier Estado-nación moderno, de contabilizar a su población y conocer sus características socio-demográficas fundamentales. Dicho cómputo resulta harto más complicado para los países emisores que para los receptores, no sólo porque es mucho más difícil contar a (emigrantes) ausentes del territorio nacional que a (inmigrantes) presentes en él, sino también porque son precisamente los países menos desarrollados, aquellos que cuentan con un aparato administrativo de elaboración de estadísticas públicas menos perfeccionado, los que pierden migrantes en favor de los más desarrollados.

MERCADO DE TRABAJO

Como en otros países de su entorno, el mercado laboral español ha seguido una tendencia creciente hacia la flexibilización, entendida como «la regulación temporal del trabajo en puestos de trabajo fijos» (Bilbao, 1999: 309). Éste ha sido un proceso socioeconómico que empezó a principios de los años 80, y por el cual:

La fisonomía del mercado de trabajo ha experimentado, en estos años, un cambio en la relación entre trabajadores estables y temporales. El volumen de trabajadores sometidos a formas de contratación temporal ha crecido interrumidamente. Esto tiende a sustituir la segmentación entre trabajadores ocupados y parados por la segmentación entre trabajadores estables y temporales (Bilbao, 1999: 309-310).

Esta reestructuración laboral ha ahondado en la lógica de subordinación del empleo a la competitividad empresarial, formulando una nueva organización del trabajo como un mercado flexible análogo a otros mercados de bienes.

Es en este contexto de transformación del mercado laboral español donde hemos de insertar la comprensión de sus relaciones con el fenómeno inmigratorio.⁸ Lo primero que llama la atención al observar los datos de trabajadores extranjeros afiliados a la Seguridad Social es el espectacular crecimiento de los que se encuentran en situación de alta laboral, crecimiento del 217% entre 1999 y mayo del 2004. Si desagregamos en los diferentes regímenes en los que se divide la Seguridad Social en España, destacando de entre los mismos a aquellos en los que mayormente se concentran los inmigrantes extracomunitarios, observamos que todos han crecido de forma muy llamativa: *a*) Régimen General: tasa de crecimiento del 302%; *b*) Régimen Especial Agrario: 201%; *c*) Régimen de Empleados de Hogar: 65%; y *d*) Régimen de Trabajadores Autónomos: 89%.

⁸ La fuente estadística que vamos a utilizar para aproximarnos a esa realidad es el fichero de afiliación de los trabajadores a los distintos regímenes de la Seguridad Social, que incluye tanto a los inmigrantes comunitarios como a los extracomunitarios. Dicho fichero es explotado por la Subdirección General de Informática de la Tesorería General de la Seguridad Social para realizar el *Boletín de Estadísticas Laborales*, que puede encontrarse en la dirección www.mtas.es.

Quisiéramos llamar la atención sobre los datos que nos proporciona el Régimen Agrario y el de Empleados de Hogar. Ambos sectores laborales experimentan importantes crecimientos en trabajadores extranjeros afiliados, a pesar de que las cifras indudablemente reflejan una realidad parcial, dada la alta informalidad que caracteriza a esos sectores. Inclusive con esta parcialidad de la fotografía estadística, es posible vislumbrar en la misma una lógica progresiva de etnificación del trabajo, que se ratifica como muy consolidada en diferentes estudios monográficos (Colectivo Ioé, 1998, 1999*a* y *b*, 2001; Cachón, 2003*a*; Pedreño, 2003).

Estas cifras muestran que del total de empleados de hogar dados de alta en la Seguridad Social en mayo del 2004, un 41 % son trabajadores extranjeros. Creemos que esta cifra es extremadamente baja para lo que puede ser la realidad subyacente, y está reflejando una situación de invisibilidad estadística para un importante porcentaje de empleados de hogar extranjeros en condiciones de economía sumergida, mientras que la visibilidad estadística estaría resaltando fundamentalmente la situación de los empleados nacionales. Podría decirse que los españoles ocupan la pequeña parte emergida del iceberg, mientras que los extranjeros se encuentran en su parte mayor, que permanece sumergida en la economía informal.

Un comentario similar puede realizarse para el caso del sector agrario, en relación al cual hay que señalar la importante tasa de asalarización o proletarización de los trabajadores extranjeros afiliados a este régimen especial: un 99,5% son trabajadores por cuenta ajena (asalariados), siendo muy exigua la presencia de trabajadores extranjeros cotizantes por cuenta propia (empleadores). Esta proporción no aparece tan agudamente proletarizada cuando la calculamos independientemente de la nacionalidad, sobre el total de los trabajadores tanto nacionales como extranjeros: un 74,2% son trabajadores por cuenta ajena, y un 25,7% lo son por cuenta propia. Así pues, los extranjeros que trabajan en el sector primario son abrumadoramente asalariados, siendo prácticamente inexistente la presencia de autónomos no españoles.

Es interesante introducir también la variable género: la presencia de mujeres extranjeras trabajadoras afiliadas a la Seguridad Social no ha cesado de crecer en los últimos años, suponiendo a fecha de mayo del 2004 un 58% del total de trabajadores extranjeros, más de la mitad. Este incremento se correlaciona con la feminización de toda una serie de mercados laborales como el de los empleados de hogar (por lo que hay que hablar

más bien de empleadas de hogar, en femenino), ciertas actividades de servicios, algunas orientaciones agrícolas, etc.⁹

El grupo de cotización de los trabajadores extranjeros del Régimen General a fecha de mayo del 2004 se mueve, según una escala decreciente, entre un extremo representado por los «trabajadores mayores de 18 años no cualificados», donde se adscriben un 32%, y otro extremo de «ingenieros técnicos y peritos» que apenas recoge a un 2% de los trabajadores extranjeros. Esta concentración en el grupo de cotización de los trabajos considerados «no cualificados» nos da idea de una inserción laboral caracterizada por el predominio de tareas descalificadas socialmente, constituyéndose como un itinerario laboral destacado frente a otros.¹⁰ Las posiciones intermedias de esa escala según grupo de cotización serían: «oficiales de 1.^a y 2.^a» (22%), «oficiales de 3.^a y especialistas» (19%), «auxiliares administrativos» (9%), «oficiales administrativos» (6%), «ingenieros y licenciados» (4%), «subalternos» (3%), «jefes administrativos» (2%), y «ayudantes no titulados» (2%).

En cuanto a los sectores de actividad económica, los trabajadores extranjeros se distribuyen de la siguiente forma:¹¹ servicios (28% del total de los extranjeros en alta laboral), construcción (20%), agricultura (16%), industria (10%), transporte (4%) y minería (0,2%). Veamos algunas de estas ramas productivas con cierto detenimiento.

En la agricultura, la presencia de trabajadores inmigrantes es muy relevante en los cultivos intensivos de la vertiente mediterránea española, dada la centralidad que ha alcanzado el trabajo asalariado en esos cultivos de alto rendimiento, al tiempo que se han desarrollado poderosas tendencias de desestacionalización de las producciones conforme las mismas se han ido orientando globalmente hacia los mercados de exportación. La

⁹ Puede encontrarse un estudio a fondo de los trabajos de las inmigrantes en Colectivo Ioé (2001).

¹⁰ Merece la pena recordar que esta escala se elabora solamente con los datos de los afiliados al Régimen General de la Seguridad Social, es decir, no están considerados los que cotizan en otros regímenes, como el Régimen Especial Agrario y el Régimen de los Empleados de Hogar. Dado que en ambos sectores abundan las tareas devaluadas socialmente, constatamos que en conjunto la vía baja de inserción laboral de los trabajadores inmigrantes es claramente la predominante.

¹¹ Estas tasas se calculan sobre el total de la suma de los trabajadores extranjeros afiliados al Régimen General, al Régimen de la Minería del Carbón y al Régimen Especial Agrario. Por tanto, no se está contabilizando a los pertenecientes al resto de regímenes (Empleados de Hogar, Autónomos y Gente del Mar). Aun así, queda incluido el 82% de los cotizantes extranjeros.

extrema flexibilidad de la relación salarial ha sido la estrategia empresarial sistemáticamente buscada como forma de abaratar costes laborales. Ello ha supuesto una degradación muy importante de las condiciones de trabajo. Esta situación llama la atención, pues siendo una agricultura que depende tanto en cantidad como en calidad del trabajo asalariado, esta dependencia no ha posibilitado a los trabajadores agrícolas un mayor control sobre sus condiciones de trabajo y de empleo, ni ha generado un movimiento organizativo de los mismos. Más bien al contrario, las relaciones laborales en las agriculturas mediterráneas han profundizado la eventualidad, incrementando la intensificación del trabajo (de los 1.107.000,2 asalariados inscritos en el Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social a mayo del 2004, apenas un 1% son trabajadores fijos), han externalizado las funciones de reclutamiento, administración, gestión, transporte y disciplina de los obreros a toda una serie de intermediarios o contratistas (liquidando así la relación directa entre empresa y trabajador), han proliferado los destajos unilateral e informalmente decididos por los contratistas antes de la recolección... En fin, se ha constituido un tipo de trabajo de extrema fluidez. Esto ha sido posible mediante la movilización continua en el tiempo de categorías sociolaborales altamente vulnerables en el interior de la organización social del trabajo, principalmente mujeres e inmigrantes, es decir, sujetos que por su débil posición en la estructura social tienen una escasa capacidad de hacer valer su cualificación y, por tanto, de ejercer un poder de negociación de las condiciones de venta de su fuerza de trabajo (Pedreño, 1999 *a, b, c*).

Para el sector de la construcción, podemos ver un estudio reciente de Oliva y Díaz (2004) sobre la red que vincula a miles de trabajadores de la región de la Mancha, situada a más de 100 km de la capital de España, con la trepidante actividad constructora del área metropolitana de Madrid. Esa investigación nos muestra un sector de actividad que está experimentando una profunda parcelación y fragmentación del trabajo para su sucesiva externalización a toda una cascada de subcontratas en las que la relación salarial cada vez se degrada más, la informalidad es frecuente, y el destajo es el ritmo habitual (con su corolario trágico de accidentes de trabajo). Sobre este fondo de precariedad generalizada, la investigación detectó que de forma creciente los inmigrantes están sumándose a esa tupida red de movilización de trabajo, lo que a menudo supone desplazarse largas distancias geográficas hasta el tajo. Con las estadísticas disponibles, que indudablemente no captan la importante esfera de empleo sumergido existente

en el sector, observamos que un 9% del total de los trabajadores de la construcción son ya inmigrantes (datos de mayo del 2004).

En el sector industrial, los trabajadores extranjeros se concentran fundamentalmente en industrias intensivas en trabajo manual como la agroalimentaria, el textil, calzado o la fabricación de productos metálicos. En el actual contexto de reestructuración global de la economía, los procesos de desindustrialización, externalización productiva y deslocalización de las fábricas han redefinido profundamente el sector manufacturero. Los sectores tradicionales de baja productividad como la producción de prendas de vestir, juguetes, calzado y material deportivo, etc. han hecho frente a las tensiones competitivas de la globalización, bien deslocalizándose a otros países de salarios más bajos, bien fragmentando su proceso productivo recurriendo a la informalidad del empleo, la subcontratación y los talleres sumergidos. Ha aparecido así en las ciudades y regiones de los países desarrollados «un sector de fabricación degradado» (Sassen, 1998), caracterizado por los salarios bajos y las prácticas de empleo informal, las cuales no son meras respuestas coyunturales de ajuste, sino que se están constituyendo como auténticas estrategias de competitividad empresarial (Ybarra, 2000). La composición social de la fuerza de trabajo de esta economía informal manufacturera ha estado protagonizada tradicionalmente por mujeres y jóvenes. En los últimos años, numerosos indicios apuntan a que de forma creciente los trabajadores inmigrantes están siendo reclutados para estos empleos degradados, como ponen de relieve algunas investigaciones empíricas.¹²

En los servicios, los inmigrantes sobresalen especialmente en la hostelería (16%) y el comercio (11%). La abundante actividad hostelera española se nutre cada vez más del trabajo de los inmigrantes (Colectivo Ioé, 1999*b*). En la investigación mencionada más arriba (Castellanos y Pedreño, 2005 *a* y *b*), hemos tenido ocasión de estudiar la reestructuración turística habida en España durante los años 90, atendiendo al caso paradigmático de Benidorm, meca del turismo de masas.

Esta reestructuración tuvo dos efectos sobre el mercado laboral: 1.º) Un efecto extensivo, al incrementarse considerablemente el número de turis-

¹² Véase por ejemplo el proceso de incipiente entrada de trabajadores inmigrantes en el sector manufacturero informal detectado en Alicante por un estudio reciente sobre la economía sumergida del calzado en el Vinalopó (Ybarra, San Miguel, Hurtado y Santa María, 2005).

tas, se elevó la oferta de servicios, creándose una multitud de microempresas y un elevado número de puestos de trabajo precarios, con bajos salarios y largas jornadas laborales. Esto se pudo constatar más en la restauración que en la hostelería, con la proliferación de bares y chiringuitos playeros, discotecas, *pubs* nocturnos, hamacas de playa, y un largo ramillete de servicios variopintos cuyo rasgo común es la fragmentación empresarial y el empleo degradado. A cubrir esta cuantiosa oferta de empleo acudieron los jóvenes trabajadores extranjeros, más dispuestos a hacerlo que los inmigrantes de mayor edad, y también que los jóvenes españoles. 2.º) Junto a esa lógica extensiva aparecía un principio de intensificación del trabajo:

Con la reestructuración del sector turístico de los años 90 se buscaba ajustar al máximo las plantillas, así como adaptarlas a las variaciones del mercado (flexibilidad), y ello en un contexto de expansión creciente del número de turistas. Con plantillas cada vez más ajustadas y flexibles para servir a cada vez más turistas, la intensificación del trabajo ha resultado una exigencia normalizada hacia los trabajadores (Castellanos y Pedreño, 2005a: 243).

Estos cambios en el trabajo fueron especialmente incorporados en los hoteles (aunque también en otras actividades turísticas), conllevando una mayor intensificación y degradación de las condiciones salariales. Ello ha generado un problema importante de reproducción de la fuerza de trabajo disponible, es decir, un problema de escasez de mano de obra, especialmente de determinadas profesiones (por ejemplo, cocineros). Esta dinámica de degradación del trabajo ha generado un problema de escasez de mano de obra, y la opción de los empresarios ha sido solventarla recurriendo a los inmigrantes extracomunitarios.¹³

Finalmente, dentro de las actividades desempeñadas por los inmigrantes en el sector del transporte destaca la rama del transporte terrestre, donde son el 2,2% de los trabajadores. La proporción es reducida pero creciente,

¹³ Esta situación no es específica de Benidorm. En un reportaje publicado por el diario *El País* (21/xi/2004) titulado significativamente «Las cocinas desiertas del turismo», diferentes asociaciones empresariales coinciden en señalar que «se encuentran en los últimos años con serias dificultades para contratar a camareros que sirvan las mesas, cocineros que guisen los platos, pinches que los aliñen y camareras que adecenten las habitaciones. Cualificados o sin cualificar, de unos años a esta parte resulta difícil conseguir personal». Igualmente convergen en afirmar que es «la inmigración lo que nos está salvando».

y como en las otras ramas analizadas puede decirse que la presencia de inmigrantes es señal de un proceso de deterioro del mercado laboral y de las condiciones de trabajo. El estudio de De las Alas-Pumariño y Fernández (2004) sobre los trabajadores autónomos del transporte del sur de Madrid radiografió otra reestructuración productiva encaminada hacia la externalización de las actividades de transporte y logística, lo que estaría generando una proliferación de trabajadores autónomos cuya desvinculación de la relación salarial con una empresa no les lleva a mejorar sus condiciones laborales, sino que por el contrario experimentan una creciente intensificación de los ritmos de trabajo y un alargamiento considerable de las jornadas laborales para poder cumplir con el principio organizacional del «justo a tiempo». En este contexto de degradación del trabajo, la investigación detectó una incipiente introducción de trabajadores procedentes de la Europa del este.

Todos estos ejemplos, en su diversidad y heterogeneidad de situaciones, muestran algunas pautas comunes. Todos ellos son sectores económicos que han experimentado procesos de reestructuración productiva a lo largo de los años 80 y 90, a través de los cuales se ha extendido la temporalidad y flexibilidad salarial, la externalización de tareas, la intensificación de los ritmos, el subempleo, y en definitiva, la precariedad laboral. Por todo esto, es importante dejar claro que, al contrario de lo que reza el tópico repetido hasta la saciedad por amplios sectores de la población española (sobre todo las clases populares, por ser las más afectadas por ello), los trabajadores inmigrantes no trajeron el deterioro de los mercados y las condiciones de trabajo, sino que éste preexistía a su llegada. Ciertamente, estos trabajadores tienen toda una serie de disposiciones (flexibilidad, movilidad, versatilidad, disponibilidad, etc.), que los hacen muy atractivos para las necesidades empresariales. Sayad (1989: 89-90) teorizó muy agudamente el funcionamiento de esa dinámica:

Da igual cuál sea la causa y cuál el efecto en el ciclo que mantienen dos hechos que se ajustan y se invocan el uno al otro: por un lado, un conjunto de tareas devaluadas (técnicamente) y desvalorizadas (socialmente) [...]; por otro, una mano de obra *extranjera* [...]. A trabajo potencialmente para inmigrantes, mano de obra inmigrante, y a mano de obra inmigrante, trabajo para inmigrantes. Así se cierra el círculo: el trabajo califica (socialmente) a quienes lo realizan, quienes a su vez marcan con su estatus el trabajo que les es asignado.

EL ESTADO

La principal herramienta estatal de gestión de la inmigración ha sido tradicionalmente, aparte del control de las fronteras, el establecimiento de un contingente anual de permisos de trabajo que fija la cantidad y las características del empleo ofertado a los extranjeros. Cuando se ideó este contingente, coloquialmente conocido como «el cupo», estaba destinado a personas que no residiesen en España y quisieran venir a trabajar a este país. Cada año, el Gobierno hacía público un número determinado de permisos de trabajo (anualmente creciente, y que en los últimos años llegaba a unos 30.000), y se suponía que las personas interesadas en cubrirlos debían acudir a la embajada de España en su país y solicitar el correspondiente visado, etc. Sin embargo, en la práctica el cupo se convirtió rápidamente en un instrumento para *regularizar* (es decir, conceder permisos de trabajo) a los extranjeros residentes en España que no contasen con los permisos preceptivos para vivir y/o trabajar en el país. Y aunque todos los agentes sociales (empresarios, sindicatos, ONGs, hasta el propio Gobierno) sabían que los permisos de trabajo iban a parar a esa población jurídicamente invisible, la rigidez burocrática o la necesidad política del Gobierno de no reconocer la existencia de inmigrantes *sin papeles* hacían que se mantuviese el requisito de solicitar el correspondiente visado en la embajada de España en su país de origen. Así, los concesionarios de un permiso de trabajo se veían en la absurda (y cara) tesitura de tener que abandonar el territorio español en el que *de facto* residían para viajar a su país y tramitar desde allí ese documento que les autorizaba, esta vez con todo los papeles en regla, a volver a España.

Durante la legislatura 2000-2004, en la cual el Partido Popular gobernó con mayoría absoluta, la terquedad estatal llegó al extremo de que el gobierno suprimió esta política de cupos anuales y los sustituyó por los mencionados convenios bilaterales de «importación» de mano de obra temporera. La razón que alegó para ello fue que puesto que los cupos servían en la práctica para regularizar a una población que *no debería estar en España*, su convocatoria periódica era un reconocimiento tácito de que algo funcionaba mal en la política española de inmigración, y una puerta abierta a los inmigrantes indocumentados, que veían así recompensada su insistencia en no abandonar el territorio español, a pesar de las exhortaciones del gobierno a hacerlo cuanto antes. (El delegado del Gobierno para la Inmigración expresó esto tratando de convencer a la opinión pública de que la

convocatoria anual del cupo ejercía un «efecto de llamada» sobre los inmigrantes irregulares). La plasmación legal de este giro autoritario fue la Ley Orgánica 8/2000, expresión depurada de un intento desesperado de la derecha española por regular el fenómeno migratorio sin atender en absoluto a las complejas causas que lo modelan e inducen, y que trataremos de sintetizar a continuación.

La nueva economía política del capitalismo aparece como el sustrato material de la dinámica migratoria contemporánea, y al menos dos procesos han de tenerse en cuenta para entender por qué unas políticas migratorias cada vez más duras en términos de control se ven continuamente desbordadas por los flujos migratorios. El primer proceso es indudablemente la lógica de globalización en la que estamos inmersos. Los Estados nacionales administran y orientan la mundialización de la economía, y a través de ellos se hace factible el funcionamiento del capitalismo global. Al tiempo, esos mismos Estados administran la movilidad del trabajo de la forma más restrictiva y selectiva posible. Para la inmigración se asiste a una renacionalización de la política (Sassen, 2001) mediante el refuerzo de los controles de frontera. En un mundo en el que se agudizan las desigualdades internacionales, se pretende aislar el fenómeno de la inmigración como si nada tuviera que ver la globalización económica en la determinación del mismo, cuando en realidad (tal y como han mostrado los análisis de Saskia Sassen) ésta crea las condiciones que favorecen tal proceso. De manera que pretender aislarlo a golpe de ley es una forma de no querer ver sus interrelaciones con las dinámicas de un mundo globalizado.

El segundo proceso es el cambio en la relación salarial hacia una mayor desregulación y flexibilidad, para atender a las nuevas exigencias de la realidad productiva. El régimen salarial de la flexibilidad y precariedad laboral requiere de categorías socialmente vulnerables como los trabajadores inmigrantes, lo que produce, como hemos visto más arriba, un auténtico «efecto de llamada» que desborda continuamente los sistemas administrativos de gestión y control de los flujos migratorios (y que no tiene nada que ver con ellos, pues la inmigración no responde a las llamadas de la Administración sino a las del mercado de trabajo). El subempleo flexible y temporal, cuando no directamente el empleo informal y/o sumergido, ha experimentado un crecimiento continuo y rápido en las últimas décadas, adquiriendo una centralidad tal que lo convierte en una característica definitoria de la realidad productiva postfordista. A este crecimiento están lla-

mados a integrarse los inmigrantes de la periferia mundial capitalista, tanto los regulares como los irregulares.

Ante la inercia de estos dos procesos, la legislación de extranjería vigente ha planteado un estrecho molde jurídico para regular las entradas de los inmigrantes extracomunitarios, con requisitos de muy difícil cumplimiento efectivo (obtención del visado de entrada a través de la embajada de España, oferta de empleo nominal antes de entrar al país, etc.), lo que estaría empujando a la formación de una bolsa de irregulares continuamente agrandada.

Una vez constatado que, en este terreno como en todos los demás, la realidad social no se deja gobernar a base de decretos, los investigadores sociales debe extraer el corolario deducible de dicha constatación: que el análisis del papel que realmente juegan las instituciones públicas en la determinación de un fenómeno social no ha de centrarse en lo que dice la letra de las leyes, sino en el de los medios que se ponen para gestionar su cumplimiento, y de los efectos estructurales que así se provocan. El método genealógico ejercitado y teorizado por Foucault (1992a: 7-29 *et passim*) apunta en esta dirección, descentrando el análisis del Estado del plano jurídico «macrofísico» más obvio (leyes decretos, reglamentos, programas, etc.) y recentrándolo en su nivel «microfísico», en sus *capilares*.

El tratamiento estatal de la inmigración es el conjunto de las actuaciones que diferentes agentes institucionales realizan para influir en las diversas dinámicas sociales afectadas por la presencia de poblaciones inmigrantes. Se trata de actuaciones en absoluto unitarias, aunque la necesidad política de mostrar ante sus interlocutores clientes sociales, económicos e institucionales (no olvidemos que cada uno de los socios de la UE debe rendir cuentas ante el resto) que *el gobierno tiene claro qué hacer con la inmigración* recubra la superficie del conjunto con una pátina unificadora. Pero la realidad es que los intentos de planificación por parte del poder ejecutivo (como el mencionado programa GRECO aprobado por el Gobierno del Partido Popular) se enfrentan al carácter altamente cambiante de dichas dinámicas, en las que la inmigración, en sí misma un fenómeno incipiente y en absoluto consolidado, se suma, como una variable más, a un panorama general de mutaciones sociales aceleradas.

Así pues, gobernar no es gestionar un «problema» o cuestión social determinada —como, por ejemplo, la inmigración—, sino las dinámicas sociales en que dicha cuestión se inserta, a partir de las relaciones de fuerza entre los diferentes sectores sociales implicados. En el caso que nos ocupa,

las dos principales dinámicas en juego son: 1.^a) la modernización económica y la necesidad de cubrir aquellos puestos de trabajo generados por ésta y que dadas sus características de subempleo no son suficientemente atractivas para la mano de obra nacional; y 2.^a) la dominación biopolítica de las poblaciones inmigrantes mediante su control y normalización.

Esta perspectiva nos permite comprender que el Estado no se dedica a hacer cumplir la ley, sino a gestionar los ilegalismos (Foucault, 1991: 87), tal y como se demuestra constatando las reciprocidades que han venido estableciéndose en las últimas décadas entre el subempleo flexible, informal y/o sumergido existente en España y la inmigración, irregular o no. Ante el fenómeno de la economía informal, las diferentes instituciones estatales no solamente han mostrado una actitud enormemente ambivalente, sino que, como han comprobado diferentes estudios (por ejemplo Bilbao, 1993, e Ybarra, 2000), las sucesivas reformas laborales de los 80 y 90 han posibilitado una progresiva normalización de formas laborales irregulares, discontinuas, esporádicas, etc., es decir, se ha legalizado progresivamente lo que hace apenas una década se consideraba empleo sumergido o informal. Así, la economía sumergida ha terminado emergiendo, normalizándose jurídicamente esas formas de empleo al aceptarlas como empleo formal. Este subempleo (sea legal, alegal o ilegal) ha atraído precisamente a esa mano de obra inmigrante vulnerabilizada desde los dispositivos estatales de control de la extranjería, al haber quedado inferiorizada respecto al estatuto de ciudadanía del que solamente gozan de forma plena, al menos formalmente, los trabajadores nacionales (De Lucas, 2002).

La progresiva etnificación de ciertos sectores de la actividad económica, justamente aquellos que mayormente concentran el subempleo precario (los mencionados más arriba), no es ajena a la propia política del Estado, dado que éste, a través de la normativa de inmigración, ha venido predefiniendo el tipo de trabajo que es posible para los inmigrantes según el criterio de *preferencia nacional*, que establece que los inmigrantes extranjeros solamente podrán ocupar aquellos puestos de trabajo para los que no se encuentre mano de obra nacional.

En las fechas anteriores al último proceso de regularización administrativa de la población extranjera en España (finalizado el plazo de presentación de solicitudes de regularización el pasado 7 de mayo de 2005), algunas estimaciones calculaban que en España se había configurado una bolsa de inmigrantes indocumentados de aproximadamente 1.387.315 per-

sonas (enero de 2004).¹⁴ Obviamente, esta población era y es, en porcentajes que pueden oscilar entre un 70 u 80%, población económicamente activa (recordemos que han sido 690.679 solicitudes las presentadas en el reciente proceso de regularización, de las cuales han sido admitidas a trámite un 87,95% de las mismas, habiendo tenido que demostrar para ello que se tiene una relación laboral con un empleador —los inmigrantes «económicamente activos» que permanezcan como indocumentados tras este proceso, no por ello dejarán de tener o buscar una vinculación laboral, eso sí, sumergida). La inmigración irregular, «producida» como tal por la legislación española, se localiza fundamentalmente en esas formas irregulares, informales y/o sumergidas de subempleo, dándose así la formidable paradoja de que son las políticas estatales de «producción» del inmigrante irregular las que están en la práctica proporcionando una mano de obra ideal para ese tipo de empleo.

La simbiosis que ha venido estableciéndose entre economía sumergida e inmigración irregular ha hecho saltar las alarmas, lo que ha llevado a que, con más o menos intensidad, desde las estancias competentes se esté ejerciendo cierta presión sobre las ramas donde abunda la economía sumergida, presión siempre presentada como una forma de luchar contra la inmigración irregular. Esa es la otra cara de la gestión estatal de estos ilegalismos. Sobre esta cuestión parece existir un consenso entre los diferentes agentes institucionales implicados (Gobierno, sindicatos, patronal, ONGs, etc.). El efecto social de este consenso ha sido que la problemática de una relación de empleo crecientemente precarizada, reforzada por la vulnerabilidad de los inmigrantes, sea sutilmente soslayada en el debate público y sustituida por la relación entre economía sumergida e inmigración irregular.

EL IMAGINARIO ESPAÑOL SOBRE LA INMIGRACIÓN

La aparición de representaciones y discursos sobre la inmigración extranjera en el imaginario cultural español actual es algo muy reciente. Hace tan sólo una década estaba prácticamente ausente de él, excepto tal vez para

¹⁴ Esta estimación del número de inmigrantes indocumentados se realiza calculando la diferencia entre los inmigrantes empadronados en España y los inmigrantes regularizados, es decir, aquellos que cuentan con permiso de residencia concedido por el Ministerio de Interior (sobre las diferencias entre fuentes estadísticas, ver la nota número 7).

unos pocos, pero durante los años 90 fue ganando presencia. A principios de esa década empezó a circular, primero entre los especialistas y después en los medios de información de masas, la siguiente frase, que con el tiempo ha llegado a convertirse en un lugar común:

España ha dejado de ser un país de emigración para convertirse en un país de inmigración.

Y si esa fórmula caló hondo no fue sólo por su sintética certeza, sino también debido a esta otra razón sagazmente señalada por Santamaría (2002: 118):

Al afirmarse esta transubstanciación de España, esa transformación de un país de emigración en un país de inmigración, se está afirmando ostentatoriamente la transmutación definitiva, absoluta e irreversible de una sociedad tradicional, arcaica y anacrónica, que estaba orientada al pasado, y que era expulsora de población, en una sociedad moderna europea y que ocupa una posición internacional central. [...] Estamos, pues, no sólo ni principalmente ante un nuevo fenómeno demográfico, sino también ante la representación de una nueva, y europea, «España».

De esta forma, la inmigración fue insertándose como una variable más en la ecuación «modernización = europeización». La inmigración había quedado así codificada como una consecuencia del proceso de modernización o, mejor dicho, como un *reto* (palabra que vuelve una y otra vez, a la boca de los creadores de opinión) que, a modo de un héroe colectivo, la sociedad española en su conjunto había de *afrentar* y *superar* en su camino hacia Europa.

Pero como en los cuentos rusos paradigmáticamente analizados por Propp (1974), todo reto pone a prueba al héroe, planteándole problemas y conflictos. El racismo, la xenofobia, la discriminación de los inmigrantes no serían, según este relato colectivo, más que tentaciones a las que el héroe no debe sucumbir, pues hacerlo sería fracasar en su intento de ser «modernos» como «los europeos». De ahí que, cuando a principios de 2000 hubo un estallido de violencia xenófoba colectiva en la localidad andaluza (de unos 50.000 habitantes) de El Ejido, instituciones públicas y medios de información de masas se aprestasen a desmarcarse farisaicamente de los autores de aquellos luctuosos hechos. Nadie quería aparecer como cómplice del racismo, y todos se apresuraron a condenar tajantemente lo sucedido.

Pero esa situación empezó a cambiar poco después, cuando el Gobierno del Partido Popular logró la mayoría absoluta para la siguiente legislatura (2000-2004). Liberado gracias a esa mayoría de sus compromisos parlamentarios con los pequeños partidos de centro, su política dio un giro hacia la derecha, y empezó a utilizar el ejemplo de El Ejido como muestra de lo que podía suceder si no se controlaba más estrictamente el acceso de inmigrantes al territorio español (refiriéndose, claro está, a los extranjeros pobres, pues los otros, los provenientes de la UE, son recibidos con los brazos abiertos). De esta forma, y casi imperceptiblemente, las víctimas del racismo fueron puestas en la picota, acusadas de alimentar con su sola presencia los miedos xenófobos de los españoles. Este discurso, y otros que basándose en la manipulación y descontextualización de los datos establecían un vínculo entre inmigración irregular y delincuencia,¹⁵ fueron haciéndose cada vez más fuertes y claros, manifestando sin embozo lo que antes nadie se hubiera atrevido a decir en voz alta. El consenso tácito sobre la inmigración que acabamos de describir, quedó así roto por la derecha, estallando la representación social de ese fenómeno en un magma de imágenes antagónicas. Desde los sucesos de El Ejido asistimos a una intensa lucha por la definición de la inmigración como objeto discursivo, y de su resultado depende cómo se va a contemplar la cuestión en los próximos años.

Dicho conflicto fue desencadenado por el Gobierno del Partido Popular, para quien, como quedó claro cuando la recién creada Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración fue incluida en el Ministerio de Interior, la inmigración es una cuestión más policial que económica, y más económica que social. Tal parece ser el planteamiento que guió a mediados del año 2000 la reforma de la Ley de Extranjería para endurecerla (ver Maneu, 2001); y para legitimar esa contrarreforma el Gobierno

¹⁵ En primer lugar, se confundía interesadamente a los extranjeros detenidos en la frontera (mayormente, por tráfico de drogas) con inmigrantes. Y en segundo lugar, se aireaba el dato de que era mayor la proporción de detenidos por la policía entre los extranjeros que entre los nacionales, soslayando la aclaración necesaria de que muchos de esos extranjeros eran detenidos (a partir de actuaciones policiales aleatorias basadas precisamente en la consigna expresa de controlar a la población *con aspecto de ser extranjera*) por no presentar la documentación en regla, algo en lo que para los españoles es obviamente mucho más difícil de incurrir (y mayor la indulgencia policial hacia ellos). Desgraciadamente, para cuando el Sindicato Unificado de la Policía (de corte progresista) intervino en el debate mediático aclarando estas dos importantes cuestiones, el infundio ya había conquistado a la opinión pública.

no dudó en remover temerariamente las pantanosas aguas de la xenofobia. Tras reafirmar su posición discursiva mediante el bombardeo mediático realizado por los líderes de opinión conservadores, era necesario quebrar el consenso crítico contra los planteamientos gubernamentales que existía entre los «intelectuales» y especialistas en el tema de la inmigración. Y para actuar en ese frente se nombró presidente del Foro por la Integración Social de los Inmigrantes a un apologeta del Estado de Derecho que, en la línea de autores como Huntington (2001) y Sartori (2001), sostiene que éste es un hecho ya plenamente realizado en Occidente, una conquista cultural que nos protege del relativismo normativo embozado bajo el engañoso término de *multiculturalismo*.¹⁶

Con el Gobierno socialdemócrata del PSOE surgido de las elecciones de marzo de 2004, se abrió una nueva fase donde se observan elementos de continuidad (en todo lo concerniente a políticas restrictivas de control de flujos),¹⁷ al tiempo que parece emerger un mayor énfasis en las políticas de integración social, como se desprende de la decisión de suprimir la Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración —inevitablemente marcada por su ubicación en el seno del Ministerio de Interior—, sustituyéndola por una Secretaría de Estado de Inmigración, de rango administrativo equivalente pero integrada en el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. La medida emblemática de esta «nueva política» ha sido el reciente proceso de regularización administrativa de la población extranjera, que posibilitará reducir considerablemente, pero no eliminar, la bolsa de inmigración indocumentada. Del alcance de esas nuevas políticas de integración social, así como de una redefinición y flexibilización

¹⁶ Los planteamientos de este autor pueden encontrarse en la producción bibliográfica que como antropólogo ha venido dedicando a estas cuestiones, entre la que destacamos su monografía sobre El Ejido (Azurmendi, 2001). (Hemos revisado los discursos políticos y sociológicos sobre El Ejido, incluido el de Azurmendi, en García y Pedreño, 2002b).

¹⁷ Como se encargó de expresar al poco de su nombramiento la nueva Secretaria de Estado de Inmigración, descartando recurrir a un proceso de regularización extraordinaria de los inmigrantes en situación irregular (algo ya hecho varias veces por su partido en los años 90, cuando ese gesto aún no suponía un riesgo de perder votos del electorado centrista, ferozmente disputado en la actualidad por los dos grandes partidos): «[la regularización extraordinaria] debe ser siempre el último recurso de cualquier política de inmigración cuyos objetivos han de ser luchar lo más eficazmente contra la inmigración irregular, y hacer que funcionen correctamente los mecanismos de canalización de la inmigración regular. Ese es nuestro primer objetivo, junto al de promover la integración social, y en absoluto el de recurrir a procedimientos extraordinarios» (diario *El País*, 29 de abril de 2004).

de los mecanismos de extranjería, depende en parte el que se refuercen aquellos discursos sociales más solidarios con la inmigración, los cuales quedaron escandalosamente marginados en la etapa política de gobierno conservador (1996-2004).

En cualquier caso los posicionamientos gubernamentales de control de la frontera y restricción de los flujos migratorios han resultado muy reforzados por factores internacionales, como la obsesión por la seguridad surgida tras el 11 de septiembre de 2001, y amplificada en toda Europa tras las bombas del 11 de marzo de 2004 en Madrid. Mientras ya en 2001 los Estados Unidos declaraban la *guerra global contra el terrorismo*, el Foro Económico Mundial (foro de Davos) de ese mismo año presentó a la inmigración como uno de los problemas a que habrá de hacer frente el «Primer Mundo» en un futuro inmediato.¹⁸

El resultado de todo ello es una nueva concepción de la inmigración, muy distinta de la que describíamos al principio de este apartado, y donde el debate pasa a girar en torno a estos tres ejes:

Primero, la cuestión de la regularidad-irregularidad. El discurso actualmente imperante proclama la «inmigración ilegal» como inaceptable, y demanda un control implacable de los flujos como única forma de garantizar la viabilidad de la inmigración y el mantenimiento de la «paz social». En un deslizamiento muy significativo, a menudo en los debates sobre la situación legal de los inmigrantes el binomio garantista «derechos y libertades» es reemplazado por el de «derechos y obligaciones», de corte más iusnaturalista.

Segundo, el recordatorio permanente de que si la emigración es aceptable es, sobre todo, porque beneficia a los habitantes de los países receptores. Incluso desde posiciones supuestamente progresistas no es raro justificar la presencia de los trabajadores extranjeros por sus aportaciones al sistema de Seguridad Social y al mercado de trabajo, como diciendo:

Démosles la bienvenida, porque hacen los trabajos que nosotros no queremos: cuidan de nuestros ancianos, recolectan nuestras hortalizas, limpian nuestras casas, etc.

¹⁸ Sobre la vinculación que se ha venido estableciendo entre terrorismo y migraciones internacionales desde los atentados del 11-S, ver Schoenholtz (2003).

El peligro de dicha argumentación es que puede volverse fácilmente contra quienes la utilizan para defender (o *disculpar*) la presencia de los trabajadores extranjeros, porque, ¿qué pasará el día que los inmigrantes tampoco acepten esos empleos precarios, o si se quedan en paro? ¿Su presencia en España dejaría entonces de estar justificada, deberían regresar a sus países?

Tercero, la cuestión cultural, planteada en torno a una serie de tópicos como equiparar el territorio nacional a una casa cuyas costumbres y «reglas de convivencia» deben respetar los invitados-inmigrantes.¹⁹ Esta metáfora (tan cara al discurso nacionalista), cuyos usos más populistas la acompañan, como para refrendarla, con el refrán español que dice que «allá donde fueres, haz lo que vieres», somete a un férreo marcaje a los extranjeros residentes en España, descargando sobre sus frágiles hombros toda la responsabilidad de su integración social, y apuntando tácitamente a su asimilación a una supuesta «cultura española» (falsamente unitaria) como forma ideal de dicha integración. Haciendo gala de una carga ideológica inaceptable en un documento institucional, el ya mencionado Programa GRECO, elaborado por el anterior gobierno conservador como compendio de las directrices en política de inmigración del gobierno central, consideraba que «dependiendo de sus raíces culturales» será mayor o menor el esfuerzo que habrán de hacer «los residentes extranjeros y sus familias» para:

Adaptarse, respetar y disfrutar [...de...] el catálogo de derechos y obligaciones que los españoles nos hemos concedido en la Constitución y en nuestras leyes (Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración, 2001: 18).

Y contemplaba, dentro de la segunda de sus cuatro líneas básicas («Integración de los residentes extranjeros y sus familias que contribuyen activamente al crecimiento de España»), la realización de:

¹⁹ La metáfora fue sugerida por primera vez (hasta donde sabemos), por Agnes Heller en un artículo titulado «Diez tesis sobre la inmigración», publicado hace años por el diario *El País*. Azurmendi (2001) la retomó para comparar a los niños musulmanes que no comen la carne de cerdo que se ofrece en los comedores escolares españoles con un invitado que, al rechazar el plato que le ofrecemos, ofende nuestra hospitalidad. Sayad (1999a:12) ha mostrado cuán afín al punto de vista del Estado es esa metáfora, cuyo carácter populista queda patente por la asimilación torticera que hace entre un espacio tangible y privado (una casa) y otro intangible y público (el territorio nacional).

Programas educativos específicos para los segmentos de población inmigrante para quienes el proceso de culturización resulte más difícil (p. 34).²⁰

Desgraciadamente, todo parece indicar que tras esa alusión a las «raíces culturales» se oculta una velada forma de jerarquizar étnicamente a los inmigrantes, en función de la supuesta «distancia cultural» que separe a sus «culturas de origen» (contempladas de forma profundamente estereotipada) de los valores civilizatorios de Europa Occidental.

No es de extrañar pues que el lugar más bajo de esa jerarquía imaginaria esté ocupado por los musulmanes, pues son ellos quienes desde hace siglos representan las fronteras simbólicas exteriores de Europa, igual que los judíos representaron sus fronteras simbólicas interiores. Relanzado hoy por algunas teorías políticas, el atávico rechazo español al *moro* pone a los marroquíes residentes en España (el principal colectivo nacional, compuesto por unas 386.958 personas)²¹ en el blanco de la sospecha xenófoba, cuando no la picota de ser *culturalmente inintegrables*. Alimentado por la comentada situación internacional, este consenso social que presenta al inmigrante musulmán como potencialmente problemático tiene indudables repercusiones sobre el mercado laboral, como hemos tenido ocasión de comprobar en nuestros estudios sobre las agriculturas mediterráneas (Castellanos y Pedreño, 2001). La investigación con métodos cualitativos ha revelado que los empleadores apelan a las «diferencias culturales» entre los colectivos de trabajadores extranjeros para argumentar sus preferencias en la contratación con criterios étnicos. Según esos discursos, el marroquí es indisciplinado e incluso agresivo, lo que explica y justifica su progresiva sustitución por ecuatorianos en el campo murciano, lituanos en los invernaderos de Almería y polacas en la recolección de la fresa en Huelva. Legitimando así la segmentación étnica del mercado laboral y la rápida sustitución de unos trabajadores por otros recién llegados, esos discursos permiten en definitiva un mayor disciplinamiento de la mano de obra.

Frente a los inmigrantes de origen musulmán, y siempre según la lógica del nuevo racismo culturalista (Balibar y Wallerstein, 1991) que se trasmite sin apenas disimularse en toda clase de clichés, los nacionales de otros

²⁰ Nótese la ambivalencia del término «culturización», que el Diccionario de la Lengua de la Real Academia Española define como «acción y efecto de civilizar, incluir en una cultura».

²¹ Todos los datos presentados en este apartado se refieren a extranjeros con permiso de residencia en vigor a 31 de diciembre de 2004. Cuando esa cifra difiera sensiblemente de la del Padrón 2004 se consignarán ambas (sobre las fuentes estadísticas, ver nota número 7).

países parecen despertar menos recelos. Así, y mostrando de nuevo los efectos del imaginario social sobre el mercado laboral, los estereotipos atribuyen abusivamente a los 344.857 inmigrantes de países de Europa del este (a los de Europa occidental ni siquiera se los considera inmigrantes), un alto grado de cualificación generalizado, como muestra un minucioso trabajo del Colectivo Ioé (1998) sobre la presencia de inmigrantes en el sector de la construcción, uno de los principales mercados laborales a los que acceden los extranjeros cuya residencia en España está regida por el Régimen General.²² Entre estos dos polos se sitúan los inmigrantes latinoamericanos (unos 649.122 según el Anuario y 1.136.002 según el Padrón), respecto a los cuales se apela a menudo (no sin cierta culpa colectiva por el pasado colonial) a la «cultura común» y a los «lazos históricos», pero cuya consideración social en España dependerá más bien de la etnicidad, muy visible en una sociedad, la española, que olvidando una presencia gitana de varios siglos se contempla a sí misma como étnicamente uniforme. Así, y como ocurre en sus propios países de origen, los latinoamericanos con un fenotipo de origen europeo (es el caso mayoritario entre los argentinos, uno de los colectivos que más rápidamente está aumentando en España, situándose ya por encima de las 55.000 personas), tienen menos probabilidades de ser víctimas de discriminaciones que, por ejemplo, los ecuatorianos, entre los cuales abundan los mestizos y descendientes de poblaciones indígenas, y que con 221.549 residentes (según el Padrón, 463.737) son el principal colectivo de latinoamericanos en España, seguido por los colombianos, que ascienden a unos 137.369 según el Padrón, 246.433).²³

²² Los autores de este estudio observan que un peón rumano, polaco o búlgaro (por citar las tres nacionalidades con mayor presencia) tiene muchas más posibilidades de acceder a mejores puestos en el sector de la construcción que uno marroquí, puesto que se le supone un mayor grado de cualificación debido a sus títulos escolares, y los capataces les permiten manejar maquinaria, adquirir conocimientos técnicos, asumir tareas de cierta responsabilidad, etc. Por el contrario, un peón marroquí será más fácilmente relegado a tareas subordinadas y peor pagadas, por mucho que tenga varios años de experiencia, forma real de cualificarse en ese sector en el que, como en muchos otros, la cualificación no pasa en absoluto por el sistema educativo reglado.

²³ El balance realizado por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales sobre las solicitudes de regularización presentadas en el reciente «proceso de normalización de población extranjera» (mayo 2005), arroja un mapa de la inmigración latinoamericana que apuntala el análisis ofrecido arriba: Ecuador: 139.714 solicitudes (un 20,33%); Colombia: 56.652 solicitudes (un 8,24%); Bolivia: 25.549 (un 3,72%); y Argentina: 23.848 (un 3,47%). Los porcentajes están calculados sobre el total de las solicitudes presentadas, que ascendieron a 690.679.

También el imaginario social sobre la inmigración se puebla de los estereotipos de las relaciones de género, atribuyendo a los diferentes colectivos de mujeres inmigrantes una serie de cualidades definidas de forma esencialista: las *bellas e inteligentes* mujeres de la Europa del este, las *dulces y cariñosas* ecuatorianas o colombianas, las *extrañas y sometidas* mujeres musulmanas, etc. Estas imágenes también contribuyen a conformar itinerarios laborales diferenciados, al generar verdaderos avales simbólicos para desempeñar tareas que exigen determinadas cualidades: europeas del este en trabajos que impliquen trato con el cliente, latinoamericanas para la asistencia doméstica o servicios que impliquen entrega emocional como el cuidado de ancianos, etc.

Si continúa el ritmo actual, España se pondrá en pocos años al mismo nivel que los países centrales de la UE en cuanto al peso relativo de la población de origen inmigrante. Aprendiendo de lo ya sucedido allá, podemos prever que ese crecimiento irá acompañado de algunos debates sociales, ya muy manidos en esos países, como por ejemplo el de *cuántos inmigrantes puede aceptar la sociedad española*. Y antes de que alguien (seguramente, algún líder de opinión conservador) plantee abiertamente esa pregunta, conviene ir aclarando que, como tantas otras polémicas relacionadas con la inmigración (del tipo de: regulares *versus* irregulares, integración *versus* exclusión, costes *versus* beneficios de la inmigración, asimilación *versus* guetificación, interculturalidad *versus* comunitarismo, igualdad de oportunidades *versus* discriminación positiva, etc., etc...), carece de cualquier fundamento tratar de establecer un «cupo» ideal de inmigrantes más allá del cual la sociedad española, desbordada, sobrepasaría su «umbral de tolerancia» (De Rudder, 1993).

Pero sin necesidad de hacer pronósticos, creemos reconocer en la España actual las primeras señales de un fenómeno similar al acaecido en Francia y en otros países receptores de inmigrantes a lo largo de las últimas dos décadas: los inmigrantes no son vistos como una parte integrante de la sociedad nacional, sino como una presencia extraña que no termina de encajar en la forma en que la sociedad española se representa a sí misma. Si en casos como el francés la legitimación del sistema político pasa por la identificación del Estado con la nación, que a su vez requiere de la asunción de los «ideales republicanos» básicos por parte del conjunto de ciudadanos, el equivalente español de ese imaginario sería el discurso nacionalista que, tras el fracaso de sucesivos intentos previos de elaborar un proyecto colectivo de consenso modernizador en torno a la idea de España, parece

haber encontrado en una versión simplificada del «patriotismo constitucional» (concepto no por casualidad surgido en Alemania, otro país con problemas históricos para pensarse como nación de ciudadanos libres e iguales) una fórmula de legitimación acorde con los valores de la modernidad —identificada sin más con Europa—, que contrarreste además las tendencias centrifugas de los nacionalismos periféricos vasco y catalán, percibidos por el nacionalismo español como amenazantes para la unidad territorial del país. Sin embargo, la ausencia de los elementos universalistas propios del republicanismo francés hace que en España el papel de aglutinador social recaiga no en la idea de ciudadanía (muy débil en el imaginario político español actual, dada la escasa tradición democrática de la nación), sino en lo que podría llamarse *voluntad de españolidad*, es decir, en la voluntad (problemática en un país donde existen otros proyectos nacionales) de ser español, asumiendo una idea de Estado-nación edificada sobre un supuesto acervo cultural común que, por encima de sus diferencias, compartirían «los pueblos de España». Es pues comprensible que la presencia de poblaciones surgidas de la inmigración resulte problemática para ese nacionalismo, en la medida en que se les atribuyan «raíces culturales» de las que se piensa que tienen difícil encaje en la sociedad española.

Los inmigrantes estarían pues encarnando actualmente la alteridad étnica tradicionalmente representada en España por los gitanos, con la diferencia de que mientras en el caso de éstos dicha tensión se resolvía por la vía de la invisibilización (o la visibilización folclorizante), aquéllos son colocados hoy en día en una situación de *hipervisibilidad*, lo que sólo puede entenderse en relación a esa forma de ejercicio del poder político propia de la modernidad que Foucault ha conceptualizado como *biopolítica*, y que opera fundamentalmente mediante intervenciones normalizadoras sobre las poblaciones.²⁴ Esa alteridad étnica es proyectada sobre los hijos de inmigrantes con una fuerza aún mayor que sobre sus padres, debido a lo que se percibe irracionalmente como su *condición fronteriza*: algo así como un estar a medio camino entre los inmigrantes y los españoles. No son inmigrantes venidos *de fuera* como los demás (por eso son «de segunda gene-

²⁴ «Entendiendo por *biopolítica* el modo en que, desde el siglo XVIII, la práctica gubernamental ha intentado racionalizar aquellos fenómenos planteados por un conjunto de seres vivos constituidos en población: problemas relativos a la salud, la higiene, la natalidad, la longevidad, las razas y otros.» (Foucault, 1997: 119) Sobre el concepto de biopolítica en relación con la etnicidad, ver el último capítulo de Foucault (1992b).

ración», porque no son como los de la primera, inmigrantes propiamente dichos), pero la biologización que se hace de ellos provoca que tampoco se les considere como autóctonos, es decir, como «culturalmente» españoles, por mucho que legalmente puedan serlo. La presencia de inmigrantes «de primera generación» puede ser contemplada como un riesgo para la cohesión social, pero no supone ninguna amenaza para el imaginario nacionalista, puesto que no cuestiona la distinción entre españoles y extranjeros, entre los de *son de aquí* y los que *están aquí* de forma accidental (por mucho que lleven años), cuya residencia es contingente, legalmente sometida a la provisionalidad y reversible en cualquier momento con el retorno al país de origen, que puede ser forzado policialmente si llega a ser necesario. Mucho más problemática resulta para ese nacionalismo la presencia arraigada de los hijos de esos extranjeros, que por el hecho de ser un «subproducto endógeno» de la inmigración (Sayad, 1994: 167), encarnarían una anomalía difícil de encajar desde los parámetros de ese etnicismo nacionalista.

Para combatir esas peligrosas percepciones, los estudiosos de las migraciones debemos abandonar definitivamente los caminos trillados del culturalismo, plagado de toda clase de tópicos, y tomar decididamente la senda marcada por trabajos como la clarividente investigación sobre el «sufrimiento social» dirigida por Bourdieu (1999b),²⁵ en la que se buscaba las causas de los conflictos vividos por los inmigrantes donde realmente se encuentran: en las determinaciones impuestas por los poderosos factores que hacen de ellos una «clase separada» (Sassen, 1999: 149), una fracción particularmente (material, cultural, simbólicamente) dominada de las clases sociales dominadas.

REDES Y PROYECTOS MIGRATORIOS

Los estudios que tratan a los inmigrantes como sujetos pasivos, hiperdeterminados por las lógicas de dominación que moldean su vida cotidiana (igual que, por otra parte, moldean la del conjunto de la población) caen a menudo en el miserabilismo. Esto supone un error, pues por mucho que

²⁵ Acaso sea el hecho de que esa obra no esté dedicada específicamente a la inmigración lo que le permite ir más allá de los lugares comunes que surgen inevitablemente cuando se aborda un fenómeno tan complejo aislándolo de sus contextos sociales.

las relaciones de poder sitúen a estos sujetos en posiciones subordinadas —económica, política, jurídica, cultural, étnica—, si queremos entender la inmigración no podemos dejar de analizar las prácticas de los propios inmigrantes que, como actores sociales que son, son agentes activos, y en la medida en que lo permite su escaso margen de maniobra, tratan de sacar adelante sus proyectos vitales.

Es importante observar en primer lugar el papel que juegan las redes sociales en las trayectorias migratorias, para poder comprender cómo se desarrolla el proceso por el cual, en una zona geográfica determinada y a partir de un momento dado, empieza a detectarse la presencia de población inmigrante, generalmente concentrada en una rama productiva concreta. Esto es así porque muy pocos emigrantes llegan a un sitio sin saber nada de él ni conocer a nadie, y son mayoría, en cambio, los que deciden su rumbo guiados por informaciones y contactos de familiares, amigos, vecinos o paisanos. La familia es la principal red de relaciones sobre las que se asienta este proceso.

El hecho de que muchos estudios sobre la inmigración apenas digan nada de quiénes eran, sociológicamente hablando, los migrantes antes de abandonar su país suele deberse a una de estas dos circunstancias: o bien se carece de los conocimientos sobre las sociedades de origen necesarios para dar sentido a dicha información, o bien se considera, que ésta es irrelevante, pues lo único que importa es quiénes son y qué hacen en nuestra sociedad.

En cualquier caso, sin saber eso no es posible comprender, más allá de algunas ideas muy vagas (y a veces engañosas) sobre los deseos de mejorar las condiciones de vida, ni por qué se emigra ni cuáles son los factores que determinan, en una sociedad dada, quiénes van a emigrar, adónde y en qué condiciones. Por supuesto, esos factores no actúan mecánicamente, sino que son las personas quienes, de forma activa y en función de sus recursos disponibles o movilizables, formulan los proyectos migratorios. Y es en este punto inicial donde las familias empiezan a jugar un papel destacado, pues esos proyectos y recursos no pertenecen a individuos aislados, sino a grupos familiares.

Será pues en función del lugar que ocupen y el papel que desempeñen esos emigrantes potenciales dentro de esos grupos como van a hacerlo. Por ejemplo, no se planea de la misma forma el proyecto migratorio de un joven que convive con sus padres y que, con el pretexto de continuar sus estudios en un país desarrollado, se dispone a conocer directamente

el mundo contemplado mil veces en la pantalla del televisor, que el de una mujer con hijos que, tras una separación que la ha dejado en una situación social y económica difícil, contacta con una prima residente en una pequeña ciudad catalana y le pregunta si allá hay para ella posibilidades de encontrar un trabajo con el que sacar adelante a su familia, al mismo tiempo que se informa de cuánto dinero necesita para cruzar la aduana y pide a su propia madre que se quede provisionalmente a cargo de su descendencia.

Estos dos ejemplos fabulados sirven para ver cómo se articulan, desde el momento original del proceso migratorio, esos dos elementos principales que son, por una parte, un proyecto que trata de responder a una serie de necesidades y deseos, y por otra, una serie de recursos (dinero, contactos, información...) necesarios para poder llevarlo a cabo. Ambas cosas dependen básicamente de la posición social del potencial emigrante, que no se define solamente por el estatus de su familia, sino también por los rasgos que configuran el suyo particular en el interior de la misma, principalmente, la posición generacional, la clase de edad y el género. De la combinación de estos tres factores resultan los más variados perfiles: anciano patriarca de un extenso grupo familiar compuesto por varias generaciones, madre madura sola con hijos, primogénito joven aún no incorporado a la actividad laboral, hija menor en espera de la edad de casarse...

Así pues, la gran mayoría de los proyectos migratorios son proyectos familiares desde el primer momento, dado que se deciden en el seno de cada familia nuclear, y a menudo se implica en su cumplimiento a la familia extensa. Pero no lo son sólo en ese sentido, dado que quienes han colaborado en su puesta en marcha quedan ligados a su desarrollo: los padres de ese joven estudiante fascinado por las imágenes del mundo rico recibidas vía satélite se han endeudado para pagar los primeros meses de estancia en Europa de su hijo, empeñando no sólo sus ahorros, sino también su prestigio en todo el vecindario, con tal de conseguir que alguien de la familia pueda estudiar en Europa. La madre de esa mujer que trabaja ahora en un club de alterne de la ciudad catalana espera cada mes la remesa con que pagar no sólo la manutención de sus nietos, sino también la suya propia, puesto que tras la última devaluación de la moneda nacional y la aplicación del plan de ajuste «recetado» por el FMI, sus ingresos ya no bastan para cubrir sus gastos corrientes.

Andando el tiempo, en función de que se vayan alcanzando los objetivos inicialmente propuestos y de otros avatares imprevistos, los proyectos

se irán reformulando. El estudiante abandonará sus estudios, se pondrá a trabajar de temporero con un cuñado al que ayudó a venir, y pronto empezará a pensar en buscar una esposa en su país de origen o entre las hijas jóvenes de las numerosas familias que, cada viernes, acuden al templo donde se reúne con sus compatriotas. La madre de familia terminará de pagar la deuda que le permitió migrar y abrirá una cuenta de ahorro para traerse a su madre y a sus hijos, pero para ello tendrá que encontrar otro trabajo estable y regularizar su situación. De nuevo vemos que los proyectos migratorios son familiares en múltiples sentidos: porque en su formulación y su cumplimiento intervienen familias enteras, porque en el transcurso de su desarrollo se forman familias, y también porque, como veremos enseguida, la aparición de nuevas generaciones supone uno de sus hitos fundamentales.

Si aún avanzásemos unos cuantos años más en la historia de los dos casos imaginarios que hemos tomado para ilustrar esta cuestión, nos encontraríamos con familias nucleares surgidas en la inmigración, con hijos reagrupados o nacidos en el país de asentamiento. Las investigaciones sobre la formación de unidades familiares en contextos de inmigración realizadas en otros países²⁶ muestran que la presencia de hijos es uno de los elementos que más afectan a los proyectos migratorios, porque a partir del momento en que éstos aparecen los migrantes adquieren nuevas responsabilidades, que van a ir desplazando poco a poco a las que hasta entonces tenían con sus familias de origen —responsabilidades originales que, por otra parte, se van debilitando con el paso de los años.

La sociología de los inmigrantes debería esforzarse más en analizar por qué se migra, más allá (o más acá) de las grandes causas estructurales de los flujos internacionales de población y de las generalidades sobre las malas condiciones de vida en los países de la periferia capitalista mundial. Una vez comprendido eso, estaremos en mejores condiciones para entender mejor el sentido que dan a sus prácticas cotidianas y opciones estratégicas. Entender, por ejemplo, que las duras condiciones de vida de los trabajadores de las zonas agroexportadoras mediterráneas, tal y como han venido siendo caracterizadas por diferentes estudiosos en términos de hacinamiento, pobreza, sobrexplotación en el trabajo, etc. (Checa, 1995; Roquero, 1996, Pedreño, 1999*a, b, c* y 2003), son contempladas por los propios inmigrantes como parte de una estrategia de austeridad extrema orienta-

²⁶ Ver por ejemplo Sayad (1992), Zehraoui (1999) y Portes y Rumbaut (2001).

da a enviar a sus familias el máximo de dinero en el mínimo de tiempo posible, para poder alcanzar objetivos como pagar cuanto antes la deuda contraída al emigrar, construirse una casa o abrir una tienda en su país, traerse a la familia, etc.

Toda estrategia (migratoria o no) se inserta en unas condiciones concretas, y a partir del diagnóstico surgido del particular *habitus* del agente, éste trata de modificarlas a corto, medio o largo plazo mediante la movilización de los recursos de que dispone. Por eso, cualquier análisis de los proyectos migratorios queda cojo si no describe las condiciones de vida de los inmigrantes tanto en su lugar de origen como en el de asentamiento, pues sin esa información a menudo resulta difícil comprender de qué depende que determinado sujeto tome una decisión, desarrolle una actitud, adquiera unos hábitos o dirija sus pasos en un sentido u otro.

La mayoría de los proyectos migratorios giran en torno al empleo, como es lógico que ocurra en sociedades salariales como la nuestra, donde la principal forma de acceso a bienes materiales pasa por su adquisición en el mercado. Partiendo de unas condiciones estructurales desfavorables, careciendo en un principio de poder social de negociación, y sin poder hacer valer sus cualificaciones, la estrategia de inserción en los mercados laborales que adoptan la mayoría de los inmigrantes gira en torno a la *disponibilidad casi total para el trabajo*. Esto no implica sólo mantener un bajo nivel de exigencia salarial, sino también, y lo es más importante para el tema que estamos tratando, significa relegar a un segundo plano el resto de actividades de su vida, entre las cuales están las relacionadas con la familia.

Estar totalmente disponible para trabajar significa que los tiempos y los espacios de las familias inmigrantes quedan supeditados a la actividad laboral, a todos los niveles. Su disponibilidad espacial no es sólo actual (han venido a trabajar), sino también potencial (su disposición a fijar su residencia en función del empleo es en general mayor que la de los españoles). Respecto a la disponibilidad temporal, ésta se observa en diferentes periodos: en el ciclo vital (trabajar en Europa y volver a casa tras la jubilación), en el ciclo generacional (trabajar en Europa hasta casarse, o hasta que tenga hijos), en el ciclo anual (trabajar doce meses al año, siempre que sea posible), en el ciclo estacional (trabajar en ramas estructuradas por la estacionalidad, como la agricultura y la hostelería), en el ciclo semanal (trabajar durante el fin de semana si hace falta), y en el ciclo diario (trabajar a cualquier hora del día o de la noche).

Por tanto, en el propio proyecto migratorio se despliegan un conjunto de disposiciones que elevan el atractivo de la fuerza de trabajo inmigrante para los agentes económicos, especialmente para los empresarios, que encuentran una mano de obra abundante y a bajo precio. Son «mano de obra barata» en el sentido que Weber dio a este término refiriéndose a los trabajadores de temporada polacos reclutados a fines del siglo XIX por los latifundistas prusianos en Rusia para sustituir a los trabajadores alemanes:

Aquel [trabajador] que puede medir *más por lo bajo* sus propias necesidades; aquel que tiene menos pretensiones en cuanto a nivel de vida en sentido material e ideal (Weber, 1991/1895: 77).

Estas características permiten a los trabajadores inmigrantes tener una mayor capacidad de adaptación a determinadas condiciones económicas y sociales de vida, que los trabajadores nacionales juzgan ya como inaceptables:

Traen consigo ya como algo fijo esta diversa capacidad de adaptación, que, haya surgido como haya sido a través de milenios [...] (*ibid.*).

Son precisamente estas disposiciones las que inducirán a los empresarios a calificar de «adaptable» a un trabajador inmigrante, pero cuando tal disposición se rompe (por ejemplo, cuando los trabajadores inmigrantes, dentro de la lógica de su proyecto migratorio, optan por ejercer su posibilidad de movilidad en busca de otro trabajo o de otro lugar más acorde con sus expectativas, o desarrollen estrategias colectivas para mejorar sus condiciones de vida o de trabajo), entonces serán señalados y acusados como indisciplinados o poco generosos con quien les «da» trabajo. Y es que, como hemos defendido en otro lugar, el inmigrante es otra de esas figuras sociales sometidas constantemente al «efecto del veredicto», a modo y semejanza de la forma en que transcurre la vida de Joseph K. en *El proceso* de Kafka.²⁷

²⁷ El artículo donde hemos planteado esa analogía es Castellanos y Pedreño (2001). La expresión «efecto de veredicto» fue acuñada por Bourdieu, en quien también nos inspiramos para plantear la comparación entre la vida de los inmigrantes y el modelo literario de Joseph K. (ver Bourdieu, 1999a: 303-323, y 2004: 251).

A MODO DE CONCLUSIÓN

La cartografía realizada de la configuración social en la que se estructuran los diferentes agentes, prácticas y discursos que están modelando la inserción de España en las migraciones internacionales nos ha permitido una aproximación compleja a la construcción social del trabajo de los inmigrantes. Desde nuestra perspectiva de análisis, entender el papel de los inmigrantes en la estructura sociocupacional española requiere tener presentes las interacciones y tensiones entre los diferentes agentes y factores de la configuración del hecho migratorio. Es precisamente esto lo que nos permite apreciar una contradicción fundamental entre el proceso de mundialización y las migraciones internacionales. En efecto, la política migratoria española, como la del resto de los países europeos, ha venido a privilegiar todos los mecanismos de cierre o control de fronteras, hasta el punto de que desde posiciones políticas críticas se ha acuñado el término «Europa fortaleza» para referirse a esa determinación. En este mundo de creciente densidad de las redes de interdependencia globales, las viejas fronteras se «renacionalizan» asumiendo una funcionalidad autoritaria de contención y control de los flujos y movibilidades de las poblaciones (Balibar, 2004).

Las fronteras no solamente delimitan un Estado nacional, sino que en el actual contexto de migraciones internacionales sirven para trazar, dentro del espacio cívico de las sociedades receptoras, diferenciaciones, segmentaciones y segregaciones entre diversas clases de población, según criterios de inclusión/exclusión. Dentro del círculo de la inclusión están los nacionales, que tienen derechos plenos de ciudadanía, y fuera de él, en un «no lugar» fronterizo, los inmigrantes extranjeros. Si bien éstos, por un lado, están integrados en el mercado de trabajo, por otro están excluidos de la ciudadanía. Comprender qué significa en términos de inserción de los inmigrantes en la estructura social ese «ni fuera» —pues se les necesita en el mercado laboral— «ni dentro» —pues no tienen reconocidos un estatuto pleno de ciudadanía— es fundamental para captar los efectos correlativos de disciplinamiento biopolítico e hiperexplotación económica de la mano de obra inmigrante que se están generando en las sociedades receptoras.

Es por ello que hemos propuesto en otro artículo anterior (García y Pedreño, 2002b: 116-117) el concepto de *organización neocolonial del trabajo* para definir la estructuración de las relaciones de empleo de la fuerza de trabajo inmigrante. Las fronteras de la etnicidad estarían posibilitando

la gestión de unas poblaciones hipervisibilizadas como *los otros* a las cuales, a modo y semejanza del viejo espacio colonial, no se les considera ni del todo dentro, ni del todo fuera. Balibar (2004: 193) habla de un *apartheid europeo*:

Lo que sugiere el empleo de este término es el proceso de constitución de una población inferiorizada (en derechos y, por tanto, también en dignidad) sometida a unas formas violentas de control de seguridad, que debe vivir constantemente en la frontera, ni totalmente en el interior ni totalmente en el exterior, y constituida por los inmigrados del Este y del Sur, que han dejado detrás de sí en cierta manera el equivalente a los *homelands* sudafricanos de antaño (pero para volver periódicamente allí o para enviar allí los recursos necesarios para un desarrollo separado o intentar que sus familiares puedan continuar viviendo allí). De aquí, la importancia extrema y la sensibilidad del problema de reagrupación familiar y de los derechos sociales para las familias inmigradas, uno de los blancos privilegiados de la propaganda xenófoba.

Dada esta lógica de segmentación social, podemos afirmar que con la configuración de un subproletariado inmigrante en nuestras sociedades se reactualiza la vieja problemática de lo que Robert Castel (1999) denomina «los salarizados sin dignidad», en referencia a la situación del proletariado industrial del siglo XVIII-XIX, sujeto indispensable para la generación de riqueza pero al cual no se le reconocía un estatuto en forma de derechos sociales, lo que le empujaba a vivir en una situación de continua incertidumbre e inseguridad que no le garantizaba un lugar reconocido en el conjunto social. Con la situación de los trabajadores inmigrantes se vuelve, en efecto, a esta vieja cuestión: son ciertamente indispensables para la generación de riqueza, pero no se les reconoce un estatuto de ciudadanía.

BIBLIOGRAFÍA

- ALAS-PUMARIÑO, A. de las y FERNÁNDEZ, J. (2004): «Externalización de procesos y trabajo autónomo: los transportistas de mercancías en el sector de logística y distribución física». Informe de investigación inédito del proyecto *El Trabajo Invisible en España* (TRABIN), Plan Nacional de Investigación Científica Desarrollo e Innovación Tecnológica, ref.: BSO 2000-0674.
- ÁLVAREZ DORRONSORO, I. (2002): «La construcción del inintegrable cultural» en LUCAS y TORRES (2002).

- AZURMENDI, M. (2001): *Estampas de El Ejido: un reportaje sobre la integración del inmigrante*. Madrid: Taurus.
- BALIBAR, E. (2004): *Nosotros, ¿ciudadanos de Europa?* Madrid: Tecnos.
- BALIBAR, E. y WALLERSTEIN, I. (1991): *Raza, nación y clase*. Madrid: Iepala.
- BILBAO, A. (1993): *Obreros y ciudadanos: la desestructuración de la clase obrera*. Madrid: Trotta.
- (1999): «La posición del trabajo y la reforma del mercado de trabajo», en MIGUÉLEZ, F. y PRIETO, C. (coords.): *Las relaciones de empleo en España*. Madrid: Siglo XXI.
- BLUMER, H. (1971): «Social Problems as Collective Behavior», en *Social problems*, vol. XVIII, núm. 3, pp. 298-306.
- BOLADO, A. (2002): «Musulmanes en Europa», en LUCAS y TORRES (2002).
- BOURDIEU, P. (1999a): *Meditaciones pascalianas*. Madrid: Anagrama.
- (dir.) (1999b): *La miseria del mundo*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- (2004): *Intervenciones 1961-2001: ciencia social y acción política*. La Habana: Ciencias Sociales.
- CACHÓN, L. (2002): «La formación de la "España inmigrante": mercado y ciudadanía», en *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 97, pp. 95-126.
- (2003a): «Discriminación en el trabajo de las personas inmigradas y lucha contra la discriminación», en VV AA: *La discriminación racial. Propuestas para una legislación antidiscriminatoria en España*. Barcelona: Icaria.
- (2003b): *Inmigrantes jóvenes en España: sistema educativo y mercado de trabajo*. Madrid: Instituto de la Juventud (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales).
- CASTEL, R. (1999): *Las metamorfosis de la cuestión social: una crónica del salariado*. Barcelona: Paidós.
- CASTELLANOS ORTEGA, M. L. y PEDREÑO CÁNOVAS, A. (2000): «Inmigración y vivencias laborales del riesgo: sus afinidades electivas con los tipos ideales de la obra de Kafka», *Ofrim Suplementos*, 6, pp. 173-197.
- (2001): «Desde El Ejido al accidente de Lorca» en *Sociología del Trabajo*, 42, pp. 3-30.
- (2005a): «La mirada del turista y la corporeidad del trabajo en la reestructuración productiva del sector turístico», en Juan José Castillo (dir.): *El trabajo recobrado. Una evaluación del trabajo realmente existente en España*, Miño y Dávila.
- (2005b): *Los nuevos braceros del ocio. Sonrisas, cuerpos flexibles e identidad de empresa en el sector turístico*, Miño y Dávila.
- CHAMPAGNE, P. (1999): «La visión del Estado», en Bourdieu (1999b).
- CHECA, F. (1995): «Oportunidades socioeconómicas en el proceso migratorio de los inmigrantes africanos en Almería», en *Agricultura y Sociedad*, 77.
- Colectivo Ioé (1998): *Inmigración y trabajo: trabajadores inmigrantes en el sector de la construcción*. Madrid: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.
- (1999a): *Inmigrantes, trabajadores, ciudadanos. Una visión de las migraciones desde España*. Valencia: Universitat de València.
- (1999b): *Inmigración y trabajo en España: trabajadores inmigrantes en el sector de la hostelería*. Madrid: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.
- (1999c): «La inmigración extranjera en España, 2000», en VV AA: *La inmigra-*

- ción extranjera en España: los retos educativos*. Barcelona: Fundación La Caixa.
- (2001): *Mujer, inmigración y trabajo*. Madrid: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.
- Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración (2001): *Programa GRECO: Programa Global de Regulación y Coordinación de la Extranjería y la Inmigración en España*. Madrid: Ministerio de Interior.
- ELLAS, N. (1982): *Sociología fundamental*. Barcelona: Gedisa.
- FOUCAULT, M. (1991): *Saber y verdad*. Madrid: La Piqueta.
- (1992a): *Microfísica del poder*. Madrid: La Piqueta.
- (1992b): *Genealogía del racismo*. Madrid: La Piqueta.
- (1997): «Nacimiento de la biopolítica», en *Archipiélago*, 30, pp. 119-124.
- GARCÍA BORREGO, I. (2001): «Acerca de la práctica y la teoría de la investigación sobre inmigración en España», en *Empiria: revista de metodología de ciencias sociales*, 4, pp. 145-164.
- GARCÍA BORREGO, I. y PEDREÑO CÁNOVAS, A. (2002a): «La inserción de la inmigración extranjera en las áreas agroexportadoras mediterráneas», en LUCAS y TORRES (2002).
- (2002b): «El Ejido: entre la política y la sociología», en *Sociología del Trabajo*, 46, pp. 97-119.
- GIRAUD, M. (1993): «Culture», en *Plurirecherches: vocabulaire historique et scientifique des relations ethniques et culturelles*, 1, pp. 37-45.
- HARDT, M. y NEGRI, T. (2002): *Imperio*. Barcelona: Paidós.
- HERRERO DE MIÑÓN, M. (1999): «¡Que vienen!» en *El País*, 8 de octubre de 1999.
- HUNTINGTON, S. (2001): *El choque de civilizaciones: y la reconfiguración del orden mundial*. Barcelona: Paidós.
- LENOIR, R. (1993): «Objeto sociológico y problema social» en Champagne, P. y otros: *Iniciación a la práctica sociológica*. Madrid: Siglo XXI.
- LUCAS, J. DE (2002): «Algunas propuestas para comenzar a hablar en serio de política de inmigración», en LUCAS y TORRES (2002).
- LUCAS, J. DE y TORRES, F. (eds.): *Inmigrantes: ¿Cómo los tenemos? Algunos desafíos y (malas) respuestas*. Madrid: Talasa.
- MANEU, S. (2001): *Una aproximación a la legislación española de extranjería*. Madrid: Cruz Roja Española.
- MARTÍN CRIADO, E. (2001): *Proyecto docente de sociología de la educación*. Universidad de Sevilla (inédito).
- OLIVA, J. y DÍAZ, M. J. (2004): «La reestructuración productiva y la movilidad laboral: el caso de los 'commuters' castellano-manchegos de la construcción como estrategia laboral. Informe de investigación inédito del proyecto *El Trabajo Invisible en España* (TRABIN), Plan Nacional de Investigación Científica Desarrollo e Innovación Tecnológica, ref.: BSO 2000-0674.
- OLMO, M. DEL: *La construcción cultural de la identidad: emigrantes argentinos en España*. Madrid: Universidad Complutense (tesis doctoral inédita).
- PEDREÑO CÁNOVAS, A. (1999a): *Del jornalero agrícola al obrero de las factorías vegetales*. Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.
- (1999b): «Taylor y Ford en los campos: trabajo, género y etnia en el cambio tecnológico y organizacional de la agricultura industrial murciana», en *Sociología del Trabajo*, 35, pp. 25-56.

- (1999c): «Construyendo la huerta de Europa: trabajadores sin ciudadanía y nómadas permanentes en la agricultura murciana», en *Migraciones*, 5, pp. 87-120.
- (2000): *Ruralidad globalizada*. Murcia: Diego Marín Editores.
- (2001): «Gitanos, magrebíes, ecuatorianos: una segmentación étnica del mercado de trabajo en el campo murciano (España)», en *Ecuador Debate*, pp. 189-200.
- (2003): «Trabajadores inmigrantes y agricultura intensiva: por qué vinieron a recolectar frutas y hortalizas a los campos del mediterráneo español y cómo fueron convertidos en fuerza de trabajo vulnerable y disponible», en TORNOS, A. (ed.): *Los inmigrantes y el mundo del trabajo*. Madrid: Universidad Pontificia Comillas.
- PORTES, A. y RUMBAUT, R. (2001): *Legacies: the Story of the Immigrant Second Generation*. Nueva York: Russell Sage Foundation.
- PROPP, V. (1974): *Morfología del cuento*. BB. AA.: Fundamentos.
- RIBAS, N. (2004): Una invitación a la sociología de las migraciones. Barcelona: Bellaterra.
- RIESCO, A. (2003): «Enclaves y economías étnicas desde la perspectiva de las relaciones salariales» en *Cuadernos de relaciones laborales*, vol. 21, núm. 2, pp. 103-125.
- RÍO RUIZ, M. A. (2002): «El disturbio del Ejido y la segregación de los inmigrantes», en *Anduli: revista andaluza de ciencias sociales*, 1, pp. 79-109.
- RODRÍGUEZ-PIÑERO, M. (2001): «El derecho del trabajo y los inmigrantes extracomunitarios», *Ponencia general al XII Congreso de la Asociación Española del Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social*. Santander, junio de 2001.
- ROQUERO, E. (1996): «Asalariados africanos trabajando bajo plástico: un caso de segregación en el poniente de Almería», *Sociología del Trabajo*, 28, pp. 3-23.
- RUDDER, V. DE (1993): «Seuil de tolérance aux étrangers» en *Plurie-recherches: vocabulaire historique et scientifique des relations ethniques et culturelles*, 1, pp. 73-75.
- SÁNCHEZ FERLOSIO, R. (1992): «Rabiosamente español» en *Ensayos y artículos*, vol. I. Barcelona: Destino, pp. 142-147.
- SANTAMARÍA, E. (2002): *La incógnita del extraño: una aproximación a la significación sociológica de la «inmigración no comunitaria»*. Barcelona: Anthropos.
- SARTORI, G. (2001): *La sociedad multiétnica: pluralismo, multiculturalismo y extranjeros*. Madrid: Taurus.
- SASSEN, S. (1998): *Globalization and its discontents: essays on the new mobility of people and money*. Nueva York: The New Press.
- (1999): *Guests and aliens*. Nueva York: The New Press.
- (2000): *La ciudad global: Nueva York, Londres, Tokio*. Buenos Aires: Eudeba.
- (2001): *¿Perdiendo el control? La soberanía en la era de la globalización*. Barcelona: Bellaterra.
- (2003): *Contrageografías de la globalización: género y ciudadanía en los circuitos transfronterizos*. Madrid: Traficantes de Sueños.
- SAYAD, A. (1981): «Le phénomène migratoire, une relation de domination», en *Annuaire de l'Afrique du Nord*, xx. París: Centre National de la Recherche Scientifique (CNRS), pp. 365-399.

- (1989): «Éléments pour une sociologie de l'immigration», en *Cahiers Internationaux de Psychologie Sociale*, 2-3, pp. 65-109.
- (1992): «Les enfants illégitimes», en *L'immigration ou les paradoxes de l'altérité*. Bruselas: De Boeck, pp. 185-258.
- (1994): «Le mode de génération des générations «immigrées»», en *L'Homme et la Société*, 111, pp. 154-174.
- (1999a): «Immigration et pensée d'État», en *Actes de la recherche en Sciences Sociales*, 129, pp. 5-14.
- (1999b): ««Costos» y «beneficios» de la inmigración», en Bourdieu (1999b), pp. 192-194.
- SCHOENHOLTZ, A. I. (2003): «Transatlantic dialogue on terrorism and international migration», en *International Migration*, vol. 41, núm. 4, pp. 173-192.
- SEGURA, P.; PEDREÑO, A. y JUANA, S. DE (2002): «Configurado la región murciana para las frutas y hortalizas: cosechas racionalizadas, agricultura salarial y nueva estructura social del trabajo jornalero», en PEDREÑO, A. y QUARANTA, G. (coords.): *Trabajo y sociedad en los campos de la globalización agroalimentaria*, número monográfico de la revista *Áreas*, 21.
- VILLA, P. (1990): *La estructuración de los mercados de trabajo: la siderurgia y la construcción en Italia*. Madrid: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.
- WEBER, M. (1991/1895): *Escritos políticos*. Madrid: Alianza Editorial.
- YBARRA, J. A. (2000): «Las nuevas ropas de una vieja dama: la economía sumergida a las puertas del nuevo milenio», en VV AA.: *Zapatos de cristal: la mujer como protagonista en la industria valenciana del calzado*. Valencia: Secretaría de la Dona de Comisiones Obreras.
- YBARRA, J. A.; SAN MIGUEL, B.; HURTADO, J. y SANTA MARÍA, M. J. (2005): *El calzado en el Vinalopó, entre la continuidad y la ruptura. Estudio sobre economía y trabajo en el sector*, Universidad de Alicante.
- ZEHRAOUI, A. (1999) (dir.): *Familles d'origine algérienne en France: étude sociologique des processus d'intégration*. París: CIEMI-L'Harmattan.



3·

Inmigración, integración, ciudadanía

JAVIER DE LUCAS



INTRODUCCIÓN: DEMOCRACIA MULTICULTURAL E INTEGRACIÓN POLÍTICA

Parece claro que la dificultad más importante a la que deben hacer frente nuestras sociedades hoy, y que se incrementará en los próximos años, tanto en términos de legitimidad como de eficacia, es cómo gestionar su transformación en realidades multiculturales, respetando las exigencias de la legitimidad democrática y del Estado de Derecho, pero manteniendo los mínimos de cohesión y estabilidad sin los que corren el peligro de desaparecer. Y esto es particularmente evidente si hablamos del proyecto europeo. No me refiero sólo a cada uno de los Estados de la UE. Hablo de la UE como un proyecto político que arranca de una realidad social que es y va a ser cada vez más multicultural. Todo ello nos exige ser capaces de reflexionar y proponer argumentos y medidas que permitan un modelo pluralista e inclusivo, o, dicho de otro modo, igualitario, en el orden jurídico y político, y, al mismo tiempo, abierto a la inserción de nuevos sujetos de lo público, lo que comporta romper el postulado de homogeneidad cultural y social (que no económica, jurídica ni política), que es una condición no expresa pero constitutiva de nuestras democracias, incluso en los modelos aparentemente antagónicos de los EE UU y Francia.

Y así se explica, a mi juicio, la necesidad de superar el enfoque reductivo que todavía se mantiene en la UE a propósito de las políticas de inmigración. Porque el desafío de la inmigración es mucho más importante que la dificultad de acomodar estadísticas y recursos en relación con las necesidades del mercado laboral, o las medidas a adoptar para mantener el *standard* de orden público.

Hay que mirar más allá y entender que los flujos migratorios son el catalizador que nos sitúa ante la necesidad de volver a pensar *a radice* nuestras respuestas a la construcción democrática del vínculo social y político, porque éstas comportan hoy un déficit de inclusión y pluralidad en la medida en que institucionalizan la exclusión de los inmigrantes como

sujetos del espacio público, su imposibilidad conceptual de llegar a ser ciudadanos. Sin igualdad no cabe hablar de integración. Y la igualdad es igualdad plena, o no es igualdad. Por eso, la idea de igualdad o integración debe significar también la integración política, porque la plenitud de derechos incluye los derechos políticos, el estatus de ciudadanía o su equiparación a él.

Sostener lo anterior no significa ignorar el reconocimiento de una cuestión previa, la necesidad de evitar la identificación de este grado creciente de multiculturalidad exclusivamente con el incremento de los flujos migratorios. Estos son sin duda el factor externo, alógeno, de la multiculturalidad, pero nuestras sociedades ya eran multiculturales por la presencia de factores propios, endógenos, de diversidad cultural: minorías lingüísticas, religiosas, nacionales, culturales. Factores internos que, en la mayoría de los casos, no eran visibles porque nuestro modelo de gestión de la multiculturalidad constitutiva (el caso español es particularmente elocuente al respecto) ha consistido muy abrumadoramente en marginar, segregar, invisibilizar o expulsar, es decir, excluir, el reconocimiento de esa presencia en términos de igualdad.

Hasta ahora, hemos gestionado la multiculturalidad como un peligro para la cohesión social. El problema es que intentemos mantener e incluso incrementar esa respuesta cuando —o más exactamente, precisamente por ello— el origen de la multiculturalidad es externo y por tanto la diferencia se hace más visible. Es también en ese sentido en el que sostengo que nuestra respuesta a la inmigración es un test de cómo entendemos la gestión de la multiculturalidad.

O sea que, a mi entender, lo más urgente, en la Europa de los 25, y por supuesto en España, es definir otro modelo de gestión de la pluralidad ya existente y del incremento de pluralidad que se va a producir, porque el que tenemos no es aceptable. Y el problema es que ni lo poco que existe en materia de políticas migratorias de la UE (ni lo mucho —pero aún peor— de políticas migratorias de sus Estados miembros, como en el caso español), ni el marco del que pretendemos dotarnos, el actual proyecto de Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, son herramientas suficientes (diría incluso que no son adecuadas) para garantizar ese objetivo. Probablemente el test del acceso de los inmigrantes a la ciudadanía es uno de los criterios más claros de ese déficit. La cuestión es si los europeos trabajamos en el sentido correcto para asegurar este objetivo. Pero hay argumentos que sugieren que no es así.

EUROPA, A LA BUSCA DE UNA IDENTIDAD. LA FUERZA DEL MIEDO

Tras los atentados del 11 de septiembre de 2001, el alcalde de Nueva York, R. Giuliani, sostuvo que, frente a la creencia de que el siglo xx —entendido a la manera de Hobswabm como siglo corto— habría acabado en 1989 con el derribo del muro de Berlín, en realidad no habríamos entrado en el nuevo siglo hasta que esos atentados abrieron «las puertas del infierno» que nos hicieron entrar en un nuevo orden.

La frase me parece demostrativa de cómo ha resurgido la fuerza del miedo como rasgo identitario, mejor, como instrumento de identificación, en un mundo en el que la visibilidad de la oferta plural de referencias identitarias convive con la enésima crisis de identidad. El miedo que no sólo crea a los dioses —*primus in orbe deos facit timor*—, sino que está en el origen y en la justificación —el *Leviathan*— de la aparición del Estado. Y me parece que precisamente en un momento clave de la construcción europea, como éste en el que vivimos, hay dos miedos que vuelven a recorrer y quizá a adueñarse de los europeos.

El primero, el miedo a ser desnaturalizados, a ser invadidos, a asistir a un nuevo «rapto de Europa», pero esta vez en sentido inverso al mito fundacional. Son los otros, los extranjeros, los inmigrantes, los turcos, quienes secuestrarían a la «verdadera Europa». De ahí la necesidad de delimitar quiénes somos los europeos, frente a los que no lo son, los otros (los occidentales no europeos y sobre todo los inmigrantes que tratan de llegar a Europa), y por eso el incremento del recurso a marcadores primarios de identidad, que no puede dejar de tener consecuencias difícilmente compatibles con las exigencias de la democracia, como se advierte en las políticas de inmigración. Ésa es la razón de una finalidad prioritaria de esas políticas de inmigración, *extranjerizar a los inmigrantes*. Y se emplean planteamientos que se reducen a oxímoron, como el de defender la diversidad cultural como riqueza, pero sólo si se trata de diversidad cultural *europea* (como si fuera posible tal cosa: ¿cuándo y cómo se cierra el contenido de diversidad estrictamente europeo?).

Eso se utilizó en nuestro país y se utilizaría en Francia, para justificar un plebiscito sin alternativa: hay que votar sí al Tratado por el que se establece una Constitución para Europa (TCUE), por mor de un segundo miedo, otro viejo conocido, el miedo a la incertidumbre de lo que pueda pasar si no se aprueba, el caos. Es bien sabido que ese es un motor de la cohesión política, sobre todo cuando faltan otros argumentos, tal y como

atestigua una tradición de la filosofía política representada por nombres como Hobbes (y Rousseau o Kant en polémica con él), pero que cuenta también con argumentos en el psicoanálisis, la antropología y el arte, incluido el cine.

Con ello, se frustra el debate necesario sobre una nueva vía de identidad, abierta, plural e inclusiva, que podría haber sido para los europeos (pero no sólo para ellos) la ciudadanía en el TCUE, una vía que superase el estrecho marco de las ciudadanías como títulos de pertenencia (a la par que títulos de atribución de derechos y deberes y títulos de soberanía) a las comunidades políticas que son los Estados nacionales.

Porque sucede que el decaimiento, si no el fracaso de esa herramienta de reconocimiento de la identidad que son los Estados nacionales, en profunda crisis en el contexto del proceso de globalización, pone en cuestión la eficacia de ese modo de construir el vínculo social y político que era, que es, la ciudadanía como estatus de los miembros de esas comunidades políticas, como el *nosotros* de cada uno de los Estados-nación. Un fracaso ligado a la quiebra del presupuesto de homogeneidad cultural y social de esas comunidades. Y la enésima repetición, hoy, del debate acerca de qué es España, qué somos los españoles, es un buen botón de muestra de todo lo anterior.

Pero, de otro lado, el retorno a las comunidades primarias —naciones, grupos etnoculturales incluso en su versión más simple (lengua, raza), o comunidades religiosas— no parece la respuesta adecuada y suficiente frente a esa crisis, por más que se trate del camino que muchos recorren, y no sólo en lo que llamamos *tercer mundo*: baste pensar en la fuerza de las comunidades fundamentalistas de «cristianos renacidos» en los EE UU. Volver a religar ciudadanía e identidad nacional o etnocultural, en detrimento del equilibrio entre las tres dimensiones de la ciudadanía no es la solución.

Creo que lo que nos pasa puede expresarse así: los europeos estamos a la búsqueda de una especie de «suplemento de alma» para nuestra identidad. Ya sabemos que la referencia de sentido es una de las funciones básicas de la cultura como identidad, como nos enseña Villoro (1998). Sabemos que entre las funciones atribuidas a la identidad cultural se encuentra ésa, como también la de proporcionar integración, cohesión. Sin la capacidad de construcción del imaginario colectivo que proporciona la cultura no puede existir la comunidad social ni, *a fortiori*, la comunidad política. Precisamente por ello la cultura, la identidad cultural, parece el cimiento apropiado para asegurar legitimidad de un proyecto político, máxime cuan-

do, como sucede en el caso europeo, éste tiene un déficit de adhesión (no digamos nada si pensamos en la ilusión, en el entusiasmo) ciudadana. Y hemos vuelto la mirada al mito de Europa como *tierra prometida* para satisfacer esa necesidad, al menos como *Ersatzidentität*, para sustituir, para llenar ese vacío provocado por la crisis de la identidad social construida en clave estatal-nacional. Es una suerte de giro nostálgico, según la conocida tesis de Kundera.

Algunos parecen iluminados por el hallazgo: sí, la identidad europea, como identidad de identidades, plural a la par que inclusiva, sería la vía ansiada. Pero me temo que, de momento, hemos dado un salto en el vacío, pues no hay tal identidad cultural europea y, menos aún, identidad que provenga del *demos* europeo. No se avizora en el horizonte próximo esa identidad política europea, porque ese *demos* aún está muy lejos de constituirse y los europeos como sujetos de ese *demos*, como ciudadanos en la triple acepción del término, no comparecen aún, no existen. No, desde luego, como sujetos de la soberanía, pero creo que tampoco como titulares de la pertenencia y como sujetos plenos de derechos. Lo que es más grave, si la identidad europea es identidad cultural, ¿acaso no implica que quienes no se asimilen a esa identidad, aculturándose, no podrían ser europeos? ¿No volveríamos a sostener, paradójicamente, una concepción etnicista de la ciudadanía, difícilmente compatible con las exigencias democráticas?

LA OMISIÓN DE LA REFERENCIA A LA CIUDADANÍA EN LOS DISCURSOS DE POLÍTICA DE INMIGRACIÓN EN LA UE

Volvamos a nuestra mirada —la mirada europea— sobre la inmigración. A mi juicio, lo más relevante de los discursos sobre política de inmigración en la UE, con algunas notables excepciones, desde luego (las recomendaciones de Tampere de octubre de 1999, algunas tomas de posición del Parlamento, de la Comisión y del CES), es la ausencia del término ciudadanía —de sus contenidos y exigencias— cuando las instituciones europeas, y, desde luego, los principales representantes políticos europeos (los Consejos Europeos) nos proponen modelos de políticas de inmigración.

Creo que esa omisión puede deberse a dos clases de planteamiento, que traducen por decirlo así dos tipos de omisión, que denominaré, respectivamente, *ostentosa* o *desvergonzada* y *cínica* o *vergonzante*:

a) La omisión ostentosa o desvergonzada es la que se pretende justificada, aludiendo a la supuesta obviedad, a la existencia de un presupuesto indiscutible o, mejor, a un dogma, que excluye la cuestión de la ciudadanía de los discursos sobre políticas de inmigración: ese dogma asegura que si hablamos de inmigrantes no podemos emplear la cuestión de la ciudadanía, porque, por definición, no les corresponde al tratarse de *extranjeros*. Por eso, la omisión no causa vergüenza alguna a quienes la practican.

Esta omisión es criticable porque quienes la practican mantienen una concepción que se sostiene en dos errores, si no en dos prejuicios. El primero, una tesis propia de la ignorancia, del atavismo característico de una cultura política anclada no ya en el XIX, sino en los albores de la Edad moderna, si no incluso en la antigüedad clásica. Una concepción que parte de la identificación entre ciudadanía y nacionalidad, entre ciudadanía y Estado-nación o ciudad-Estado. Una concepción que ignora, por supuesto, las consecuencias del proceso histórico de globalización que se incrementaron cualitativa y no sólo cuantitativamente con la aceleración de dicho proceso en el último tercio del siglo XX. El segundo presupuesto, como el primero, constituye en realidad un prejuicio: se trata de la tesis según la cual las políticas de inmigración tienen como objetivo la gestión de los flujos migratorios para su adecuación a las necesidades del mercado de trabajo.

Por eso, la presencia de los inmigrantes que protagonizan los flujos debe ajustarse, según esta concepción, al modelo *Gastarbeiter*, ergo lo que se trata de construir, de ofrecer a los inmigrantes, es un contrato jurídico y político, si se me permite la expresión, provisional. Por eso, es completamente ridículo que quienes tienen esa concepción traten de hablar de integración, o de inserción o de acomodación, como sostiene mi colega Zapata: para el caso es igual. Por definición, no les interesa el proyecto migratorio, no lo tienen en cuenta, ergo no les interesa en realidad su integración con los proyectos de nuestras sociedades, porque esta concepción parte como un dogma —según denunció Sayad— del mito del retorno: el inmigrante viene aquí para volver luego a su país. Aún más, no hablan en realidad de inmigrantes, sino, como ha mostrado Castles, de otra cosa, del verdadero y buen inmigrante, una noción para la que el Derecho de inmigración que han creado, como he tratado de explicar en otros lugares, cumple una función decisiva, al construir el concepto normativo —jurídico— de inmigrante, que reduce la realidad del inmigrante a una categoría instrumental, el verdadero y buen inmigrante, que es y será, por definición (jurídica) extranjero. Porque el verdadero y buen inmigrante es el trabaja-

dor extranjero extracomunitario que disciplinadamente viaja para cumplir una función y regresa a su lugar de origen sin dejar rastro, sin alterar la sociedad de destino y sin costes. Al contrario, con beneficios para esa sociedad. Por eso este Derecho de inmigración, los instrumentos jurídicos de las políticas de inmigración que proponen (casi) todos los partidos políticos en nuestro país que comparten semejante concepción, tiene como función extranjerizar al inmigrante. La tarea de ese Derecho es enviar a los ciudadanos (antes que a los inmigrantes) el mensaje inequívoco de que vienen extranjeros, pero no hay que preocuparse, porque el Derecho los mantendrá en su lugar, el de los *no-ciudadanos*, los que no pueden ser como nosotros, porque en realidad no quieren ser como nosotros, ya que desean volver a su país. Y el Derecho se encargará de marcar siempre las barreras, la diferencia, por ejemplo, señalando distintos derechos, distintos tipos de garantías de derechos. Insisto: si son extranjeros, según esta concepción, no tiene ningún sentido plantearse el derecho a la ciudadanía. Es el discurso que puede encontrarse en claridad de parábola, en el film de R. Scott, *Blade Runner*, basado en la novela de Ph. K. Dick, según he tratado de mostrar en otros trabajos (De Lucas, 2003). Algunos la han denominado una «política hidráulica» de inmigración, en la que se trata de compensar vasos comunicantes, de obtener un equilibrio cero: los inmigrantes son sólo volúmenes, números, estadística. No debe entrar ni uno más —pero tampoco uno menos— de los que necesitamos, pero sólo mientras los necesitemos, e inmediatamente deben desaparecer.

b) La segunda posición es la que conduce a la omisión cínica o, como mínimo, vergonzante, la propia de quienes tratan de omitir cuidadosamente la cuestión de la ciudadanía porque, aun conscientes de que difícilmente se puede justificar en términos de igualdad y democracia, no es rentable electoralmente. Ésta es una concepción en el fondo cínica, porque sabe de los dos prejuicios a los que hemos aludido ya, pero renuncia a cambiar de paradigma (pido disculpas por la pretenciosa expresión) debido a consideraciones cortoplacistas que, en el colmo de los males, se asientan en prejuicios que los propios dirigentes políticos han contribuido decisivamente a crear, en un círculo vicioso o, más exactamente, infernal.

Quienes la sostienen alegan que la opinión pública tiene miedo de la invasión, de la amenaza que suponen los inmigrantes (en el clásico triple discurso de la inmigración como problema) para enviar el mensaje del prejuicio, el mensaje instrumental de la defensa frente a la amenaza. Eso

obliga a los partidos políticos (insisto: no sólo en sus mensajes en los medios de comunicación, especialmente en los períodos de contienda electoral)¹ a un discurso sobre la inmigración que no sólo es reaccionario, sino incompatible con las exigencias del Estado de Derecho.

EL EJEMPLO DEL PROCESO DE REGULARIZACIÓN EN ESPAÑA

La estrategia de utilizar la inmigración como problema, obliga a la presentación de la inmigración en clave de política de orden público y seguridad y por eso los discursos sobre la inmigración se recrudecen en una espiral que parece no tocar fondo y que, en el caso concreto de España, en el modelo de política de inmigración que sostiene el gobierno actual, evidencia no pocas contradicciones. Debo advertir que esas contradicciones son a mi juicio positivas. Porque, también a mi juicio, lo que resulta extraordinariamente peligroso es la coherencia en el monocorde discurso reaccionario que con pocas excepciones mantienen no pocas fuerzas políticas, y no sólo las de extrema derecha, sino las de derecha e incluso las que se reclaman de centro.

Como forma de concretar la argumentación, podemos situarnos en el contexto español del debate sobre el proceso extraordinario de normalización o regularización. Fijémonos en dos ejemplos. El primero, las muy conocidas declaraciones de la Secretaria de Estado de Inmigración, realizadas en agosto de 2004, en las que avanzó las líneas básicas del nuevo reglamento que tenía que habilitar ese proceso y que se aprobó finalmente en diciembre de 2004 (el RD 2393/2004), dando lugar al proceso de regularización que se desarrolla entre febrero y mayo de 2005. El segundo, la resolución del 14 de abril de 2005 del Consejo de Empadronamiento sobre el procedimiento de empadronamiento por omisión.² Y advierto que lo que

¹ Aunque hay estrategias que convierten la acción política cotidiana en permanente contienda electoral, en precampaña eterna, precisamente por su intento de llegar a esa contienda de forma adelantada. Creo que la estrategia actual del PP a propósito de la gestión de la política de inmigración se enmarca en ese tipo de estrategia más general y, a su vez, tiene el efecto contaminante sobre el Gobierno de obligarle a endurecer sus propios mensajes para no aparecer como «blando».

² En realidad, ese laberinto o al menos la incertidumbre de un doble lenguaje se ha vivido en torno a los tres requisitos básicos e incluso hoy se pone en cuestión el del plazo de 3 meses abierto para el proceso de regularización.

me interesa en uno y otro caso es la dificultad que tiene el partido político en el Gobierno para enviar un mensaje coherente.

En el primero, y más allá de las consideraciones acerca de la imprudencia de la formulación, lo que interesa es el doble lenguaje. Por una parte se dan noticias adelantadas acerca de ese proceso que se va a poner en marcha, como baza o incluso como prueba de la celeridad en desarrollar la acción de gobierno en temas importantes: nosotros vamos a dar solución a la cuestión de la inmigración, y además se va a hacer consensuadamente, de acuerdo con todos los agentes sociales y con los propios inmigrantes. Imprudentemente, sin duda, se despiertan expectativas y se provoca una inquietud enorme, con el efecto rebote de la sensación de desinformación (porque no la puede haber) y los efectos perversos de quienes tratan de aprovechar esta incertidumbre para chantajear a la parte más débil, los inmigrantes: desde despidos, a rebajas de sueldo o condiciones con la amenaza de no regularizar (habida cuenta de que la iniciativa corresponde al empresario), pasando por la aparición de mafias de abogados y gestores... Casi de inmediato, y ésta ha sido la ley de bronce de este proceso de normalización, el Gobierno se ve obligado a dar la de arena: anunciar con la mayor rotundidad que se va a ser exageradamente estricto en el cumplimiento de requisitos y plazos, con el estrambote increíble en personas de experiencia en gestión de inmigración de asegurar que a continuación se expulsará a todo el que no se haya regularizado...

La razón del doble lenguaje es la necesidad de no renunciar al discurso de la mano dura, del orden de la seguridad a fin de que no lo pueda explotar el adversario político, el PP, que se lanza de inmediato a la descalificación apocalíptica del proceso. Pero no renunciar a esa baza tiene un coste enorme: mantener el discurso que crea la inmigración como problema. Contribuir institucionalmente a lo que algunos venimos llamando desde hace años xenofobia institucional. El último informe del EUMC de abril de 2005 sobre la base de los informes de la red RAXEN, es concluyente sobre esos resultados, porque el Gobierno (a través de los media, pero también de sus propias iniciativas) tiene un extraordinario poder para emitir mensajes a la opinión pública, y parte de ese poder radica en las leyes y reglamentos, que son también mensajes.

El segundo ejemplo es el camino de la ida y vuelta en la exigencia del requisito de empadronamiento y que revela una difícil relación de asimetría (y de escasa coordinación y cooperación, males endémicos de nuestra política de inmigración) entre la administración general del Estado y la

autonómica, y sobre todo las municipales (los ayuntamientos), una relación que en las últimas semanas, al momento de escribir este artículo (mayo de 2005), se ha asemejado a un juego de frontón, asimismo elocuente. Basta pensar en el intento de desplazar la responsabilidad de la interpretación de la figura de empadronamiento por omisión a los ayuntamientos, que ha propiciado una especie de guerra de guerrillas y desmentidos. Y a los problemas que causa el hecho de que no son pocos los ayuntamientos que se han negado o han exagerado las trabas y dificultades para empadronar a cientos de extranjeros.³

Ya se sabe que el Derecho es muy sufrido. Pero el episodio del *empadronamiento por omisión*, que ha permitido una instrucción de abril de 2005 en la que, resucitando una disposición de 1997, se utilizan de forma no suficientemente clara las nociones de empadronamiento y certificado de empadronamiento para tratar de ampliar las posibilidades de regularización, es un reflejo de estas contradicciones por parte de un Gobierno que constata que el proceso no va a alcanzar en términos numéricos los objetivos deseables e inicialmente proclamados (yo añadiré que, a mi juicio, positivos aunque insuficientes) y trata de rectificar en las dificultades que él mismo

³ El caso de Murcia es muy claro: en Murcia residen 93.204 inmigrantes con papeles. Los cálculos sobre el número de irregulares oscilan entre 80.000 y 120.000. Sin embargo, los que pueden demostrar que estaban empadronados antes del 7 de agosto pasado para acogerse al proceso de normalización apenas superan los 41.000. Esto es debido a que varios ayuntamientos importantes como Torre Pacheco, Lorca, Mazarrón o Totana, cuyos porcentajes de inmigrantes oscilan entre el 15% y el 30%, han puesto numerosas dificultades a su empadronamiento, en la esperanza de forzar su traslado a otros municipios. Sindicatos y asociaciones han denunciado esa actitud: «Esos ayuntamientos entienden que los inmigrantes merman sus servicios. Por eso boicotearon el empadronamiento. Y así nos encontramos con extranjeros que intentaron empadronarse hace un año y a los que el ayuntamiento les responde ahora, cuando ya están fuera de plazo para incorporarse a la regularización», explicaba Antonio Lureña, responsable de UGT. «Y los empresarios empiezan a utilizar ese argumento para decir que no pueden regularizar a los sin papeles porque no están empadronados», añade. El secretario general de la Confederación Regional de Organizaciones Empresariales de Murcia (CROEM), Clemente García, esbozaba ese argumento de forma más sutil: «Hemos enviado al Gobierno un escrito, a través de la CEOE, en el que explicamos que esas situaciones deben resolverse en beneficio del inmigrante. Yo creo que el Ministerio de Trabajo debe alterar los criterios de la regularización en esos términos». Por su parte, la directora general de Inmigración del MTAS, Marta Rodríguez Tarduchy, ha animado reiteradamente a los perjudicados para que denuncien a los ayuntamientos que se negaron a empadronarlos, con poco éxito: el caso de los cinco marroquíes que denunciaron al alcalde de Torre Pacheco, el popular Daniel García, es una excepción. (*El País*, lunes, 14 de marzo de 2005).

se impuso, pero que no puede públicamente abrir de verdad, porque no tiene la voluntad política de renunciar al doble discurso, al lado del de la mano dura. Obviamente, es mucho peor el discurso de una oposición como la del PP que a toda costa explota el mensaje de alarma social (en realidad, la crea) y de hecho boicotea el proyecto, como se ha visto en algunos importantes ayuntamientos de la Comunidad Valenciana, a propósito de los certificados de empadronamiento en Castellón, sobre todo, e incluso en Valencia.

En todo caso, nadie puede discutir que la salida a la luz, a la legalidad, a las garantías, de 600.000 personas, es una noticia muy positiva e incluso un hito. Pero no lo es tanto, si se piensa que con ello «se ha arreglado el problema de la inmigración». Decir eso, a mi juicio, es un grave error. Porque los obstáculos serios para esa política, el marco legal de la ley 14/2003, el inexistente programa GRECO, la ausencia de coordinación y descentralización (con acuerdos reflejados en presupuestos) con las CC AA y los ayuntamientos, permanecen.

LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN EUROPEA EN EL TRATADO CONSTITUCIONAL DE LA UE (TCUE)

Volvamos al ámbito de las políticas europeas de inmigración. ¿Se abre una nueva esperanza para los inmigrantes a propósito de las líneas maestras de política de inmigración propuestas en el TCUE? ¿Les ofrecemos alguna apertura en el acceso a la ciudadanía?

En realidad, debiéramos apuntar más alto. La pregunta no es si hay que abrir grietas —y de qué tamaño— por las que los inmigrantes puedan penetrar en el *sancta sanctorum* que sería la ciudadanía, privilegio⁴ exclusivo de los ciudadanos de los Estados nacionales europeos (y por extensión, de los ciudadanos europeos que lo son precisamente en cuanto que ciudadanos de

⁴ Hablo de privilegio en el mismo sentido en el que Ferrajoli sostiene que hoy la vieja noción de ciudadanía, la que critiqué antes como exponente de un prejuicio, ya no puede sostenerse como un derecho, sino que es contraria a la lógica de la extensión de los derechos, y por eso aparece como un privilegio. Y también en el sentido que recuerda Balibar: la ciudadanía nacional fue una palanca de emancipación del pueblo en 1789, al reivindicar la condición de sujeto para todos los que forman la nación, frente a la sumisión como estatus que afectaba a la mayor parte de la población en la sociedad estamental que es aún la sociedad del *ancien régime*. Hoy, la nacionalidad como fundamento de la ciudadanía es un mecanismo de exclusión que no se puede justificar.

esos Estados, según el modelo de ciudadanía que establece el artículo 10 del TCUE). No, la verdadera pregunta es mucho más importante y muestra hasta qué punto la inmigración es una cuestión política radical, que nos afecta a todos, nacionales y extranjeros. La cuestión es si la asimetría, las condiciones de discriminación y dominación que configuran el estatus jurídico que ofrecemos a los inmigrantes no exigen, de una vez, revisar nuestra respuesta sobre cómo formular el vínculo social y político, sobre nuestro modelo de soberanía y de ciudadanía, para acomodarlo a las exigencias de una gestión democrática de las sociedades multiculturales (que lo son también por la presencia estructural de los flujos migratorios), es decir, acorde con los principios del Estado de Derecho, de los derechos humanos. ¿Qué ciudadanía debemos ofrecernos a nosotros mismos y también a los inmigrantes? ¿Camina Europa hacia la construcción de una nueva ciudadanía?

Lo llamativo a ese respecto es que aunque nadie puede negar que los nuevos flujos migratorios —un rasgo estructural y definitorio de la sociedad internacional, conforme al modelo de globalización imperante— son uno de los factores decisivos de la nueva configuración de la Unión Europea, el TCUE, este supertratado entre Gobiernos que han dado en llamar Constitución Europea, es un ejemplo de oportunidad perdida para dar esa respuesta adecuada a los desafíos que implica esa nueva realidad, las sociedades multiculturales que lo son por muchos factores, pero desde luego también por la presencia de la inmigración.

Mi respuesta es sencilla y contundente. No. El TCUE se limita a profundizar en los dogmas (en los prejuicios) de nuestra mirada sobre la inmigración, que inspiran nuestra respuesta, nuestra mal llamada «política migratoria». Unos dogmas que se resumen en la reducción de las migraciones a su dimensión económico-laboral, en una mirada instrumental, reductiva y egoísta, obsesionada por cómo obtener el máximo beneficio de este fenómeno que, a nuestro pesar, hemos acabado reconociendo como necesario, pero que nos negamos a considerar en su integridad, como fenómeno social global. Una mirada que sólo quiere ver la llegada no de trabajadores, de mano de obra, y no de personas, de culturas. Un prejuicio que quiere que el inmigrante sea sólo un trabajador extranjero invitado a realizar una función y a marcharse en cuanto haya cumplido con ella. Y que produce una mal llamada política de inmigración, reducida a la función de policía de fronteras y de contabilidad estadística que permita esa fórmula mágica del número de inmigrantes estrictamente necesario y soportable que nadie sabe cómo diablos se puede establecer. En todo caso, ampliada al ámbito

de la seguridad internacional, por mor de la paranoia que, tras el 11-S ve en cualquier inmigrante (no digamos si es árabe o parece musulmán) un terrorista en potencia. Ése es el cóctel que resume nuestra política de inmigración: blindar los cauces por los que han de llegar provisionalmente los trabajadores extranjeros necesarios y luchar denodadamente contra el supuesto cáncer de la inmigración *ilegal*. Como nos resulta impensable que los inmigrantes puedan albergar la intención de quedarse (siquiera sea de forma estable, no definitiva), lo de la integración parece letra pequeña.

En ese sentido, el TCUE ni siquiera supone, a mi juicio, una recuperación de la breve inflexión que supuso en nuestra mirada sobre la inmigración las recomendaciones del Consejo Europeo de Tampere en octubre de 1999, que acertó a apuntar una nueva concepción de los flujos migratorios como un fenómeno estructural que debía gestionarse en clave de democracia, desarrollo y derechos humanos, conjugando la legitimidad que exige el respeto a los derechos universales en condiciones de igualdad, con la cooperación con los países de origen de los flujos migratorios para conseguir que avancen en desarrollo humano, en el estado de derecho y en la democracia. Una apuesta que tendía hacia la prioridad de las políticas de integración, entendidas como procesos bidireccionales, que exigen negociación entre la sociedad de destino y los *new comers* (a los que nos negamos a considerar nuevos vecinos, porque no queremos que piensen en quedarse) y que significan sobre todo igualdad plena de derechos entre los ciudadanos nacionales y los inmigrantes. El TCUE ha sido una oportunidad perdida. Se limita a remachar el modelo centrado en el inmigrante como *Gastarbeiter* y a insistir en el proyecto de dominar la gestión de los flujos para que nos lleguen los inmigrantes deseables, ligados a la noción de *skilled worker*.

Lo cierto es que, aunque el Tratado de Amsterdam fijaba en mayo de 2004 la comunitarización de las políticas de inmigración, hoy, un año después, no tenemos más que algunos pocos elementos europeos de esa política y no precisamente de los más presentables. Las últimas iniciativas de las instituciones europeas de carácter ejecutivo (Consejo, Comisión) reiteran la obsesión securitaria y el lenguaje de la inmigración como asunto de equilibrio de mercado laboral. El Consejo Europeo de La Haya de noviembre de 2004, ya con el texto del TCUE en procedimiento de ratificación, ofrece una filosofía europea sobre política de inmigración que aparece detallada en las 11 páginas correspondientes al punto 1 del apartado III, en el que el establecimiento de controles biométricos para inmigrantes recibe

más atención que las cuestiones de integración.⁵ Por su parte, la Comisión acaba de hacer balance insistiendo en el prejuicio: en el mes de enero de 2005 se presentó su *Libro verde sobre la inmigración económica*, en el que insiste en esa obsesión de que los buenos y verdaderos inmigrantes son sólo los trabajadores extranjeros necesarios en nuestras coyunturas de mercado y dispuestos a aceptar las condiciones que les imponemos. Por eso sus prioridades son una vez más fijar los procedimientos para incentivar el reclutamiento en las condiciones más beneficiosas de los trabajadores que queremos recibir y en ese contexto se plantea si no habría que mejorar para esos trabajadores el régimen de reagrupamiento familiar: dicho de otra forma, obviamente, no considera la unidad familiar como un derecho, sino como una medida de política de gestión de flujos.⁶

Con estos antecedentes se entiende que el TCUE no dé mucho de sí. Comenzando por lo que sabemos, el rechazo de los *preciosos ridículos* convencionales a la propuesta de ampliar la noción de ciudadanía europea, para incluir a quien tuviera la condición de residente estable, tal y como se lo pidieron el movimiento *Appel pour la citoyenneté* y el *Manifiesto desde Madrid*, de junio de 2004. El artículo I-10 es claro:

Toda persona que tenga la nacionalidad de un Estado miembro posee la ciudadanía de la Unión, que se añade a la ciudadanía nacional sin sustituirla.

Nada de abrir la noción de ciudadanía más allá de los nacionales. Nada de ciudadanía plural e inclusiva. Y eso pese a que el lema o divisa de la UE (artículo I-8) se ligue a la valoración de la diversidad: *unida en la diversidad*. Pero el TCUE lo tiene claro, cuando habla de diversidad cultural, lo que constituye un bien a promover es la diversidad cultural europea, la suya, no la

⁵ Una nadería comparada con los asuntos verdaderamente importantes como el establecimiento de la Agencia Europea para la gestión de la cooperación operativa de las fronteras exteriores el 1 de mayo de 2005; la creación de un fondo para la gestión de las fronteras para finales de 2006 y de un fondo europeo de repatriación antes de 2007, y la designación de un representante especial para la política común de readmisión.

⁶ Basta con leer la directiva sobre reagrupamiento familiar para entender nuestra mentalidad: de acuerdo con esa norma europea, es posible que pasen tres años entre la solicitud de reagrupación y su resolución, se establece que las personas reagrupadas pueden pasar hasta cinco años en situación de dependientes de quien los reagrupa sin poder obtener su propio permiso de residencia (el viejo concepto del cabeza de familia, como único sujeto jurídico) e incluso contempla la posibilidad de limitar el derecho de reagrupación sólo para los hijos menores de 12 años.

de fuera: pues aunque el artículo II-82 dice que la Unión «respetará la diversidad cultural y lingüística», en realidad el artículo I-3.4 precisa: «la Unión respetará la riqueza de su diversidad cultural y lingüística». Por cierto, ¿qué querrá decir eso de que la diversidad cultural sea europea? ¿Acaso hay una diversidad cultural de la UE, otra de Europa, y otra ajena que nunca podrá llegar a ser europea? ¿qué noción de cultura, de procesos culturales, traduce esa propuesta?⁷

Los constituyentes (la Convención y luego la Conferencia intergubernamental) tienen una lógica hobbesiano-estatalista, para la que el ciudadano (y mucho es que no hablen de súbdito) sólo puede serlo si es nacional del Estado. Y lo mismo sucede con la cultura: hay una cultura que es la nuestra, definida al parecer en términos esenciales, estáticos, cerrados, excluyentes. Por tanto, nada de igualdad plena, ni siquiera para los ya mencionados residentes estables o permanentes (unos 20 millones, es decir, el séptimo país de la UE): por ejemplo, éstos podrán moverse libremente dentro del espacio de la UE, pero no elegir libremente su asentamiento profesional. Tal parece que los derechos que reconocemos a quienes no son europeos de pata negra se los concedamos con la boca pequeña, como privilegio o acto de generosidad paternalista...

Así, en lo referente a la política de inmigración, se incluye en el Capítulo IV (Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia), dentro de su sección 2.ª, que lleva por título «Políticas sobre controles en las fronteras, asilo e inmigración», lo que da una idea de qué concepto se tiene de la cuestión de la inmigración. Así, en el artículo III-265.2 del TCUE se prevé la elaboración de una ley o ley marco europea para la regulación del control fronterizo, la expedición de visados, las condiciones de ingreso, estancia y expulsión y la definición de los derechos de los nacionales de terceros países que residen legalmente en el espacio comunitario. Pero en realidad, y aunque se proclame que la Unión desarrollará una política común de inmigración destinada a garantizar en todo momento un trato equitativo de los nacionales de terceros países que residan legalmente en los estados miembros, apenas se habla de integración, salvo para decir que la ley o marco europeo:

⁷ Me he extendido sobre ello en mi contribución al monográfico dedicado al Tratado constitucional por la edición española de *Le Monde Diplomatique*, *Europa: momentos decisivos*, Valencia, 2005, que tiene por título «Fronteras e identidades: paradojas del proyecto europeo», pp. 28-36.

Podrá establecer medidas para fomentar y apoyar la acción de los países miembros destinada a propiciar la integración de los nacionales de terceros países que residan legalmente en su territorio, con exclusión de toda armonización de las disposiciones legales y reglamentarias de los Estados miembros (Artículo III-267.4).

Lo que interesa es otra cosa: cómo hacer más eficaz la impermeabilidad de nuestras fronteras y de los mecanismos de tránsito de los inmigrantes deseables, y cómo conseguir que todo ello se traduzca en nuestro beneficio, con el menor coste.⁸ Por no hablar de unas políticas de relación con los países de origen de los flujos que se proclaman regidas por principios de cooperación e incluso codesarrollo pero a duras penas esconden una óptica de asociación en las funciones policiales, desde una concepción geoestratégica —el papel de la UE en el mundo— que en este punto parece revelar una perspectiva neocolonial que vuelve a tratar de configurar a la UE como metrópoli de los pobres dependientes, ocultando mecanismos de dependencia que perpetúan, como ha explicado Sassen, la división entre centro y periferias y su relación con los propios flujos migratorios.

¿CIUDADANÍA O CIUDADANIZACIÓN DE LOS INMIGRANTES?

Llegamos así a lo que importa de verdad, es decir, al proyecto de hacer accesible a los inmigrantes la ciudadanía. Pero no todo es de color rosa en ese proyecto. Algunos han señalado contradicciones que harían rechazable lo que denominan proyecto de «ciudadanización» de los inmigrantes.

Me refiero muy concretamente a la posición de Sandro Mezzadra y Saskia Sassen, dos ejemplos de lo que puede y debe ser la provocación intelectual, la imprescindible tarea de puesta en cuestión de lo que se nos presenta como obvio, ya se traten de los habituales dogmas del pensamiento único, como de los lugares comunes en los que se basa una buena parte del pensamiento políticamente correcto, y en particular de la *biblia pro-*

⁸ Eso explica la aparición del debate sobre ese purgatorio jurídico que serían los «portones de inmigración», así como los mecanismos para perfeccionar el establecimiento de cupos —un dogma al parecer inamovible que exige a su vez cuantificar las entradas temporales y reguladas de inmigrantes cualificados y no cualificados— y de nichos laborales, los sectores donde hay huecos de mano de obra porque los nacionales/ciudadanos europeos no quieren hacer esos trabajos.

gresista. En dos libros traducidos recientemente (Mezzadra —2005— y Sassen —2003—), se aborda desde una perspectiva crítica el análisis de los modelos de políticas de migración, en el que se concentran importantes dosis de uno y otro tipo de argumentos que —*extrema se tangunt*— tantas veces coinciden en un mismo resultado, la tranquilidad de las buenas conciencias y el mantenimiento del *statu quo*. Mezzadra opta por cuestionar lo que sólo unos pocos se han atrevido a denunciar, con el coste casi inevitable de ser denunciados como irresponsables, ingenuos incurables o presas de una enfermedad infantil: el derecho de movilidad en serio, provocativamente planteado desde la fórmula «derecho de fuga» y muy lejos, obviamente, de la selectiva movilidad impuesta por el modelo de mercado global que mientras abate todas las fronteras para el capital y las mercancías, se empeña en construir canales estrechos y muros de contención a los inmigrantes que son a la vez prófugos. Este planteamiento es quizá lo más interesante del libro, pues rehúye los dos extremos habituales en el análisis crítico de los actuales flujos migratorios, el de idealización de los inmigrantes que llegan a ser presentados como el nuevo sujeto revolucionario universal, y el que los presenta como víctimas de la nueva fase de colonización emprendida por el capitalismo global. Mezzadra sostiene una necesaria ambivalencia que le permite una aproximación realista y crítica, radical, ilustrada con un inteligente glosa de los trabajos que realizara un joven Max Weber (1891-1896) sobre la escasez de mano de obra en el campo, en Prusia, para la que parecía imponerse el recurso a trabajadores inmigrantes extranjeros —polacos—, un recurso tan viejo como el mundo que puede ilustrarse con la figura de Ruth, el arquetipo femenino bíblico del *Gastarbeiter*. En ellos, Weber explica la estructura dual del mercado de trabajo creado en torno a ese recurso de la migración y que explica con una metáfora que es un clásico en las ciencias sociales, la referencia a los «estómagos polacos» para explicar la lucha por la existencia entre dos tipos nacionales de trabajadores, que es el trasfondo del mensaje de la inmigración como competencia desleal en el mercado laboral, la idea del *dumping social* que, por otra parte, justifica también los procesos de deslocalización, a la búsqueda de la mano de obra menos costosa, fragmentando los procesos de producción y llevándolos a otros países.

La tesis más interesante para el debate sobre la ciudadanía, es la que, en línea con Sassen, trata de argumentar que el ideal del acceso o inclusión de los inmigrantes en la ciudadanía presenta no pocos riesgos, comenzando por el de romper el respeto a la autonomía del propio proyecto

migratorio, que no pasa necesariamente por el establecimiento definitivo (e incluso ni aun estable) en el país del destino. Mezzadra, como Sassen, trata de ir más allá de una lectura ingenua del mensaje *progresista* que se centra en la inevitable crítica sobre el vínculo entre nacionalidad y ciudadanía para construir una política de la ciudadanía que venza el lastre de la naturalización como rito obligado, pero no advierte el riesgo de que así se propicie lo que califica como un proyecto de *ciudadanización* que no puede no ser alienante, una forma más de domesticación.⁹

Esta crítica sería complementaria de la denunciada por Sassen, quien, asimismo más allá de lo que hoy parece un lugar común en la izquierda (la defensa del voto municipal como derecho de los inmigrantes residentes) advierte que antes de la cuestión de ciudadanía y residencia habría que plantear la crítica del discurso homogeneizante que pasa por alto cómo la política de inmigración y sus instrumentos (el derecho de inmigración) crean género, y refuerzan los mecanismos de discriminación, jerarquización y dominación que sufren las mujeres inmigrantes. Porque en el núcleo de esa contrageografía de la globalización a la que se refiere, se encuentran no sólo nuevos territorios, sino sobre todo nuevos sujetos, nuevos agentes (no tan nuevos en realidad): en primer lugar, las mujeres, y ello explica la feminización creciente de la fuerza de trabajo y de la pobreza, presentes en los modelos de gestión de los flujos migratorios.

A mi juicio, no les falta razón si se examina la óptica paternalista, unilateral, que subyace a buena parte de las expresiones de ese proyecto europeo, incluso cuando se atreven a hablar de ciudadanía y derechos de participación. Pero creo que no conviene generalizar. Hay experiencias positivas, proyectos hacia una ciudadanía plural e inclusiva, ejemplos como el del actual borrador de Plan de ciudadanía e inmigración de la Generalitat de Catalunya y, sobre todo, algunas iniciativas municipales, que no merecen esa descalificación.

Por mi parte, he defendido reiteradamente la legitimidad de un proceso de acceso a la ciudadanía —a la integración cívica, que es política— que comienza en el ámbito municipal y que debe entenderse en términos de inclusión, pluralidad y gradualidad, como un derecho en todo caso, no como una obligación, pero ni mucho menos un privilegio ni una coartada para

⁹ Mezzadra (2005: 31 y s. y 100 y s.). Asimismo, Sassen (2003). Una crítica del modelo de ciudadanía como imposición, ideológicamente distinta de la de Mezzadra, puede hallarse en el trabajo de Moya y Rubio incluido en VV AA (2004).

proletarizar y domesticar a esos sujetos. Un proyecto que arranca de la noción de los vecinos, de los residentes, como ciudadanos de esas primeras comunidades políticas que son las ciudades, con todos los derechos y deberes de los demás vecinos, de los habitantes de las ciudades que llegaron antes que ellos y al ser nacionales del Estado son *naturalmente* ciudadanos. Ese proyecto contribuye a revisar las condiciones de reconocimiento y garantía de los derechos políticos en lo que se refiere a esos *new comers* que son los inmigrantes. Pensar de nuevo en los criterios para definir la pertenencia, el título de soberanía y de derechos. Y eso significa volver a examinar nuestras respuestas acerca de los derechos de participación política. Una parte importante de esa respuesta, a mi juicio, pasa por incentivar los instrumentos de asociacionismo de y por los inmigrantes. En otros lugares me he ocupado de esa cuestión.

Se trata por lo demás de un argumento que cuenta con un considerable respaldo social y ciudadano, a través de movimientos e iniciativas de amplio espectro que coinciden en anclar el acceso a la ciudadanía en la residencia estable (desde tres años), en el ámbito local, es decir, *ciudadanía como vecindad*, con derechos políticos plenos en el ámbito municipal (lo que es algo más que el derecho a sufragio activo y pasivo, el derecho a voto), desde una concepción de la ciudadanía como *ciudadanía multilateral* (doble, y aún más, cuádruple ciudadanía) y además *ciudadanía gradual*: desde la vecindad al ámbito autonómico primero, y al estatal y europeo después.

Una concepción, además, que tiene apoyo en las recomendaciones de Tampere,¹⁰ y en algunos pocos instrumentos —casi todos no normativos—

¹⁰ Hay que recordar, por lo que se refiere a la UE en sentido estricto, que el Tratado de Maastricht de 1992, al conceder el derecho de voto y de elegibilidad para las elecciones municipales únicamente a los súbditos de los demás países de la Unión Europea, mejoró los derechos cívicos de un número importante de extranjeros, pero creó nuevas desigualdades para los extranjeros extracomunitarios. Se reconoció la ciudadanía europea a cinco millones de personas que residen en los Estados miembros y son nacionales de otro Estado miembro. Pero se discrimina a entre 15 y 20 millones de personas que residen en la Unión Europea y no poseen la nacionalidad de ninguno de los Estados miembros. Hoy, en la UE, hay una campaña lanzada por el grupo *Lettre pour la citoyenneté*, que busca obtener un millón de firmas para pedir la reforma del Tratado de la Unión (ahora sería de la Constitución europea: se apoya en lo dispuesto en el artículo 2.46.4 del texto del proyecto aprobado y ahora sometido a la ratificación por los Estados miembros) a fin de conseguir que el artículo 1.8.1. diga lo siguiente. «quienes ostenten la nacionalidad de un Estado miembro o sean residentes estables, poseen la ciudadanía de la UE». Se trataría entonces

de política de inmigración de la Comisión,¹¹ el Parlamento Europeo y el Comité Económico y Social.¹² Un proyecto que trata de construir el proceso de ciudadanía cívica. Esa ciudadanía cívica debe comenzar por el reconocimiento de que el residente (aunque sea sólo residente temporal y no definitivo o permanente) en la medida en que paga impuestos y contribuye con su trabajo y con sus impuestos, con su presencia como *vecino* y no sólo como trabajador a la construcción de la comunidad política, comenzando por la primera, la ciudad, tiene no sólo derechos civiles e incluso sociales, sino políticos: derecho a participar al menos en ese nivel. El primer escalón de la ciudadanía cívica sería de nuevo el primer escalón de la idea europea, las ciudades, la comunidad política municipal.

A mi juicio, la vía más adecuada para alcanzar ese objetivo es combinar ese principio de integración política con los de ciudadanía multilateral y ciudadanía local. A esos efectos, puede ser útil recuperar la noción de políticas de presencia, de participación en el espacio público, enunciada por Phillips, en relación con los grupos «desposeídos de poder», como propone Sassen (2003),¹³ y en particular los inmigrantes, las mujeres. Es cierto que Sassen incluye en esa política de presencia dos objetivos diferentes, el de dar poder a los que están privados del acceso al poder y a la riqueza, y el de explicar la paradoja de la capacidad política creciente de grupos a los que se niega la titularidad de la ciudadanía. Por eso recurre a la noción de presencia y a la de ciudadanía de facto para tratar de superar la nacionalización de la ciudadanía y su contaminación de género.

Más allá del interés de la propuesta específica de Sassen a propósito de la cuestión de género, me interesa señalar que sus sugerencias apun-

de posibilitar una interpretación extensiva de los derechos reconocidos en la parte segunda de la Constitución, por ejemplo en el artículo 2.40 (elecciones municipales), en el 2.45.2 (libertad de circulación y residencia), en el 2.47 y ss. Esta reivindicación se presentó a la Convención que ha elaborado el proyecto de Constitución Europea, pero no fue tomada en cuenta.

¹¹ Por ejemplo, COM (2000) 757 final de 12 de noviembre de 2000 («Comunicación a la Comisión sobre política europea de inmigración», del Comisario de Justicia e Interior, A. Vitorino, reiterada en la COM 2002 262 final de 30 de mayo de 2002).

¹² Dictamen CES 365/2002 de 21 de marzo de 2002 (Comité Económico y Social Europeo, «Dictamen sobre la inmigración, la integración y el papel de la sociedad civil organizada», en relación con el establecimiento del Programa Marco Comunitario para promover la integración social de los inmigrantes. Con posterioridad, el Dictamen 593/2003 de 14 de mayo de 2003 «Incorporación a la ciudadanía de la UE».

¹³ Las tesis a las que me refiero se encuentran en el último capítulo de ese libro.

tan en la misma dirección que proponía. Se trata de abrir esas dos *jaulas de hierro* que aprisionan la ciudadanía, la del vínculo nacionalidad-trabajo formal-ciudadanía, y la de ciudadanía-espacio público-género. Se trata de crear nuevas formas de ciudadanía, plurales, multilaterales, y de carácter gradual, que conectan con la ciudadanía como «derecho a la ciudad», «derecho a la movilidad», «derecho a la presencia», sobre todo de quienes han sido arrinconados a los territorios donde oficialmente (al menos para quienes siguen sin entender a Foucault) no reside, no juega el poder, teniendo en cuenta que desde esos espacios, esos actores —las mujeres, los inmigrantes, sobre todo los sin papeles— están tejiendo una nueva política.

En cuanto a los principios de ciudadanía múltiple o multilateral y local, como concreción de la democracia inclusiva y plural, lo que propongo es aprovechar las tesis defendidas por Bauböck o Rubio (y acogidas por Castles) a propósito de la ciudadanía transnacional;¹⁴ para definir la idea de ciudadanía o integración cívica antes enunciada. Se trata de una ciudadanía entendida no sólo en su dimensión técnico formal, sino social, capaz de garantizar a todos los que *residen establemente* en un determinado territorio plenos derechos civiles, sociales y políticos. La clave radica en evitar el anclaje de la ciudadanía en la nacionalidad (tanto por nacimiento como por naturalización), una identidad que pone de relieve la incapacidad de la propuesta liberal para superar las raíces etnoculturales del pretendido modelo republicano de ciudadanía. La ciudadanía debe regresar a su raíz y asentarse en la condición de residencia. Por eso la importancia de la vecindad, de la ciudadanía local, que por otra parte es la que nos permite entender más fácilmente cómo los inmigrantes comparten con nosotros —los ciudadanos de la ciudad, los vecinos— las tareas, las necesidades, los deberes y por tanto también los derechos propios de ésta.

La dificultad, como apunté más arriba, estriba en cómo hacer asequible esa condición de residente estable equiparada a la de ciudadano, y hemos de discutir si debe tratarse de una condición que se adquiere simplemente tras un período consolidado de residencia (y en ese caso, la duración del mismo: 3, 5 o más años) o si hace falta además superar un test de

¹⁴ Bauböck, R. (2004). Sobre ciudadanía multilateral y el acceso automático a la ciudadanía a partir de una residencia estable, sin exigencias de «integración» que considera etnoculturales, Rubio, R. (2000). Me parece más útil y viable en términos jurídicos y políticos su propuesta que la idea de ciudadanía posnacional basada en la universalidad de los derechos, tal y como la formulara Soysal (1996).

adaptación o integración y de lealtad constitucional, tal y como, a la imagen de lo dispuesto en los EE UU se ha establecido en recientes reformas en algunos de los países de la UE (pruebas de lengua, de conocimiento de la Constitución).

Por mi parte, de acuerdo con Carens o Rubio Marín, entiendo que debe tratarse de un efecto automático derivado de la estabilidad de residencia. Pese al carácter razonable de algunos de los requisitos enunciados, no puede ignorarse que todo lo que excede un principio simple, la libre aceptación del ordenamiento jurídico-constitucional, me parece que bordea peligrosamente un modelo de asimilación cultural como condición de la integración política.

Como hemos visto, la receta es muy simple: a los inmigrantes, como a los ciudadanos, lo que se les debe exigir es el respeto, o, mejor, el cumplimiento de la legalidad jurídico-constitucional (porque el término respeto y sobre todo otros equivalentes, cuando se utiliza la figura del «contrato cívico de adhesión de los inmigrantes», como ha propuesto en Francia Chirac, está preñado de subjetividad). Ni más ni menos.¹⁵ Pero eso no significa que ellos deban ofrecer un plus que no se exige a los ciudadanos. ¿Por qué deben demostrar que conocen la Constitución, y los ciudadanos no? ¿Acaso los ciudadanos portan consigo desde el nacimiento —antes— una carga genética relativa a la Constitución?

El modelo de gestión democrática de una sociedad plural como las nuestras, en la que los inmigrantes son un factor relevante y además representan aquello que genuinamente constituye el contrato democrático, pues nos han elegido como su sociedad de destino, no puede resistir por más tiempo esta exclusión institucionalizada en la que una parte de quienes están y contribuyen a la sociedad y a las cargas del Estado se ven privados de aquello que exige la democracia: el derecho, los derechos a intervenir y decidir sobre los criterios de gestión de la vida pública. Ésos son los derechos políticos, que van más allá del derecho al voto. Y esos derechos —la ciudadanía— deben poder estar al alcance de quienes quieren formar parte de nuestra sociedad.

¹⁵ Dejo de lado por razones de tiempo otro tipo de exigencias incluidas en esos contratos de adhesión que, como se ha hecho en Francia desde la iniciativa de Chirac y el gobierno Raffarin, parecen incluir también algunos requisitos sobre los que había que hablar más despacio, como el conocimiento de la lengua, o el de la cultura. Son las que inspiran las reformas producidas en las legislaciones de buena parte de los países de la UE y de las que me he ocupado en otros trabajos.

BIBLIOGRAFÍA

- BAUBÖCK, R. (2004). «Cómo transforma la inmigración a la ciudadanía», en Aubarell y Zapata (eds.) *Inmigración y procesos de cambio*. Icaria: Barcelona.
- CASTELLS, M. (2004). *Europa en construcción. Integración, identidades, seguridad*. CIDOB: Barcelona.
- CASTLES, S. (2004). Globalización e Inmigración, en vv AA (Aubarell y Zapata, eds.), *Inmigración y procesos de cambio*. Icaria: Barcelona.
- FERRAJOLI, L. (1999). *Derechos y garantías. La ley del más débil*. Trotta: Madrid.
- HABERMAS, J. (1999), *La inclusión del otro*. Paidós: Madrid.
- LUCAS, J. DE (2003). *Blade Runner. El Derecho, guardián de la diferencia*. Tirant lo Blanch: Valencia.
- (2003). *Globalización e identidades. Claves políticas y jurídicas*. Icaria: Barcelona.
- (2005). «Fronteras e identidades: paradojas del proyecto europeo», en el monográfico dedicado al Tratado constitucional por la edición española de Le Monde Diplomatique, *Europa: momentos decisivos*.
- MEZZADRA, S. (2005). *Derecho de fuga. Migraciones, ciudadanía y globalización, Traficantes de sueños*: Madrid.
- RUBIO, R. (2000). *Immigration as a Democratic Challenge*. Cambridge University Press: Cambridge.
- SASSEN, S. (2003). *Contrageografías de la globalización. Género y ciudadanía en los circuitos transfronterizos*. Traficantes de sueños: Madrid.
- SOYSAL, Y. N. (1996). «Changing Citizenship in Europe: Remarks on Postnational Membership and the National State», en Cesarini, D. y Fulbrook, M., *Nationality and Migration in Europe*. Routledge: Londres y Nueva York.
- TAYLOR, Ch. (1999). *Acercar las soledades. Ensayos sobre federalismo y constitucionalismo en Canadá*. Gako: Bilbao.
- VILLORO, L. (1998). *Estado plural, pluralidad de culturas*. FCE: México D.F.
- VV AA (2003). «Ciudadanía e inmigración», en *Anales de la Cátedra Francisco Suárez*, núm. 37.
- (2004). *Justicia, Migración y Derecho*. Dykinson: Madrid.
- ZAPATA, R. (2004). *Multiculturalidad e inmigración*. Síntesis, Colección Ciencias políticas: Madrid.



4.

Multiculturalidad, cambios sociales
e inmigración en la Comunidad Valenciana

CARLOS GÓMEZ GIL



Nuestras ciudades se están alimentando permanentemente de la llegada continua e ininterrumpida de extraños, de diferentes, de nuevas culturas y personas a través de la inmigración. Parece una obviedad en la medida en que todos nosotros somos diferentes, si bien no comprendemos en toda su dimensión la importancia de este fenómeno para impulsar el progreso social y la propia convivencia, en unos momentos en que crecen los defensores de la uniformidad, de la pureza racial, étnica, cultural o económica especialmente en nuestros espacios cotidianos de convivencia.

Y la inmigración que ha empapado nuestras ciudades de nuevas texturas, es un medio natural a partir del cual enriquecer nuestra convivencia, algo que podemos ver con claridad en el conjunto del Estado y que vamos a analizar con detalle en la Comunidad Valenciana, tratando de comprender por un lado la significación de algunos dilemas multiculturales que se están produciendo, contrastándolos con la propia evolución del fenómeno migratorio en las fechas más recientes y en cada una de las tres provincias por medio del análisis de algunos indicadores demográficos.

Las ciudades contemporáneas son necesariamente diversas, productoras de pluralidad humana y el futuro de las mismas depende precisamente de su capacidad para potenciar un mestizaje cada vez mayor que no acaba en lo económico, sino que debe trasladarse a todos los planos de la convivencia. Ello es condición necesaria para una sociedad global que ve perder sus referentes inmediatos en manos de agentes tan poderosos como lejanos. Por ello, se necesitan cada vez más categorías culturales cercanas capaces de reforzar una ciudadanía vigorosa, fuerte y enérgica. Y las ciudades son escenarios naturales en los que poder extender la dimensión cultural inherente a las personas. Pero la cultura no debe ser un espacio más de segregación, de exclusión y rechazo, sino un lugar de encuentro, de construcción de un futuro común. En mayor medida en tiempos en que el vértigo de la globalización desmenuza nuestros referentes identitarios

y reduce nuestra consideración de ciudadanos a una simple expresión económica, haciendo más necesarias así las dimensiones culturales y expresivas de cada uno de nosotros.

La interculturalidad, junto a la multiculturalidad es uno de esos conceptos de moda, aceptados hoy día como «políticamente correctos», también llamados como eufónicos, ya que gozan de simpatía y tienen una amplia aceptación al igual que la solidaridad, la sostenibilidad, la convivencia o la integración; difícilmente encontraremos en público a alguien que los rechace o que se manifieste en contra de ellos porque no es decoroso. Pero todos estos conceptos, de tanto utilizarse acaban por perder sus perfiles básicos, empleándose para cosas antagónicas o incluso ajenas a su propio significado, siendo incapaces así de facilitarnos información relevante sobre los cambios que contienen.

Hasta el punto de que la multiculturalidad se emplea actualmente para cuestiones muy distintas al verdadero significado que tiene, confundándose a menudo procesos y resultados. Parece como si la simple presencia de elementos de procedencia distinta ya justificara un origen multicultural y la mera utilización de este concepto. Así, los bancos dicen apostar por la multiculturalidad simplemente por incluir en sus líneas de negocio el envío de remesas de divisas de los inmigrantes a sus países; o alguna ONG dice trabajar por la multiculturalidad simplemente por abrir un mercadillo de productos de procedencias diversas.

Son muchos los ejemplos que podemos encontrar hoy día como testimonios del grado de confusión que se proyecta sobre un concepto mucho más complejo de como habitualmente se nos presenta, arrojándonos una gran confusión sobre los cambios, las transformaciones y los desafíos que abiertamente plantea relacionados con la inmigración. Por ello, bueno será, en primer lugar, que avancemos una breve aproximación a ese concepto tan ambiguo como es la multiculturalidad, secante con la propia dimensión de interculturalidad.

Como interculturalismo tenemos que aceptar la interacción que se produce entre culturas distintas por medio de su intercambio y de su convivencia mutua, donde los individuos reconocen y aceptan la reciprocidad de culturas que son en definitiva el magma en el que se desarrolla su vida cotidiana. La multiculturalidad es la convivencia de culturas distintas en un espacio determinado (una nación, una ciudad, una región, etc.). De forma que la multiculturalidad es el resultado de un proceso social fruto de la convivencia que no necesita de grandes proyectos políticos, más allá de

una cierta relación igualitaria entre los seres humanos, las culturas y los pueblos.

Es evidente que las migraciones han hecho que nuestras sociedades y nuestras ciudades sean cada vez más multiculturales, que se den procesos de interculturalidad de mayor intensidad que forman parte de nuestra convivencia habitual, produciéndose con ello transformaciones de envergadura que remodelan poco a poco nuestra sociedad a través de procesos muy complejos entre las culturas receptoras y las culturas que traen los ciudadanos que llegan, generando procesos de mestizaje, de construcción de nuevos referentes culturales y sociales que se incorporan a nuestra convivencia, en nuestros espacios más cercanos entre los que están las ciudades y pueblos.

Lo cierto es que nuestras ciudades se han convertido en ciudades multiculturales de forma progresiva, paulatina e irreversible. Y ello no como resultado de un cálculo político, sino como consecuencia de las fuerzas sociales y económicas instaladas firmemente entre nosotros, algo que es ampliamente reconocido. Así, en mayo de 1991 y bajo los auspicios del Consejo de Europa, se reunieron representantes de distintos gobiernos europeos para tratar sobre las políticas municipales para la integración multicultural en Europa. En su declaración final se constataba que:

Los países europeos, como consecuencia de décadas de inmigración y emigración, se habían convertido en sociedades multiculturales.

Al mismo tiempo, y en la medida en que inmigrantes y minorías étnicas se concentran en las ciudades, esta declaración afirmaba que:

Las políticas de tratamiento de la inmigración y de respeto del multiculturalismo deben constituir uno de los ejes de las políticas municipales, al tiempo que una política genuinamente multicultural puede ser un factor de estabilidad en el mundo que contribuya a reducir desequilibrios.

Tengamos en cuenta que este acuerdo europeo es del año 1991, a pesar de lo cual, en nuestro país hemos escuchado recientemente reflexiones de espaldas a esta realidad que muy poco han ayudado a la convivencia y a la aceptación de este fenómeno entre la ciudadanía.

Hoy en día se habla mucho de la inmigración, pero se la conoce poco, siendo utilizada con frecuencia como el chivo expiatorio con el que calmar

el malestar creado por la vorágine globalizadora. Mientras que la Comunidad Valenciana, tras la Madrileña y la Catalana, es la tercera en volumen de extranjeros, los ritmos de crecimiento de la inmigración en esta región son uno de los más fuertes de toda España, alimentados entre otros motivos por una economía sumergida extraordinariamente pujante que ha encontrado en estas provincias un ecosistema propicio desde hace décadas.

Sin embargo, la inmigración que ha llegado de forma considerable en los años más recientes puede calificarse como el acontecimiento social más importante que se ha dado en esta Comunidad desde principios del siglo pasado, a pesar de lo cual, la indolencia, la pasividad, el desprecio y la indiferencia con que viene siendo abordada desde las diferentes instituciones públicas resulta tan irresponsable como negligente. Es la ciudadanía quien está soportando sobre sus espaldas el peso de la llegada de nuevas personas a sus ciudades y barrios, demostrando así día a día que la convivencia se da en términos de una mayor normalidad social de lo que se empeñan en afirmar numerosos responsables políticos, a pesar de las extraordinarias carencias en infraestructuras, equipamientos, servicios públicos y dispositivos sociales que existen.

Por ello, es necesario que reflexionemos adecuadamente para alcanzar una mejor comprensión del fenómeno de la multiculturalidad generado por la llegada de extranjeros hasta nuestras ciudades, junto a los cambios sociales que ello origina. Y lo vamos a hacer a partir de una serie de tesis vinculadas estrechamente con la realidad social y sus transformaciones generadas de forma directa por la inmigración, con una particular traducción en esta región.

ALGUNAS TESIS SOBRE MULTICULTURALIDAD, INMIGRACIÓN Y LOS CAMBIOS SOCIALES RESULTANTES

1. La multiculturalidad se reinventa cada día a través de la convivencia misma.

No es por tanto un proceso estático, sino extraordinariamente dinámico, que las migraciones contemporáneas y la globalización hacen que sea imparable y han generalizado a lo largo y ancho del planeta, aunque con perfiles e intensidades distintas en los distintos espacios geográficos.

En mi opinión, las culturas deben ser entendidas como procesos en constante recomposición, generando dinámicas heterogéneas con resultados diferentes en función de los momentos históricos considerados, si bien en la actualidad producen esencialmente diversidad.

Esta diversidad es un factor esencial de la especie humana, pero para prosperar se necesita conocer el espacio común, el mínimo común denominador que hace posible entenderse y pensar en el futuro común que se construye. La sociedad intercultural es por tanto un espacio de conflicto cotidiano, donde pueden coexistir distintas costumbres y hábitos, siempre y cuando se respeten los valores democráticos y nuestro Estado de Derecho, como un mínimo común denominador incuestionable.

Pero la propia mezcla de culturas tiene su mayor reflejo en lo local, en la ciudad, en la vida cotidiana, en la escuela, en la vida pública, el comercio, el culto, la fiesta, el ocio. Y aquí, afortunadamente, las dinámicas sociales van siempre muy por delante de las dinámicas políticas. Por ejemplo, la presencia de la inmigración en fiestas tradicionales como las Hogueras de Alicante es mucho mayor de lo que aparenta, siendo un elemento que demuestra hasta qué punto nuestra población es tolerante y avanza hacia esa multiculturalidad no legislada, algo que podemos visualizar en las continuas referencias a la inmigración que se hacen en los distintos conjuntos escultóricos y festivos de las Hogueras.

2. La sociedad de mercado en la que vivimos hace que el dinero sea la llave para facilitar la penetración e integración de nuevos elementos culturales (por extraños que puedan ser), su implantación e incluso que sean socialmente bien aceptados o rechazados, y no el que procedan de culturas próximas, de países cercanos o de prácticas ajenas a las nuestras.

La globalización se está haciendo fundamentalmente a partir de elementos económicos y financieros, lo que se traduce en que el capital económico y financiero se haya convertido en la principal fuente normativa de este proceso. Todo ello hace que las personas se estén reduciendo a una dimensión fundamentalmente económica, donde el consumo y su poder adquisitivo funciona como un factor de integración de primer orden también entre los inmigrantes, por encima de cualquier otro.

La posición en la estructura social de los inmigrantes viene determinada así por su situación económica, hasta el punto de que sus cambios en

la escala social o la aceptación de sus conductas, por ilícitas que éstas puedan ser, están estrechamente relacionados con su solvencia económica y su poder adquisitivo. Y esto se ve con absoluta nitidez en ciudades como Alicante, donde nos hemos acostumbrado a discriminaciones absolutamente escandalosas como consecuencia de esta capacidad económica de los extranjeros. Pensemos, por ejemplo, en el tratamiento que se da a las actitudes delictivas sobre muchos extranjeros. En unos casos, si son extranjeros adinerados, se les trata como simples «alborotadores», aunque hieran a policías y produzcan graves daños económicos. En otros, se les tilda de peligrosos «delincuentes» por cometer actos tan *graves* como «dormir en coches abandonados o hacer vida en nuestras plazas», llegando incluso algunas asociaciones de vecinos a pedir la intervención de la policía para evitar que puedan hacerlo. En el primero de los casos son siempre *hooligans* ingleses o europeos, mientras que en el segundo son inmigrantes procedentes de países con un nivel de renta más bajo que el nuestro los receptores de tales calificativos.

3. La multiculturalidad no es una práctica tranquila, sino el resultado de un proceso de intercambios, luchas y negociaciones identitarias extraordinariamente complejas, y en ocasiones llenas de agitación, pero que necesitan de la construcción de una normalidad, es decir, del reconocimiento del otro como actor social y cultural en condiciones de igualdad a partir del respeto de valores universales.

En mi opinión, tenemos demasiados ejemplos de ciudades que vienen despreciando su propia cultura, y Alicante es un buen testimonio de lo que decimos, ya sea en su Patrimonio Arquitectónico (prácticamente demolido o abandonado); su patrimonio ecológico o medioambiental (deteriorado en extremo); o su patrimonio histórico (irremediablemente perdido en valiosos aspectos), por señalar algunos de sus valores. De esta forma, el mayor peligro para la preservación de nuestra exigua cultura no son ni mucho menos los inmigrantes, como a veces se dice, sino nosotros mismos, precisamente quienes más responsabilidades tenemos en preservar este patrimonio vendido al mejor postor, ya sean inmobiliarias, constructoras, bancos o grupos económicos.

Sin embargo, hacemos de los inmigrantes chivos expiatorios idóneos para culparles de todos nuestros males y para responsabilizarles de las insuficiencias que hay a nuestro alrededor. En algunos casos, construyendo un

imaginario que les convierte en culpables de cosas gravísimas, aunque sean falsas, como de la escasez de sangre en los hospitales, de la falta de colegios, centros de salud, del déficit de nuestras infraestructuras. En otros casos, son la explicación fácil a problemas extremadamente complejos generados por crisis económicas, políticas e industriales de ámbito autonómico pero que en muchos casos tienen un componente global, como la crisis que vive nuestro calzado y que ha encontrado en los chinos a unos silenciosos malvados culpables de tanta economía sumergida como la que existe en Elche desde hace décadas, con tantos años de improvisación y falta de previsión en torno a un sector productivo tan estratégico como el calzado, que ha avanzado a través de la economía sumergida, la precariedad y la informalidad extrema.

4. Los inmigrantes no tienen como tal «conciencia de clase», entendida como una nueva superestructura social, y ello es una de las claves del fracaso del asociacionismo inmigrante que se sustituye por poderosas redes de solidaridad, más eficaces que muchas asociaciones.

Precisamente, una de las claves de éxito en los itinerarios personales de los inmigrantes está en relación con la construcción de redes de solidaridad personal fuertes que son capaces de construir, y que suplen muchas deficiencias institucionales y discriminaciones existentes. Estas redes de solidaridad posibilitan una convivencia más sólida, mientras que su ausencia facilita situaciones graves de desestructuración personal, y sin embargo constituyen un ejemplo de grupos informales existentes en nuestras ciudades y que a todo el mundo pasan desapercibidos.

Las redes de solidaridad social han sido la explicación de que no hayan estallado situaciones de marginación extremas como las que se han vivido durante años en el barrio de Parque Ansaldo, en Sant Joan, y que existen en otros muchos lugares de esta Comunidad. Y sirven también de defensa ante situaciones de rechazo, discriminación y xenofobia como las que existen con demasiada frecuencia entre nosotros.

Creo que nadie puede sostener que en muchas calles de Valencia, Castellón o Alicante no hay situaciones de racismo y xenofobia, contra las que las instituciones deberían luchar activamente. Simplemente con salir a las calles pueden verse algunos de estos testimonios como pintadas y graffitis racistas y xenófobos, que en lugar de ser eliminados diligentemente, permanecen como testimonio silencioso de intransigencia y rechazo. Otras

veces son panfletos, carteles, manifiestos o negocios que viven amparados en la explotación y discriminación de los inmigrantes, como hacen algunas inmobiliarias, y que se ven con un cierto divertimento y complicidad, sin que motiven actuaciones contundentes de las autoridades responsables.

5. Sin embargo, tan dañinos son para comprender adecuadamente el hecho migratorio los falsos paternalismos como el realce de trasnochados indigenismos que se empeñan en ofrecer una visión angelical y desvirtuada de la inmigración.

En la inmigración hay también personas y grupos que quieren obtener privilegios de su condición de inmigrantes, o que pretenden mantener arcaicas preferencias y disfrutar a la vez de mayores ventajas comparativas. Uno de esos ejemplos podemos encontrarlo en la situación de la minoría gitana de Europa del Este, probablemente uno de los mayores desafíos para la convivencia que tienen que resolver las sociedades occidentales, donde los hombres tratan de mantener situaciones insostenibles de un patriarcado absolutamente discriminatorio a expensas de mujeres y niños, vulnerando derechos absolutamente elementales en sus propias familias, testimonio elocuente de un choque de culturas difícilmente sostenible en las sociedades contemporáneas y poco justificable.

6. Por ello, la respuesta en nuestras ciudades a la inmigración, al multiculturalismo, no puede ser la complacencia a través de la construcción de nichos étnicos o madrigueras culturales, como se están dando ya en algunos países y en algunas ciudades.

La creación de zonas segregadas por nacionalidades no puede conducir a nada positivo y enriquecedor, sino a la creación de espacios de marginación, exclusión e incomprensión y a la generación de tensiones sociales.

En la ciudad de Alicante y en otras muchas de nuestra Comunidad, es importante actuar sobre barrios que se están convirtiendo en auténticos nichos étnicos, desarrollando urgentemente amplios programas de intervención social, de mejoras en las infraestructuras y equipamientos colectivos, evitando con ello su degradación. Así sucede ya en esta ciudad en las calles San Francisco y San Fernando, en el barrio de Juan XXIII, en Colonia Requena, en San Antón o en Virgen del Remedio, por poner algunos ejemplos. Al mismo tiempo, hay que propiciar que los inmigrantes pue-

dan repartirse por toda la ciudad generando una textura uniforme, en lugar de sobrecargar espacios que acumulan ya importantes tensiones sociales, como sucede con los programas que vienen promoviendo alojamientos de inmigrantes en barrios extremadamente problemáticos y degradados, con una elevada capacidad de carga de población inmigrante, como sucede en el barrio de Juan XXIII, en Alicante. Muchos nos preguntamos los motivos por los cuales no se pueden poner en marcha programas sociales para alojar a inmigrantes en zonas como Cabo Huertas, Playa de San Juan o la Albufereta, las zonas «ricas» de la ciudad y con una muy baja densidad de población inmigrante. No se acaba de comprender las razones insondables que impiden que los inmigrantes puedan vivir también allí, posibilitando con ello que en estos barrios puedan desarrollarse programas de alojamiento y convivencia, en lugar de concentrarlos en los espacios habituales, degradados y pensionados.

7. Por ello, me parece esencial que dejemos de encerrar al inmigrante en su diferencia, en su origen o su país de procedencia, como si ello tuviera un carácter primordial por encima de la experiencia social que construye día a día.

La inmigración no es un estigma de por vida, como algunos parecen sostener, sino una condición derivada de una decisión personal motivada generalmente por causas forzosas de tipo económico y político. La apuesta debe ser que el inmigrante deje de ser tal y pueda convertirse en ciudadano, vecino, persona en todas sus dimensiones, aunque bien es cierto que estos son los espacios que le son con frecuencia vetados, y que actualmente las leyes impiden su libre desarrollo.

Nuestro objetivo no debiera ser construir un imaginario de lástima, compasión y misericordia sobre los inmigrantes que llegan hasta nosotros, sino apostar día a día por que su vida pueda hacerse en condiciones de igualdad, con derechos y deberes, con autonomía social y personal. El escenario de exclusión y marginación en el que vive Europa va a cambiar previsiblemente en pocos años, cuando se reconozca el derecho de voto de los inmigrantes y pasen a ser codiciados electores para partidos políticos que hoy día les dan la espalda. Podremos ver entonces cómo los mismos partidos políticos que rechazan, ignoran o desprecian a los inmigrantes se lanzan a tratar de incorporarlos como sujetos de sus ofertas políticas y sus reclamos electorales.

8. Pero para ello va a hacer falta que muchos responsables públicos dejen de actuar con la irresponsabilidad que lo hacen y no dificulten la vida plenamente normalizada de los inmigrantes.

Con una cierta perspectiva histórica recordemos cómo algunos alcaldes de esta Comunidad, como el de Almoradí, en Alicante, han llegado a pedir que el ejército bombardeara las pateras de los inmigrantes para dar solución así a la inmigración que llegaba hasta nuestras costas, añadiendo que las inmobiliarias de su pueblo no vendieran casas a inmigrantes y gitanos; o cómo la Dirección General de la Mujer de nuestra Generalitat dio orden de que los datos de las mujeres inmigrantes maltratadas que ingresaran en sus centros fueran trasladados inmediatamente a la policía para tramitar su expulsión; o la petición hecha desde el equipo de gobierno local del Ayuntamiento de Alicante de que se prohibiera la apertura de una nueva línea marítima con Argelia para evitar que llegaran hasta la ciudad personas de estos países. Tenemos que darnos cuenta de que todo ello deja una herencia de incompreensión, rechazo y desprecio hacia personas que están construyendo nuestro presente, a las que pedimos y hasta exigimos que se integren en nuestras sociedades, mientras que un día sí y otro también les decimos de muchas formas que no les queremos.

LA COMUNIDAD VALENCIANA, UNA REGIÓN MULTICULTURAL

Sin ninguna duda, la inmigración ha sido el factor decisivo para garantizar el crecimiento demográfico en la Comunidad Valenciana, especialmente en el último quinquenio. Así, en los últimos cinco años, tres cuartas partes de los nuevos valencianos han procedido de la inmigración, aportando 418.529 personas de los 551.928 nuevos habitantes de nuestra Comunidad. Efectivamente, la Comunidad Valenciana es, junto con la Cataluña, la comunidad autónoma que mayores crecimientos de población extranjera ha experimentado a lo largo del año 2004, según datos del Padrón Municipal de Habitantes aportados por el ONG recientemente. De esta forma, son las principales que sobresalen ya por su elevado porcentaje de población inmigrante, aumentando con ello aún más el importante peso de las mismas en el conjunto de España. Así, Cataluña, con 153.000 personas, junto a la Comunidad Valenciana, con 110.419, han sido las dos Comunidades con mayor crecimiento absoluto de población extranjera en el últi-

mo año, seguidas de Madrid, con 102.000 y Andalucía con 95.000. Compararemos estos crecimientos con los que se han producido en las mismas fechas en Comunidades como Asturias, donde la población extranjera apenas ha crecido en 4.200 personas; Cantabria, en 4.100; Extremadura en 4.800; La Rioja, en 6.000 y Navarra, en 6.100 inmigrantes. De esta forma, los años más recientes están confirmando una concentración de población extranjera predominantemente a lo largo del corredor mediterráneo y en Madrid, en línea con su dinamismo económico e inversor.

Todo ello coloca a la Comunidad Valenciana en enero de 2005 con un 12,3% de población extranjera empadronada respecto al conjunto de su población total, cuatro puntos por encima de la media nacional, que se sitúa en el 8,4%. Únicamente la Comunidad Balear, con un 15,8% y Madrid, con un 12,9% de población extranjera total se sitúan por delante de la Comunidad Valenciana, si bien las nuevas inscripciones generadas por el reciente proceso de regularización de extranjeros a través de la figura del empadronamiento por omisión habrán elevado esta cifra en una cantidad apreciable.

Si analizamos los incrementos de la población extranjera en los últimos ocho años, vemos cómo estos se aceleran de forma muy particular a partir del año 2001. De esta forma, si bien del año 1998 a 2001 el porcentaje de población extranjera creció en esta Comunidad 2,2 puntos, en los cuatro años siguientes, de 2001 a 2005 lo ha hecho en 7,6 puntos, más de tres veces el incremento registrado en los cuatro años anteriores. En términos absolutos, estos crecimientos se ven con mucha mayor contundencia, de forma que en el período 1998-2001 se han producido 97.456 altas padronales de nuevos extranjeros en la Comunidad Valenciana, mientras que en los cuatro años siguientes, de 2001 a 2005 el aumento ha sido de 375.162 nuevos extranjeros.

Por provincias, estos crecimientos han sido también notables, aunque muy desiguales, de forma que Alicante, la provincia española con mayor porcentaje de extranjeros en estos momentos, ha visto crecer éstos en 13 puntos en el período 1998-2005, mientras que Castellón lo ha hecho en 10,5 puntos y Valencia en casi 7 puntos. Así, las tres provincias de esta Comunidad aparecen con porcentajes muy distintos en el presente año, ya que mientras Valencia, con un 7,8% de población extranjera, presentaría un porcentaje ligeramente inferior a la media nacional (de 8,4%), Castellón se situaría por encima, con un 12,0%, mientras Alicante consolidaría esa posición preeminente para la población extranjera, con un 18,5%.

De esta forma, Alicante sigue recogiendo más de la mitad de toda la población extranjera de esta Comunidad, exactamente un 55,6%, frente al 33% de población extranjera que tiene la provincia de Valencia y el 11,4% de Castellón. El papel motor que desempeña Alicante en materia de inmigración es mucho más llamativo si tenemos en cuenta que esta provincia no es capital de la Comunidad Autónoma, y tiene una importancia demográfica muy inferior a la que tiene Valencia, ya que sólo alberga 3/4 partes de la población que tiene esta provincia, algo que no sucede en ninguna otra Comunidad de España, al tiempo que es la primera provincia no capital en volumen de extranjeros y tiene también los municipios con mayores porcentajes de inmigrantes de toda España.

Y todo ello a pesar de que año tras año disminuye el peso de la población inmigrante de esta provincia en el conjunto de la Comunidad Valenciana como consecuencia del importante aumento que se está experimentando en los años recientes en las otras dos provincias de la Comunidad. Así, mientras que Alicante reunía el 74% de todos los extranjeros de la Comunidad en el año 1998, ocho años más tarde este porcentaje se ha reducido al 55,6%. Por el contrario, y en el mismo período, Valencia habría pasado del 19,1% de todos los extranjeros empadronados en la Comunidad Valenciana en el 98 al 32,9% en 2005, al tiempo que en Castellón habría variado del 6,7% al 11,4%.

Con ello se confirma el proceso que se ha venido produciendo en los últimos años a través del cual la inmigración en la Comunidad Valenciana ha sido en su práctica totalidad responsable de los crecimientos demográficos registrados en los últimos años. Así, desde 1998 hasta 2005, la población de esta Comunidad se habría incrementado en 649.216 personas, de las cuales, 472.618 procederían de migraciones llegadas de fuera de España. Así las cosas, 7 de cada 10 nuevos empadronamientos en la Comunidad Valenciana registrados en los últimos 8 años serían gracias a los inmigrantes llegados hasta nuestras ciudades, una tendencia que ha ido en aumento en los años más recientes, hasta situarse en el 85% de extranjeros de los nuevos empadronados entre los años 2004-2005. Todo ello debe llevar a valorar en su justa medida la importancia de la llegada de esta población extranjera hasta el territorio valenciano en los años más recientes, ya que no sólo está permitiendo una renovación generacional, sino que está facilitando también la incorporación de mano de obra al sistema productivo y el mantenimiento de unos determinados niveles de desarrollo económico y social.

Por provincias, es Alicante la que viene registrando mayores niveles de crecimiento en la población extranjera empadronada, con 243.486 nuevos extranjeros en el período 1998-2005, mientras que en Valencia crecieron en 169.033 en el mismo período y en Castellón lo ha hecho en 58.217 personas. Todo ello se corresponde con la importancia que cada provincia tiene desde el punto de vista de la inmigración en el conjunto de la Comunidad y la proporción de inmigrantes que aporta al conjunto total de población extranjera. Lo más llamativo es que tras el máximo histórico de incremento de población extranjera en términos absolutos producido en Alicante en el año 2003, y que llegó a 60.102 personas, el año siguiente se registró una caída brusca hasta las 14.616 nuevos extranjeros empadronados, para volver a repuntar en el año 2005 hasta las 58.892 personas. Un fenómeno similar se puede comprobar en Castellón y en Valencia, con la salvedad de que Valencia habría registrado en el año 2005 el mayor crecimiento en términos absolutos en la llegada de inmigrantes a través de sus registros padronales, una tendencia que sin duda se mantendrá a lo largo del año 2005 debido a la necesidad de obtener empadronamiento por omisión que llevó a un buen número de inmigrantes que se acogieron al pasado proceso de normalización a solicitarlo en los primeros meses del año 2005.

Si bien en el conjunto de la Comunidad, los extranjeros residentes (esto es, con autorización legal para residir en España) se ha incrementado también de una forma notable, multiplicándose por 3 desde el año 1998 y pasando de los 68.972 extranjeros con residencia legal de 1998 a los 227.103 de enero del 2005, este aumento en los permisos de residencia legales no ha sido suficiente para contener el crecimiento en la bolsa de inmigrantes sin papeles, que se ha mantenido como una de las más altas de toda España, a pesar de los diferentes procesos extraordinarios de regularización que se han sucedido en los últimos años. Todo ello ha llevado a que en el conjunto de la Comunidad se haya pasado de los 33.146 extranjeros sin permiso de residencia que se podían contabilizar en el año 1998 (restando a los extranjeros empadronados, aquellos que dispondrían de permisos legales de residencia) a los 347.633 que se contabilizaban en los inicios del año 2005. Ahora bien, esta cifra requiere una serie de matices en su interpretación.

A un nivel global los datos demuestran que los 5 procesos extraordinarios de regularización que han tenido lugar desde enero de 1998 hasta enero de 2005 no han conseguido disminuir la presión migratoria sobre esta

región y sus distintas provincias, sino que tan sólo han aliviado puntualmente la presión en el conjunto de la población inmigrante en situación irregular. Ello se ve con claridad especialmente en el último año, en el período 2004-2005, cuando se acumulaban en nuestras ciudades bolsas cada vez mayores de inmigrantes sin ninguna salida legal posible, con el único horizonte vital de engrosar una economía sumergida cada vez más gigantesca y vivir en condiciones de marginación extremas, alcanzando una cifra cercana a los 350.000 inmigrantes en situación irregular, sólo en la Comunidad Valenciana. Pero para poder referirnos con propiedad a inmigrantes en situación irregular, con toda la complejidad que conlleva una aproximación a su cuantificación, deberíamos también conocer cuántos de ellos son exactamente extranjeros comunitarios, no necesitados por tanto de permisos de residencia para permanecer entre nosotros, e incluso, cuántos de ellos lo son procedentes de la UE antes de la ampliación a 25 países miembros, y aquellos otros que, formando parte desde mediados de 2004 de la Unión Europea y teniendo por tanto permisos de residencia, no lo tienen de trabajo, estimaciones sumamente complejas, como podrá imaginarse. Para complicar aún más la estimación, hay que tener en cuenta que tras la aprobación de la Ley 11/2003 de reforma de la Ley Orgánica 4/2000, que entró en vigor en diciembre de 2003 numerosos inmigrantes dejaron de empadronarse ante las restricciones que esta Ley implantaba y las dificultades que muchos ayuntamientos empezaron a plantear para el ejercicio de la inscripción padronal, sin olvidar los temores en muchos de ellos a que pudiera ser utilizado por la policía para proceder a expulsarles del país, o lisa y llanamente por no reunir los requisitos legales necesarios para ello.

Así las cosas, si a enero de 2005 el número total de inmigrantes sin permiso de residencia en la Comunidad Valenciana se podría situar en torno a unos 347.633 personas, y a ellos les descontamos los 87.406 resultantes de considerar los ciudadanos comunitarios empadronados sin permisos de residencia pero que pueden residir legalmente en España, tendríamos que la población en situación irregular real en el conjunto de la Comunidad se situaría en torno a las 258.344 personas, una cifra que sigue siendo igualmente relevante.

En línea con la importancia que cada provincia tiene en materia migratoria, del total de los 347.633 extranjeros sin permiso de residencia de toda la Comunidad, Alicante recogería algo más de 200.291, Valencia 112.235 mientras que Castellón únicamente tendría poco más de 33.224. Utilizando el mismo sistema de discriminación para depurar aquellos extranjeros

comunitarios empadronados pero sin permisos de residencia en cada provincia, la cifra más aproximada nos situaría en unos 117.757 inmigrantes irregulares en la provincia de Alicante, 107.787 en la provincia de Valencia, y 32.800 en Castellón. De esta forma, la cifra se reduce notablemente para Alicante como consecuencia de la elevada presencia en esta provincia de ciudadanos europeos comunitarios que gozan de libertad de circulación y residencia en cualquier país de la Unión Europea, aproximándose así a la estimación existente en Valencia, mientras que en Castellón la cifra se mantiene prácticamente idéntica en la medida que allí el número de ciudadanos comunitarios empadronados es prácticamente la misma a la de comunitarios con permisos de residencia.

Tabla 1. Estimación de inmigrantes en situación irregular en la Comunidad Valenciana a 1 de enero de 2005

	ALICANTE	VALENCIA	CASTELLÓN	TOTAL C.V.
1. Población extranjera empadronada	319.208	188.586	65.059	572.853
2. Población extranjera con permiso de residencia	118.917	76.351	31.835	227.103
3. Extranjeros comunitarios empadronados sin permiso de residencia	82.534	4.448	424	87.406
4. Estimación inmigrantes irregulares (resultado final restando 2 y 3 a 1)	117.757	107.787	32.800	258.344

Fuente: Carlos Gómez Gil a partir de datos oficiales del INE, del Ministerio del Interior y del OPI.

EL IMPACTO DEL PROCESO EXTRAORDINARIO DE NORMALIZACIÓN DEL AÑO 2005 SOBRE LOS INMIGRANTES IRREGULARES EN LA COMUNIDAD VALENCIANA

El 7 de febrero del año 2005 entraba en vigor un esperado proceso extraordinario de regularización de extranjeros, llamado Proceso de Normalización, contenido en la disposición transitoria tercera del Real Decreto 2393/2004 por el que se aprueba el nuevo Reglamento de Extranjería. Este proceso era largamente esperado, en tanto que el número de inmigrantes sin papeles en los años más recientes había alcanzado una magnitud extraordinaria, dado que el marco legal no ofrecía respuestas para ellos. Una alta proporción de esos extranjeros venían trabajando en la economía sumergida que en la Comunidad Valenciana había alcanzado una realidad verdaderamente escandalosa, viviendo en muchos casos situaciones de abuso extremas como consecuencia de la ausencia de relaciones laborales legales. Sin duda, todo ello suponía la constatación del gigantesco fracaso de la

política española de inmigración en los últimos años en dos vertientes clave, como eran la incapacidad para generar una inmigración regular que ofreciera oportunidades de legalización a muchos de los inmigrantes que llegaban hasta nuestro país y que eran demandados por nuestra economía; junto a la imposibilidad de canalizar adecuadamente las necesidades laborales en sectores económicos clave al tiempo que se venía teniendo una actitud extraordinariamente contemporalizadora con la economía sumergida.

El proceso de regularización emprendido por el nuevo Gobierno socialista ha sido singular en sus planteamientos (era el primero que condicionaba de forma expresa la existencia de contrato de trabajo efectivo a la obtención de permisos de trabajo y residencia en unas condiciones muy precisas); repleto de contradicciones antes incluso de su inicio (la propia Secretaria de Estado de Inmigración llegó a afirmar en abril de 2004 que «en ningún caso se abriría un proceso de regularización de inmigrantes», y posteriormente el propio Ministro de Asuntos Sociales confirmó en el mes de noviembre a la salida de un Consejo de Ministros que «servirán otros documentos para acreditar la estancia además del empadronamiento», cosa que finalmente no sucedió); anunciándose cuestiones de una gran importancia que condicionaron su puesta en marcha (como el anuncio de que los inmigrantes que quisieran regularizarse deberían «denunciar» a sus empleadores, y que motivó situaciones angustiosas). De esta forma, estábamos ante el primer proceso extraordinario de regularización en el que se condicionaba el acceso al permiso de residencia y trabajo a la existencia de un contrato de trabajo real con alta efectiva en la Seguridad Social. Con ello se pretendía atacar contundentemente la enorme bolsa de inmigración irregular vinculada a la economía sumergida y aflorar así un número importante de altas laborales. Posteriormente, la modificación de algunos de los requisitos exigidos (como en los certificados de antecedentes penales exigidos, o los certificados de empadronamiento) generaron situaciones de confusión extremas. Pero, por encima de todo ello, hay que reconocer que para nuestra sociedad, para la convivencia y su economía, los cientos de miles de personas que finalmente formalicen su contrato y consigan incorporarse a nuestra sociedad como ciudadanos con derechos y deberes, supondrá un balance extraordinariamente positivo. Ahora bien, un proceso de esta naturaleza se basa precisamente en la permanencia de los contratos, por lo que para poder valorarlo de forma correcta habrá que saber cuántos inmigrantes acaban finalmente formalizando una relación laboral y su permanencia en el tiempo.

Tabla 2. Estimación del impacto del proceso extraordinario de normalización de 2005 sobre los inmigrantes irregulares en la Comunidad Valenciana

	ALICANTE	VALENCIA	CASTELLÓN	TOTAL C.V.
Estimación inmigrantes irregulares	117.757	107.787	32.800	258.344
Inmigrantes acogidos al proceso	43.980	47.675	16.175	107.830
Expedientes de dudosa tramitación	4.668	4.135	1.829	10.632
Expedientes finales tramitados	39.312	43.540	14.346	97.198
% de tramitaciones sobre total de inmigrantes irregulares	33,5%	40,4%	43,7%	37,6%
Inmigrantes irregulares fuera del proceso	78.445	64.247	18.454	161.146
% de inmigrantes irregulares fuera del proceso de normalización sobre total	66,6%	59,6%	56,2%	62,4%

Fuente: Carlos Gómez Gil a partir de datos oficiales del INE, del Ministerio del Interior y del OPI.

Tabla 3. Datos del proceso extraordinario de normalización de 2005 en la Comunidad Valenciana, Alicante, Valencia y Castellón

Comunidad Valenciana			107.830
Inmigrantes acogidos*			106.711
Solicitudes presentadas**			1.119
Inadmitidas	2.276		
Pendientes de certificado	8.027		
De dudosa tramitación	10.632	(9,8%)	
Provincia de Alicante			43.980
Inmigrantes acogidos*			43.710
Solicitudes presentadas**			270
Inadmitidas	792		
Pendientes de certificado	3.606		
De dudosa tramitación	4.668	(10,6%)	
Provincia de Valencia			47.675
Inmigrantes acogidos*			46.885
Solicitudes presentadas**			790
Inadmitidas	1.160		
Pendientes de certificado	2.975		
De dudosa tramitación	4.135	(8,8%)	
Provincia de Castellón			16.175
Inmigrantes acogidos*			16.116
Solicitudes presentadas**			59
Inadmitidas	324		
Pendientes de certificado	1.446		
De dudosa tramitación	1.829	(11,3%)	

* Hasta las 21:00 horas del día 7 de mayo. ** De 21:00 a 24:00 horas del día 7 de mayo.

Fuente: Carlos Gómez Gil a partir de datos del MTAS (*Boletín de Estadísticas Laborales*, Secretaría de Estado de Inmigración).

Por último, la confusión generada en torno al proceso ha llevado a sostener a algunos responsables públicos que al mismo se habrían acogido la práctica totalidad de los inmigrantes irregulares, confundiendo así la lucha contra la economía sumergida con la inmigración irregular. Son muchos los grupos de inmigrantes que se han quedado fuera del pasado proceso de normalización, entre los que podemos señalar:

- Los mayores de 65 años.
- Los niños y menores de edad.
- Aquellos que no pudieron justificar con el empadronamiento su estancia en España antes del 7 de agosto de 2004.
- Los que no pudieron conseguir un contrato de trabajo a pesar de residir en España con anterioridad al 7 de agosto de 2004.
- Los extranjeros comunitarios procedentes de los países del Este recientemente incorporados a la UE con permiso de residencia pero no de trabajo que no reunieron los requisitos exigidos, entre otros.

Sin embargo, y a la espera de disponer de datos precisos sobre la resolución final del proceso, los permisos de trabajo finalmente otorgados y las altas efectivas a la Seguridad Social, podemos hacer una valoración del impacto que este proceso ha tenido en la reducción de la bolsa de inmigrantes irregulares en cada provincia y en el conjunto de la Comunidad Valenciana.

Hemos tratado de depurar al máximo la cifra de inmigrantes irregulares en cada provincia, lo que nos permite ponderarla con la cifra de expedientes presentados en cada provincia, tratando de ser extremadamente rigurosos al extremo de restar aquellos expedientes de dudosa tramitación, sin conocer lógicamente todavía el número de expedientes que finalmente serán rechazados.

A la luz de los datos expuestos, y dejando claro que se está a la espera de la resolución final del proceso y de conocer así el número de altas laborales finalmente efectivas, podemos señalar que tras el pasado proceso de normalización seguirían quedando unos 161.146 inmigrantes en situación irregular en nuestra Comunidad, de los cuales la mayor cifra sigue situándose en la provincia de Alicante, ascendiendo a 78.445 y representando el 49% del total, mientras que en Valencia seguirían quedando unos 64.247 inmigrantes en situación irregular, un 40% del total de los existentes en la Comunidad Valenciana, mientras que finalmente en Castellón únicamente quedaría una bolsa de unos 18.454 inmigrantes irregulares, el 11,4% del total.

Tabla 4. Evolución de la población extranjera en la Comunidad Valenciana. Período 1998-2005

	AÑO*	ALICANTE	VALENCIA	CASTELLÓN	TOTAL C.V.
Población total	1998	1.388.933	2.172.796	461.712	4.023.441
	1999	1.410.946	2.187.633	467.895	4.066.474
	2000	1.445.144	2.201.200	474.385	4.120.729
	2001	1.490.265	2.227.170	485.173	4.202.608
	2002	1.557.968	2.267.503	501.237	4.326.708
	2003	1.632.349	2.320.315	518.221	4.470.885
	2004	1.657.040	2.358.919	527.345	4.543.304
	2005	1.727.808	2.402.582	542.267	4.672.657
Extranjeros empadronados	1998	75.722	19.553	6.842	102.118
	1999	102.226	20.000	7.966	130.192
	2000	118.961	26.920	10.326	156.207
	2001	132.444	49.151	17.978	199.574
	2002	185.598	84.727	30.818	301.143
	2003	245.700	120.656	43.012	413.760
	2004	260.316	151.754	52.247	464.317
	2005	319.208	188.586	65.059	572.853
Extranjeros residentes	1998	44.631	16.940	8.401	68.972
	1999	51.895	19.942	8.757	80.594
	2000	52.160	24.564	10.270	86.994
	2001	49.529	35.557	7.388	92.474
	2002	62.664	27.631	11.073	101.368
	2003	82.281	42.666	13.474	138.421
	2004	101.194	57.771	21.046	180.011
	2005	118.917	76.351	31.835	227.103
% extranjeros/ total población	1998	5,5%	0,9%	1,5%	2,5%
	1999	7,2%	0,9%	1,7%	3,2%
	2000	8,2%	1,2%	2,2%	3,8%
	2001	8,9%	2,2%	3,7%	4,7%
	2002	10,7%	3,0%	5,3%	6,0%
	2003	15,0%	5,2%	8,3%	9,2%
	2004	15,7%	6,4%	9,9%	10,2%
	2005	18,5%	7,8%	12,0%	12,3%
% autonómico/ empadronados	1998	74,1%	19,1%	6,7%	2,5%
	1999	78,5%	15,4%	6,1%	3,2%
	2000	76,1%	17,2%	6,6%	3,8%
	2001	66,3%	24,6%	9,0%	4,7%
	2002	61,6%	28,1%	10,2%	7,0%
	2003	59,4%	29,1%	10,4%	9,2%
	2004	56,0%	32,6%	11,2%	10,2%
	2005	55,6%	32,9%	11,4%	12,2%
Inmigrantes sin permisos residencia	1998	31.091	2.613	1.559	33.146
	1999	50.331	58	791	49.598
	2000	66.801	2.356	56	69.213
	2001	82.915	13.594	10.590	107.100
	2002	107.576	40.393	15.556	163.525
	2003	144.506	62.885	26.358	233.749
	2004	141.399	75.403	20.412	237.214
	2005	200.291	112.235	33.224	347.633

* Los datos anuales son a 1 de enero de cada año.

Fuente: Carlos Gómez Gil a partir de datos del INE, del Ministerio del Interior y del OPI.

Pero tenemos que destacar una vez más que estos inmigrantes irregulares componen una bolsa enormemente heterogénea entre los que encontramos a niños y menores, hijos de muchas de las personas acogidas al proceso de normalización, que ya están entre nosotros pero a los que no se les ofrece una respuesta para poder legalizar su situación a pesar de estar ya residiendo en esta Comunidad y estar en buena parte de los casos escolarizados.

También tenemos a otros colectivos que no han podido encontrar contratos de trabajo, como ha sucedido con amplias bolsas de inmigrantes magrebíes en muchas zonas de Alicante, así como extranjeros que no pudieron acreditar con documentos públicos que estaban residiendo en España antes del 7 de agosto del año 2004. El problema es que estos grupos carecen de respuestas legales con el Reglamento y la legislación actualmente existente y en muchos casos van a seguir alimentando importantes bolsas de marginación social y legal, especialmente en Alicante y Valencia, ya que Castellón ha conseguido reducir prácticamente a la mitad su bolsa de inmigrantes irregulares.

ALGUNAS REFLEXIONES FINALES

Así las cosas, la diversidad que aporta la multiculturalidad no se legisla, sino que se practica en la medida en que es fundamentalmente un rasgo social fruto de la convivencia. Y estamos demostrando que la inmigración es un factor asumible en términos de normalidad social, a pesar de los problemas, disfunciones e insuficiencias evidentes que también existen en muchas de nuestras ciudades. Hemos señalado algunos elementos relevantes para favorecer y comprender los fenómenos de convivencia y la multiculturalidad en la Comunidad Valenciana. Pero ni mucho menos se agotan en estos puntos; son muchos otros los ángulos desde los cuales debemos acercarnos a esa multiculturalidad construida por la inmigración reciente, como por ejemplo:

- Cuidar, favorecer y canalizar adecuadamente el diálogo entre todo tipo de inmigrantes y favorecer su visibilidad.
- Incorporar la cultura de la inmigración en los actos públicos de la ciudad, ya que si es una realidad que han vivido miles de personas y que forma parte sustancial de sus itinerarios vitales no se debe ocultar.

- Favorecer los intentos de creación y expresión cultural en los inmigrantes y junto con la población autóctona.
- Propiciar la conexión de grupos locales que trabajen la interculturalidad en cualquier medio.
- Normalizar la presencia de inmigrantes en la vida de la ciudad y en sus instituciones.

Pero no nos engañemos, todo ello va a depender, más que de políticas institucionales, que también son imprescindibles, de actitudes personales de cada uno de nosotros, que en definitiva somos los que estamos haciendo el día a día de nuestras ciudades y barrios.

BIBLIOGRAFÍA

- BORJA, Jordi y CASTELLS, Manuel (2004). «La ciudad multicultural», en *Políticas para la interculturalidad*. Editorial Milenio, Diputació de Barcelona: Barcelona.
- DELGADO, Manuel (2004). «Heterópolis. Diversidad urbana y políticas culturales», en *Políticas para la interculturalidad*. Editorial Milenio, Diputació de Barcelona: Barcelona.
- GÓMEZ GIL, Carlos (2005). *Evolución de la población extranjera en la Comunidad Valenciana. Período 1998-2005*. Observatorio de la Inmigración de Alicante, Universidad de Alicante: Sede Universitaria «Ciudad de Alicante».
- *La inmigración en Alicante y algunas de sus paradojas. Algunas preguntas y respuestas sobre la situación de los inmigrantes*. Universidad de Alicante, Colección Extensión Universitaria, Sede Ciudad de Alicante, núm. 1: Madrid.
- MARTINIELLO, Marco (1998). *Salir de los guetos culturales*. Ediciones Bellaterra: Barcelona.
- PASCUAL, Jordi (2000). «Immigració i interculturalitat en las polítiques públiques a Europa: elements per a una anàlisi comparativa», en *Quadern de Serveis Socials*, núm. 17: Barcelona.
- RAMONEDA, Josep (2004). «La gestión de la diversidad desde las políticas culturales. ¿Se puede trabajar desde la cultura para que el hecho migratorio no acabe fracturando la convivencia entre los ciudadanos?», en *Políticas para la interculturalidad*. Editorial Milenio, Diputació de Barcelona: Barcelona.
- STALKER, Peter (2004). *Emigrar no es una ganga. Mitos y realidades*. Intermón Oxfam, dossiers para entender el mundo: Barcelona.
- VV AA (2004). *Políticas para la interculturalidad*. Editorial Milenio, Diputació de Barcelona: Barcelona.



5.

La població estrangera
al País Valencià. Una aproximació quantitativa
per al període 1998-2004

CARLES SIMÓ NOGUERA
SALVADOR MÉNDEZ MARTÍNEZ
ROBERTO ESCUDER VALLÉS



Entre l'ampli ventall d'estudis l'objecte d'anàlisi dels quals és la immigració recent a Espanya, hi ha un cert consens pel que fa a la importància que adquireixen dos aspectes concrets: la recent intensitat de l'arribada de població estrangera i la forta empremta transformadora que la immigració exerceix en la nostra societat. La confluència d'ambdós aspectes confereix un alt grau de dificultat a la immigració com a objecte d'estudi i això és particularment rellevant a zones que reben un fort contingent d'immigració. En aquest sentit, i des d'una perspectiva específicament sociodemogràfica, l'estudi de la immigració afronta, almenys, tres importants desafiaments relacionats amb l'observació quantitativa que ens interessa assenyalar ací.

En primer lloc, la visibilitat de la població immigrant es troba subordinada a la capacitat i a l'eficiència del nostre sistema administratiu pel que fa a la gestió de les inscripcions de residència als municipis on arriben aquests ciutadans estrangers. No obstant, per diferents raons, molts d'aquests ciutadans no donen constància administrativa i, per tant, estadística, de la seua presència entre nosaltres.¹ En segon lloc, el reconeixement estadístic d'aquestes persones exigeix una recollida contínua de les dades que ens informen de les característiques de les persones immigrants, i una periodicitat dels recomptes. Finalment, la comprensió de la immigració i de l'aparença quantitativa d'aquest fenomen requereixen una lectura atenta i periòdica de les dades, que siga, a més, dinàmica i que atenga a una àmplia varietat de dimensions.

¹ La cobertura estadística de la immigració a Espanya és encara imperfecta. La font estadística que realitza un major acostament estadístic a la població d'estrangers és el padró municipal d'habitants, atès que cobreix també els immigrants en situació irregular i que no recullen altres fonts. D'altra banda, entre els estrangers de la Unió Europea, alguns no legalitzen la seua residència entre nosaltres per mitjà de la inscripció en el padró municipal d'habitants. Sobre aquests aspectes vegeu Domingo i Viruela (2005), Alcaide (2004), Domingo Valls (2004), Leguina (2004), Villán (2002) i Arango (2002, 2003).

El País Valencià constitueix actualment una de les principals destinacions de la immigració internacional que arriba a Espanya (Domingo i Viruela, 2005). En aquesta convergeixen dos fluxos d'entrada importants, que difereixen substancialment en la composició, el ritme d'entrada i la ubicació en el temps. Per un costat, els ciutadans de la Unió Europea, majoritàriament jubilats, proveïts de pensions, que gaudeixen del reconeixement transnacional de drets que atorga la Unió Europea als ciutadans dels seus països membres. Per un altre costat, els immigrants a la recerca de treball, d'arribada més recent, que únicament poden accedir a una ciutadania amb drets restringits, una vegada regularitzada la seua situació d'activitat.²

Aquest treball examina diferents dimensions relacionades amb la població estrangera al País Valencià durant els últims sis anys a partir de les dades desagregades a nivell municipal del padró municipal d'habitants a 1 de gener de 1998, 2001 i 2004.

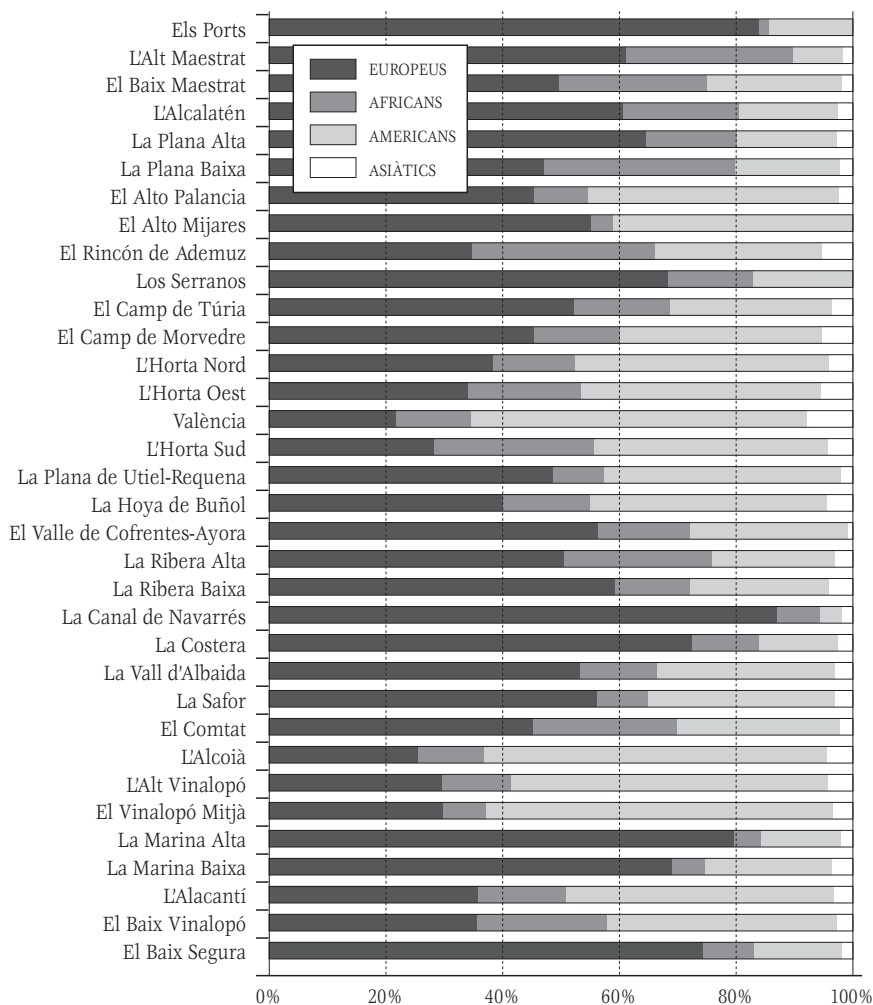
En aquest treball s'aborda: 1) la distribució territorial de la població estrangera, 2) la concentració d'estrangers per nacionalitat (agrupades en continents), 3) la variació de la població estrangera i la incidència d'aquesta en la població total, 4) la importància de la població escolar, de la població en edat laboral i de la població de 65 anys i més; 5) la tipologia de la composició per edat i sexe que presenten els estrangers segons la nacionalitat d'origen, 6) la presència i composició dels estrangers a 10 de gener de 2005 a les províncies valencianes.

LA DISTRIBUCIÓ DE LA POBLACIÓ ESTRANGERA AL TERRITORI EN EL PERÍODE 1998-2004

En aquest apartat estudiem el percentatge d'estrangers sobre la població total i la relació d'aquest amb la grandària dels municipis valencians. La població estrangera al País Valencià tendeix a concentrar-se als municipis més poblats d'una manera més contundent que la població de nacionalitat espanyola, la qual cosa contribueix també a accentuar el desequilibri territorial valencià. A pesar de l'increment de la població estrangera a les zones rurals (Esparcia Pérez, 2002), hi ha una multitud de municipis xicotets que no es visualitzen com a possibles destins pels immigrants.

² Sobre la importància de la inserció laboral vegeu Naïr i de Lucas (1999) i de Lucas (2000).

Gràfic 1. Composició de la població estrangera per comarques. 2004



A les comarques, la distribució d'estrangers per nacionalitats (agrupades per continents) és també heterogènia, però amb una presència majoritària de ciutadans del continent europeu i del continent americà. Totes les comarques de Castelló tenen una presència majoritària d'europes, per l'aclaparadora representació de ciutadans romanesos, tant en nombres absoluts com en termes relatius quan els comparem amb la baixa proporció de ciutadans provinents dels altres continents. Només a quatre comarques d'Alacant són majoritaris els europeus, i a 11 de les 17

comarques de la província de València aquests ciutadans representen la majoria d'estrangers. Quant als ciutadans de nacionalitats americanes, aquests són majoritaris a únicament 10 comarques (cinc a Alacant i cinc a la província de València).

Respecte al pes relatiu dels estrangers sobre la població municipal, ens interessa destacar la següent particularitat: a les comarques de la Marina Alta, la Marina Baixa, el Baix Segura i l'Alacantí, totes a la província d'Alacant, es concentra el 47,97% del total d'immigrants del País Valencià l'any 2004 (taula 1).

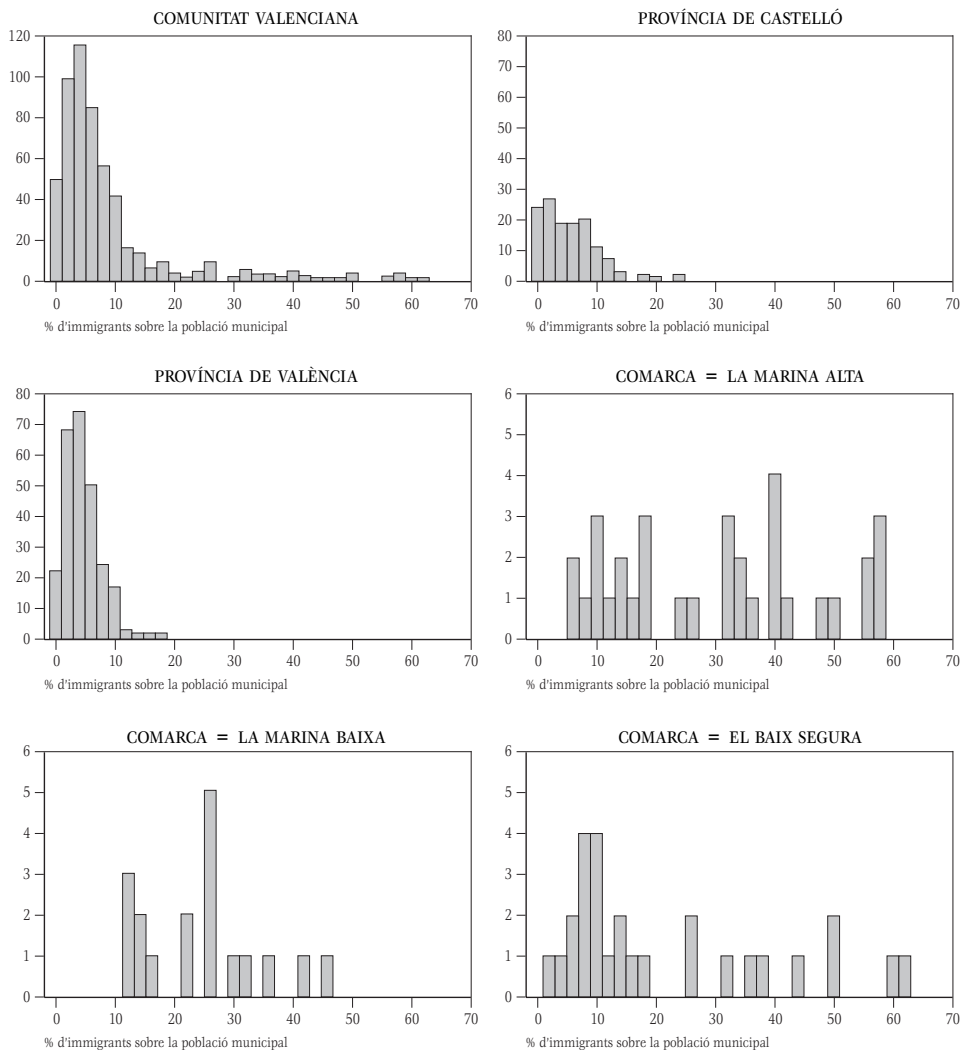
Taula 1. Les comarques valencianes amb major presència d'immigrants. 2004

	POBLACIÓ TOTAL	POBLACIÓ ESTRANGERA	% D'IMMIGRANTS SOBRE LA POBLACIÓ COMARCAL	% D'IMMIGRANTS SOBRE EL TOTAL D'IMMIGRANTS DEL PAÍS VALENCIÀ
La Marina Baixa	155.487	39.261	25,25%	8,46%
La Marina Alta	166.133	59.788	35,99%	12,88%
El Baix Segura	297.251	84.913	28,57%	18,29%
L'Alacantí	429.060	38.732	9,03%	8,34%
Total	1.047.931	222.694	21,25%	47,97%

Aquestes quatre comarques (Domingo i Viruela, 2005, assenyalen amb dades de 2003 la importància relativa de la immigració en aquestes comarques) presenten un tret diferenciador molt significatiu, i és la major dispersió que s'observa en el percentatge d'immigrants en l'àmbit municipal. Aquesta particularitat pot apreciar-se en els corresponents histogrames del gràfic 2.

En aquests ressalten municipis amb un percentatge molt elevat d'immigrants, principalment jubilats europeus, junt amb uns altres municipis amb percentatges molt més baixos. Així, per exemple, a la Marina Alta, els histogrames on es detecta una forta presència de població estrangera es refereixen als municipis de Llíber, Teulada, Poble Nou de Benitatxell, els Poblets i Calp que tenen més d'un 50% d'immigrants en els corresponents padrons municipals l'any 2004. A la Marina Baixa, els municipis d'Alfàs del Pi i la Nucua compten, en 2004, amb més d'un 42% d'immigrants. Al Baix Segura destaca per damunt de la resta Sant Fulgenci, amb un 62,86%, i Rojals i Sant Miquel de les Salines (59,11% i 50,93%, respectivament). Finalment, a la comarca de l'Alacantí, els municipis amb major pes relatiu de població estrangera són Busot, amb poc més d'un 26%, i Aigües, al voltant d'un 24%.

Gràfic 2. Percentatge de població d'estrangers als municipis valencians. 2004



La distribució territorial de la població estrangera als municipis del País Valencià ens mostra l'existència de dos models clarament diferenciats. El primer model correspon a les províncies de Castelló i València, on la majoria dels municipis compten amb menys del 25% d'estrangers. Mentre que a Alacant hi ha un important nombre de municipis que superen amb escreix aquest valor. També al gràfic 2 es representa el percentatge d'estrangers

sobre la població del municipi per al País Valencià, les tres províncies, i les tres comarques amb major presència de població estrangera. El model de la distribució municipal de la població estrangera al País Valencià està molt influenciat pel model de la província d'Alacant, que es diferencia fortament del de les altres dues províncies. A la província d'Alacant es concentren la majoria dels municipis de la Comunitat amb major pes específic de població estrangera. Com ja hem avançat, en l'àmbit comarcal són les comarques de la Marina Alta, la Marina Baixa i el Baix Segura les que conformen la distribució territorial dels estrangers de la província d'Alacant. Aquestes comarques marquen un model de distribució amb una major dispersió que la resta: en aquestes es troben molt pocs municipis amb percentatges d'estrangers molt elevats (40-70%), i la resta de municipis amb una diversitat de situacions pel que fa al pes relatiu de la població estrangera.

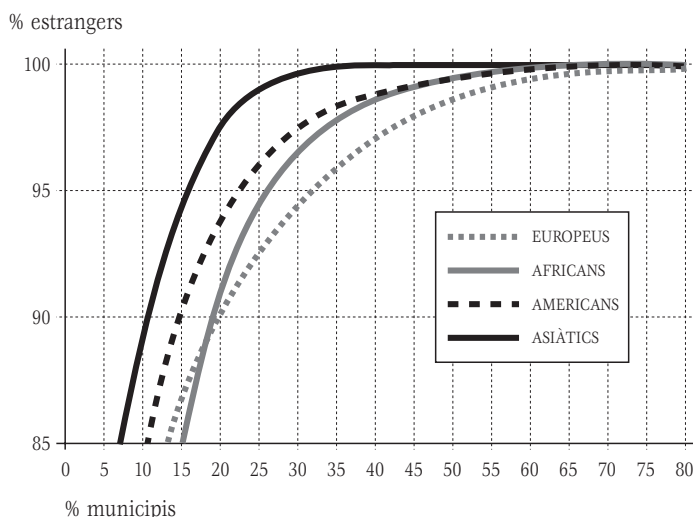
LA CONCENTRACIÓ TERRITORIAL DELS CIUTADANS SEGONS LA NACIONALITAT

En analitzar la distribució de població estrangera segons els orígens (nacionalitats agrupades per continents) als municipis valencians, s'evidencia que la diversitat de situacions, pel que fa a la distribució als municipis, té molt a veure amb la nacionalitat de procedència. De fet, hi ha una alta correlació dels percentatges d'estrangers d'origen americà, africà i asiàtic amb la grandària de la població espanyola als municipis que s'estima al voltant del 0,95%. No obstant, la presència dels europeus als municipis valencians mostra una baixa correlació amb la grandària d'aquests (0,31%).

Independentment de la grandària de la població estrangera, la concentració de cada col·lectiu a la totalitat dels municipis valencians difereix sensiblement, tal com ho il·lustra el gràfic 3: mentre que pràcticament la totalitat dels asiàtics habita a no més del 30% dels municipis, la totalitat dels europeus es reparteix al 80% dels municipis valencians.

Els asiàtics presenten una molt baixa dispersió al territori: el 50% de la població asiàtica resideix a València, Benidorm i Alacant (la ciutat de València n'acumula el 36%). Els americans i africans presenten una distribució intermèdia entre els dos col·lectius anteriors. La concentració un poc més elevada entre els americans: el 85% d'aquest col·lectiu es concentra a un 10% dels municipis. Els africans, no obstant, aconsegueixen la mateixa proporció al 15% dels municipis.

Gràfic 3. Concentració dels estrangers als municipis segons el continent de nacionalitat. 2004



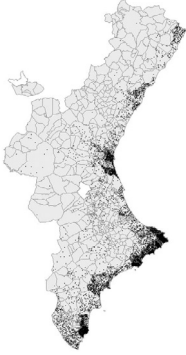
Les il·lustracions 1, 2 i 3 mostren l'evolució de la ubicació dels estrangers al territori valencià en el període 1998-2004, per mitjà de la utilització de dades d'estocs en tres anys (1998, 2001 i 2004). La il·lustració 1 representa el col·lectiu d'estrangers en general (es representa un punt per cada deu ciutadans estrangers). La imatge que més ressalta és la de la concentració al litoral. Inicialment, el litoral valencià és, pràcticament, l'únic lloc d'assentament de la població estrangera. Amb el temps, el litoral està guanyant encara més població estrangera, però s'inicia una progressiva entrada a les comarques d'interior.

A la il·lustració 2, la representació de l'evolució de la presència territorial dels europeus i dels americans ens indica una major presència inicial dels europeus, que es van estenent progressivament al llarg del litoral amb sis nuclis de concentració important: Castelló, València, la costa de la Marina Alta i de la Marina Baixa, l'Alacantí i el Baix Segura.

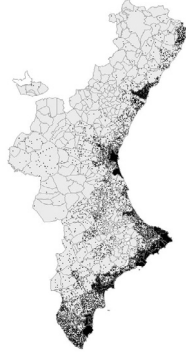
Aquesta representació dels europeus oculta una dualitat que no podem deixar de mencionar: a Castelló, la majoria la constitueixen ciutadans romanesos, mentre que, en contrast, les zones del sud estan poblades majoritàriament per ciutadans de la Unió Europea (vegeu també la il·lustració 4).

Il·lustració 1. Evolució de la presència territorial dels col·lectius estrangers. 1998, 2001 i 2004

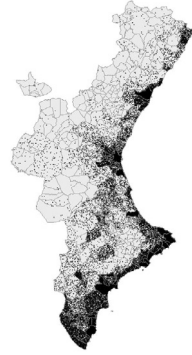
ESTRANGERS 1998



ESTRANGERS 2001

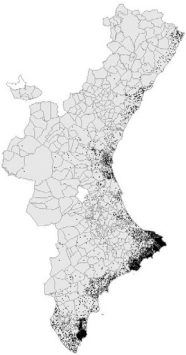


ESTRANGERS 2004

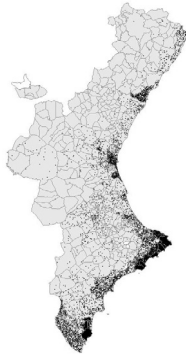


Il·lustració 2. Evolució de la presència territorial dels europeus i americans. 1998, 2001 i 2004

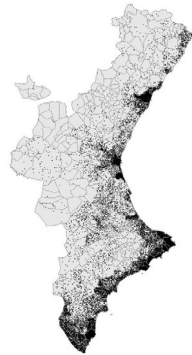
EUROPEUS 1998



EUROPEUS 2001



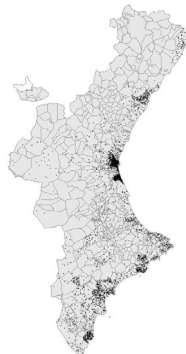
EUROPEUS 2004



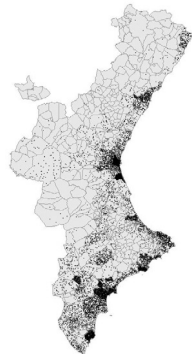
AMERICANS 1998



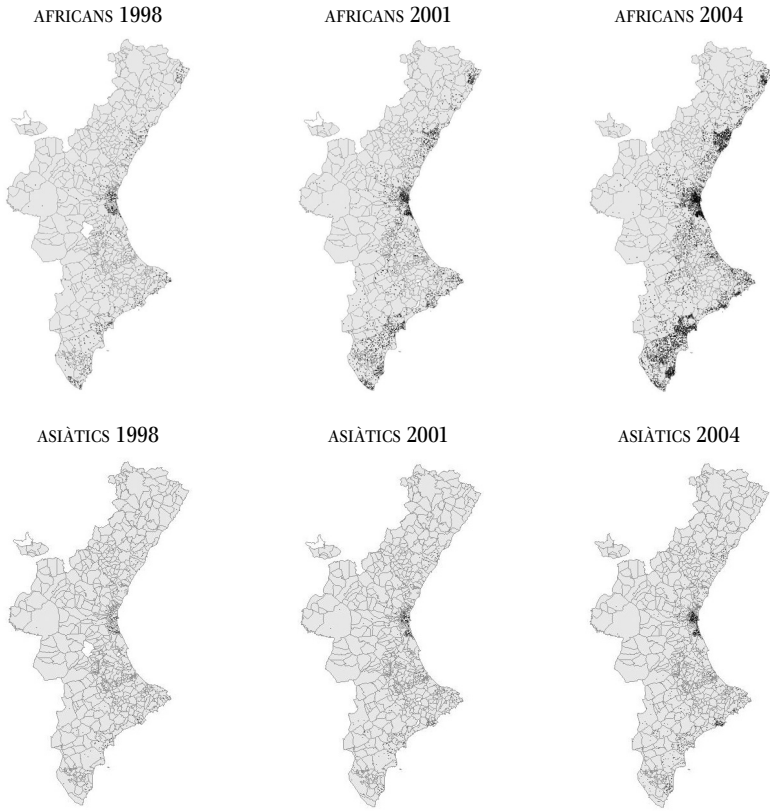
AMERICANS 2001



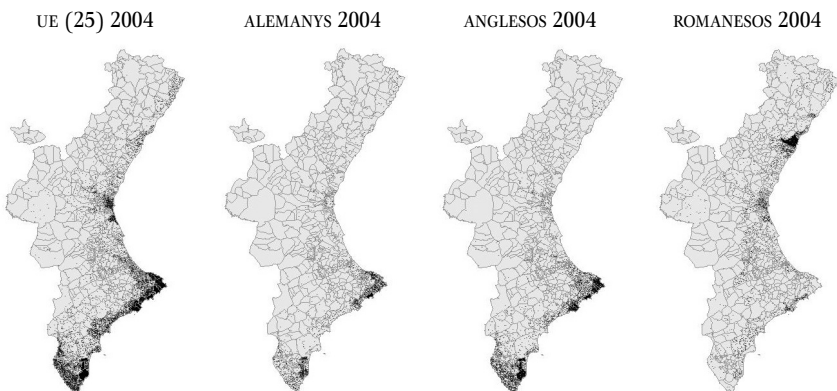
AMERICANS 2004



Il·lustració 3. Evolució de la presència territorial d'africans i asiàtics. 1998, 2001 i 2004



Il·lustració 4. Evolució de la presència territorial d'europesos (UE-25), alemanys, anglesos i romanesos 2004



Ressalta també el ràpid creixement que han protagonitzat els ciutadans americans des de 1998.

Els estrangers procedents d'Àfrica (il·lustració 3) es distribueixen pel territori, *grosso modo*, com els americans però en una intensitat menor. Finalment, els asiàtics mostren una presència intensa a molt pocs enclavaments, com ja hem avançat (il·lustració 3).

La presència d'alemanys i anglesos se circumscriu a les comarques litorals d'Alacant. En canvi, el mapa corresponent als ciutadans de la UE-25 (il·lustració 4) ens mostra l'existència de dos enclavaments (les ciutats de Castelló de la Plana i València) en els que ni els alemanys ni els anglesos tenen una presència significativa. Finalment, els romanesos s'assenten molt intensament al municipi de Castelló de la Plana i la contornada; encara que, en menor grau, també estan presents a València, Benidorm i els municipis limítrofs.

LA VARIACIÓ DE LA POBLACIÓ ESTRANGERA I LA IMPORTÀNCIA D'AQUESTA EN LA VARIACIÓ DE LA POBLACIÓ TOTAL

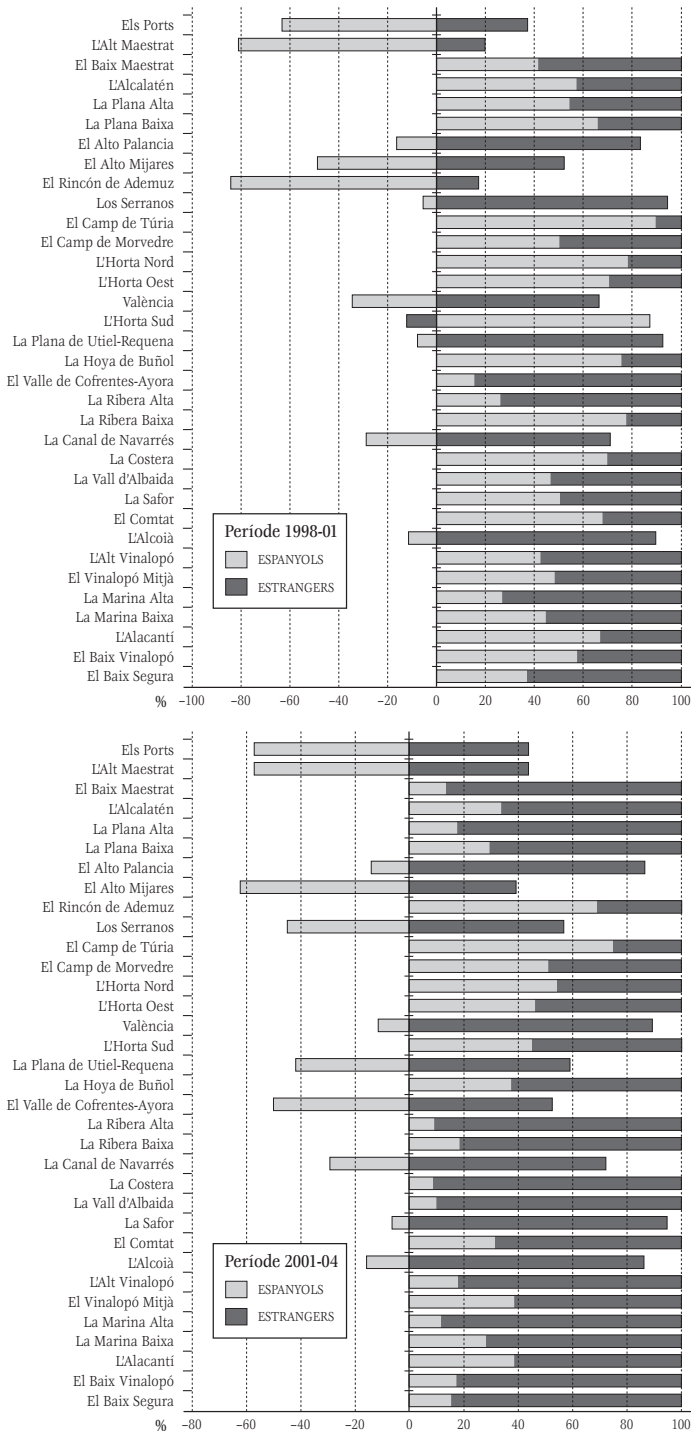
Des d'una perspectiva demogràfica, la importància de la immigració en el període 1998-2004 és, en general, extraordinària. Si ens cenyim únicament al creixement poblacional,³ la població estrangera és la que major protagonisme està guanyant i molt per damunt de la pròpia dinàmica de la població espanyola. Comparada amb la contribució de la població espanyola, amb pèrdues de població a 10 comarques durant el període 1998-2001, i a 11 en el període 2001-2004 (gràfic 4), la població estrangera presenta uns saldos positius a totes les comarques (tret de l'Horta Sud⁴ i únicament en el període 1998-2001, per problemes d'inversemblança en les dades).

La contribució de la població estrangera al creixement de la població total és més important que la contribució espanyola a 18 comarques durant el primer període i a 31 durant el segon.

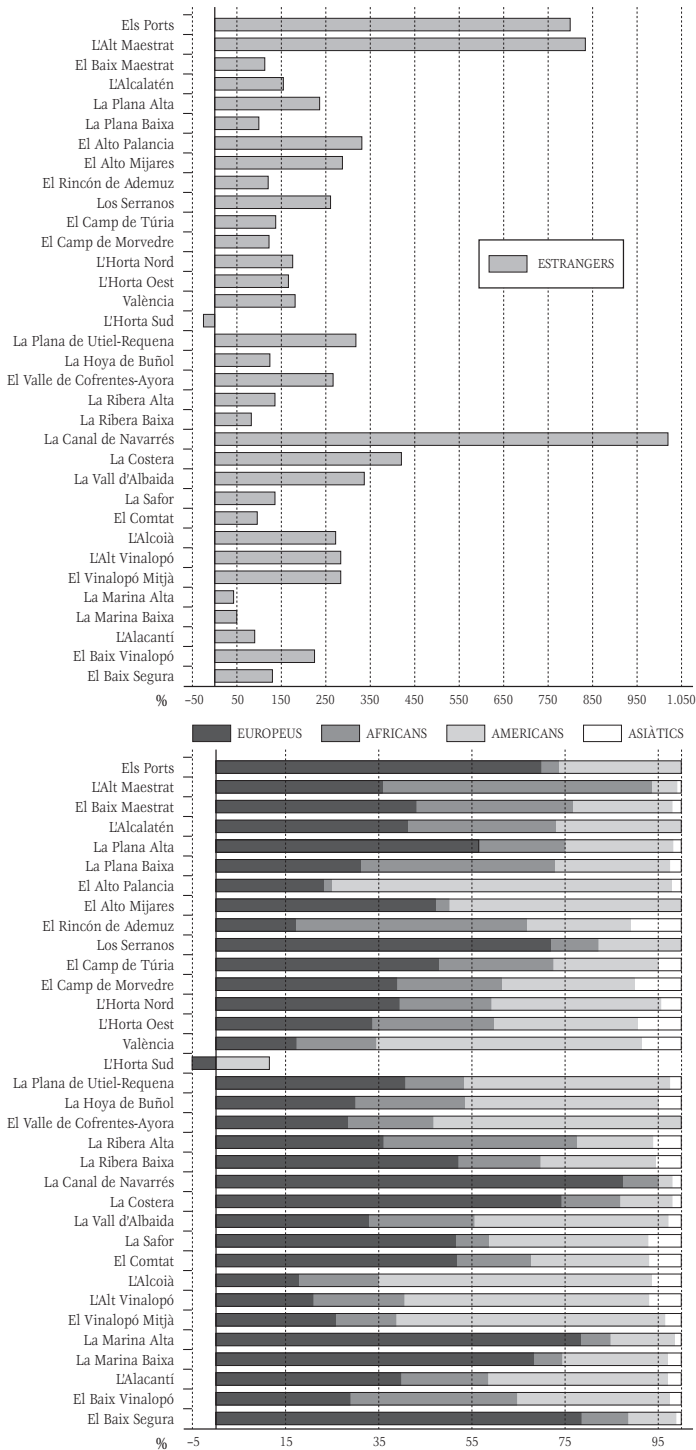
³ En aquest cas ens centrem, exclusivament, en el creixement dels estocs. És a dir, a la diferència de grandària entre els tres padrons a 1 de gener de 1998, 2001 i 2004.

⁴ Les dades per a la comarca de l'Horta Sud no són correctes, per un problema del padró que afecta la població de Silla (segons les dades publicades per l'INE, la població d'estrangers hauria baixat de 1.211 estrangers en 1998 a 175 en 2001, la qual cosa, en la nostra opinió, no és raonable).

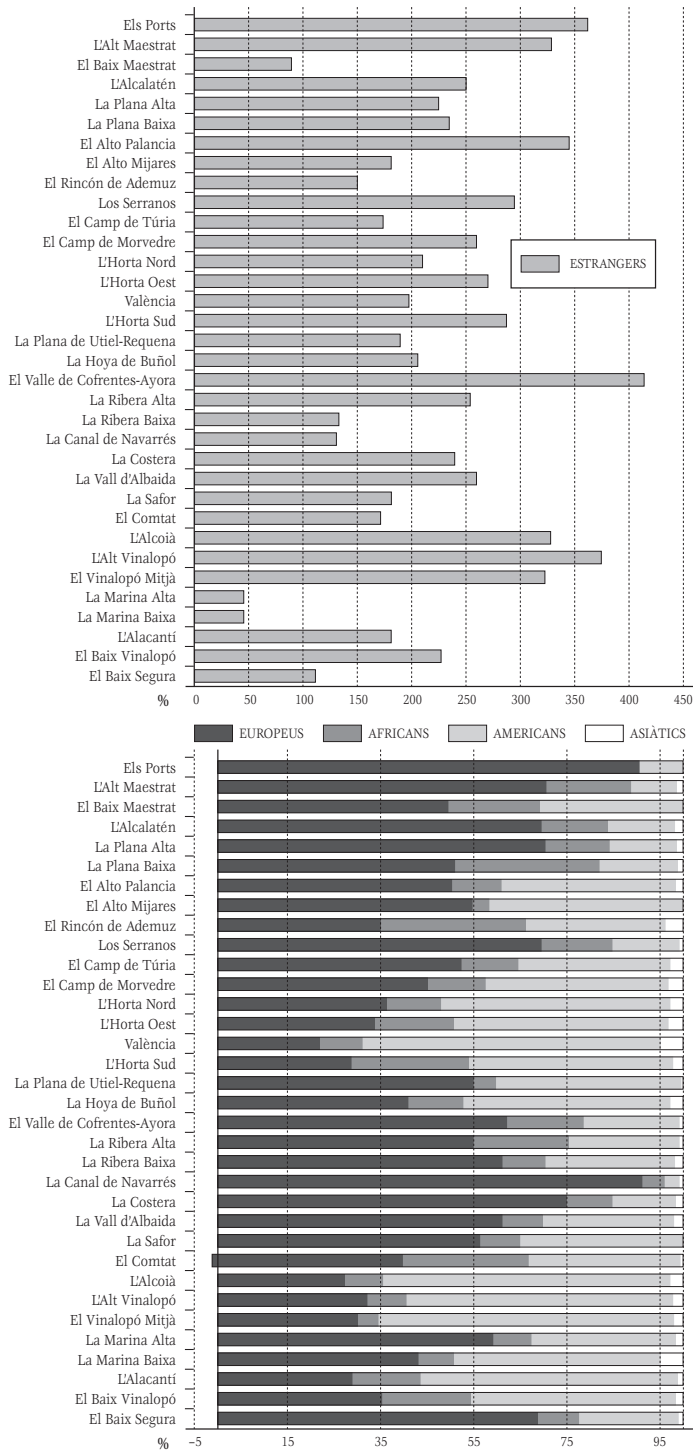
Gràfic 4. Variació dels espanyols i dels estrangers. Períodes 1998-01 i 2001-04



Gràfic 5. Variació dels estrangers per comarca i descomposició d'aquesta variació per orígens. Període 1998-01



Gràfic 6. Variació dels estrangers per comarca i descomposició d'aquesta variació per orígens. Període 2001-04



En aquest últim període, únicament al Camp de Túria i l'Horta Nord, la contribució dels ciutadans espanyols al creixement poblacional total supera la dels ciutadans estrangers.

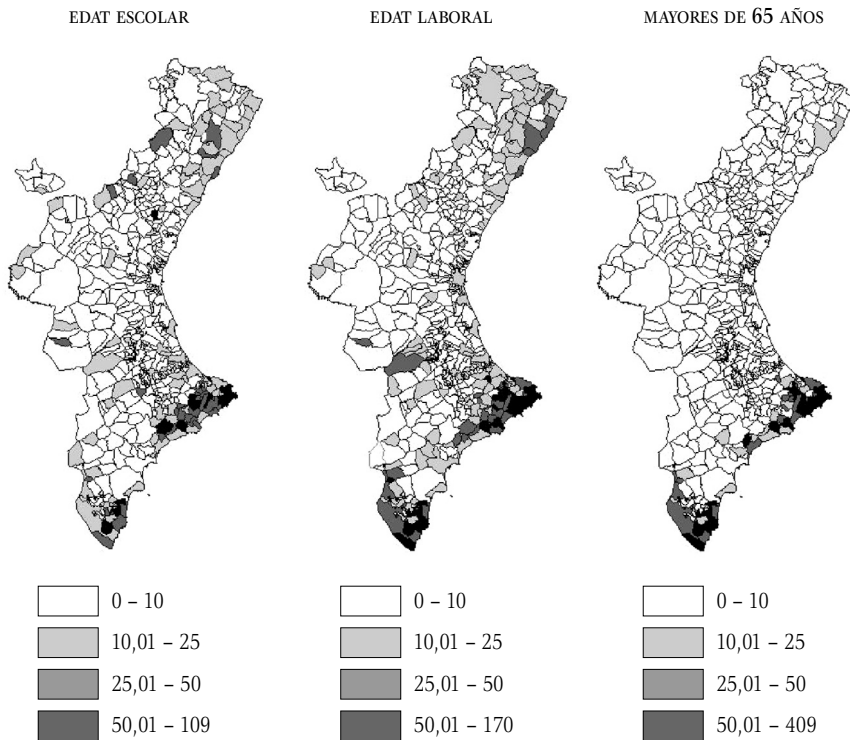
La taxa de variació de la població estrangera per comarques ens il·lustra l'enorme creixement de la presència d'aquests ciutadans en el període 1998-2001, amb increment de més del 400% a la Costera, la Canal de Navarra, l'Alt Maestrat i els Ports. En el segon període observat, els enormes creixements anteriors no es tornen a repetir, encara que el creixement continua a la majoria de les comarques (gràfics 5 i 6). Per orígens, aquests gràfics ens mostren la importància de la contribució dels europeus al creixement de la població estrangera al País Valencià. En 1998-2001 la contribució de la població europea al creixement de la població estrangera és la que més pes té a 18 comarques. Els americans contribueixen al creixement interpadronal més que la resta de col·lectius, a 10 comarques. Finalment, els africans contribueixen, majoritàriament, a aquest creixement de població estrangera a cinc comarques. En el segon període, els europeus contribueixen, majoritàriament, al creixement de la població estrangera a 23 comarques i els americans a 11.

INCIDÈNCIA ACTUAL DE LA POBLACIÓ ESTRANGERA EN LA POBLACIÓ ESCOLAR, POBLACIÓ LABORAL I POBLACIÓ DE 65 ANYS I MÉS

En una primera anàlisi de l'estructura per edat de la població estrangera, hem representat la raó de cada gran grup d'edat d'aquest col·lectiu sobre el grup d'edat corresponent de la població de nacionalitat espanyola (il·lustració 5). Únicament a la província d'Alacant (tret de l'excepció d'un municipi de Castelló, Assuévar —l'Alt Palància—) hi ha enclavaments municipals on hi ha més de 50 xiquets estrangers en edat escolar per cada 100 xiquets espanyols. Se supera el nombre de 50 estrangers en edat laboral per cada 100 espanyols de la mateixa edat únicament a alguns municipis de les comarques alacantines de la Marina Alta, la Marina Baixa i el Baix Segura.

La territorialització d'aquesta forta presència d'estrangers en edat laboral coincideix, i pràcticament amb la mateixa intensitat, amb la representació de la raó d'estrangers de 65 anys i més per cada 100 espanyols de la mateixa edat. Aquests enclavaments són els que contenen una major presència d'estrangers.

Il·lustració 5. Raó de població d'estrangers sobre 100 espanyols en els grans grups d'edat

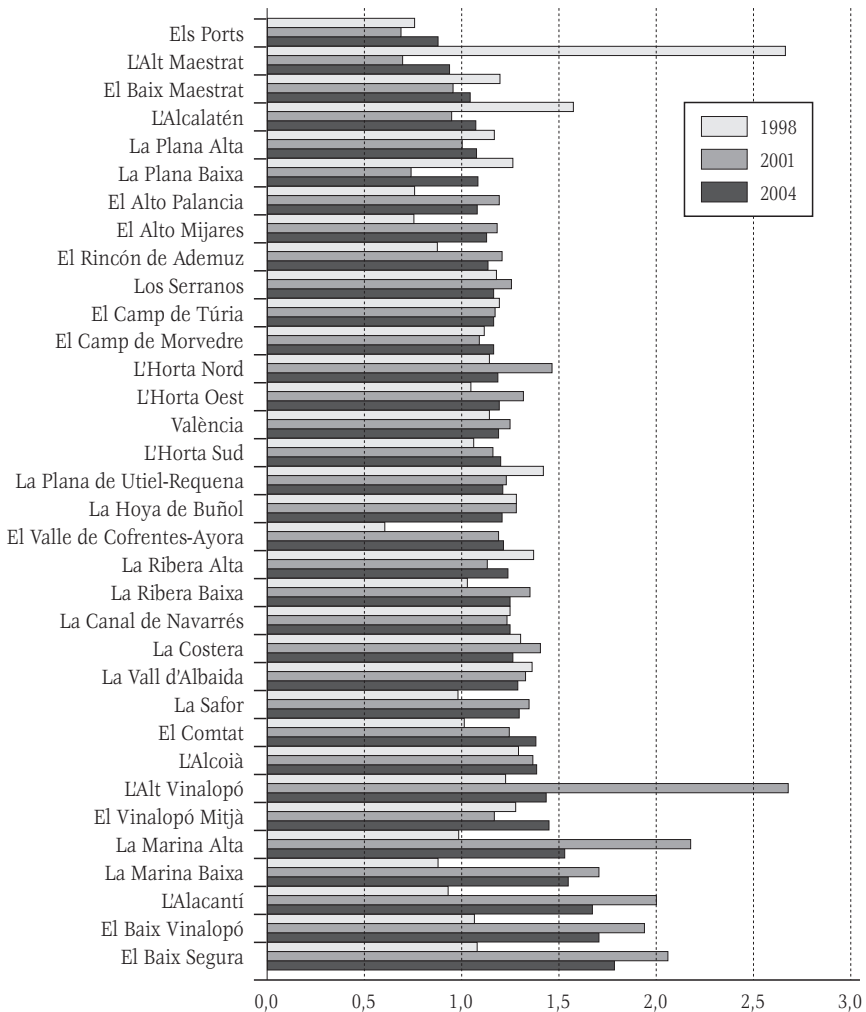


COMPOSICIÓ DE LA POBLACIÓ ESTRANGERA PER EDAT I SEXE

En primer lloc, analitzem la raó de masculinitat (nombre d'homes per cada 100 dones)⁵ de la població estrangera i, en segon lloc, estudiem les tipologies de les piràmides d'aquesta població per orígens. El gràfic 7 dibuixa l'evolució de la raó de masculinitat dels estrangers per comarques, i desvela diferències territorials importants. Les comarques de la província de Castelló presenten una lleugera feminització de la població estrangera, si les comparem amb les de la província de València, més equilibrades, i fins i tot amb les d'Alacant, amb una major masculinització de la població estrangera.

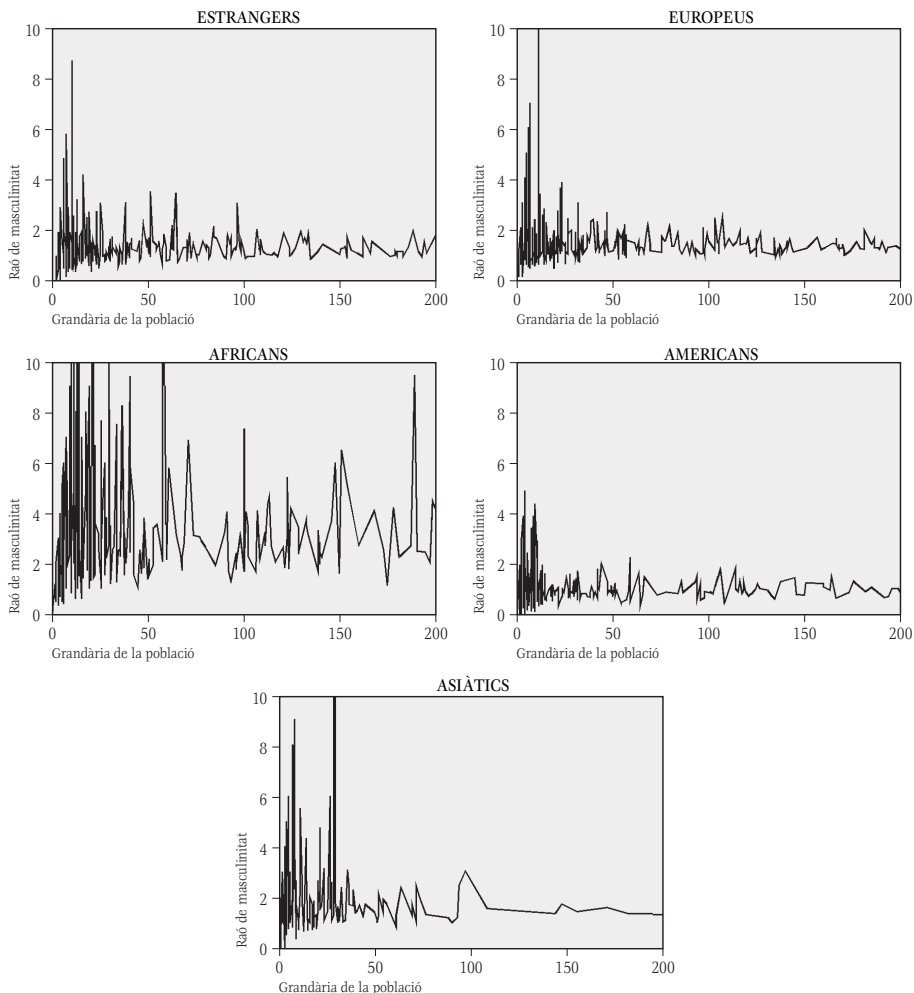
⁵ Els gràfics de raó de masculinitat s'han representat sobre la base de la unitat, en comptes de la base 100 que s'utilitza normalment en aquest indicador.

Gràfic 7. Raó de masculinitat de la població immigrant. Anys 1998-2001-2004



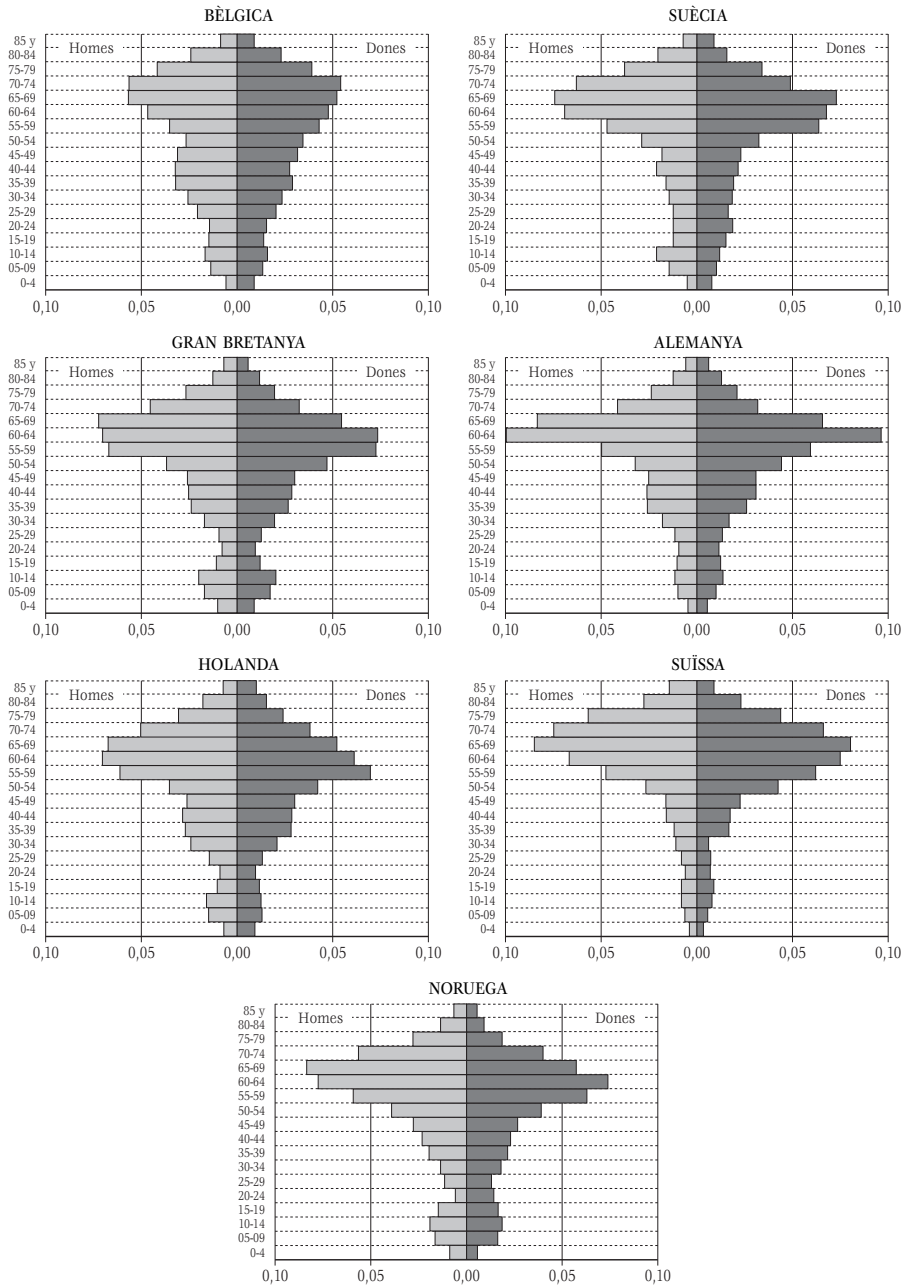
Observem una progressiva tendència cap a l'equilibri entre sexes en tot el període considerat (1998, 2001 i 2004). A l'inici, les zones més feminitzades es corresponen amb les comarques dels Ports, l'Alt i el Baix Maestrat, l'Alt Palància, l'Alt Millars, el Racó d'Ademús i la Vall de Cofrents. A aquestes comarques, la tendència progressiva a l'equilibri entre sexes és més forta. Durant el període 1998-2001, la majoria de les comarques d'Alacant pateixen una tendència al desequilibri, favorable als homes, que es corregeix substancialment en el període 2001-2004.

Gràfic 8. Raó de masculinitat per orígens en funció de la grandària de la població estrangera als municipis. 2004



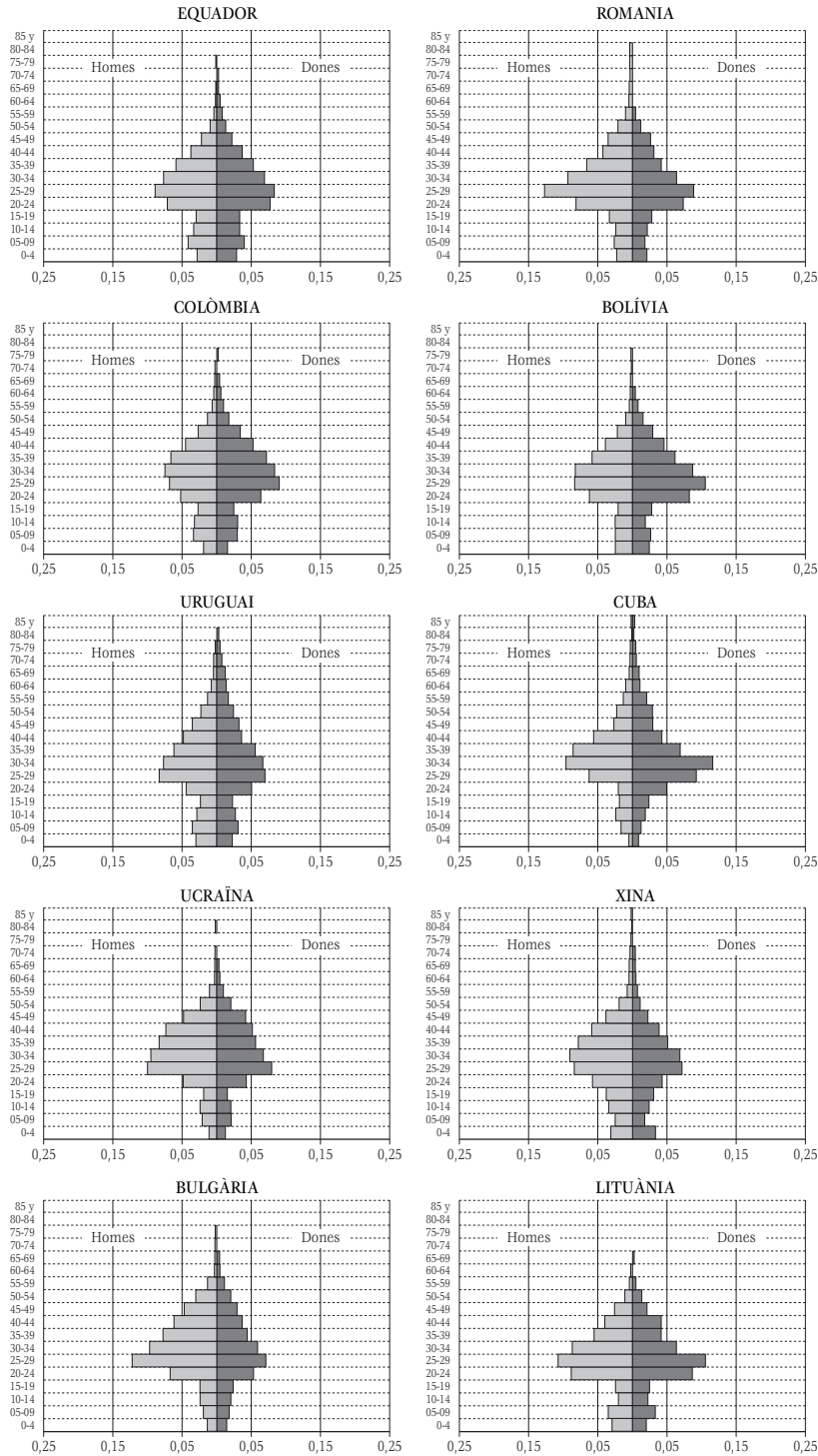
Quant a la raó de masculinitat dels estrangers per origen, cal afirmar que la major dispersió observada al gràfic 8, secció corresponent als africans, tradueix de forma molt il·lustrativa l'existència de concentracions molt desiguals d'aquests ciutadans i la sobrepresència d'homes respecte de les dones, independentment de la grandària del col·lectiu al municipi. Mentre que la raó de masculinitat de la resta d'estrangers mostra una menor dispersió i una major tendència a l'equilibri entre sexes conforme augmenta la grandària del col·lectiu al municipi.

Gràfic 9. Piràmides envellides de poblacions estrangeres al País Valencià. 2004



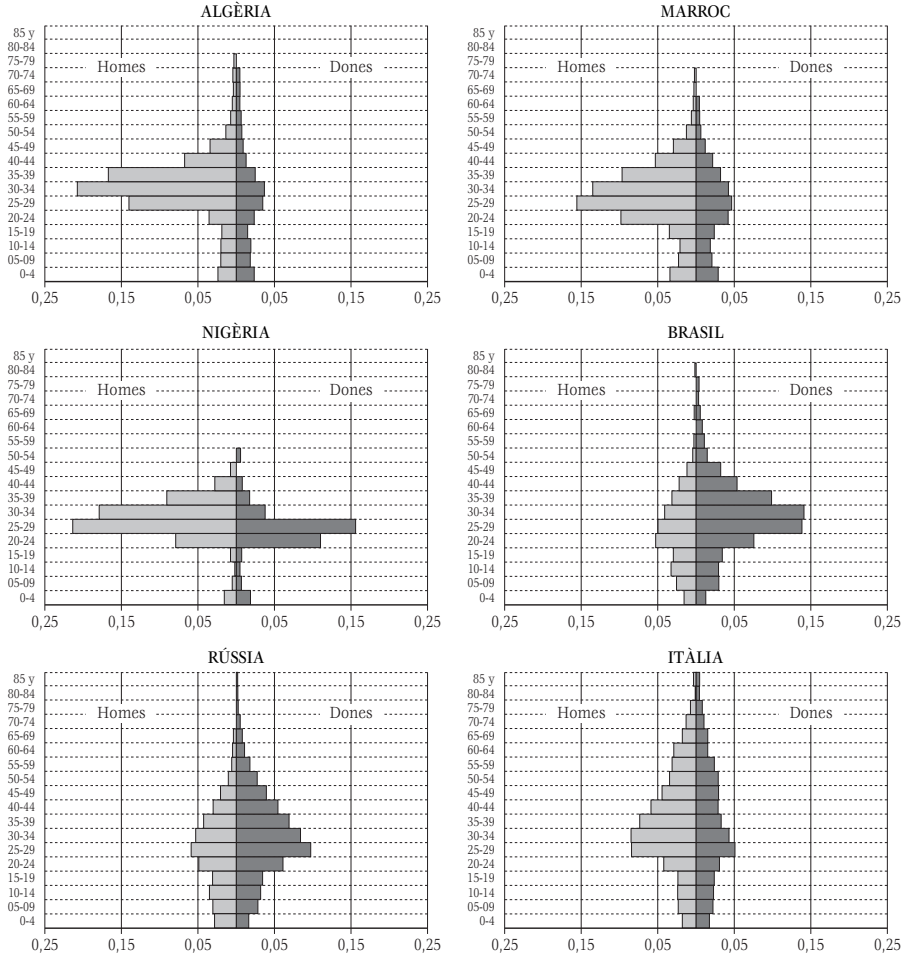
Fuente: INE, renovació del Padró d'Habitants.

Gràfic 10. Piràmides joves-adultes de poblacions estrangeres al País Valencià. 2004



Fuente: INE, renovació del Padró d'Habitants.

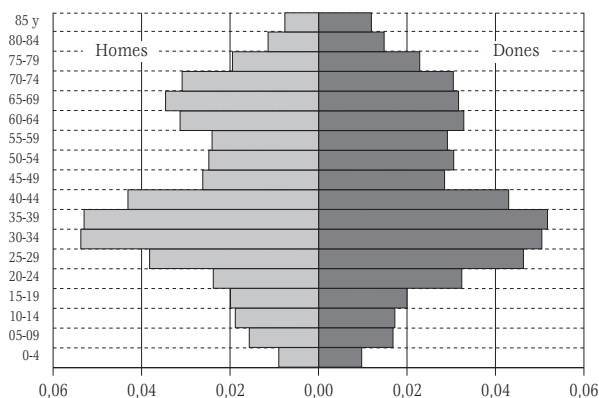
Gràfic 11. Piràmides amb fort desequilibri entre sexes de poblacions estrangeres al País Valencià. 2004



Fuente: INE, renovació del Padró d'Habitants.

Hem realitzat agrupacions de piràmides de població per edat i sexe de diferents nacionalitats. Al gràfic 9 s'agrupen les poblacions d'estrangers que presenten una estructura més envellida. Aquestes nacionalitats són: Bèlgica, Suècia, Gran Bretanya, Alemanya, Holanda, Suïssa i Noruega. Es tracta de poblacions que arriben al nostre país amb estructures envellides. A algunes d'aquestes la presència de persones de 65 anys i més és molt forta, a unes altres, en canvi l'envelliment s'atenua amb una certa presència relativa de persones en edat laboral i fins i tot més joves.

Gràfic 12. Piràmide de la població francesa resident en el País Valencià. 2004



Fuente: INE, renovació del Padró d'Habitants.

El gràfic 10 agrupa les poblacions de ciutadans estrangers amb estructures joves-adultes. Les nacionalitats amb aquest tipus d'estructura són: Equador, Romania, Colòmbia, Bolívia, Uruguai, Cuba, Ucraïna, la Xina, Bulgària i Lituània. Es tracta de poblacions amb fort desequilibri etari amb un component majoritari de persones en edat de treballar, principalment, entre els 20 i els 44 anys.

El gràfic 11 agrupa les poblacions d'estrangers amb estructures per sexe fortament desequilibrades. Entre les més masculinitzades es troben Algèria, el Marroc, Nigèria i Itàlia. En el pol oposat, amb poblacions molt feminitzades trobem Brasil i Rússia.

LA PRESÈNCIA I COMPOSICIÓ DELS ESTRANGERS A 1 DE GENER DE 2005

L'any 2005 es concentren al País Valencià el 15,5% dels estrangers de la renovació del padró municipal a 1 de gener (taula 2). Al País Valencià es concentren ciutadans estrangers que, en el cas d'algunes nacionalitats, superen el 50% de tots els estrangers a Espanya. Així, els noruecs que viuen en el PV representen el 57% de tots els noruecs que habiten a Espanya. Aquests mateixos percentatges són per al Regne Unit del 38,3%, per a Algèria el 31%, Alemanya el 25,1%, i Romania el 19%. Al País Valencià, els ciutadans de la UE-15 representen el 32% de tots els estrangers (el 38% els de la UE-25). Els ciutadans procedents d'Amèrica són el 29%, l'Europa extracomunitària el 18% i, finalment, els ciutadans d'Àfrica representen el 13% de

Taula 2. Presència d'estrangers per nacionalitat al País Valencià i a Espanya (principals nacionalitats). 2005

	TOTAL ESPANYA	PAÍS VALENCIÀ	ALACANT	CASTELLÓ	VALÈNCIA
Total estrangers	3.691.547	572.853	319.208	65.059	188.586
Alemanya	131.887	33.122	28.963	1.324	2.835
Regne Unit	224.841	86.214	78.102	1.141	6971
UE 15	705.433	183.490	152.723	6.263	24.504
UE 25	858.017	215.459	164.480	8.245	42.734
Noruega	12.444	7.144	7.038	17	89
Romania	314.349	59.771	12.175	28.702	18.894
Europa menys UE 25	478.197	102.210	40.909	31.001	30.300
Algeria	45.791	14.277	6.568	1.805	5.904
Marroc	505.373	44.335	21.350	10.226	12.759
Tot Àfrica	705.944	72.547	31.994	13.229	27.324
Colòmbia	268.931	40.092	19.814	3.832	16.446
Equador	491.797	57.356	26.354	2.173	28.829
Tot Amèrica	1.460.176	164.008	74.697	11.342	77.969
Xina	86.681	10.465	4.532	838	5.095
Filipines	19.622	384	206	5	173
Tot Àsia	186.227	18.330	6.969	1.216	10.145

	% PER ORIGEN EN ESPANYA	% PV / ESPANYA	% PER ORIGEN EN PV	ALACANT %	CASTELLÓ %	VALÈNCIA %
Total estrangers	100,00	15,52	100,00	55,72	11,36	32,92
Alemanya	3,57	25,11	5,78	87,44	4,00	8,56
Regne Unit	6,09	38,34	15,05	90,59	1,32	8,09
UE 15	19,11	26,01	32,03	83,23	3,41	13,35
UE 25	23,24	25,11	37,61	76,34	3,83	19,83
Noruega	0,34	57,41	1,25	98,52	0,24	1,25
Romania	8,52	19,01	10,43	20,37	48,02	31,61
Europa menys UE 25	12,95	21,37	17,84	40,02	30,33	29,64
Algeria	1,24	31,18	2,49	46,00	12,64	41,35
Marroc	13,69	8,77	7,74	48,16	23,07	28,78
Tot Àfrica	19,12	10,28	12,66	44,10	18,24	37,66
Colòmbia	7,29	14,91	7,00	49,42	9,56	41,02
Equador	13,32	11,66	10,01	45,95	3,79	50,26
Tot Amèrica	39,55	11,23	28,63	45,54	6,92	47,54
Xina	2,35	12,07	1,83	43,31	8,01	48,69
Filipines	0,53	1,96	0,07	53,65	1,30	45,05
Tot Àsia	5,04	9,84	3,20	38,02	6,63	55,35

tots els ciutadans estrangers del País Valencià. Les diferències territorials segueixen encara sent molt accentuades. El 56% d'estrangers del País Valencià viu a la província d'Alacant (el 87% dels alemanys, el 91% dels britànics, pràcticament el 99% dels noruecs, el 49% dels colombians, el 53% dels filipins, el 48% dels marroquins, el 46% dels algerians, i el 46% dels

equatorians). Els romanesos són els únics ciutadans de presència majoritària a Castelló (48%) i segueixen els marroquins de Castelló que representen el 23% dels marroquins que habiten al País Valencià. A la província de València són majoritaris els equatorians (50%), els xinesos (48%) i tenen també una presència important els filipins, els algerians i els colombians, amb el 45%, 41% i 41%, respectivament, dels estrangers d'aquestes nacionalitats que habiten al País Valencià.

CONCLUSIONS

Aquest treball aporta un reconeixement quantitatiu de la població estrangera al País Valencià i dels canvis que ha protagonitzat des de 1998. Per a això s'han explotat les dades publicades per l'INE en l'àmbit municipal dels padrons d'habitants de 1998, 2001 i 2004, i en l'àmbit provincial del padró a primer de gener del 2005. Els nostres principals resultats apunten que la població estrangera al País Valencià tendeix a concentrar-se als municipis més poblats d'una manera més contundent que la població de nacionalitat espanyola, la qual cosa contribueix també al desequilibri territorial valencià. L'anàlisi comarcal mostra que la distribució d'estrangers per nacionalitats (agrupades per continents) és heterogènia, però amb una presència majoritària de ciutadans del continent europeu i del continent americà.

Les comarques de la Marina Alta, la Marina Baixa, el Baix Segura i l'Alacantí presenten un tret diferenciador molt significatiu, i és la major dispersió que s'observa en el percentatge d'immigrants en l'àmbit municipal: hi ha municipis de dimensió reduïda amb un fort pes específic de població estrangera. En l'estructura provincial, aquest fenomen repercuteix en una diferència sensible entre Alacant, d'una banda, i Castelló i València d'una altra i es tradueix en l'alta correlació dels percentatges d'estrangers d'origen americà, africà i asiàtic amb la grandària de la població espanyola als municipis; mentre que la presència dels europeus als municipis valencians mostra una baixa correlació amb la grandària d'aquests.

Des d'una perspectiva demogràfica, la importància de la immigració en el període 1998-2004 és extraordinària pel que fa al creixement poblacional. Per orígens, la major contribució al creixement de la població estrangera correspon als europeus i, en segon i tercer lloc, als americans i africans.

Finalment, observem una progressiva tendència cap a l'equilibri entre sexes en tot el període. En el cas dels africans, es detecta una particularitat:

aquests ciutadans reflecteixen una major dispersió de la raó de masculinitat que s'atribueix a l'existència de concentracions territorials molt desiguals i a la sobrepresència d'homes respecte a dones, independentment de la grandària del col·lectiu al municipi.

BIBLIOGRAFIA

- ALCAIDE, Carmen (2004). «La importancia de conocer la inmigración». *Economía Exterior*, 28: pp. 9-14.
- ARANGO, Joaquín (2002). «La fisonomía de la inmigración en España». *Red de Migración y Desarrollo*, <http://www.migracionydesarrollo.com>
- (2003). «Europa, ¿Una sociedad multicultural en el siglo XXI? El caso de España». *Papeles de Economía Española*, 98: pp. 2-15.
- DOMINGO, Concha i VIRUELA, Rafael (2001). «Cadenas y redes en el proceso migratorio español». *Eschrifta Nova. Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, UB, número 94 (8) [SIN 1138-9788] <http://www.ub.es/geocrit/sn94-8.htm>
- (2005). «Extranjeros en el País Valencià. Una aproximación imperfecta a la inmigración», en VARI (en premsa) *Migración e interculturalidad. De lo global a lo local*. Pròxima aparició a la Universitat Jaume I: Castelló.
- DOMINGO PÉREZ, Concha (2002). «Cifras de población y características de los extranjeros censados en el País Valenciano». *Cuadernos de Geografía*, 72: pp. 207-230.
- DOMINGO VALLS, A. (2004). «La inmigración actual a España. Aspectes demográficos». *Papers de Demografia*, 252. Centre d'Estudis Demogràfics, UAB.
- ESPARCIA PÉREZ, Javier (2002). «La creciente importancia de la inmigración en las zonas rurales de la Comunidad Valenciana». *Cuadernos de Geografía*, 72: pp. 289-306.
- IZQUIERDO, Antonio i MARTÍNEZ, Raquel (2003). «La inmigración en España en 2001», en IZQUIERDO, Antonio (dir.): *Inmigración: mercado de trabajo y protección social en España*. CES, Colección Estudios: Madrid, pp. 99-181.
- LEGUINA, Joaquín (2004). «Inmigración y el nuevo paisaje de las ciudades». *Economía Exterior*, 28: pp. 77-82.
- LUCAS, J. de (2000). «Las propuestas sobre políticas de inmigración en Europa: el debate en España». II Congreso sobre la Inmigración en España. Universidad Pontificia de Comillas. Octubre de 2000.
- NAÏR, S. i LUCAS, J. DE (1999). *El desplazamiento en el mundo. Inmigración y temáticas de identidad*. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: Madrid.
- TORRES PÉREZ, Francisco (2002). «Els immigrants a la ciutat de València: la inserció urbana dels nous veïns». *Cuadernos de Geografía*, 72: pp. 259-288.
- VILLÁN, Ildelfonso (2002). «El padrón continuo como instrumento para el conocimiento de la inmigración en España». *Fuentes Estadísticas*, 69, <http://www.fuentesestadisticas.com/>
- VIRUELA MARTÍNEZ, Rafael (1993). «Condiciones de vida y de trabajo de los marroquíes en España: marroquíes en la provincia de Castelló». *Inmigración extranjera y planificación demográfica en España*, Universitat de la Laguna, pp. 547-556.



6.

Immigració i mercat laboral:
una mirada des del País Valencià

AMAT SÁNCHEZ
ERNEST CANO



ALGUNES DADES SOBRE LA IMMIGRACIÓ AL PAÍS VALENCIÀ

Una de les transformacions més importants que ha experimentat la nostra societat als darrers anys ha estat, sens dubte, el fort increment de la immigració laboral procedent dels països anomenats del Sud. Fins fa només una dècada, els estrangers residents al nostre país eren relativament pocs i majoritàriament d'origen europeu, bona part dels quals no hi havien vingut per motius de treball, sinó d'esplai. La presència dels *nous immigrants* —aquells que hi havien arribat tot cercant un lloc de treball— era gairebé simbòlica (algunes empleades de la llar, uns pocs treballadors agraris...) i es trobava bastant localitzada en algunes zones de l'Estat.¹ Aquesta situació, com és ben conegut, ha canviat substancialment en només un pocs anys i una nova realitat, la de la immigració laboral massiva, s'ha fet ben palesa als centres de treball, a les estadístiques, als carrers, als centres de salut, a les escoles...

Aquesta nova realitat no deixa de generar —com, d'altra banda, era previsible— reaccions, sovint confrontades, a la nostra societat. Així, cal subratllar, en primer lloc, com s'estenen diversos tòpics al voltant de la immigració:

Vénen a llevar-nos els llocs de treball, fan els treballs que nosaltres no volem fer, acaparen les prestacions socials, salvaran les nostres pensions, aporten la mà d'obra que la nostra societat envellida no pot oferir...

Més endavant, tornarem sobre alguns d'ells.

¹ Encara que parlem d'una realitat incontestable, algunes dades poden contribuir a fer-la més explícita: a l'any 1996, d'acord amb les dades de l'INE, la presència de persones d'origen estranger entre la població en edat de treballar a l'Estat espanyol era només de l'1,2% i d'aquestes el 48,9% procedien de la resta de països de la Unió Europea. A les darreries del 2004, els immigrants representaven ja el 7,6% de la població en edat laboral i la seua composició havia canviat radicalment: els procedents de la Unió Europea només n'eren ja el 14,5%.

En segon lloc, s'estén entre nosaltres una consciència de preocupació al voltant dels *perills* que suposa aquesta *allau* d'immigrants.² Finalment, hem de constatar que, malgrat, aquesta prevenció, els conflictes —particularment els de caire laboral— han estat ben escassos. Tanmateix, cal no oblidar, d'una banda, que, tot i ser limitats, en algunes activitats concretes aquests conflictes comencen a evidenciar-se i, d'una altra, que quan han esclatat ho han fet sovint amb molta virulència. Tot plegat, es tracta d'un conjunt d'elements que, tot i no ser, evidentment, determinants, hem de tindre presents en analitzar des de la perspectiva laboral el procés d'immigració.

I és justament, arran d'aquestes reflexions que cal analitzar, abans d'aprofundir en l'anàlisi, el vessant quantitatiu del fenomen. Cal remarcar, en aquest sentit, el fet que la població immigrant a la nostra societat, malgrat la idea sovint estesa que es tracta d'una mena d'*invasió*, assoleix encara uns nivells bastants discrets. Així, per al conjunt de l'Estat, la presència relativa de població d'origen estranger al mercat laboral se situa a hores d'ara al voltant del 8 per cent del total de la població en edat de treballar (taula 1), mentre que per al País Valencià, les dades censals de 2001 situaven esta participació en un 5,8% (taula 2), encara que informacions posteriors la situen fins i tot per damunt de la mitjana estatal.³ Una xifra gens menyspreable, però inferior encara a la que presenten bona part dels països de la Unió Europea abans de la darrera ampliació (UE-15) i en particular alguns d'ells.⁴ Ens trobem, per tant, lluny, en termes quantitatius i globals, d'una transformació significativa de la nostra realitat social i laboral, encara que esta visió inicial ha de ser necessàriament matisada, tal com farem més endavant.

² Les dades que subministra el CIS són ben expressives d'aquesta preocupació social: la immigració és considerada el tercer problema més important que existeix a la nostra societat, després de l'atur i del terrorisme (CIS 2005), mentre que el 53,3% dels espanyols pensen que hi ha massa immigrants i el 55,3% opinen que les lleis que regulen la immigració són massa o bastant tolerants, tot i que, paradoxalment, un 53,7% considera que a Espanya es necessiten treballadors immigrants (CIS 2004).

³ Cal tenir ben present, en aquest sentit, que atés el ritme de creixement experimentat per la immigració durant els darrers anys, les esmentades xifres del 2001 han estat àmpliament superades per la realitat en poc de temps. Així, per exemple, les dades del padró de població a 1 de gener de 2005 mostraven que la població d'origen estranger resident a l'Estat espanyol suposava el 8,4% de la població total, mentre que al País Valencià —amb una major incidència relativa dels fluxos migratoris— aquesta participació era del 13,8%.

⁴ Per exemple, a països com ara Àustria, Bèlgica o Dinamarca, la participació relativa dels immigrants en la població en edat laboral es trobava en l'any 2002 al voltant del 9-10%

Taula 1. Població de 16 i més anys, per nacionalitat.
Espanya, 1996-2004 (percentatges horitzontals)

	% sobre total			% sobre estrangers			
	ESpanyOLS	DOBLE NACIONALITAT	ESTRANGERS	UNIÓ EUROPEA	RESTA D'EUROPA	AMÈRICA LLATINA	RESTA DEL MÓN
1996	98,6	0,2	1,2	48,8	4,5	19,2	27,6
1997	98,5	0,3	1,2	45,2	6,0	17,4	31,4
1998	98,2	0,3	1,5	45,9	4,6	17,6	31,9
1999	97,8	0,3	1,9	39,5	5,4	23,9	31,3
2000	97,0	0,2	2,7	32,6	9,0	29,9	28,5
2001	96,0	0,3	3,6	26,8	12,7	35,5	25,0
2002	94,7	0,3	5,0	21,5	14,9	41,9	21,7
2003	93,4	0,4	6,3	16,4	16,9	43,1	23,7
2004	92,0	0,5	7,6	14,5	21,1	44,1	20,4

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'*Enquesta de Població Activa* (INE), 4t trimestre.

Taula 2. Distribució de la població de 16 a 64 anys segons
nacionalitat i relació amb l'activitat. País Valencià, any 2001

	% sobre total		% sobre estrangers				
	ESpanyOLS	ESTRANGERS	EUROPA	ÀFRICA	AMÈRICA	ÀSIA	OCEANIA
Total (16-64 anys)	94,2	5,8	49,4	15,9	31,0	3,7	0,1
Estudiants	96,7	3,3	49,2	13,0	33,5	4,1	0,1
Ocupats	94,8	5,2	40,4	19,7	35,3	4,5	0,1
Aturats	91,7	8,3	37,9	18,7	39,9	3,5	0,1

Font: Elaboració pròpia amb dades del *Cens de Població* de 2001 (INE).

Malgrat que la presència al nostre mercat laboral de les persones nascudes a d'altres països podem considerar-la, com acabem de veure, encara moderada, el fet més remarcable és el seu intens ritme de creixement durant els darrers anys i particularment en el període més recent. I això tant en termes absoluts, com en el seu pes relatiu i en el ritme accelerat de la seua incorporació a la nostra societat. Bona mostra d'aquesta acceleració dels fluxos immigratoris, en el seu vessant laboral, són les xifres que ens aporta, per al conjunt de l'Estat, l'*Encuesta de Población Activa* (EPA).

(European Commission, 2003). D'altra banda, les xifres de població d'origen immigrant als països europeus amb una immigració més antiga (França i Alemanya, per exemple) han de ser matisades en el sentit que els immigrants de *segona generació* poden ser ja considerats per les estadístiques com a nacionals, la qual cosa minvaria les xifres pel que fa a aquest col·lectiu. Ara bé, encara que estadísticament això ens presente una realitat aparent d'integració social i laboral, la realitat, com és ben sabut, acostuma a ser més complexa i sovint conflictiva.

Taula 3. Població de 16 i més anys per nacionalitat.
Espanya, 1996-2004 (taxes de variació anual)

	TOTAL	DOBLE		UNIÓN EUROPEA	RESTA D'EUROPA	AMÉRICA LLATINA	RESTA DEL MÓN	
		ESpanyOLS	NACIONALITAT ESTRANGERS					
1996-97	1,0	0,8	29,8	7,7	-0,4	43,2	-1,9	22,6
1997-98	0,9	0,7	-4,4	19,2	21,3	-7,9	20,0	21,0
1998-99	1,0	0,5	5,1	31,5	13,0	53,8	78,7	28,8
1999-00	1,4	0,6	-18,7	44,8	19,6	142,9	81,4	31,9
2000-01	1,4	0,4	46,9	34,8	10,6	90,0	60,1	18,2
2001-02	1,8	0,3	-1,2	39,8	12,3	63,9	64,9	21,3
2002-03	1,7	0,3	14,5	27,7	-2,8	44,3	31,4	39,5
2003-04	1,7	0,2	21,4	22,8	8,9	53,6	25,5	5,7

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Enquesta de Població Activa (INE), 4t trimestre.

Taula 4. Població estrangera per temps de residència a Espanya, sexe. Espanya, 1996-2004

		ESTRANGERS		MENYS				7 ANYS O MÉS
		RESIDENTS	D'UN ANY	UN ANY	2 ANYS	3 ANYS	4-6 ANYS	
Total	1996	100,0	6,5	5,9	6,2	8,2	25,9	47,3
	2004	100,0	10,1	9,4	16,4	17,6	27,0	19,5
Homes	1996	100,0	4,8	5,1	6,7	7,8	27,7	47,9
	2004	100,0	9,3	8,8	15,9	18,1	28,2	19,7
Dones	1996	100,0	8,0	6,5	5,9	8,5	24,3	46,8
	2004	100,0	10,9	10,0	16,8	17,1	25,8	19,3

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Enquesta de Població Activa (INE), 4t trimestre.

Taula 5. Població estrangera resident, segons continent de nacionalitat i any d'arribada a Espanya. País Valencià, any 2001

	TOTAL	EUROPA	ÀFRICA	AMÉRICA	ÀSIA	OCEANIA
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2001	16,5	12,9	11,5	26,6	9,8	13,4
2000	15,5	12,0	12,7	24,1	9,7	4,1
1999	12,0	11,1	14,6	12,5	11,1	8,7
1998	7,1	7,3	9,9	5,3	8,1	6,4
1997	4,6	5,0	5,8	3,1	5,3	1,2
1996	4,0	4,8	4,5	2,2	4,3	4,7
1991-1995	11,7	13,5	14,8	6,5	15,7	17,4
1981-1990	13,4	17,4	12,5	6,3	15,1	28,5
1971-1980	7,5	7,6	7,9	6,9	10,3	9,3
1961-1970	3,4	2,9	3,8	3,7	6,1	1,2
Abans de 1961	4,2	5,5	2,1	2,9	4,4	5,2

Font: Elaboració pròpia amb dades del Cens de Població de 2001 (INE).

D'acord amb esta font, la població en edat de treballar d'origen estranger ha passat de 377.500 persones en 1996 a 922.600 en 2000 i a 2.727.700 en 2004 i d'ella la procedent de països no pertanyents a la Unió Europea ha passat de 193.300 a 621.900 i 2.332.200, respectivament. Com podem comprovar (veure taula 3), els ritmes de creixement han estat espectaculars, particularment en alguns anys, i un fenomen que fa només vuit anys —i fins i tot quatre— era escassament significatiu, ha adquirit una gran rellevància en un curt termini de temps.⁵ Una realitat, doncs, que va molt més enllà de les xifres i que hauria de constituir un punt de reflexió important si volem entendre aquest procés en tota la seua complexitat.

Tant si fem servir una estadística demogràfica (el *Censo de Población y Viviendas* 2001), com si utilitzem una estadística laboral (l'EPA del quart trimestre de 2004), s'evidencia ben clarament esta intensificació del ritme migratori durant els darrers anys. Les dades que per al conjunt de l'Estat ens aporta l'EPA mostren sense cap dubte que bona part de la immigració és un fenomen recent (veure taula 4). Només el 19,5% de la població en edat de treballar d'origen estranger fa set o més anys que ha arribat a l'Estat espanyol. Ara bé, si en descomptem les persones originàries de la Unió Europea (el 45,7% de les quals són *immigrants antics*), la joventut del procés migratori s'evidencia encara més: l'esmentat 19,5% es redueix fins a un 12,9%. La conseqüència lògica d'aquesta dinàmica la constitueix el fet que el 53,5% de la força laboral d'origen estranger porta com a màxim tres anys entre nosaltres. Aquesta concentració dels fluxos d'immigració durant el període més recent resulta encara més clara en el cas de les dones, amb una incidència lleugerament superior als homes en els tres darrers anys, encara que poden constatar-se diferències en funció de la nacionalitat d'origen.⁶

Per al País Valencià, el Cens del 2001 ens mostra —en aquest cas, per al conjunt de la població— una realitat bastant semblant (veure taula 5). Així, del total de població d'origen estranger resident al territori valencià, el 51,1%

⁵ Els ritmes de creixement que ha experimentat la presència d'aquests treballadors potencials al mercat laboral espanyol són lògicament molt forts. La població de més de 16 anys d'origen estrangers ha crescut un 144,4% entre 1996 i 2000, un 195,6% entre 2000 i 2004 i un 622,6% per al conjunt del període considerat. Un ritme d'increment que respon sobretot a l'intens creixement experimentat per la població.

⁶ Mentre que en alguns casos —per exemple, les procedents del Magrib o d'altres països africans i asiàtics— la immigració femenina ha estat posterior a la masculina, pel que fa a altres nacionalitats, com ara les llatinoamericanes, les dones han estat capdavanteres en el procés migratori (Colectivo Ioé, 2001).

Taula 6. Població de 16 i més anys, per nacionalitat i sexe.
Espanya, 1996-2004 (milers i percentatges*)

	TOTAL	DOBLE		UNIO	RESTA	AMÈRICA	RESTA	
		ESpanyols	NACIONALITAT					ESTRANGERS
Total								
1996	32.375,6	31.921,8	76,3	377,5	184,2	16,9	72,3	104,2
2004	36.038,3	33.147,6	163,0	2.727,7	395,5	575,1	1.201,8	555,3
1996-04*	11,3	3,8	113,6	622,6	114,7	3.303,0	1.562,2	432,9
Homes								
1996	15.718,9	15.514,3	27,5	177,1	81,7	7,3	26,5	61,6
2004	17.610,4	16.172,3	69,8	1.368,3	202,6	288,6	550,1	327,0
1996-04*	12,0	4,2	153,8	672,6	148,0	3.853,4	1.975,8	430,8
Dones								
1996	16.656,7	16.407,5	48,8	200,4	102,4	9,7	45,8	42,5
2004	18.427,9	16.975,3	93,2	1.359,4	192,9	286,6	651,6	228,3
1996-04*	10,6	3,5	91,0	578,3	88,4	2.854,6	1.322,7	437,2
% dones								
1996*	51,4	51,4	64,0	53,1	55,6	57,4	63,3	40,8
2004*	51,1	51,2	57,2	49,8	48,8	49,8	54,2	41,1

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Enquesta de Població Activa (INE), 4t trimestre.

havia arribat en els tres anys anteriors, dinàmica que resultava més intensificada en el cas d'algunes regions d'origen, com ara Amèrica: el 68,5% dels residents procedents d'aquesta zona no portaven més de tres anys a l'Estat espanyol.

D'acord amb la informació que ens aporta l'EPA (taula 6), la immigració a l'Estat espanyol que a hores d'ara es troba en edat laboral presenta algunes característiques remarcables. Així, pel que fa a la seua *nacionalitat d'origen*, procedeix majoritàriament de països no pertanyents a la Unió Europea, la qual cosa resulta ben expressiva del canvi tan important que s'ha produït en la motivació d'aquesta immigració durant els darrers anys.⁷

Entre el total d'immigrants destaquen clarament els llatinoamericans, que representen el 44,1% de la població en edat laboral d'origen estranger.

La força de treball immigrant es troba gairebé tan feminitzada com la d'origen autòcton. Així, mentre que 51,2% de la població en edat laboral autòctona són dones, en el cas de la població d'origen estranger la *presència femenina* se situa en el 49,8%. Tanmateix, la feminització de la mà

⁷ A finals de 2004, només el 14,5% de la població en edat de treballar d'origen estranger procedeix de la Unió Europea, mentre que només vuit anys abans (1996) els immigrants d'aquesta procedència suposaven el 48,8% del total.

Taula 7. Població de 16 i més anys, per nacionalitat i nivell de formació assolit. Espanya, 2004

	TOTAL	ESpanyOLS	ESTRANGERS	UNIÓ EUROPEA	RESTA D'EUROPA	AMÈRICA LLATINA	RESTA DEL MÓN
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Analfabets	2,9	2,8	3,9	0,3	0,0	0,2	18,4
Educació primària	33,3	34,3	23,3	9,6	17,8	22,7	41,1
Educació secundària 1.ª etapa (obligatòria)	24,7	25,2	20,0	13,0	18,8	24,7	16,7
Educació secundària 2.ª etapa (post-obligatòria)	18,3	17,3	30,1	32,8	38,1	33,6	12,6
Educació superior (dipl., llicenc., doct.)	20,7	20,5	22,7	44,3	25,3	18,7	11,2

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Enquesta de Població Activa (INE), 4t trimestre.

d'obra immigrant no resulta homogènia en funció del seu origen geogràfic, ja que, per exemple, la llatinoamericana (amb un 54,2% de dones) es la que presenta major proporció femenina, mentre que en la procedent de la resta del món (Àfrica i Àsia, fonamentalment) només trobem un 41,1% de dones. La intensa immigració femenina, que freqüentment ha precedit a la dels homes,⁸ en el primer cas, i factors socials i culturals, en el segon, expliquen aquestes diferències (Casal, 2001).

Pel que fa als nivells educatius (veure taula 7), la força de treball immigrant també presenta algunes particularitats, allunyades, per cert, d'alguns dels tòpics a l'ús, com ara que els immigrants són persones amb escassa formació o que majoritàriament tenen un elevat nivell educatiu. La realitat, tanmateix, no s'adiu fàcilment amb estes simplificacions.

Així, la població en edat laboral d'origen estranger, exceptuant-ne la procedent de la Unió Europea, mostra algunes especificitats ben clares (Garrido i Toharia, 2004), per tal com es troba subrepresentada, en comparació amb l'autòctona, en els grups corresponents als nivells educatius més baixos (analfabets, educació primària i educació secundària de primera etapa) i més elevats (estudis universitaris), mentre que presenta una major incidència relativa de l'educació intermèdia (secundària de segona etapa). Ara bé, aquesta panoràmica general no resulta gens homogènia, ja que s'hi

⁸ En tots els anys considerats, entre 1996 i 2004, les dones han estat majoria entre la immigració llatinoamericana i fins i tot durant els primers anys d'aquest període duplicaven als homes. Les proporcions a hores d'ara es troben més equilibrades, però encara hi trobem un 18% més de dones que d'homes.

donen algunes particularitats rellevants en funció de l'origen geogràfic dels immigrants. Les més remarcables són, d'una banda, el menor nivell educatiu que presenten els immigrants procedents de la resta del món (Àsia i Àfrica sobretot)⁹ i, d'una altra, el major nivell d'estudis de les persones procedents de l'Europa no comunitària.

Tot plegat, aquesta realitat ens estaria apuntant clarament que bona part dels immigrants es veuen abocats a ocupar llocs de treball per als quals es troben sobrequalificats¹⁰ i això ens hauria de portar a algunes reflexions de cara al futur. En aquest sentit, resulta lògic pensar que per a molts immigrants els llocs de treball que ara ocupen són només un port d'entrada al nostre mercat laboral (Cachón, 2003), entrada que ha estat fortament condicionada per la seua posició en un segment feble d'aquest mercat i ben sovint per la seua situació inicial d'irregularitat. Per tant, és previsible que per a tot un grup d'immigrants esta ubicació inicial en activitats i ocupacions amb baixos requeriments de qualificació no es consolide i que es produísca —sobretot a mesura que regularitzen la seua condició laboral i ciutadana— una trajectòria cap a llocs de treball més qualificats.

LA SITUACIÓ LABORAL DELS IMMIGRANTS

Pel que fa a la situació dels immigrants en el mercat laboral, podem distingir dos nivells d'anàlisi: d'una banda, el del conjunt de l'Estat espanyol i, d'una altra, el del País Valencià. Quant al primer, l'EPA ens proporciona per al final de l'any 2004 (veure taula 8) una sèrie d'elements que ens permeten de caracteritzar la situació laboral de la població immigrant, com són ara els següents:

a) Els immigrants són laboralment més actius que la població d'origen autòcton, la qual cosa resulta ben lògica atés que ha estat justament l'accés a una ocupació el motiu de la seua migració. La taxa d'activitat, doncs,

⁹ En aquest cas, la incidència de l'analfabetisme i dels estudis primaris resulta particularment elevada, mentre que les persones amb estudis secundaris i, sobretot, amb educació universitària hi tenen una presència significativament menor que en el cas de la població autòctona i dels altres immigrants.

¹⁰ «Sovint, els immigrants instruïts i capacitats no aconsegueixen trobar una ocupació adient a les seues qualificacions i han d'acceptar-ne una inferior i pitjor remunerada» (Comisión Europea, 2003).

de la població d'origen estranger (76,3%) resulta significativament superior que la de la població autòctona (55,1%) i arriba a situar-se en el cas dels homes al voltant del 90% per als no comunitaris. Cal destacar particularment la diferència de taxa d'activitat entre les dones, ja que la de les immigrants se situa, amb un 66%, no sols àmpliament per sobre de la de les autòctones, (44,1%) sinó que també resulta superior a la de les dones europees,¹¹ la qual cosa evidencia ben a les clares que les dones emigren fonamentalment com a dones treballadores, trencant fins i tot estereotips dels seus països d'origen (Parella, 2003). D'altra banda, resulta també remarcable el fort increment inicial, al voltant de 1999, de la taxa d'activitat dels immigrants —estabilitzada en els anys més recents—¹² dinàmica que evidencia el canvi que es va produir entre l'actual lògica d'immigració (fonamentalment laboral) i la més tradicional en la qual coexistien diferents motivacions, inclosa la lligada a la jubilació.

b) La taxa d'ocupació dels immigrants (66,3%) és molt elevada i supera àmpliament la de la població autòctona (49,4%).

Aquesta situació resulta particularment intensa per la població en edat laboral procedent d'algunes àrees geogràfiques com ara Amèrica Llatina i la resta d'Europa,¹³ de tal forma que podem constatar que estos grups acompleixen ja els objectius de plena ocupació fixats per la Unió Europea per a 2010 i dels quals la força de treball espanyola es troba encara allunyada.¹⁴ Aquesta major taxa d'ocupació resulta particularment significativa en el cas

¹¹ D'acord amb les dades d'EUROSTAT, la taxa d'activitat femenina de la Unió Europea de quinze Estats membres se situava en 2004 en un 48,1% per a la població de quinze i més anys.

¹² Atés que, a mesura que ha anat consolidant-se la situació laboral dels immigrants, han anat produint-se processos de reagrupament familiar —particularment amb l'arribada de fills en edat no laboral— la seua taxa d'activitat, malgrat mantindre's elevada, s'ha estabilitzat una mica.

¹³ La menor taxa d'ocupació dels immigrants procedents d'Àfrica i Àsia es conseqüència sobretot de la baixa taxa d'activitat de les dones d'aquest origen, així com també d'una major incidència de l'atur entre aquest col·lectiu.

¹⁴ La Unió Europea ha fixat com a objectius de plena ocupació assolir l'any 2010 una taxa d'ocupació general (relació entre la població ocupada i la població en edat de treballar) del 70% i d'almenys el 60% en el cas de les dones. Si considerem, a més a més, que aquestes metes estan fixades en termes d'una població en edat de treballar compresa entre 15 i 64 anys, mentre que les dades de l'EPA que analitzem ací es refereixen a la població de 16 i més anys, la diferència real favorable a la població immigrant resulta encara de major magnitud.

Taula 8. Taxes d'activitat, atur i ocupació, per sexe i nacionalitat (sobre població de 16 i més anys). Espanya, 1996 i 2004

		TOTAL	ESpanyOLS	ESTRANGERS	UNIÓ EUROPEA	RESTA D'EUROPA	AMÉRICA LLATINA	RESTA DEL MÓN
Taxa d'activitat								
Total	1996	51,5	51,4	54,9	43,9	53,8	62,8	69,1
	2004	56,7	55,1	76,3	57,9	81,5	81,8	72,1
Homes	1996	65,2	65,1	71,8	60,0	69,9	76,2	85,9
	2004	68,2	66,6	86,5	62,3	92,3	89,7	91,1
Dones	1996	38,5	38,5	40,0	31,0	42,3	55,0	44,9
	2004	45,8	44,1	66,0	53,3	70,6	75,2	44,9
Taxa d'atur								
Total	1996	21,6	21,6	18,9	14,1	18,7	28,0	18,6
	2004	10,6	10,3	13,1	9,7	11,8	11,7	19,8
Homes	1996	16,9	17,0	15,8	8,8	7,8	30,2	17,6
	2004	7,8	7,5	10,2	5,5	9,6	7,3	17,4
Dones	1996	29,0	29,1	23,8	22,1	31,7	26,2	21,5
	2004	14,6	14,3	16,8	14,8	14,5	16,2	26,4
Taxa d'ocupació								
Total	1996	40,4	40,3	44,5	37,7	43,8	45,2	56,2
	2004	50,7	49,4	66,3	52,3	72,0	72,2	57,9
Homes	1996	54,1	54,0	60,5	54,7	64,4	53,2	70,8
	2004	62,9	61,6	77,7	58,8	83,4	83,1	75,2
Dones	1996	27,4	27,3	30,4	24,1	28,9	40,6	35,3
	2004	39,1	37,8	54,9	45,4	60,4	63,0	33,0

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Enquesta de Població Activa (INE), 4t trimestre.

Taula 9. Ocupats per sectors econòmics i nacionalitat. Espanya, 1996 i 2004 (percentatges)

	% sobre total			% sobre estrangers			
	ESpanyOLS	DOBLE	ESTRANGERS	UNIÓ EUROPEA	RESTA D'EUROPA	AMÉRICA LLATINA	RESTA DEL MÓN
		NACIONALITAT					
Total ocupats							
1996	98,4	0,3	1,3	41,3	4,4	19,5	34,9
2004	89,6	0,6	9,9	11,4	22,9	48,0	17,8
Agricultura							
1996	99,2	0,1	0,7	39,5	0,0	6,6	53,9
2004	86,8	0,2	13,0	3,9	26,5	40,8	28,8
Indústria							
1996	98,8	0,3	0,9	39,0	7,3	8,5	45,1
2004	92,8	0,5	6,8	11,3	23,6	41,4	23,7
Construcció							
1996	98,6	0,1	1,2	43,4	6,3	12,6	37,7
2004	81,3	0,4	18,3	3,6	31,4	45,6	19,4
Serveis							
1996	98,2	0,3	1,5	41,5	3,9	23,4	31,2
2004	90,5	0,6	8,8	15,6	18,8	51,2	14,5

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Enquesta de Població Activa (INE), 4t trimestre.

de les dones, entre les quals la diferència entre immigrants i autòctones supera els 17 punts (i encara més en determinats col·lectius, com ara les dones llatinoamericanes).

c) La incidència de l'atur, tanmateix, resulta més elevada entre els treballadors immigrants que entre els autòctons i així la taxa de desocupació dels primers (13,1%) és clarament superior a la dels segons (10,3%). Aquesta situació és particularment preocupant per a alguns grups d'immigrants com ara els procedents d'Àfrica i Àsia —sobretot en el cas de les dones (26,4%)— o les dones llatinoamericanes (16,2%). Tot plegat, aquestes dades constitueixen senyals d'alarma —sobretot si considerem que es donen en moments de bonança econòmica— respecte de la potencial conversió dels treballadors immigrants en un nou segment vulnerable del mercat laboral espanyol.¹⁵ Cal subratllar, en aquest sentit, que la concentració de la força de treball immigrant en activitats fortament precaritzades i molt sensibles a les fluctuacions dels cicles econòmics introdueix encara més motius de preocupació respecte a possibles increments de l'atur entre aquest col·lectiu de treballadors. Què passarà, per exemple, en futures —i previsibles recessions en la construcció o el turisme? Evidentment, les pràctiques de gestió laboral de les empreses i, en particular, les seues estratègies de segmentació —sobre quins treballadors, els autòctons o els immigrants, es farà recaure el pes de l'ajust?— hauran de jugar un paper central en esta dinàmica.

d) Pel que fa a les activitats en què treballa la força de treball immigrant, l'EPA (taula 9) ens dibuixa un mapa ben clar: els sectors amb més presència relativa d'immigrants són construcció (particularment) i agricultura, mentre que la seua presència en els serveis i sobretot en la indústria és menor. Un fet remarcable és la segmentació, si més no relativa, que es produeix entre els diferents col·lectius d'immigrants, en funció del seu origen

¹⁵ Convé remarcar, tanmateix, que la major incidència relativa de l'atur entre els immigrants, en el cas espanyol, és a hores d'ara més moderada que en el conjunt de la Unió Europea i més encara en comparació amb alguns dels Estats membres en particular. Així, d'acord amb les dades d'EUROSTAT, en l'any 2003, la taxa d'atur dels nacionals dels quinze països era 7,5% i la dels estrangers del 17,1%, mentre que a l'Estat espanyol la diferència era menor, amb taxes de l'11% i el 15,7% respectivament. Diferencials molt elevats entre les taxes d'atur d'ambdós col·lectius es donaven particularment a Bèlgica (6,8% i 33%), França (8% i 22,7%), Alemanya (9,1% i 19,5%), Holanda (3,4% i 13,6%) o Suècia (5,2% i 18%), entre altres.

Taula 10. Indicadors d'activitat i atur de la població de 16 a 64 anys, segons nacionalitat. País Valencià, any 2001

	ESPANYOLS	ESTRANGERS	EUROPA	ÀFRICA	AMÈRICA	ÀSIA	OCEANIA
Taxa d'activitat	68,3	65,3	52,8	80,6	76,0	77,2	51,3
Taxa d'atur	11,3	17,4	16,5	16,6	19,2	13,9	24,6
Taxa d'ocupació	60,6	54,0	44,1	67,2	61,4	66,5	38,7
% aturats buscant la ocupació	18,0	34,9	30,8	31,8	40,1	38,4	20,0

Font: Elaboració pròpia amb dades del *Cens de Població* de 2001 (INE).

Taula 11. Distribució de la població ocupada segons nacionalitat i branca d'activitat. País Valencià, any 2001

	ESPANYOLS	ESTRANGERS	EUROPA	ÀFRICA	AMÈRICA	ÀSIA	OCEANIA
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura i ramaderia	5,1	12,8	9,8	23,9	10,7	8,5	4,2
Pesca	0,2	0,3	0,3	0,9	0,1	0,2	0,0
Indústries extractives	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Indústria manufacturera	24,0	14,9	14,1	17,3	14,7	14,1	25,0
Energia elèctrica, gas i aigua	0,6	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,0
Construcció	11,6	18,3	16,9	22,3	18,3	13,1	12,5
Comerç i reparació	17,1	12,7	13,3	14,9	10,5	14,3	8,3
Hostaleria	5,1	12,7	13,4	7,3	12,5	32,5	8,3
Transport i comunicacions	5,9	3,9	4,9	2,9	3,3	3,0	16,7
Intermediació financera	2,3	0,8	1,2	0,3	0,6	0,5	2,1
Activitats immobiliàries i serveis empresarials	6,6	6,1	8,5	2,6	5,7	3,2	6,3
Administració pública	6,0	1,4	2,0	0,9	1,1	0,9	2,1
Educació	5,8	2,5	4,1	0,7	1,8	1,2	10,4
Activitats sanitàries i veterinàries; assistència social	5,2	2,9	3,3	1,1	3,5	2,4	4,2
Altres activitats socials, serveis a les persones	3,0	2,2	2,6	1,2	2,2	1,4	0,0
Servei domèstic	1,3	8,0	5,0	3,3	14,6	4,4	0,0

Font: Elaboració pròpia amb dades del *Cens de Població* de 2001 (INE).

geogràfic, respecte dels sectors on s'ubiquen (Garrido i Toharia, 2004). Així, en el cas de l'agricultura, es constata una major presència relativa de treballadors procedents de l'Europa no comunitària, i de la resta del món (africans i asiàtics fonamentalment); en el cas de la construcció, els col·lectius amb major participació són els llatinoamericans i els de la resta d'Europa, mentre que en els serveis són les persones procedents d'Amèrica Llatina les que tenen més presència.

Per al cas del País Valencià, el *Cens de Població* ens dona per a l'any 2001, encara que amb metodologia diferent, informació que ens permet captar amb major precisió la situació laboral dels immigrants al nostre territori. En aquest sentit, la informació censal (taula 10), ens confirma algunes de les tendències ja observades a nivell del conjunt de l'Estat i alhora ens afegeix alguns fets addicionals:

a) Les taxes d'activitat (sobretot d'africans, asiàtics i americans) i ocupació (particularment d'africans i asiàtics) són més elevades que les dels autòctons, mentre que la taxa d'atur és més alta entre els immigrants. Un fet remarcable és que el percentatge d'aturats que estan cercant la seua primera ocupació és major entre els immigrants (34,9%) que entre els autòctons (18%), la qual cosa evidencia les dificultats inicials per a integrar-se en el mercat laboral un cop han arribat al país.¹⁶

b) Pel que fa a la localització sectorial de les ocupacions dels immigrants (taula 11), les tendències al mercat laboral valencià són idèntiques a les de l'espanyol, per tal com són agricultura, construcció, hostaleria i l'anomenat servei domèstic les activitats que en concentren la major part, mentre que la indústria i la resta dels serveis tenen una menor presència relativa de mà d'obra immigrant. Aquestes tendències generals presenten, tanmateix, algunes especificitats en funció de les zones d'origen dels immigrants. Els treballadors d'origen americà es localitzen preferentment al servei domèstic (sobretot les dones), així com a l'hostaleria i l'agricultura i, en menor mesura, a la construcció. En el cas dels africans destaca la seua presència a l'agricultura, seguida sobretot per la construcció, mentre que per als asiàtics és l'hostaleria l'activitat amb més incidència. Aquestes dades venen a confirmar-nos la tendència ja esmentada a la concentració d'aquests treballadors en activitats intensives en mà d'obra, caracteritzades tradicionalment per salaris baixos i condicions de treball degradades i amb escàs prestigi social.¹⁷

¹⁶ Atesa la situació d'irregularitat en què es troben inicialment molts dels treballadors immigrants, les vies d'accés a l'ocupació no passen per vies formals (oficines d'ocupació, processos de selecció, etc.), sinó que transiten en bona mesura per camins més difusos en els quals les xarxes relacionals del propi col·lectiu o les pràctiques discrecionals de les empreses juguen un paper molt important, la qual cosa pot augmentar les dificultats inicials d'accés als llocs de treball.

¹⁷ «La proporció d'immigrants és excessiva en sectors d'ocupacions de risc, en el treball no declarat de baixa qualitat i en els segments de població molt exposats a riscos sanitaris i a l'exclusió social» (Comisión Europea, 2003).

Activitats que ja comencen a definir el que s'anomenen *treballs d'immigrants*, els quals tendeixen a ésser considerats així indefinidament (OIT, 2004).

c) Una qüestió fonamental és la relativa a les formes d'ocupació predominants entre la força de treball immigrant (taules 12 i 13) i dues d'elles en destaquen clarament: la d'assalariat temporal (sobretot) i la d'ajuda familiar (particularment en alguns grups, com ara els asiàtics i els africans).¹⁸ La condició d'assalariat temporal presenta una incidència molt intensa entre estos treballadors i, així, mentre els immigrants són el 5,2% del total d'ocupats, representen el 9,7% dels contractats eventuais. Dues característiques defineixen, per tant, majoritàriament l'ocupació dels immigrants: la seua condició d'assalariats i el caràcter temporal de la seua relació laboral. Presenten, doncs elevades taxes de salarització (85,6% de taxa de salarització enfront del 82,7% dels autòctons) i, particularment, de temporalitat (un aclaparador 64,1% que gairebé duplica el ja elevat 33,8%) dels autòctons.

Aquesta major temporalitat és el resultat de la coincidència en aquest col·lectiu de tres factors: les activitats on treballen majoritàriament, altament precaritzades; el fet que s'han incorporat al nostre mercat de treball als darrers anys, quan la pràctica totalitat de les noves ocupacions han estat temporals i, evidentment, la seua condició de segment secundari i particularment feble en el mercat laboral (freqüentment agreujada per la seua situació irregular de residència). L'altra cara d'esta situació és la menor incidència entre aquest col·lectiu d'altres formes d'ocupació com ara les de treballador autònom, empresari amb personal o membre de cooperativa.

Tal com hem constatat, la situació laboral dels immigrants resulta particularment negativa, tant des del punt de vista quantitatiu —més incidència de l'atur, sobretot— com des del qualitatiu, amb més precarietat, concentració en llocs de treball amb condicions laborals negatives i en sectors molt inestables o freqüent sobrequalificació per als llocs que ocupen. Cal, tanmateix, anar més enllà de les constatacions i de les interpretacions simplistes d'aquesta realitat. No podem, doncs, limitar-nos a afirmar, com sovint es fa, que és la discriminació que pateixen els immigrants la causa única o fonamental de les seues condicions laborals.

¹⁸ Cal subratllar, en aquest sentit, les peculiaritats que presenta la immigració d'origen asiàtic, entre la qual destaca la particular incidència de la situació d'empresari amb personal i el treball autònom, així com l'ajuda familiar (sens dubte, lligada a les dues primeres).

Taula 12. Distribució de la població ocupada de 16 a 64 anys segons nacionalitat i situació professional. País Valencià, any 2001

	% sobre total		% sobre estrangers				
	ESpanyols	ESTRANGERS	EUROPA	ÀFRICA	AMÈRICA	ÀSIA	OCEANIA
Total ocupats	94,8	5,2	40,8	19,6	35,1	4,5	0,1
Empresari amb personal	96,1	3,9	64,2	8,5	17,5	9,5	0,2
Treballadors autònoms	95,4	4,6	54,3	16,9	23,1	5,6	0,1
Assalariats fixos o indefinits	97,0	3,0	46,0	15,9	33,2	4,8	0,1
Assalariats temporals	90,3	9,7	33,7	23,2	39,4	3,6	0,0
Total assalariats	94,6	5,4	38,1	20,6	37,2	4,1	0,0
Ajudes familiars	92,1	7,9	34,3	15,5	44,3	6,0	0,0
Membres de cooperatives	97,3	2,7	34,7	24,3	35,3	5,8	0,0

Font: Elaboració pròpia amb dades del *Cens de Població* de 2001 (INE).

Taula 13. Indicadors de situació professional de la població ocupada de 16 a 64 anys, segons nacionalitat. País Valencià, any 2001

	ESpanyols	ESTRANGERS	EUROPA	ÀFRICA	AMÈRICA	ÀSIA	OCEANIA
Taxa de salarització	82,7	85,6	80,1	89,8	90,8	77,6	68,8
Taxa de temporalitat	33,8	64,1	56,7	72,3	68,0	57,1	39,4
% autònoms s/ocupats	9,5	8,3	11,1	7,2	5,5	10,3	12,5
% ajuda familiar s/ocupats	0,5	0,7	0,6	0,6	0,9	1,0	0,0
% cooperativistes s/ocupats	0,4	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,0
% empresaris s/ocupats	7,0	5,1	8,1	2,2	2,6	10,9	18,8

Font: Elaboració pròpia amb dades del *Cens de Població* de 2001 (INE).

La situació resulta, sens dubte, més complexa i cal, per tant, una visió de conjunt per analitzar-la; una visió que tinga com a elements centrals la dinàmica global del mercat de treball en què s'inserixen els immigrants i la lògica precaritzadora que ve predominant-hi des de fa més de dues dècades.

Així, hem de remarcar que els immigrants són —com també els joves i bona part de les dones— els darrers en integrar-se en aquest mercat i ho han fet en un moment en què la precarietat s'hi estenia àmpliament. D'altra banda, en un mercat molt segmentat, els immigrants han esdevingut un altre segment problemàtic, en una dinàmica aguditzada ben sovint per la seua situació d'irregularitat legal i, un altre tant, pel seu escàs poder de negociació. I finalment, el fet més important: la situació laboral dels immigrants no fa més que reflectir les característiques del mercat laboral al qual han vingut a integrar-se. Els principals problemes que hem constatat entre els treballadors immigrants són també els d'una part important dels treballadors autòctons i ja existien abans de la intensificació dels fluxos

d'immigració. Els immigrants pateixen, per tant, les pràctiques de gestió laboral que han esdevingut *normals* en aquest mercat i no una simple actitud discriminatòria en funció de la seua nacionalitat d'origen, encara que esta puga agreujar-ne els problemes. Tot plegat, podem afirmar que els llocs de treball dolents que ocupen els immigrants ja existien i no han estat creats específicament per a ells. L'augment de la immigració només contribueix, en augmentar l'oferta de mà d'obra, a afavorir estes pràctiques i potser a consolidar-les, però no n'és la causa (OIT, 2004). Si volem, per tant, entendre plenament la lògica que subjau a la situació laboral dels treballadors immigrants, cal que analitzem com a un element clau les característiques i la dinàmica del nostre mercat laboral.

EL MERCAT LABORAL ON S'HAN INTEGRAT ELS IMMIGRANTS

Per tal de completar la reflexió al voltant de la inserció laboral de la força de treball immigrant ens cal, doncs, analitzar el mercat laboral valencià i les característiques del *model d'ocupació* que s'hi ha vingut definint durant els darrers anys. En aquest sentit, cal demanar-se, en primer lloc, què té de realitat i què de tòpic la idea sovint estesa a la nostra societat que els immigrants vénen a donar resposta a les necessitats d'un mercat de treball, el valencià, que es troba saturat i amb necessitat d'augmentar la seua oferta de treball per tal de donar resposta a una demanda pretesament insatisfeta. I justament aquest és un tòpic ben estès però que s'adiu ben poc amb la realitat del mercat laboral valencià.

Així, resulta ben senzill comprovar (taula 15) com la taxa d'ocupació valenciana continua essent inferior a la mitjana europea i la taxa d'atur hi és superior, tot i haver-se produït una convergència més notable que la registrada per Espanya. Tot plegat, això significa que les necessitats de creació de llocs de treball¹⁹ per tal d'ocupar a la població activa —actual i potencial— del País Valencià encara són importants i que el mercat laboral valencià es troba encara ben lluny de saturar la seua oferta de força de treball. La lògica de la immigració es troba, per tant, en les condicions dels països d'origen i no en les necessitats de mà d'obra del nostre mercat laboral.

¹⁹ Per tal d'assolir l'objectiu europeu de plena ocupació abans esmentat, és a dir, una taxa d'ocupació del 70%, haurien de crear-se al País Valencià uns 310.000 llocs de treball addicionals.

Taula 14. Població activa, ocupada i aturada i taxes d'activitat, ocupació i atur. País Valencià, 1990-2004 (mitjanes anuals*)

	ACTIUS		OCUPATS		ATURATS		TAXA		
	MILERS	ÍNDEX	MILERS	ÍNDEX	MILERS	ÍNDEX	ACTIVITAT	OCUPACIÓ	ATUR
1990	1.542,55	100,0	1.322,73	100,0	219,82	100,0	52,6	45,1	14,3
1995	1.660,68	107,7	1.287,43	97,3	373,25	169,8	52,8	40,9	22,5
2000	1.857,89	120,4	1.644,08	124,3	213,80	97,3	55,1	48,7	11,5
2004	2.051,13	133,0	1.846,15	139,6	204,98	93,2	57,9	52,1	10,0

* Les dades inclouen la revisió metodològica introduïda per l'INE en 2002.

Font: Instituto Nacional de Estadística, *Encuesta de Población Activa* i elaboració pròpia.

Taula 15. Principals indicadors del mercat laboral. UE-15, Espanya i País Valencià, 2004*

	UE-15	ESPANYA	PAÍS VALENCIÀ
Taxa d'activitat**	56,7	55,3	60,0
Taxa d'activitat femenina**	48,1	43,6	45,0
Taxa d'ocupació	52,1	50,4	52,0
Taxa d'ocupació femenina	44,2	38,2	40,6
Taxa d'atur	8,0	11,1	10,3
Taxa d'atur femenina	9,2	15,2	14,4
Taxa de temporalitat	13,5	32,9	35,7

* Dades corresponents al segon trimestre. Taxes d'activitat i ocupació referides a la població de 15 i més anys.

** Dades corresponents a 2003. Font: European Commission (2004), *Employment in Europe 2004* i Instituto Nacional de Estadística, *Encuesta de Población Activa*.

Són, al capdavant, les situacions de pobresa i subdesenvolupament del Sud les que es troben en la base dels processos migratoris —dels actuals i dels futurs—, els quals són integrats en les pràctiques empresarials precaritzadores que sovintegen al nostre país, amb la finalitat de degradar més encara salaris i condicions laborals i aconseguir augmentar la taxa de benefici.

És, per tant, des d'aquesta perspectiva que hem d'analitzar la dinàmica laboral recent del País Valencià. En aquest sentit, cal remarcar, abans de res, que els resultats positius, en termes quantitativs, aconseguits pel mercat laboral valencià durant la darrera dècada (taula 14) s'han de relativitzar, atesa la llarga distància que encara resta per recórrer per tal d'acostar-se realment a la mitjana europea i, més encara, per tal d'arribar a nivells compatibles amb l'objectiu de *plena ocupació* (Banyuls *et al.*, 2002). Tot i l'important augment de l'ocupació, tant la persistència de nivells d'atur significatius —malgrat les reduccions experimentades, en termes absoluts i de taxa, en el període més recent— com, sobretot, l'encara reduïda taxa d'ocupació evidencien ben a les clares les carències del nostre mercat laboral pel que fa a la generació d'ocupació. Cal relativitzar també la solidesa de

l'ocupació creada —força inestable i massa lligada al sector de la construcció— i, d'altra banda, tampoc no hem d'oblidar que encara ens resta camí a recórrer, si allò que es pretén és assolir uns paràmetres laborals (quantitatius i qualitatius) homologables als de la Unió Europea (veure taula 15).

Ara bé, la visió de conjunt del nostre mercat laboral, malgrat apuntar-nos ja alguns trets significatius, no pot amagar-nos l'existència de tot un seguit de problemes qualitatius que s'hi donen i ben especialment aquells que tenen a veure amb la segmentació existent. En aquest sentit, un primer tret a destacar és que el recorregut de dones i homes dins del mercat de treball valencià ha estat significativament diferent, mostrant ben a les clares una de les línies de segmentació més importants. Encara que l'ocupació femenina va suportar millor la recessió de principis de la dècada dels noranta i després ha crescut a un ritme més ràpid que la masculina, les diferències inicials quant a mobilització i atur eren tan elevades que persisteix una negativa situació laboral de les dones (veure taula 16). Així, la taxa d'atur femenina ha estat superior al 20% fins a les darreries de la dècada precedent i encara era en 2004 gairebé el doble de la masculina. El resultat d'aquesta dinàmica és ben clar: la taxa d'ocupació de les dones valencianes, malgrat haver crescut, és molt inferior a la dels homes (respectivament, les taxes d'ocupació en 2004 eren el 40,5% i el 64,3%), mantenint-se elevada la diferència entre sexes quant a incorporació efectiva a l'ocupació. Es podria argumentar que la pitjor situació d'atur i ocupació de les dones és un fenomen general a la Unió Europea —la qual cosa no minimitza òbviament els nostres problemes— però, en qualsevol cas, les diferències entre sexes són més elevades en el cas valencià.²⁰

Uns altres problemes qualitatius projecten ombres sobre els resultats de l'ocupació al País Valencià i matisen la primera impressió positiva generada per les dades globals de la darrera dècada. Dos trets de la ja esmentada

²⁰ Segons EUROSTAT, la diferència entre homes i dones a l'any 2004 quant a taxa d'ocupació (calculada sobre la població de 15 i més anys) era de 16,4 punts percentuals a la Unió Europea y de 24,2 punts a Espanya; de fet, la taxa d'ocupació dels homes a Espanya (62,4%) és fins i tot superior a la mitjana masculina europea (60,6%), mentre que la de les dones (38,2%) és sis punts inferior a la mitjana femenina europea. D'altra banda, les dones registren en 2004 una taxa d'atur només 2,1 punts superior als homes per al conjunt de la Unió Europea, diferència que pujava fins als 7 punts en el cas d'Espanya i a 5,7 punts al País Valencià. La taxa d'atur masculina és similar a Europa, Espanya i al País Valencià, mentre que la taxa d'atur femenina és significativament més elevada a Espanya (15,2%) i al País Valencià (13,5%) que a la Unió Europea (9,2%).

Taula 16. Ocupats i taxes d'activitat, ocupació i atur, per sexes. País Valencià, 1990-2004*

	OCUPATS (ÍNDEX)		TAXA ACTIVITAT		TAXA OCUPACIÓ		TAXA ATUR	
	HOMES	DONES	HOMES	DONES	HOMES	DONES	HOMES	DONES
1990	100,0	100,0	70,3	36,1	63,0	28,4	10,5	21,2
1995	94,7	102,7	66,8	39,7	55,5	27,2	16,9	31,3
2000	115,8	141,9	68,3	42,6	63,1	35,2	7,6	17,4
2004	124,3	171,2	69,5	46,8	64,3	40,5	7,5	13,5

* Les dades inclouen la revisió metodològica introduïda per l'INE en 2002.

Font: Instituto Nacional de Estadística, *Encuesta de Población Activa* i elaboració pròpia.

Taula 17. Assalariats per tipus de contracte i taxa de temporalitat. País Valencià, 1990-2001*

	TOTAL		INDEFINITS		TEMPORALS		TAXA DE TEMPORALITAT (%)
	MILERS	ÍNDEX	MILERS	ÍNDEX	MILERS	ÍNDEX	
1990	962,2	100,0	608,9	100,0	352,7	100,0	36,7
1995	959,1	99,7	533,6	87,6	425,2	120,6	44,3
2000	1.256,2	130,6	808,6	132,8	447,6	126,9	35,6
2003	1.451,7	150,9	930,7	152,8	502,0	142,3	35,7

* Assalariats temporals sobre assalariats totals, en percentatge.

Font: Elaboració pròpia a partir d'INE, *Encuesta de Población Activa*.

segmentació destaquen en aquest sentit. D'una banda, la desocupació juvenil, per tal com la taxa d'atur dels menors de 25 anys continua essent molt elevada (20% en 2002), malgrat haver-se reduït significativament (va arribar al 42% en 1994), tot indicant una situació especialment problemàtica dels joves en el mercat de treball valencià. D'altra banda, la incidència de l'atur de llarga durada al País Valencià, encara que mostra una evolució descendent,²¹ resulta significativa, la qual cosa fa palesa l'exclusió semipermanent o fins i tot permanent del mercat laboral d'un grup important d'aturats.

És, tanmateix, en un altre àmbit qualitatiu, el de la precarietat, on es troba una de les principals febleses del mercat laboral valencià. Així, la dinàmica d'extensió de la precarietat laboral encetada als anys vuitanta —sobretot mitjançant l'augment de la temporalitat i del treball informal, particularment als sectors tradicionals en crisi— va continuar en les dècades posteriors (Cano, 2000). La dimensió més evident —encara que no l'única— del procés precaritzador ha estat sens dubte l'increment de la temporalitat laboral durant bona part dels darrers anys (taula 17). En 1995, la taxa

²¹ Mentre que al 1994 un 57% dels aturats es trobava cercant feina més d'un any, aquesta proporció s'havia reduït al 40% a l'any 2000 i al 30% al 2002.

de temporalitat (proporció d'assalariats amb contracte temporal) va assolir el seu nivell màxim al País Valencià amb un 44%, més de nou punts per dalt de la mitjana espanyola i quatre vegades la mitjana registrada a la Unió Europea. A partir d'aquest any la taxa de temporalitat es va reduint i serà en 1998, tot just a continuació de la reforma laboral de 1997 i dels incentius a la contractació indefinida arbitrats des d'aleshores, quan se situe en nivells inferiors al 40% amb una tendència decreixent.

Ara bé, resulta més preocupant que la incidència de la temporalitat en 2004 fóra encara del 35,7%, això és, quasi tres punts per sobre de la mitjana espanyola i més de dues vegades superior a la del conjunt de la Unió Europea.²²

L'evolució de la taxa de temporalitat durant els anys noranta respon a dues dinàmiques diferents. En primer lloc, la crisi de l'ocupació se salda entre 1991 i 1994 amb una destrucció del 15% del volum d'assalariats amb contracte indefinit, mentre que el nombre d'assalariats amb contracte temporal només va caure en 1993 (en 1994 superava en un 7% la xifra de 1991). El resultat de tot plegat va ser un augment considerable —cinc punts— de la temporalitat entre 1991 y 1994, reflex del fet que la crisi va suposar una intensa reestructuració de les plantilles de les empreses valencianes en contra de l'ocupació fixa. En segon lloc, la creació neta d'ocupació des de 1994 ha permès una reducció de la taxa de temporalitat, en la mesura que el nombre d'assalariats amb contracte indefinit ha crescut a un ritme superior al dels contractats temporals. Així, entre 1998 i 2003 —en el context de l'*Acuerdo Intercondefederal para la Estabilidad del Empleo* de 1997— el volum dels fixos va créixer un 42,1% i el dels temporals un 20,4%. Ara bé, l'ocupació temporal (amb l'excepció de 1996-97) no ha deixat de créixer i l'impacte recent de la immigració —afectada per una intensa temporalitat— ha aguditzat més encara esta tendència.

Quant al tipus de jornada laboral, l'*Encuesta de Coyuntura Laboral* de l'INE registra un ràpid increment del treball a temps parcial entre els assalariats del sector privat de la indústria, la construcció i els serveis al País Valencià, quasi triplicant-se la incidència del fenomen entre 1993 i 2002

²² D'acord amb la informació d'EUROSTAT, la taxa de temporalitat al conjunt dels quinze estats membres de la Unió Europea en 2004 era del 13,5%. En realitat, amb les excepcions d'Espanya, Portugal Suècia i Holanda (amb unes taxes de temporalitat del 32,9%, el 19,4%, el 15,2% i el 15,1%, respectivament), cap dels altres onze estats assolía la xifra dels 15 en aquest any.

(del 4,6% al 14,2% dels assalariats). L'augment es produïx clarament fins 1997 i més moderadament després, la qual cosa es relaciona, entre d'altres factors, amb els canvis en la regulació del contracte a temps parcial.

Ara bé, aquestes dades no són estrictament comparables amb les de l'EPA, que assenyalen un ritme de creixement i una magnitud de l'ocupació a temps parcial molt inferior per a Espanya (amb una proporció d'ocupats a temps parcial del 8% en 2001, clarament allunyada del 18% estimat per EUROSTAT per a la Unió Europea). Cal, a més a més, afegir a la dinàmica de la precarietat un altre fenomen amb forta incidència al País Valencià: el recurs al treball informal (Cano, 2000). Aquesta qüestió resulta particularment significativa quan freqüentment es relaciona immigració i irregularitat laboral, en un doble sentit: són els immigrants els causants del treball informal com a resultat de la seua mancança de permís de residència i treball o, des d'una altra perspectiva, les ocupacions informals han estat creades per ser oferides als immigrants. Ni una cosa ni l'altra són certes. El treball informal constitueix un fenomen amb llarga tradició al mercat laboral valencià (Canós i Sánchez, 1988), en especial pel que fa a certes activitats industrials manufactureres tradicionals, que han tractat —amb escàs èxit— d'articular al seu voltant una estratègia de resposta a la seua crisi productiva (Ybarra, 1988).

Aquest procés d'extensió de la precarietat laboral es reflecteix també en unes condicions de treball particularment negatives. Així, per exemple, uns nivells salarials relativament reduïts són una altra de les característiques diferenciadores del model d'ocupació valencià, un tret arrelat a la nostra realitat laboral tant al llarg de la crisi de la primera meitat dels anys noranta com en la recuperació posterior. Amb el guany mensual per treballador com a indicador (segons l'*Encuesta de Salarios* de l'INE), podem afirmar que des de 1994 fins 2000 els salaris al País Valencià en cap moment van assolir un valor igual o superior al 90% de la mitjana salarial espanyola. D'altra banda, l'alta sinistralitat laboral mostra l'existència de condicions de treball negatives i degradades al País Valencià. Així, pel que fa als accidents en jornada de treball, la seua incidència, freqüència i gravetat són substancialment superiors a les del conjunt d'Espanya, que al seu torn presenta una situació especialment negativa dins de la Unió Europea.²³

²³ Si prenem conjuntament els accidents al treball i els accidents *in itinere* en nou branques productives representatives, segons EUROSTAT, Espanya ocupa la pitjor situació al si de la Unió Europea quant a incidència d'aquests accidents.

Aquest recorregut al llarg d'uns quants indicadors de les condicions de treball i ocupació al País Valencià evidencia com una part substancial de la realitat laboral valenciana és precària per als treballadors. Les diverses manifestacions d'aquesta precarietat laboral (inestabilitat de l'ocupació, degradació de les condicions de treball, salaris baixos) es troben, a més a més, interconnectades. En un context de precarietat generalitzada, certs col·lectius es veuen més afectats, amb una menor seguretat al voltant de la continuïtat de l'ocupació que, al seu torn, s'acompanya d'unes remuneracions més reduïdes i d'un major risc d'accident laboral: dones, joves i (cada vegada amb major intensitat) immigrants. Uns resultats que reflecteixen la important extensió de les pràctiques empresarials de gestió de la força de treball precaritzadores, com veurem a continuació, així com problemes estructurals de l'economia valenciana.

En aquest sentit, un primer element explicatiu de la dinàmica del nostre mercat laboral és la preponderància de la petita dimensió al teixit empresarial valencià. Destaca, així, la importància de *microempreses* d'un o dos treballadors, més a prop del treball per compte propi que de l'organització d'una empresa, les quals suposen més de la meitat de les unitats productives registrades pel Cens de la Seguretat Social al règim general. Al voltant del 85% de les empreses valencianes tenen menys de deu treballadors i el 95% no superen els 25 treballadors, estructura empresarial que no ha variat substancialment en l'última dècada.²⁴ Es configura així un panorama de petites empreses on es defineixen les condicions de treball de bona part dels treballadors valencians —quasi una quarta part d'aquests treballa a empreses de menys de deu treballadors i un 42% a empreses fins a 25 treballadors— i el propi model d'ocupació en les seues vessants quantitativa i qualitativa.

Un segon element explicatiu té a veure amb l'especialització productiva valenciana i la seua dinàmica durant els darrers anys (taula 18). Els fets més remarcables en aquest àmbit han estat la forta davallada experimentada per l'ocupació agrària —amb la reducció de quasi la meitat dels seus efectius laborals en poc més d'una dècada—, la pèrdua de posicions relatives de la indústria —malgrat mantenir l'ocupació en termes absoluts—²⁵

²⁴ Cal assenyalar que encara que no hi ha diferències significatives amb el conjunt espanyol quant a la distribució de les empreses segons grandària, la proporció de treballadors que treballen en empreses de menys de 10 i de menys de 25 treballadors és superior al País Valencià.

²⁵ La situació laboral de la indústria valenciana ha empitjorat més encara amb la nova crisi de sectors tradicionals (tèxtil, calçat, joguet...) enfrontats un colp més als seus problemes estructurals no resolts i a una intensificació de la competència internacional.

Taula 18. Població ocupada per sector econòmic. País Valencià, 1990-2004

	AGRICULTURA		INDÚSTRIA		CONSTRUCCIÓ		SERVEIS	
	% S/TOTAL	ÍNDEX	% S/TOTAL	ÍNDEX	% S/TOTAL	ÍNDEX	% S/TOTAL	ÍNDEX
1990	9,1	100,0	29,8	100,0	8,7	100,0	52,4	100,0
1995	7,3	77,8	27,4	89,7	9,3	104,2	56,0	103,9
2000	4,9	66,6	24,2	101,0	11,2	160,3	59,7	141,5
2004	3,6	55,0	22,1	103,4	12,5	200,7	61,8	164,6

Font: Instituto Nacional de Estadística, *Encuesta de Población Activa* i elaboració pròpia.

sotmesa, a més a més, a intenses fluctuacions cícliques i l'expansió de l'ocupació als serveis i, particularment, a la construcció. Tot plegat, aquestes dades són el resultat d'una dinàmica en la qual, d'una banda, ha minvat el pes específic a l'economia valenciana d'activitats tradicionals (agràries i industrials) de caire predominantment productiu i, d'una altra, hi han guanyat presència unes altres activitats (construcció, comerç, turisme...) que ben sovint presenten clars components especulatius. Una dinàmica estretament relacionada, com veurem més endavant, amb el predomini d'estratègies empresarials escassament actives i innovadores i més orientades a l'obtenció de guanys elevats i a curt termini, la qual cosa té clares repercussions en el model de gestió laboral precaritzador que ha vingut consolidant-se al País Valencià.

En aquest sentit, cal remarcar les febleses de la dinàmica sectorial sobre les que descansa l'expansió recent de l'ocupació valenciana, Així, resulten ben evidents les febles bases estructurals que presenta bona part del teixit industrial valencià, amb estructures productives sovint precàries que condicionen la solidesa futura d'una part de la seua ocupació, tal com s'ha evidenciat en anteriors recessions i està confirmant la seua situació actual.

També el sector amb més creixement de l'ocupació, el terciari, presenta, al seu torn, diverses mancances —entre altres, l'escassa presència del terciari avançat o la forta dependència del turisme amb un model tradicional de *sol i platja* a hores d'ara qüestionat— la qual cosa també genera dubtes sobre la sostenibilitat futura de les tendències recents a l'expansió de l'ocupació. I s'han de subratllar finalment els elevats riscos potencials que comporta l'important paper que en esta expansió recent està jugant la construcció, sector molt afectat pel cicle econòmic i amb un intens component especulatiu que és ben possible que en futur no puga mantenir els seus ritmes actuals d'expansió.

En esta mateixa línia explicativa, cal apuntar que un factor clau per explicar les pràctiques de gestió laboral desenvolupades per les empreses valencianes és el relatiu a les estratègies que en l'àmbit més general de la gestió (productiva, tecnològica, comercial...) segueixen estes. El primer fet remarcable i que condicionarà les pràctiques laborals de l'empresariat és el molt baix esforç tecnològic realitzat pel teixit empresarial valencià, particularment en el sector industrial. Així, aquest esforç se situa aproximadament en una quarta part del realitzat en el conjunt de l'Estat i resulta sensiblement inferior al d'altres autonomies com ara Madrid, Catalunya o Euskadi (Durán, 1999). Aquestes mancances innovadores globals del teixit empresarial valencià presenten una altra característica important: l'elevat grau de dualisme existent en ell (ja present des dels anys vuitanta). Pot constatar-se, en aquest sentit, una forta diversitat entre uns sectors i altres quant a la dinàmica innovadora i les estratègies de competitivitat.

A més a més, aquest dualisme intersectorial quant a innovació es trasllada també a l'interior de cada sector. Mentre que algunes empreses han optat per estratègies progressives per fer front a les noves condicions de l'entorn, una part important del teixit empresarial segueix insistint a tractar de mantenir una estratègia basada fonamentalment en uns menors preus gràcies a la contracció de costos, sobretot els laborals. Aquest segon tipus d'estratègia presenta, sens dubte, clares insuficiències, per tal com la feble dinàmica innovadora comporta una tendència al declivi econòmic i una menor capacitat de generació d'ocupació. Aquesta insuficiència quantitativa en l'àmbit laboral va unida amb un important empobriment qualitatiu de llocs de treball, ja que la lògica passiva adoptada per estes empreses descansa en bona mesura en l'extensió en elles de la precarietat laboral (Durán, 1999).

Malgrat existir diferències en les pràctiques de gestió laboral en funció del tipus d'estratègia global empresarial (progressiva, adaptativa o continuïsta), es pot parlar en general d'un model de gestió de la força de treball poc participatiu i bastant autoritari, que considera el factor treball més com un cost a reduir que com un recurs estratègic a desenvolupar. Fins i tot les trajectòries empresarials més progressives, amb una concepció dinàmica i complexa de la flexibilitat i la competitivitat, presenten els seus trets més continuïstes i simples en matèria laboral, mentre que les empreses pitjor situades als seus mercats tracten de compensar els dèficits organitzatius i d'innovació pressionant a la baixa les condicions laborals (Tomás *et al.*,

Taula 19. Contractes registrats segons modalitat (temporals, indefinits ordinaris, indefinits de foment d'ocupació, a través d'empreses de treball temporal). País Valencià, 1994-2004

	TOTAL*		TEMPORALS %	INDEFINITS %			ETTS %
	ÍNDEX		S/TOTAL	S/TOTAL	ORDINARIS	DE FOMENT	S/TOTAL
1994	614.899	100,0	95,9	4,1	72,3	27,7	—
2000	1.319.779	214,6	90,0	10,0	18,9	81,1	15,7
2004	1.631.100	265,3	90,1	9,9	31,8	68,2	15,8

* Des de 1996, exclosos convenis INEM, col·laboració social, escoles taller i cases d'oficis.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'INEM.

1999). Evidentment, la situació depèn de múltiples factors, entre ells la grandària empresarial i el grau de presència sindical, però es pot afirmar que la pobresa general de les relacions laborals quant a participació dels treballadors i l'escassetat de les pràctiques de gestió de la mà d'obra no basades en l'autoritarisme i la precarització imprimixen un caràcter regressiu a la dinàmica del mercat de treball valencià.

En aquest entorn de reduïda grandària empresarial i de predomini d'estratègies defensives, les pràctiques de gestió de la força de treball es limiten bàsicament a la utilització de la contractació temporal com a forma de flexibilitat i control simple sobre els treballadors, que proporcionen un ajust poc costós de les plantilles i disciplina laboral. Com es pot veure a la taula 19, fins a les darreries dels anys 90, al voltant del 95% dels contractes registrats al País Valencià eren temporals, proporció que es redueix un poc posteriorment (fins el 89%) aprofitant la nova modalitat de contractació indefinida de foment de l'ocupació instaurada per la reforma laboral pactada el 1997. Es pot observar com des d'aquest any la majoria de contractes indefinits són precisament de foment, amb un menor cost per acomiadament improcedent i bonificacions en la cotització empresarial a la Seguretat Social. Un altre element a destacar és el paper assumit per les empreses de treball temporal des de la seua legalització al 1994, ja que gestionen a hores d'ara al voltant del 16% de la contractació laboral. Cal assenyalar també l'increment en l'ús dels contractes a temps parcial, els quals suposen més de la quarta part del total de contractes i que són temporals en quasi el 90% dels casos, la qual cosa permet *flexibilitzar la flexibilitat* en unir temporalitat i jornada reduïda (i sovint variable).

D'altra banda, els contractes temporals es caracteritzen per la seua reduïda durada, la qual resulta encara inferior en els contractes temporals a temps parcial, que així es configuren com la forma més precaritzadora de contractació.

Tanmateix, diverses evidències indiquen l'existència d'encadenaments —més o menys legals— en els contractes temporals.²⁶ Això suposa una certa continuïtat dels treballadors eventuais a les empreses —la qual cosa redueix els problemes lligats a la rotació— però sempre precària i sotmesa a la discrecionalitat empresarial, ja que no és un *dret* sinó una *concessió* de l'empresa als treballadors més disciplinats i laboriosos.

No s'ha d'extraure d'ací una imatge del mercat de treball valencià rígidament segmentat entre la situació precària dels treballadors temporals i la dels treballadors fixos, suposadament protegits i *bunkeritzats* enfront de l'acomiadament i la incertesa de l'ocupació. De fet, es pot estimar que la proporció de treballadors fixos acomiadats al País Valencià²⁷ es va situar al voltant del 8% al període 1994-95, es va reduir fins poc més del 3% en la segona meitat dels noranta i en els dos mils torna a pujar fins el 6%, malgrat l'increment de l'ocupació fixa registrat des del 1994. D'altra banda, en un entorn d'elevada temporalitat i precarietat, almenys una part dels treballadors amb contracte indefinit són un col·lectiu altament identificat amb els objectius de l'empresa i poc conflictiu i reivindicatiu, que respon *amb lleialtat* a la decisió empresarial, sempre discrecional, de mantenir-los en plantilla (Prieto, 1989).

Tot plegat, això ens dibuixa l'escenari d'un mercat laboral on, malgrat uns resultats quantitius indubtablement positius durant el període més recent —en coherència amb el que també ha passat al conjunt de l'Estat, es constata la pervivència de tot un conjunt de problemes i febleses estructurals. Problemes que tenen a veure, d'una banda, amb les dificultats per assolir —i fins i tot per apropar— la plena ocupació i, d'altra, amb la progressiva consolidació d'un model d'ocupació altament precaritzat amb la finalitat (estèril) de consolidar un model de competitivitat fonamentat en

²⁶ Per tant, utilitzar les xifres de contractació registrada com a indicador de creació d'ocupació és cada vegada més erroni. No resulta gens estrany, així, que el nombre de contractes supere en 50 vegades l'increment de la població assalariada, i que els contractes temporals pràcticament tripliquen el volum de treballadors temporals.

²⁷ El càlcul s'ha realitzat comptabilitzant els treballadors acomiadats segons les diverses vies institucionals (conciliacions individuals acabades amb avenença a les unitats de mediació, assumptes judicials resolts en acomiadament individual i treballadors afectats per expedients de regulació d'extinció de contracte), considerant que la pràctica totalitat d'acomiadaments afecta treballadors amb contracte indefinit. Aquesta hipòtesi sembla raonable atenent l'escassa durada dels contractes temporals i el fet que, almenys fins l'any 2001, no comporten indemnització a la seua finalització, per la qual cosa les empreses no acomiaden els treballadors temporals sinó que esperen l'acabament del contracte.

la reducció dels costos laborals. És, doncs, dintre d'aquest context que cal analitzar el fenomen de la immigració laboral; una immigració que no és ni de bon tros l'origen dels principals problemes del nostre mercat laboral, però que tampoc no podrà resoldre els seus problemes com a col·lectiu treballador sense una modificació substancial de la dinàmica recent d'este mercat.

ALGUNS ELEMENTS PER PENSAR (I ACTUAR) EL FUTUR

Tal com hem pogut constatar al llarg d'aquestes pàgines, la immigració laboral és un fenomen recent al País Valencià, que s'ha intensificat de forma important als darrers anys i que no constituïx una realitat passatgera, sinó que ha esdevingut, sense dubte, un element estructural del nostre mercat laboral en el present i en el futur. I és justament des de la constatació que la immigració serà un tret permanent i que els fluxos migratoris no s'aturaran²⁸ —en tot cas podrien alentir-se una mica— que cal plantejar algunes reflexions sobre el futur que tots, treballadors autòctons i immigrants, haurem de compartir i resoldre plegats. Hem de defugir, per tant, la idea que el recent procés extraordinari de regularització aturarà els fluxos d'immigració. Ha estat, evidentment, un procés altament positiu per tal com ha normalitzat la situació ciutadana de centenars de milers de persones i ha legalitzat un volum important de treball informal. Ara be, ni això acaba amb l'ocupació irregular —de llarga tradició al nostre mercat laboral, com hem vist— ni farà desaparèixer una bossa important d'immigrants en situació irregular —nous treballadors ocuparan els treballs informals— ni tampoc aturarà la immigració, que, tal com hem assenyalat abans, respon fonamentalment als problemes de pobresa i subdesenvolupament dels països d'origen que no presenten, en la major part dels casos, perspectives de resoldre ni a curt ni a mitjà termini, mentre resulta totalment vana la pretensió de tancar les nostres fronteres.

Atés, per tant, el caràcter irreversible —i previsiblement creixent— d'aquestes transformacions, cal analitzar, en primer lloc els efectes que la immigració tindrà en el mercat laboral valencià. I hem d'analitzar-los

²⁸ Fins i tot la percepció social sobre aquesta permanència de la immigració resulta ben evident, ja que el 87,1% dels espanyols creu que el nombre d'estrangers augmentarà durant els pròxims anys (un 49,6% considera que n'augmentarà molt), mentre que un 51,5% pensa que la intenció dels immigrants és quedar-se definitivament a treballar i viure a Espanya (CIS, 2004).

situant-nos ben lluny dels dos grans tòpics simplificadors i, per tant estèrils amb què freqüentment s'aborda esta qüestió. D'una banda, el que afirma que els immigrants venen a desplaçar de l'ocupació els treballadors autòctons, a degradar les seues condicions de treball i a expulsar-los de l'accés a les prestacions socials.²⁹ D'altra banda, el que —des de posicions més receptives i tolerants amb la immigració— considera que esta no suposa cap problema, que els immigrants venen a resoldre les nostres carències de població activa i a ocupar els llocs de treball que els autòctons no volem ocupar, que, a més a més, resoldran —via impostos i cotitzacions socials— el futur del nostre Estat de Benestar i que, per tant, cal evitar qualsevol restricció als fluxos d'immigració.

Qualsevol de les dues posicions ens impediex abordar la realitat actual (i sobretot la futura) en tota la seua complexitat i ens deixa servit el conflicte, una pel seu caire xenòfob i l'altra per amagar el cap davant les contradiccions que, sens dubte, comencen a aparéixer i previsiblement s'aguditzaran en el futur, tal com demostra l'experiència d'altres països europeus.

Només una breu reflexió per evidenciar la feblesa d'algunes idees que no per esteses resulten més sòlides. Encara que es repeteix àmpliament que els treballadors immigrants venen a ocupar llocs de treball que els autòctons no volen desenvolupar (al camp, la construcció, l'atenció de persones dependents...),³⁰ la realitat no sembla ser tan simple. Així, podem trobar que simultàniament immigrants i autòctons desitgen accedir a les mateixes activitats (el treball agrari, els serveis socials...), encara que amb un llindar diferent d'acceptació de condicions laborals.³¹ La qüestió, per

²⁹ Una bona mostra de l'estesa acceptació social d'aquestes idees ens la dona el fet que, d'acord amb recents estudis del CIS, el 48,2% dels enquestats pensa que els immigrants lleven llocs de treball als espanyols i el 62,3% considera que els estrangers fan baixar els salaris dels espanyols perquè accepten sous més baixos (CIS, 2004).

³⁰ Un colp més, podem constatar com amplis sectors de la població compartixen aquestes idees i, així, un 79,7% dels ciutadans pensa que els immigrants procedents de països menys desenvolupats realitzen treballs que els espanyols no volen fer (CIS, 2004).

³¹ A tall d'exemple, informacions de premsa de principis de setembre de 2005 ens han mostrat com els agricultors de Requena-Utiel preparaven l'arribada de treballadors estrangers per a la verema, alhora que uns 11.000 treballadors espanyols —entre ells 1.300 valencians— es desplaçaran a veremar a França, on el 70% dels veremadors seran espanyols. No resulta estranya aquesta emigració si considerem que les condicions laborals en aquest país són valorades pels treballadors espanyols com a «infinítament superiors a les d'Espanya», tant en termes salarials, com d'allotjament i de prestacions socials.

tant, és òbvia: els treballadors valencians no volen fer estos treballs o, més be, no volen acceptar uns salaris i unes condicions de treball determinades. Aquest és, per tant, el nucli del problema i posa en primer termini el possible sorgiment de conflictes i les estratègies empresarials de gestió laboral.

Els efectes de la immigració sobre el mercat laboral valencià són complexos i, tal com s'ha demostrat a d'altres països (Stalker, 2002), no ens serveixen les idees convencionals com ara que més immigració significa més atur o que empitjora sempre les condicions laborals. Factors com ara el comportament laboral de la població local, la possible aparició de noves possibilitats d'ocupació, la regulació del mercat laboral, les pràctiques empresarials de gestió de la força de treball i de la producció o les polítiques d'immigració i integració, esdevenen clau per configurar el futur. Una perspectiva —optimista o pessimista, tant se val— de caràcter determinista s'adiu ben poc amb la complexitat d'aquest procés.

Entre els nombrosos elements a considerar per tal de bastir una anàlisi més sòlida del problema, volem assenyalar-ne, a tall d'exemple, només dos. En primer lloc, el risc —ja ben palés a hores d'ara— que els immigrants esdevinguen un nou col·lectiu laboralment problemàtic. Les dades en aquest sentit són ja molt més que indicis d'aquesta realitat, ja que, malgrat els seus bons resultats en termes d'ocupació, els immigrants presenten ja indicadors clarament negatius pel que fa a l'atur i la precarietat. Però, la qüestió resulta encara més complexa si ens demanem què pot passar amb la segona generació. Les experiències dels països europeus de major tradició immigratòria no són gens optimistes en aquest camp (Garson i Loizillon, 2003). El desarrelament social i la manca d'espais en els mercats laborals, afavorits per les mancances de les polítiques d'immigració han consolidat no només els pares, sinó també els fills estructuralment com a col·lectiu problema des del punt de vista del treball, amb els efectes d'exclusió social que això implica.

En segon lloc, és necessari plantejar-se els efectes, més enllà de les xifres (106.711 sol·licituds presentades al País Valencià, el 15,5% del total estatal), del recent i massiu procés extraordinari de regularització. Resulta inqüestionable tot el que de positiu té aquest procés, però cal analitzar-lo en una perspectiva més dinàmica. I en aquest sentit no resulta agosarat esperar que, si més no una part dels immigrants que han vist regularitzada la seua situació, tracten de desenvolupar trajectòries cap a altres sectors i ocupacions. Aquests possibles —i esperables— canvis envers sectors,

diferents als tradicionals d'arribada i envers llocs de treball més qualificats poden ser susceptibles de generar nous conflictes en el mercat laboral. Si fins ara estos conflictes havien estat limitats a les perifèries del mercat laboral —per exemple, entre el segment de dones ocupades en el servei domèstic— la progressiva extensió dels treballadors immigrants —sobretot dels més qualificats— cap a altres activitats més centrals pot estendre i intensificar estos conflictes.

Encara que globalment, els problemes no siguen importants, sí que poden ser significatius per a segments concrets de treballadors. Com que estos problemes no afecten per igual tots els sectors socials, mentre han estat limitats a sectors més febles i amb escassa veu a la nostra societat —dones d'edat avançada i escassa qualificació, per exemple— no s'han considerat rellevants, però la situació serà sense dubte ben diferent quan arribe a d'altres col·lectius amb més veu i més capacitat organitzativa. Avançar i previndre estos conflictes és, doncs, un dels reptes fonamentals del futur.

No volem, doncs, acabar estes reflexions, encara que estes pàgines no tenen una pretensió normativa, sense aportar alguns elements per al debat sobre com actuar en el futur. En aquest sentit i de manera esquemàtica, volem fer esment de tres elements que resulten clau per tal de configurar el futur i per configurar-lo en l'escenari socialment més just. D'una banda, el paper de les polítiques públiques. Polítiques, en primer lloc, en el sentit d'una veritable política d'immigració —inexistent, per cert, al nostre país i suplantada pel simple control d'estrangeria— amb una perspectiva àmplia (educativa, social, urbanística, cultural...) del fenomen i que contemple també el que és el nucli central de la qüestió: la superació de la pobresa al Sud. I, en segon lloc, polítiques de regulació del mercat laboral que no contemplem tan sols la situació dels immigrants, sinó que emmarquen esta en la perspectiva més àmplia de revertir l'actual procés de segmentació i precarització d'este mercat.

D'altra banda, resulta fonamental una modificació substancial de les estratègies i les pràctiques empresarials predominants a hores d'ara al País Valencià. Les tendències a la precarització, l'externalització, la subcontractació o la individualització de les relacions laborals no són ni de lluny el marc més favorable per abordar de manera positiva el nou escenari laboral definit per l'augment de la immigració. La gestió laboral de les empreses ha de deixar de veure l'arribada creixent de treballadors immigrants només com a una oportunitat per deprimir salaris i condicions laborals i augmentar així els guanys. I és un assumpte de canvi en la cultura empre-

sarial, però també de polítiques públiques que propicien una modificació de les estratègies. Només per esta via serà possible, per a autòctons i immigrants, una millora estable dels nivells d'ocupació, així com una menor precarietat i uns avanços significatius pel que fa a condicions d'ocupació i treball.

Finalment, l'àmbit d'actuació que ateny els propis treballadors. Cal subratllar, en aquest sentit, que la immigració per si mateixa ni afebleix ni reforça la capacitat d'acció col·lectiva. El resultat d'este procés depén precisament de si més immigració comporta més segmentació o, per contra, duu aparellat un augment en la capacitat d'organització i acció sindical. Així, els efectes dels fluxos d'immigració en diferents vessants (ocupació, desocupació, salaris, precarietat, condicions de treball...) depenen en bona mesura del grau d'implantació i de poder sindicals. Qüestió que cobra especial rellevància en alguns sectors fortament precaritzats i, més encara, amb elevada incidència del treball informal (servei domèstic, agricultura, construcció...) on la presència sindical ha estat tradicionalment escassa. Augmentar-la esdevé, així, una necessitat inajornable, tant per als immigrants com per als treballadors autòctons.

La capacitat organitzativa dels treballadors immigrants es veurà positivament afectada per la seua regularització. Si abans apuntàvem possibles trajectòries laborals vinculades a la legalització, ara convé subratllar com el canvi d'estatus legal d'estos treballadors redueix la seua vulnerabilitat i, per tant, augmenta —si més no potencialment— la seua capacitat reivindicativa. Caldria esperar, doncs, una major capacitat organitzativa que contribuiria a enfrontar estratègies empresarials adreçades a fer servir la immigració com a instrument segmentador i precaritzador de les relacions laborals. Tot plegat, això reafirma la necessitat d'organitzar-se, en primer lloc, com a treballadors. Atés que els problemes laborals són globals i afecten tant a immigrants com a autòctons, les respostes han de ser globals, tot defugint les tendències —o les temptacions— segmentadores. Cal fer, en este sentit, una anàlisi semblant a la que contempla treballadors precaris i estables com a part d'una mateixa dinàmica i no com a dos mons aïllats i fins i tot amb interessos contraposats. La capacitat organitzativa i reivindicativa esdevé, per tant, una qüestió clau per al futur del nostre mercat laboral.

La sindicació ha de ser vista —tal com s'ha apuntat des dels propis sindicats— com un factor d'igualtat i d'integració dels immigrants, tot superant visions assistencialistes i paternalistes que tant sovintegen al nostre

entorn. Ara bé, aquest no és un procés senzill, ja que —a banda de les lògiques resistències empresarials— planteja tot un conjunt d'exigències tant per a sindicats com per a treballadors. D'una banda, els primers han d'adaptar-se a una nova realitat del món laboral, tal com han fet, per exemple, davant la incorporació massiva de les dones a l'ocupació o l'explosió dels treballadors precaris. Això significa donar respostes a nous problemes i fins i tot realitzar canvis organitzatius i de mètodes de treball, reptes que van molt més enllà de la simple afiliació dels immigrants. D'altra banda, els propis treballadors immigrants han de contemplar en tota la seua complexitat la nova realitat laboral en què ara es troben. Això significa, en primer lloc, assumir —tal com apuntàvem abans per a la població autòctona— que la majoria d'ells no estan de pas i que s'han integrat permanentment en un nou mercat laboral. En segon lloc, hauria de dur a situar-se en la perspectiva que els seus problemes laborals, encara que presenten algunes especificitats, són fonamentalment problemes com a treballadors, independentment del seu origen. Finalment, implica convertir la sindicació en una prioritat, per tal com significa la possibilitat d'actuar front als seus problemes laborals col·lectivament, és a dir, com a treballadors i no només com a immigrants o en funció de les seues identitats d'origen.

Haurà de ser, per tant, mitjançant l'articulació dels diferents àmbits que ací s'han esmentat com podran obrir-se vies per tal que la immigració siga un element de desenvolupament de la nostra societat i de les societats d'origen dels immigrants, així com de major igualtat social. Cal, per tant, una articulació de polítiques públiques més actives, de pràctiques empresarials i d'estratègies socials i organitzatives que superen la tendència imperant —per doctrinarisme neoliberal o per optimisme benevolent— que alguna *mà invisible* resoldrà miraculosament els conflictes.

BIBLIOGRAFIA

- BANYULS, J. *et al.* (2002). «El «model» valencià d'ocupació». *Arxius de Ciències Socials*, núm. 7.
- CACHÓN, L. (2003). «La inmigración en España: los desafíos de la construcción de una nueva sociedad». *Migraciones*, núm. 14.
- CANO, E. (2000). «Análisis de los procesos socioeconómicos de precarización laboral», a CANO, E. *et al.*: *Precariedad laboral, flexibilidad y desregulación*. Alzira: Germania.
- CANO, E. i SÁNCHEZ, A. (1998). «La economía sumergida en el proceso de extensión del trabajo precario», a YBARRA, J. A.: *Economía sumergida: el esta-*

- do de la cuestión en España*, Iniciativas de Futuro: Murcia.
- CASAL, M. (2001). «Género y migraciones», a ACSUR: *Entre el Magreb y España. Voces y miradas de mujeres*. ACSUR-Las Segovias: Madrid.
- CIS (2004). *Barómetro de mayo 2004. Estudio núm. 2.565*. Madrid.
- (2005). *Barómetro de julio 2005. Estudio núm. 2.616*. Madrid.
- COLECTIVO IOÉ (2001). *Mujer, inmigración y trabajo*. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: Madrid.
- COMISIÓN EUROPEA (2003). *Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre inmigración, integración y empleo*. COM (2003) 336 final.
- DURAN, A. (coord.) (1999). *Geografía de la innovación. Ciencia, tecnología y territorio en España*. La Catarata: Madrid.
- EUROPEAN COMMISSION (2003). *Employment in Europe 2003*. Brussels.
- (2004). *Employment in Europe 2004*. Brussels.
- GARRIDO, L. i TOHARIA, L. (2004). «La situación de los españoles y los extranjeros según la *Encuesta de Población Activa*». *Economistas*, núm. 99.
- GARSON, J. P. i LOIZILLON, A. (2003). «Changes and Challenges. Europe and Migration from 1950 to Present», *The Economic and Social Aspects of Migration*. Conference Jointly Organised by the European Commission and the OECD: Brussels.
- OIT (2004). «En busca de un compromiso equitativo para los trabajadores migrantes en la economía globalizada». *Conferencia Internacional del Trabajo, 92 Reunión*: Ginebra.
- PARELLA, S. (2003). *Mujer, inmigrante y trabajadora: la triple discriminación*. Anthropos: Barcelona.
- PRIETO, C. (1989). «Política de mano de obra en las empresas españolas». *Sociología del Trabajo*, núm. 6.
- STALKER, P. (2002). «Migrations Trends and Migration Policy in Europe». *International Migration*, Vol. 40 (5).
- TOMÁS CARPI *et al.* (1999). *Dinámica industrial e innovación en la Comunidad Valenciana*. IMPIVA: València.
- YBARRA, J. A. (1986). «La informalización industrial en la economía valenciana: un modelo para el subdesarrollo». *Revista de Treball*, núm. 2.



7.

Frenar la invasión.
Políticas de inmigración en el Estado español

MIMI BOUGHALEB
LUIS CERRILLO
CARLOS TABOADA



RADIOGRAFÍA DE LA INMIGRACIÓN

El Estado español hasta hace pocos años era un país emisor de emigrantes, muchos hombres y muchas mujeres optaron por emigrar por motivos políticos o económicos. Es a partir de finales de los años 80 cuando se transforma en un país de destino. Esta tendencia se confirma a finales de los 90 y en estos 4 últimos años.

Casi toda la inmigración del Estado es de origen económico, ya que resulta insignificante la inmigración por asilo o refugio. España es uno de los países más restrictivos en esta materia. El estereotipo del inmigrante (hombre, joven, procedente del norte de África o de Latinoamérica) ya no es adecuado a la realidad de la inmigración que hasta ahora conocíamos. Cada vez hay más mujeres que migran. En los últimos años hubo un proceso de feminización de la inmigración: en la década pasada las mujeres representaban entre el 30 y el 35% de los inmigrantes, hoy día representan cerca del 45%. En ciudades como Barcelona el porcentaje de hombres y mujeres está casi igualado. El incremento de la inmigración femenina no se limita a países latinoamericanos, sino que también ha aumentado la inmigración femenina procedente de Marruecos, que representan ya el 40% del total de la inmigración de ese país.

Hay lugares del Estado (Málaga, Baleares, Alicante...) donde la población residente extranjera no considerada «inmigrante» por pertenecer a la UE (alemanes, franceses, ingleses...), alcanza proporciones considerables. Ostentan (y las imponen a veces) su lengua, su cultura, sus diferentes creencias religiosas, además de tener plenitud de derechos, incluso para ser elegidos en las municipales o determinar con su voto el gobierno local. Ocupan cargos de relevancia y empleos de calidad, sobre todo en las empresas multinacionales, generan gastos (en infraestructuras, asistencia sanitaria, etc.), pero se reconoce, de manera ecuaníme, que también aportan riqueza. Normalmente, disfrutan de un poder adquisitivo

superior al nuestro y pueden llegar a asentarse, como propietarios, en vastos territorios de «soberanía nacional».

Hay también otras «elites», de lenguas, culturas o religiones diferentes de las europeas (árabes, asiáticos, negros-americanos...), cuyas características son la riqueza, pertenecer al mundo del deporte u otros ámbitos mediáticos, y que lejos de ser vistos con recelo, son siempre bienvenidos y hasta agasajados.

Luego están los inmigrantes, generalmente pobres, que vienen (como los emigrantes españoles, en su momento, se fueron), a trabajar. En este caso, todas las tintas son negras: nos invaden, sus lenguas, sus culturas, sus creencias religiosas son sospechosamente distintas. Nos quitan el trabajo (en los invernaderos, en el llamado servicio doméstico, en el peonaje... hasta nos pisan el terreno en la prostitución) y aceptan cualesquiera condiciones. Generan gastos sin que, al parecer (pese a los datos constatables del Banco de España y otras entidades, de la Seguridad Social, etc.), su aportación a la riqueza nacional y a las arcas del Estado merezcan ser tenidas en cuenta. Tampoco la cobertura de determinados «nichos» de empleo (véase la economía sumergida, o el cuidado de mayores, de niños y niñas, de enfermos, del que el Estado se desentiende), por los que ni patrones ni particulares están dispuestos —por motivos diferentes— a pagar los precios regulados en el mercado interno.

Todos son extranjeros y si bien a veces los meten en el mismo saco, por ignorancia o por mala fe —para que la cifra resulte más impactante— está claro que no son lo mismo. La presencia de los unos, nos complace; la de los otros nos inquieta, produce agresividad y rechazo.

Realizado este «retrato robot» de una situación paradójica donde las haya, es preciso reconocer que, aparte de los estereotipos racistas y xenófobos —y esencialmente clasistas— que se inyectan a la opinión pública en altas dosis desde la propaganda oficial, existen problemas objetivos en determinados territorios, especialmente los «fronterizos» (Andalucía, Canarias), sobre cuyas Administraciones y poblaciones locales, sin recursos ni apoyos para ello, hace recaer el Gobierno sus responsabilidades, y las consecuencias y el coste de sus políticas sectarias hacia la inmigración.

Mención aparte merecen, también, las consecuencias demoledoras, por la ausencia de políticas integradoras, en lo que llamamos zonas o barrios «carenciales», por el grado de concentración de pobreza, desempleo y marginalidad. Es aquí donde se genera el conflicto —como es natural— y donde las proclamas racistas y xenófobas tienen su mejor caldo de

cultivo. Proclamas que, entre otras cosas, tienen como objetivo encubrir el trasfondo clasista, discriminatorio, de las políticas neoliberales, hacia sectores amplios de nuestra propia población que, en un país «rico» carecen de recursos básicos como el empleo, una vivienda en condiciones, escuelas públicas de calidad, o de la protección social suficiente para su supervivencia, y se ven invadidos en sus hábitats por gente aún más pobre y desprotegida, que además es «diferente».

Asimismo, son ya visibles problemas de convivencia en zonas y barrios de nivel medio y medio-bajo, como consecuencia de factores diversos, inherentes al aumento del déficit social de las políticas del Gobierno. Son zonas con un alto grado de envejecimiento de la población, en las que, a falta de apoyos públicos, tienen que recurrir a la contratación de inmigrantes (produciéndose una mayor concentración de éstos), a la vez que aumenta su vulnerabilidad por la progresiva reducción del gasto en protección social y en prestaciones económicas del Estado, junto a la degradación de las condiciones de vida que supone el aumento de la precarización del empleo.

Para cerrar el círculo, el territorio español, que ha sido tradicionalmente un lugar acogedor y tranquilo para delincuentes —extranjeros y nacionales— de altos vuelos (desde traficantes de armas, narcotraficantes, ladrones famosos y reconocidos jerifaltes nazis), sobrecoge hoy a su sociedad con el aluvión estadístico que le suministran sus gobernantes, ligando la delincuencia al aumento de la inmigración, pero también, abiertamente, a los pobres en general (descartable como es que los ricos —nacionales y extranjeros— sobre todo en estos tiempos, cometan delitos). Una prueba irrefutable de ello es, como señalara ya hace tiempo Foucault, que las cárceles sólo se llenan de pobres.

En definitiva, los inmigrantes siguen llegando y los problemas agrandándose. No podía ser de otra manera:

1) Porque el «efecto llamada» real es la demanda de una mano de obra a la que se puedan imponer condiciones muy por debajo de las conseguidas en nuestro sistema de relaciones laborales (pese a la desregulación y precarización de que éste ha sido y sigue siendo objeto). Una mano de obra absolutamente disponible, con movilidad ilimitada y menores costes de «mantenimiento» (en formación, en protección social, etc.); sin perder de vista que también somos territorio de paso hacia otros países «ricos» europeos, donde igualmente existe esa demanda.

2) Porque se está provocando un «efecto huida» de dimensiones desconocidas en la historia de los desplazamientos humanos. Las guerras y conflictos locales, alentados y sostenidos por intereses de las potencias económicas y militares, más las políticas impuestas por el FMI, el BM, la OMC, el G-8, y la corrupción de dimensiones planetarias que éstas conllevan, son sus principales causas.

«CULTURA DE LA LEGALIDAD» E INTEGRACIÓN

En España se trataría, según los diferentes gobiernos de turno, de instaurar en la inmigración lo que llamaron «cultura de la legalidad», felizmente expresada con aquella frase de «que vengan desde su país con el contrato debajo del brazo», lo que supuestamente potenciaría las políticas integradoras, evitando su sobreexplotación.

Con este aparente fin, se establece un estricto sistema de cupos o contingentes laborales, mediante el que se determinan los permisos a conceder anualmente, en función de las necesidades del mercado de trabajo, y se ponen en marcha otra serie de mecanismos para garantizar que quienes no respeten esas condiciones no pasarán o serán expulsados.

Entre esos mecanismos —además de medidas policiales de detención, internamiento y expulsiones sumarísimas de seres humanos «ilegales»—, la instalación de sofisticados (y muy costosos) sistemas de control del Estrecho y otras zonas marítimas, así como el endurecimiento de la admisión en fronteras.

Al establecer el sistema de cupos, junto a las medidas mencionadas, dictadas por los gobiernos desde 1993, se obvia sin contemplaciones a los «irregulares» que están aquí, amenazándoles, como única salida, con la expulsión.

Otra consideración a tener en cuenta es la explícita segregación laboral del trabajador y la trabajadora inmigrante que representa este sistema, al «codificarlos» en determinados empleos (o «nichos» de empleo), cuyas condiciones de trabajo, salarios, etc., configuran de por sí un submercado laboral, y que, sin lugar a dudas, determinan su segregación social. La mayoría de los trabajadores inmigrantes trabajan en actividades determinadas por sus condiciones laborales. Suelen ser de alta precariedad, de salarios bajos y de mucha dureza: construcción, servicio doméstico, hostelería, campo, alimentación, limpieza... de los que tiende a huir, en cuanto puede, la

mano de obra autóctona. Un estudio hecho por el sindicato cc oo demuestra que la temporalidad entre trabajadores inmigrantes es del 65%.

Sin embargo, la falta de alternativas para los «sin papeles», con una demanda de mano de obra no satisfecha por la vía legal —lo que sirve como coartada para ciertos sectores patronales—, les deja a merced del trabajo clandestino, contribuyendo, así, con independencia de su voluntad, al sustento de la economía sumergida y de otras formas de contratación irregular, al abaratamiento de los costes laborales y a un tirón a la baja de las condiciones de trabajo, que les pone enfrente a los trabajadores locales, en un falso discernimiento de quién es el enemigo real.

Pensar que medidas como el «cupo», la represión policial maquillada de «seguridad ciudadana», las amenazas de expulsiones o el cierre a cal y canto de fronteras —amparadas por las diversas leyes de Extranjería y acuerdos comunitarios— son «soluciones» o incluso paliativos, no deja de ser, como se viene demostrando, un ejercicio de fantasía, en la mayoría de los casos, interesada.

Con las políticas de inmigración que desde hace unos años proliferan en los países desarrollados y considerados estandartes del sistema democrático —singularmente en España y en la UE— se fragmenta, se mutila, en definitiva, se niega, la universalidad de los Derechos Humanos reconocidos en la Declaración de 1948.¹ No de forma subrepticia, como era lo habitual, sino mediante instrumentos legales, que por definición conllevan un consenso mayoritario de nuestras sociedades.²

Por último, hablar de «integración»³ ante esta realidad resultaría un escarnio y hay que reconocer que —seguramente por olvido de los aparatos de propaganda— no se han molestado en intentar vendernos avances significativos en esta materia. Desde nuestro punto de vista, del Foro Alternativo de la Inmigración, una integración democrática no es posible sobre la base de la inseguridad jurídica, la discriminación y la limitación de derechos.

¹ «Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso del propio, y a regresar a su país. Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado» (Artículo 13 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos).

² El hecho, aceptado hoy por casi todo el espectro político y social, es que resulta imprescindible «controlar» u «ordenar» los flujos migratorios, en función de las necesidades/disponibilidades del país de acogida, porque, de lo contrario, «se alienta el conflicto, el racismo y la xenofobia».

³ El último plan gubernamental para la integración de las personas inmigradas tiene fecha del año 2000: se trata del llamado plan GRECO, que nunca fue desarrollado y nunca hubo un presupuesto para su aplicación.

Emplazados, pues, ante lo que consideramos la realidad del problema, expresamos, lamentándolo, nuestra convicción de que, por los caminos emprendidos, el conflicto es difícilmente evitable. Bajo la presión del aumento de las desigualdades en el mundo y en nuestras propias sociedades desarrolladas, el predominio del «pensamiento único» neoliberal y de las ideas segregacionistas o identitarias, sólo un «pensamiento fuerte» desde la justicia social, del que carecemos en estos momentos, podría contrarrestarlo.

En otras palabras, insistimos en que la defensa de los derechos de los emigrantes, lejos de circunscribirse en exclusiva al ámbito de la solidaridad y la tolerancia, basadas en nuestra generosidad y en nuestras —limitadas— posibilidades (como se pretende con ahínco), ha de ser, con todas sus contradicciones, la piedra angular en la defensa de nuestros propios derechos como ciudadanos y de los intereses de clase como trabajadores, cuyo detrimento en general —no nos engañemos— es el objetivo principal de estas políticas, aparentemente ajenas a los mismos.

POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN EN EL ESTADO ESPAÑOL

Hay un dato objetivo que es la rapidez del proceso de nuestra transformación en país de destino de los flujos migratorios, junto a la casi inevitable ausencia de dispositivos adecuados para gestionar esa transformación. Máxime cuando los flujos se diversifican y eso hace más compleja aún su gestión: se ha dado un cambio no sólo en el número, sino en la composición de la inmigración, en su perfil, en la creciente diversidad de situaciones y su mayor visibilidad social.

A diferencia de otros países europeos con larga tradición de acogida de inmigración, el Estado español no tiene siquiera una política digna de tal nombre.

Se ha generalizado un modelo de gestión de la inmigración que puede definirse en términos de política instrumental y defensiva, de policía de fronteras y adecuación coyuntural a las necesidades del mercado de trabajo (incluida la economía sumergida). Una política de inmigración que consiste en negar al inmigrante como tal inmigrante, es decir, alguien cuyo proyecto —plural— puede ser quedarse para toda la vida. Se niega la posibilidad de ser inmigrante de verdad, esto es, libre en su proyecto migratorio —el que sea—, basado simplemente en la libertad de circulación. En

lugar de aceptar esa posibilidad o, al menos, abrirla, se extranjeriza al inmigrante, se le estigmatiza, congelándolo en su diferencia, como distinto (extranjero) y sólo como trabajador útil en nuestro mercado formal de trabajo aquí y ahora, según el viejo modelo del *Gastarbeiter*, el *guest worker*, el trabajador invitado.

Sin un reconocimiento pleno de ciudadanía a los inmigrantes, las políticas sociales de integración, de convivencia intercultural y de combate contra el racismo, la xenofobia y la exclusión social, aparecerán siempre como insuficientes, por muy necesarias que, por otra parte y al mismo tiempo, sean. El proceso contrario (el mantenimiento y la consolidación de modelos de ciudadanía dual y desigualitaria) puede favorecer el avance de la exclusión social de los inmigrantes y de la xenofobia, propulsando, consiguientemente, procesos de involución de la democracia.

Todas las personas, incluidos los extranjeros que residen y trabajan de forma continuada y estable en un determinado país, deberían ser consideradas como ciudadanos, con independencia de la nacionalidad. Lo que supone la desvinculación de dos categorías, las de *ciudadanía* y *nacionalidad*, histórica y actualmente engarzadas. Aunque las personas inmigradas tengan un estatus legal diferenciado (el de residente extranjero), no obstante sus derechos habrían de estar equiparados, en lo fundamental, a los reconocidos a los nacionales.

Pero los derechos reconocidos por la legislación deben adquirir su realización en la esfera de las relaciones sociales. Si la igualdad de derechos es la base sobre la que debería avanzarse en la mejora de la democracia con respecto a la integración social de la población inmigrada, ello en modo alguno significa que la profundización de la democracia sea reducible a una cuestión legal de establecimiento de derechos. Se debe ser consciente de que no basta con que las leyes reconozcan a las personas inmigradas derechos similares a los que disfruta la población nacional, sino que, además éstos deben realizarse en el plano social. Sin duda, el reconocimiento legal es un requisito necesario para el reconocimiento social, pero —como muestran los casos de los negros en los Estados Unidos, de los gitanos en nuestro Estado y la desigualdad que sufren las mujeres— no es suficiente.

El Estado español se enfrenta, con respecto a las personas inmigrantes residentes en su suelo, con el dilema de seguir considerándolas como mano de obra sobreexplotable, lo que supone el mantenimiento de claros déficit democráticos en nuestro sistema jurídico-político, e, incluso, puede

generar dinámicas de involución democrática; o bien avanzar en el reconocimiento de una ciudadanía plena para los inmigrantes.

El dilema no es si muchos o pocos inmigrantes, aunque la normativa de extranjería pretenda justificarse así; el dilema real, frente a la persona inmigrada, está entre aprovechar su condición de extranjera para definirla como inferior y explotarla mejor, lo que sólo puede llamarse racismo, o equipararla como ciudadana de pleno derecho, lo que ya no permitirá explotarla de la misma manera.

Algunas Comunidades Autónomas disponen de planes de integración, como es el caso de Catalunya o Euskadi. El Estado detenta en exclusiva las autorizaciones de entrada, de residencia y de trabajo, pero políticas determinantes que afectan a estos colectivos (sanidad, educación, vivienda...), junto con los presupuestos correspondientes, están transferidas a las autonomías, pero tampoco están todas desarrolladas y a algunas incluso les falta el presupuesto. La mayoría de estos planes se basan en la transversalidad del hecho migratorio. Desde los poderes locales es desde donde se han trabajado mejor los planes de integración, de tal modo que algunos municipios ya tienen planes de primera acogida, pero todavía son pocos. Un elemento muy negativo en la política de integración es la descoordinación entre las Administraciones, por un lado, y entre estas últimas y las entidades y organizaciones que trabajan este tema por el otro.

Con estos precedentes, y visto que la valenciana era la última Comunidad del Estado en disponer de un Plan (y se dice pronto), recientemente la consellera de Bienestar Social de la Generalitat, señora Alicia de Miguel, presenta a la sociedad valenciana el enésimo borrador de un «Plan Integral de Inmigración». Nos preguntamos: ¿se conoce ese plan?, ¿está difundido entre las entidades y organismos públicos?, ¿se ha debatido con todos los sectores implicados?, ¿alguien lo ha leído, al margen de los «responsables» que le han elaborado?

LA INTEGRACIÓN EN EL PAÍS VALENCIANO

Ante esta nueva puesta a escena, nuevamente propagandística, la realidad del País Valenciano es tozuda y nos dibuja un mapa que de forma somera intentamos reflejar en las siguientes líneas.

En esta Comunidad no existe ninguna política real de integración hacia la inmigración, ni dotación de medios algunos con ese fin; al contrario,

cuantas actuaciones se emprenden al respecto parecen estar encaminadas a entorpecer la normal convivencia de inmigrantes y autóctonos.

Los/as inmigrantes sumamos a la complicada situación actual de vivienda, dificultades añadidas consecuencia directa de nuestra inestabilidad tanto administrativa como laboral. Tradicionalmente en España el mercado de alquiler ha sido siempre una segunda opción frente a la compra. Sin embargo, la llegada de inmigrantes ha disparado la demanda de vivienda de alquiler. Pese a que muchos inmigrantes tienen capacidad económica para alquilar, se encuentran con enormes trabas y recelos por parte de los propietarios, de las inmobiliarias, etc., que exigen condiciones casi imposibles de cumplir para garantizar el cobro y no tener que acudir a una vía judicial cara y lenta. Por supuesto, estas dificultades afectan más directamente a los irregulares que pese a tener posibilidad económica no tienen documentos con los que argumentarla. Hoy por hoy, los/as inmigrantes venimos a ocupar aquellas viviendas que han quedado vacías. Así, nos vemos abocados a vivir en infraviviendas o en zonas degradadas de las ciudades, alquilando habitaciones e incluso camas en condiciones insalubres. En las áreas rurales habitamos zonas aisladas e insalubres. La imposibilidad de alquilar tiene como consecuencia el que nos aglutinemos en zonas concretas de las ciudades. Este fenómeno es mucho más evidente en las zonas rurales con una división clara entre los autóctonos y los extranjeros.

Esto ha producido dos fenómenos, la concentración y la segregación, que suponen la falta de convivencia y contacto con otros grupos y con los autóctonos, lo que genera actitudes de mutuo rechazo y abierto racismo por parte de la sociedad mayoritaria.

En muchos municipios se exige el trámite previo de la inscripción en el Padrón Municipal de Habitantes para proporcionar el título que acredita el derecho a la asistencia: la tarjeta sanitaria. Sin embargo, la actual Ley de Extranjería (Ley Orgánica 14/2003) autoriza por primera vez en nuestro país el uso del Padrón por parte de la policía para la localización de extranjeros en situación irregular y, eventualmente, proceder a su expulsión. Esto ha inducido a los extranjeros sin permisos de residencia a evitar el empadronamiento quedando automáticamente fuera de la asistencia sanitaria pública normalizada y de la escuela, a pesar de que el espíritu y la letra de nuestras legislaciones sanitarias sea otro. Esta situación unida a la paulatina desaparición de los sistemas de beneficencia y a las escasas posibilidades económicas de la mayoría de los inmigrantes

para financiarse una asistencia privada, deja fuera *de facto* a miles de personas de cualquier tipo de asistencia sanitaria.

En muchas ocasiones el entramado administrativo que es necesario cumplimentar para obtener bien el documento que garantiza el derecho a la atención, bien una cita, es demasiado complejo y de difícil comprensibilidad, incluso para la población española. Muchas veces esto se convierte en una dificultad insuperable para los inmigrantes quienes, además de encontrar limitaciones culturales o idiomáticas, nunca se han tenido que enfrentar a un sistema sanitario formal y con su maquinaria administrativa.

Hay una enorme escasez de recursos para posibilitar la integración escolar de los hijos de inmigrantes. Apenas ninguno para atender al aprendizaje lingüístico del alumnado de incorporación tardía a través de estrategias inclusivas y de integración plural. Con respecto a los criterios de ubicación por curso, no hay evaluación personalizada a la hora de incluir a unos u otros en las aulas, utilizándose criterios muy rígidos. Un caso claro puede ser el de los menores no acompañados de los que se desconoce la edad y acaban ubicados por la medida de su muñeca.

Con respecto a la distribución de los alumnos inmigrantes se detecta concentración en los propios barrios o pueblos, habiendo colegios públicos muy concentrados junto a otros, concertados o privados, con muy poca población inmigrante. Estos últimos, con diferentes excusas o impedimentos socioeconómicos, no suelen admitir a nuestros hijos. Mientras que la población autóctona saca a los suyos de las escuelas públicas para que sus retoños no se «mezclen» con los de fuera (los colegios públicos se convierten así en «cajones de sastre» problemáticos, receptores de lo que los otros centros no quieren, lo que está en la base de la segregación educativa y del deterioro general de la enseñanza pública en España, ideal para el proceso de privatización del sistema educativo, ya en marcha a escala mundial y tan favorecido en tierras valencianas).

Por si fuera poco, los centros que viven situaciones de «guetización escolar» suelen estar ubicados en barrios que presentan deficiencias en los servicios y degradación en la vivienda.

Quizás para explicarnos un poco las paupérrimas condiciones de integración de la población inmigrante, de las que aquí sólo se han ofrecido unas pinceladas, sea bueno observar cuál es el marco político-jurídico en el que los/as inmigrantes tenemos que desarrollar nuestras vidas. Ese ámbito viene dado por el Estado.

LA SITUACIÓN JURÍDICA Y ADMINISTRATIVA DE LOS INMIGRANTES EN EL ESTADO ESPAÑOL

Por lo que a documentación se refiere y teniendo como mira los derechos fundamentales, las sucesivas modificaciones de las Leyes de Extranjería (leyes orgánicas y su desarrollo reglamentario) no han sido diseñados de acuerdo con la situación y la realidad social y política acorde con el desarrollo social del flujo migratorio.

La situación jurídica y administrativa de los inmigrantes en el Estado español no ha llegado a sentarse como parte fundamental de la política de inmigración propiamente dicha. Nunca ha recogido el espíritu ni la letra del enunciado de dichas Leyes Orgánicas de Derechos y Libertades de los Extranjeros y su Integración Social, más bien todo lo contrario, lo único que recogen y desarrollan son las obligaciones restrictivas y, en el procedimiento para la residencia y estancia en España, incluso contrarias al sentido común y a la lógica más elemental para una convivencia pacífica y una verdadera integración social en la sociedad de acogida.

Recordemos que los distintos gobiernos anteriores del Partido Popular han hecho de la inmigración instrumento de su política de camuflaje ante sus fracasos políticos en materia social. Así nació la campaña de culpar a la inmigración de todos los males de la sociedad: el paro, la delincuencia, los fracasos en la política sanitaria y en la educación, entre otros, achacando dichos fracasos a la inmigración como culpables directos de su mala política social, consiguiendo con ello impedir la interacción y la convivencia, aumentado el rechazo, la xenofobia y el racismo contra los inmigrantes, criminalizándonos y provocando la alarma social con su lema de:

Si se integran y se regulariza su situación social, se producirá el *efecto llamada* y se creará el caos.

Aduciendo que con ello (¡qué barbaridad!) la población autóctona perdería su bienestar social. Esto a pesar de que los números y las pruebas históricas cantan respecto de los beneficios sociales, económicos y demográficos que la inmigración aporta a las sociedades de recepción.

Todo ello se ha desarrollado y potenciado en los últimos años de gobierno del Partido Popular, modificando para ello la Ley de Extranjería casi anualmente, endureciéndola matemáticamente en cada reforma, sobre todo cuando tuvo la mayoría absoluta en el Parlamento español.

EL NUEVO REGLAMENTO

Visto lo anterior, y conscientes de la realidad social que vivimos en el Estado español, los inmigrantes teníamos esperanza que con la llegada al Gobierno del Partido Socialista nuestra situación cambiaría sustancialmente, sin olvidar que este partido ya en 2003 había firmado y acordado con el Partido Popular la última Ley Orgánica 14/2003 de 20 de noviembre, de un marcado carácter antisocial.

Mirando hacia delante con esperanza, teníamos el deseo y la expectativa de que el desarrollo de dicha Ley Orgánica suavizaría sustancialmente la dureza de dicha normativa, recordando el precedente que el mismo partido hizo con la Ley 7/1985 cuando modificó en 1996 el Real Decreto 1119/1986, de 26 de mayo, por el que se aprobaba el Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 7/1985, de 1 de julio. Modificaciones introducidas en el Real Decreto 155/1996 de 2 de febrero, que permitió introducir mejoras sensibles y anular los artículos más restrictivos que recogía el anterior Real Decreto 1119/1986.

No ha sido así esta vez. Más bien al contrario, se han interpretado de forma restrictiva algunos artículos de la Ley Orgánica 14/2003 de 20 de noviembre del Partido Popular. Entre otros aspectos destacamos los que siguen:

1. Entrada en el territorio español

El Art. 4.ª) del RD 2393/2004 de 30 de diciembre, dice sobre la entrada de inmigrantes:

Acreditación, en su caso, de los medios económicos suficientes para su sostenimiento durante el período de permanencia en España, o de estar en condiciones de obtenerlos, así como para el traslado a otro país o el retorno al de procedencia, en los términos establecidos en el artículo 8.

Según el Tribunal Supremo: «los extranjeros que lleguen a España deben justificar en todo caso el motivo de su visita», Sentencia de 1 de abril de 2005 que dice:

El Tribunal Supremo estima el recurso interpuesto por un ciudadano ecuatoriano al que se denegó la entrada en territorio nacional y se ordenó su retorno al lugar de procedencia. Las autoridades fronterizas después de

varias gestiones llegaron a la conclusión de que el motivo de entrada, que era hacer turismo, era falso, ya que ni existía reserva de hotel ni se sabía nada respecto de los lugares a visitar. Todo ello reflejaba, con claridad, que la entrada en territorio nacional no tenía como objeto el motivo mencionado.

En opinión del Alto Tribunal, lo que las normas exigen a los viajeros que pretendan entrar en el país es manifestar un motivo lícito de entrada y justificar documentalmente la verosimilitud de tal motivo; pero entendiendo que esta exigencia accesoria y documental en modo alguno es exigible en todo caso sino sólo en caso de duda sobre el motivo que se ha manifestado.

El Reglamento se aprobó el 30 de diciembre de 2004 y la Sentencia es de 3 meses después. La sentencia ya contesta por sí sola a las intenciones de dicho artículo.

Pero, ¿y los medios «suficientes»? ¿qué es lo que se considera «medios suficientes»? ¿los de un inglés, un alemán, francés o suizo, con poder adquisitivo alto y costumbres consumistas enfermizas, o los de alguien de los países del Sur que controla cada céntimo y gasta en lo necesario y no consume de forma compulsiva?

2. El derecho a vivir en familia

La Ley Orgánica 14/2004 de 30 de diciembre dice:

Art. 17.d) Los ascendientes del reagrupante o su cónyuge, cuando estén a su cargo y existan razones que justifiquen la necesidad de autorizar su residencia en España.

Artículo 18. *Procedimiento para la reagrupación familiar*. (Redactado conforme a las Leyes Orgánicas 8/2000 y 14/2003):

1. Los extranjeros que deseen ejercer este derecho deberán solicitar una autorización de residencia por reagrupación familiar a favor de los miembros de su familia que deseen reagrupar. Al mismo tiempo, deberán aportar la prueba de que disponen de un alojamiento adecuado y de los medios de subsistencia suficientes para atender las necesidades de su familia una vez reagrupada.

Sin embargo, el Reglamento, que sólo debe desarrollar la Ley, añade más trabas y dificultades no recogidas en dicha Ley Orgánica. Dice:

Art. 39.e) Se entenderá que los familiares están a cargo del reagrupante cuando acredite que, al menos durante el último año de su residencia en España, ha transferido fondos o soportado gastos de su familiar en una proporción que permita inferir una dependencia económica efectiva. Mediante orden del Ministro de la Presidencia, a propuesta de los Ministros de Asuntos Exteriores y de Cooperación, de Interior y de Trabajo y Asuntos Sociales, se determinará la cuantía o el porcentaje de ingresos considerados suficientes a estos efectos, así como el modo de acreditarlos.

Se exige al inmigrante tener el permiso renovado (después de un año de residencia legal, sin contar el tiempo que está en España sin familia, que en el mejor de los casos supera los dos años) para poder solicitar el informe para a su vez solicitar el visado de reagrupación familiar y que durante ese periodo mande el dinero en una cuantía que el Gobierno determinará como aceptable. Obligando con ello a que el inmigrante que vive en situación precaria, trabajando en la economía sumergida y con salarios que no le cubren los gastos mínimos de supervivencia, tenga que mandar a su familia un montante económico que el Gobierno considera oportuno, y durante al menos un año. Lo que demuestra que o bien los técnicos que redactan las leyes no conocen la realidad de la inmigración, o bien que su última intención es impedir que el inmigrante viva en familia, hecho éste a su vez dificulta gravemente su integración y contradice el discurso oficial de la voluntad de integrar a los inmigrantes. Sin contar con que en el mejor de los casos el/la inmigrante no recibe la tarjeta de autorización para trabajar hasta pasados varios meses después de la resolución, lo cual le impide trabajar legalmente y con derechos.

Suponiendo —que nunca es así— que la persona inmigrada cumple con los requisitos mencionados, la tramitación del informe gubernativo para la solicitud del visado es otra de las complicaciones que encontrará con toda seguridad. Ya el informe del Defensor del Pueblo de 2004 recoge dos casos extremos en el País Valenciano (en Valencia y Alicante), que nos gustaría recoger.

Valencia

Un ciudadano pakistaní se dirigió a esta última Institución nombrada, indicando que había presentado en el año 2001 la solicitud de informe gubernativo para reagrupar a su mujer y a sus dos hijos ante la Delegación del Gobierno en Valencia, sin que dicho informe se hubiera emitido más de dos años después. En el curso de la investigación pudo conocerse que los

servicios consulares habían requerido a la autoridad gubernativa la emisión del preceptivo informe en cuatro ocasiones. Después de la intervención de esta Institución se emitió informe en sentido favorable, si bien continúan los problemas hasta la emisión de los correspondientes visados, así como para aclarar las razones de esta grave disfunción.

Alicante

En este caso, la emisión del informe gubernativo fue tramitado con la Subdelegación del Gobierno en Alicante, teniendo también sentido favorable. Sin embargo, no se emitió hasta transcurridos dieciocho meses. A nadie se le escapa la situación en que se encuentra una persona «sin papeles» durante ese *impass*.

3. Regularización y normalización

La Disposición transitoria tercera del Reglamento ha venido a intentar desinflar la gran presión social heredada del anterior Gobierno, regularizando o normalizando la situación administrativa de muchos trabajadores inmigrantes que desarrollaban su actividad laboral de hecho en el Estado español. Con esta Normalización empezó a desarrollarse el espíritu del presente Reglamento, que no es otro que institucionalizar la para-esclavitud en España. Efectivamente:

1) Si se deja la decisión de normalizar a los inmigrantes en manos del empresario, con ello éste podía y puede decidir sobre si quiere regularizar o no al inmigrante, determinar arbitrariamente el salario que le tiene que pagar y las condiciones de trabajo, incluso si le abona el importe de la Seguridad Social y la cuota patronal por adelantado. El patrón tiene las manos libres, además, para exigir la obediencia a las condiciones laborales que él imponga. Extremo éste que después de 5 meses de finalizar dicha Normalización se está demostrando, ya que algunos empresarios, conseguido su objetivo, niegan dar de alta en la Seguridad Social a sus empleados, incumpliendo así el contrato o el acuerdo que ha realizado con ellos.

2) La Administración, a su vez, demostró (en la más amable de las interpretaciones) su desconocimiento de la realidad social de la inmigración, exigiendo documentación de difícil cuando no imposible aportación en algunos casos. Lo que ha dejado a más inmigrantes sin papeles fuera

de esta regularización que dentro. Así por ejemplo, al exigir el empadronamiento municipal antes de 7 de agosto del 2004, sabiendo que la Ley Orgánica 14/2003, que el partido del actual Gobierno había firmado, permite a las fuerzas de seguridad el acceso a la base de datos de los padrones municipales, muchos inmigrantes habían renunciado a su inscripción en el padrón de su localidad. También desconoce que numerosos inmigrantes viven hacinados en viviendas precarias, y que muchos ayuntamientos se niegan a empadronarlos por carecer de contrato de vivienda, contrato que no les es facilitado por los arrendatarios.

3) Dicho desconocimiento de la realidad social de los inmigrantes se culminó con la decisión de la Administración de solucionarlo con el padrón por omisión. Otro fracaso y prueba contundente de dicha incompetencia, ya que para acceder a dicho padrón por omisión se tenía que aportar documentación probatoria de la misma Administración, en un círculo vicioso sin salida para la población inmigrante. En el caso de aportar otra documentación distinta, aunque demuestre de forma fehaciente su instancia efectiva en el territorio español, tal como recoge la instrucción, el expediente se inadmite a trámite. Basta decir que algunos tribunales de lo contencioso administrativo ya se han pronunciado y fundamentado la sinrazón de esta medida, como la Sentencia 259/2005 de 19 de septiembre 2005 del Juzgado de lo contencioso administrativo n.º 2 de Donosita —San Sebastián— que en el fundamento de derecho tercero aclara y confirma de forma rotunda la ilegalidad de dicha inadmisión, sentencia esta pionera en lo que a la normalización se refiere. Estamos bien seguros de que les seguirán muchas sentencias similares, y que al final la Administración estará obligada a admitir y a resolver favorablemente la mayoría casi absoluta de los expedientes ya presentados en esta normalización. Aun así, sigue subsistiendo el hecho de que muchos inmigrantes no han podido presentar o han desistido en hacerlo, aquella documentación, ante dichas trabas administrativas y sobre todo después de la Orden Ministerial 140/2005 de 2 de febrero, causando por ello daños y perjuicios de difícil recuperación a más de la mitad de los inmigrantes sin papeles, y con ello se ha impedido su normalización administrativa, quedándose en desamparo absoluto en manos de las mafias y la esclavitud laboral no reglada.

Veamos ahora el Art. 45. *Autorizaciones de residencia temporal por circunstancias excepcionales*. Dice:

1. De conformidad con el artículo 31.3 de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, en atención a las circunstancias excepcionales que concurran, se podrá conceder una autorización de residencia temporal a los extranjeros que se hallen en España en los supuestos determinados en este artículo, siempre que no haya mala fe del solicitante.

2. Se podrá conceder una autorización de residencia por razones de arraigo, en los siguientes supuestos:

a) Por arraigo laboral, podrán obtener una autorización los extranjeros que acrediten la permanencia continuada en España durante un período mínimo de dos años, siempre que carezcan de antecedentes penales en España y en su país de origen, y que demuestren la existencia de relaciones laborales cuya duración no sea inferior a un año.

b) A los extranjeros que acrediten la permanencia continuada en España durante un período mínimo de tres años, siempre que carezcan de antecedentes penales en España y en su país de origen, cuenten con un contrato de trabajo firmado por el trabajador y el empresario en el momento de la solicitud cuya duración no sea inferior a un año y bien acrediten vínculos familiares con otros extranjeros residentes, bien presenten un informe que acredite su inserción social emitido por el ayuntamiento en el que tenga su domicilio habitual. A estos efectos, los vínculos familiares se entenderán referidos exclusivamente a los cónyuges, ascendientes y descendientes en línea directa.

Es una política contra natura, contraria a lo que la inteligencia de cualquier ser humano pueda suponer. Es el absurdo elaborado en forma de normativa legal hecha por un Gobierno que se dice «socialista», de un Estado llamado «de derecho».

Sobre el Art. 45.2.a), de entrada queremos pensar y pensamos que este Gobierno respeta la inteligencia de los ciudadanos y de los inmigrantes. Por eso nos choca profundamente que un Gobierno que persigue y castiga la economía sumergida (¿?), exige a un trabajador que demuestre estar trabajando en la ilegalidad nada más y nada menos que un año. En las instrucciones le pide que demuestre dicho extremo, denunciando al empresario y ganando la sentencia o aportando un informe de la inspección de trabajo que confirme dicha actividad ilegal.

Se debe considerar que el simple hecho de denunciar la explotación de los inmigrantes en la economía sumergida, ya que es un delito contra la libertad de los trabajadores, y con acta de infracción de la inspección de trabajo, bastaría para acceder a la autorización de trabajo y residencia.

Desde el Foro Alternativo de la Inmigración sólo podemos estar de acuerdo, en el peor de los casos, con lo que recoge el Defensor del Pueblo en su informe Anual de 2004 (Cortes Generales pág. 195), cuando dice:

Estando de acuerdo con el diseño global de esta opción, surgen dudas sin embargo de la virtualidad que la misma pueda desplegar toda vez que la acreditación de la relación laboral se hace depender de la presentación de una resolución judicial que la reconozca o de la resolución administrativa confirmatoria de un acta de infracción de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social que la acredite.

Respecto al Art. 45.2.b), aquí el Gobierno no sólo hizo caso omiso a las reivindicaciones sociales de las ONGs y asociaciones de inmigrantes, cuando le planteamos que recuperara lo eliminado del primer borrador respecto al Arraigo Familiar (que se entienda por «familiares» los de segundo grado además de los de primer grado, y se considere las parejas de hecho), sino también a las exigencias en el mismo sentido del Defensor del Pueblo en su último informe anual, donde dice:

No obstante ese avance no es todo lo amplio que debiera en cuanto a la concepción de los vínculos familiares, ya que los reduce al cónyuge, ascendientes y descendientes en línea directa, cuando es obvio que existen otros grados de parentesco que también aseguran un razonable nivel de arraigo, especialmente los hermanos.

Sobre el hecho de presentar un informe que acredite la inserción social del inmigrante emitido por el ayuntamiento en el que éste tenga su domicilio habitual, y a pesar de estar así recogido en el Real Decreto, una Circular del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales sentencia que dicho informe *no será vinculante*; lo que en la práctica se anula como posibilidad para documentarse por arraigo social.

A este artículo, si embargo, se le ha dado enorme divulgación en los medios de comunicación, como una posibilidad de que los inmigrantes sin papeles puedan regularizar su situación, a pesar de saberse que en la práctica casi ningún inmigrante puede acogerse a ello. Todo esto nos induce a albergar sospechas razonables de que este Gobierno sigue la misma política del Gobierno anterior del Partido Popular, mermando nuestra esperanza y la expectativa de mejorar nuestra situación social y familiar para conseguir la tan deseada integración social, tantas veces cacareada desde el poder.

Especial atención nos merece el Art. 54 que dice: *Renovación de las autorizaciones de residencia y trabajo por cuenta ajena.*

1. La renovación de las autorizaciones de residencia y trabajo por cuenta ajena deberá solicitarse, en modelo oficial, durante los 60 días naturales previos a la fecha de expiración de la vigencia de su autorización. [...] También se prorrogará hasta la resolución del procedimiento en el supuesto en que la solicitud se presentase dentro de los tres meses posteriores a la fecha en que hubiere finalizado la vigencia de la anterior autorización, sin perjuicio de la incoación del correspondiente procedimiento sancionador por la infracción en la que se hubiese incurrido.

Es una novedad la introducción de sanción administrativa si la solicitud de renovación se presenta fuera del plazo de los 3 meses a la caducidad de la autorización de trabajo y residencia, ya que ni siquiera el Partido Popular se había atrevido a ello. Lo que demuestra que el actual Gobierno tiene como horizonte complicar en lo posible el procedimiento administrativo a los inmigrantes para ser regularizados y para mantener dicha situación de regularización. «Novedad» tanto más decepcionante cuanto se aplica precisamente a una normativa que tiene como objetivo facilitar el procedimiento de tramitación que la Ley no recoja y que el Reglamento viene a desarrollar con el espíritu de simplificarla.

2. La autorización de residencia y trabajo por cuenta ajena se renovará a su expiración, en el supuesto de que se acredite la continuidad en la relación laboral que dio lugar a la concesión de la autorización cuya renovación se pretende.

Asimismo, se procederá a la renovación cuando el trabajador acredite la realización habitual de la actividad para la que se concedió la autorización durante un mínimo de seis meses por año y se encuentre en alguna de las siguientes situaciones:

a) Haya suscrito un contrato de trabajo con un nuevo empleador acorde con las características de su autorización para trabajar, y figure en situación de alta o asimilada al alta en el momento de solicitar la renovación.

Se exige en este apartado que al renovar la autorización de trabajo el inmigrante tiene que disponer de un contrato de trabajo, como si éstos estuvieran a la disposición de quien los demande. Y para más inri, ese contrato debe tener las características de la actividad que tiene definida en su tarjeta de

identificación (caso de la 1.^a tarjeta). Se da así una vuelta más a la ya apretada condición que padece el inmigrante, y se le obliga a quedar sujeto a ciertas actividades laborales, por lo común no deseadas ni acordes con sus capacidades. Sería muy conveniente que la propia población trabajadora española fuera consciente de que esto atenta directamente contra los derechos laborales básicos conquistados en los dos últimos siglos, lo que devuelve a la fuerza de trabajo a una condición de indefensión propia de los tiempos anteriores a su formación como clase, en la Primera Revolución Industrial. Y no se nos ocurra pensar que esto afecta sólo a la población inmigrante, antes al contrario, el deterioro de nuestras condiciones laborales y de vida es la antesala de la pérdida de conquistas de toda la población trabajadora.

Por otra parte, todo el mundo conoce la situación del mercado de trabajo en España, excepto al parecer la Administración del Estado, ya que exige una actividad laboral mínima de seis meses, cuya única forma de demostrarla es mediante certificado de vida laboral y por consiguiente previa cotización a la Seguridad Social. Muchos españoles desearían trabajar de forma continuada al menos seis meses al año. Con el porcentaje tan elevado de trabajos temporales y de contratos «basura» que el mismo Gobierno reconoce, conseguir cotizar seis meses al año es un lujo para buena parte de los/as trabajadores/as autóctonos/as, más aún para la mayoría de los inmigrantes, que suelen desempeñar trabajos de temporada y en general con más de un empleador. Es por eso que muchos inmigrantes, para conservar su residencia legal, se verán obligados a exigir un contrato de trabajo, pagando ellos la parte de la Seguridad Social que debería corresponder al empresario, y aceptando salarios mucho más bajos y en general condiciones de explotación todavía más denigrantes, como así se ve en el punto 4 del mismo artículo.

3. Se renovará la autorización del trabajador que haya tenido un período de actividad de al menos tres meses por año, siempre y cuando acredite:

a) Que la relación laboral que dio lugar a la autorización cuya renovación se pretende se interrumpió por causas ajenas a su voluntad.

b) Que ha buscado activamente empleo, participando en las acciones que se determinen por el servicio público de empleo o bien en programas de inserción sociolaboral de entidades públicas o privadas que cuenten con subvenciones públicas.

c) Que en el momento de solicitud de la renovación tenga un contrato de trabajo en vigor.

4. Los menores

De lo que este Reglamento recoge respecto al menor inmigrante, seleccionamos lo siguiente:

I. De la residencia de menores acompañados.

El Art. 94.2 del Reglamento, de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, y sus Reformas (actual Ley Orgánica 14/2003), sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y de su Integración Social, regula:

Los extranjeros menores de edad o incapacitados no nacidos en España, que o bien sean hijos de españoles o de extranjeros residentes legales en España, o bien estén sujetos legalmente a la tutela de un ciudadano o Institución españoles o a un residente legal en España, podrán obtener Autorización de Residencia, cuando se acredite su permanencia continuada en España durante un mínimo de 2 años [...]

Conclusiones:

1) El hecho de que un menor para solicitar una Autorización de residencia deba residir dos años en España, significa que los menores que lleguen con 16 años a nuestro país no podrán regularizarse, ya que cuando transcurran los 2 años habrán cumplido 18 años, no serán menores, no podrán acogerse a este artículo y serán extranjeros irregulares adultos.

Este Artículo vulnera la Ley Orgánica 1/1996 de Protección Jurídica del Menor. Artículos: 1.º, 2.º, 3.º, 7.º, 10.º, 11.º, 12.º y 15.º.

2) En este Art. 94.2 del Reglamento existe un error técnico, al no ser ajustado a Derecho, ya que incluye a los menores sujetos legalmente a la tutela de una Institución española, es decir, a los menores tutelados, que ya tienen su regulación específica en el Art. 92.5 del Reglamento que a efectos de documentación dice:

Transcurridos nueve meses desde que el menor haya sido puesto a disposición de los servicios competentes de protección de menores, de acuerdo con el apartado 2, y una vez intentada la repatriación con su familia o al país de origen, si ésta no hubiera sido posible, se procederá a otorgarle la autorización de residencia a la que se refiere el artículo 35.4 de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero [...]

3) La regulación anterior, de los hijos menores de padres residentes legales, era mucho más favorable, con la posibilidad de la exención de visado (Ley Orgánica 8/2000 y Real Decreto 864/2001, Art. 49.2.c).

II. De la repatriación de menores no acompañados.

El Art. 92 del Reglamento (equivalente al Art. 62 Real Decreto 864/2001), de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, y sus Reformas (actual Ley Orgánica 14/2003), sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y se su Integración Social, introduce en su regulación:

A. Art. 92.4, párrafo 6.º: Se procederá a la repatriación mediante su entrega a las autoridades de fronteras del país al que se repatrie.

B. Art. 92.5, párrafo 2.º: El hecho de que se haya autorizado la residencia, no será impedimento para la repatriación del menor, cuando posteriormente pueda realizarse conforme a lo previsto en este artículo.

Y sigue el despropósito de los legisladores:

1) Si se entregan los menores a las Autoridades de Frontera, el resto de garantías enunciadas con respecto al procedimiento de Repatriación de Menores, queda vacío de contenido.

2) El Reglamento establece un periodo de posible repatriación de 9 meses. Si ésta es posible hasta los 18 años se crea una inseguridad jurídica y administrativa, además de interrumpir el proceso de integración del menor, que puede estar desarrollando una actividad laboral o cursos de formación e integración laboral o educativa.

III. De la excepción de la autorización de trabajo y residencia de los menores tutelados.

El Art. 41.1.k), de la Ley Orgánica 14/2003, de 20 de noviembre, de reforma de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social y el Art. 68.j) del Reglamento, regulan de forma novedosa la actividad laboral de los menores tutelados que realizaran la actividad mediante una Excepción a la Autorización de Trabajo. Anteriormente la actividad laboral se realizaba mediante el Permiso de Trabajo y Residencia que se contemplaba en el Art. 40.j) Ley Orgánica 8/2000, de reforma de la Ley Orgánica 4/2000 y el Art. 71.1.h) del Real Decreto 864/2001.

Conclusiones:

1) Con esta regulación se corre el riesgo de que el menor tutelado, titular de una Autorización de Residencia, que probablemente ya ha desarrollado un actividad laboral mediante una Excepción de Autorización de Tra-

bajo y Residencia, que ha realizado cursos formativos laborales, etc., quede al cumplir los 18 años como un extranjero adulto irregular, ya que esta Excepción no genera derechos para un permiso posterior, así que al renovar el joven esta modalidad de permiso, puede que no le otorguen otro posterior.

2) La regulación actual es un retroceso para la integración social del menor en edad laboral, ya que la titularidad de una Excepción de Autorización de Trabajo y Residencia mengua las garantías jurídicas que se otorgan y se adquieren a través de una Autorización de Trabajo y Residencia.

3) La única opción para que el menor tutelado viva por él mismo una vez finalizada la Tutela Administrativa (a los 18 años) y que esté integrado socialmente es que esté incorporado al mundo laboral, y con la actual regulación esta integración se pone en un grave peligro, con la posibilidad de que pase a ser un extranjero irregular.

IV. Del permiso permanente a menores tutelados.

El Art. 42.2.e) Real Decreto 864/2001, establecía que un menor extranjero al llegar a la mayoría de edad, si acreditaba que durante 3 años consecutivos había estado bajo la tutela de una Administración española tenía derecho a un Permiso Permanente. En el Reglamento actual, en su Art. 72.3.e) se establece en 5 años consecutivos de Tutela.

Esta regulación disminuye los derechos de menores tutelados que por distintas circunstancias no pudieron solicitar las Autorizaciones de Residencia durante el periodo de Tutela. Muy pocos menores extranjeros no acompañados se tutelan antes de los trece años. Este artículo es de casi imposible aplicación, como la mayoría de los artículos del presente Real Decreto, por no ajustarse a la realidad social y laboral del país. Fundamentalmente va a impedir la integración social de los inmigrantes, aumentando la crispación social y la inseguridad jurídica de los extranjeros en España.

5. Subsaharianos

Es a todas luces inaceptable que el Reglamento no dé más cobertura legal a los extranjeros que provienen de países en situaciones de conflicto, a los que no se les podía expulsar. Si a los mismos no se les ha concedido el estatuto de Refugiado Político, la Administración se limita a incoarles una orden de expulsión y a dejarles en la calle, abandonándolos a su

suerte, sin que puedan documentarse, impidiendo así su posibilidad de trabajar y condenándoles a una situación de miseria y vagabundeo.

Es incomprensible, asimismo, que un *Gobierno Democrático* se adhiera a la política de expulsión o retención preventiva de los inmigrantes en países limítrofes, como Argelia, Túnez, Mauritania o Marruecos, creando o apoyando los campos de concentración en estos países del norte de África, de cuya «democracia» hay muchas razones para sospechar.

Ya tenemos bastante con Guantánamo.

PROPUESTAS DEL FORO ALTERNATIVO DE LA INMIGRACIÓN

En definitiva, las organizaciones sociales que integramos el Foro Alternativo de la Inmigración pensamos que con el conjunto de disposiciones político-jurídicas, en las que se incluye esta 3.^a reforma de la Ley 4/2000, no sólo se ratifica el tratamiento de la inmigración desde concepciones represivas y controladoras, sino que se dificultan enormemente al tiempo las posibilidades de integración de una parte importante de la población que vive en el País Valenciano (como en el conjunto del Estado español). Se crean para ello «cárceles legales», dentro de las que se encierra a ciudadanos no comunitarios, a los que se impedirá, por diferentes disposiciones administrativas, ejercer los más elementales derechos, como:

1. Derecho a la educación.
2. Derecho a la salud.
3. Derecho al trabajo.
4. Derecho a estar documentado.
5. Derecho a vivir con la familia.
6. Derecho a la privacidad domiciliaria.
7. Derecho a circular libremente.

Se están manteniendo políticas deliberadas que empujan a la clandestinidad social, económica y política de una buena parte de la población que actualmente compone la sociedad española: después del último proceso de regularización, acabado en mayo de 2005, calculamos que unas 900.000 personas inmigrantes han quedado sin reconocimiento de existencia (es decir, sin papeles y sin derechos) en toda España; entre 90.000 y 160.000 en el País Valenciano. Estas personas se enfrentan a las siguientes perspectivas:

1. La expulsión.
2. La más absoluta clandestinidad y falta de reconocimiento cívico.
3. La autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales a partir del Art. 45 del Reglamento, aún más restrictivo que las condiciones habidas en el último proceso de regularización.
4. La reagrupación familiar, para la que, en el mejor de los casos, hay que esperar entre uno y dos años.
5. Ningún futuro para los indocumentados inexpulsables, salvo el vagabundeo.

Ante estas circunstancias, nuestras propuestas son bien comprensibles y directas, dirigidas al Gobierno central y al autonómico valenciano. Formulamos aquí las principales:

- Cambien la Ley de Extranjería, para hacer de ella un instrumento de integración, no de represión.
- Regularicen a cerca de un millón de personas que se encuentran en situación irregular en toda España y probablemente más de 150.000 en el País Valenciano. Que haya tal bolsa de personas en situación irregular muestra el fracaso de su política. Cámbienla, tomando quizás como base la Ley 4/2000 que obtuvo el más alto grado de consenso entre las fuerzas parlamentarias en 2000, frente a las impulsadas por el PP posteriormente, incluida la última reforma que contó con el apoyo del PSOE a finales de 2003.
- Establezcan un sistema sencillo de regularización por arraigo, ligado a la inserción laboral.
- Faciliten la reagrupación familiar y cumplan con sus compromisos internacionales sobre menores. Pongan medios eficientes para la real integración escolar de éstos.
- No hagan de las compañías de transporte unas compañías de policía privada.
- No confundan inmigración irregular con delincuencia.
- No sustituyan el principio de presunción de inocencia por el de presunción de culpabilidad cuando se trata de personas extranjeras.
- No confundan las faltas administrativas con delitos, y eliminen, en consecuencia, el control policial de los padrones municipales.
- Pongan fin a la política de cupo puro. No funciona como sistema regulador de las entradas y bloquea otras posibilidades.

- Modifiquen la actual política de visados. Tengan en cuenta la necesidad de emigrar, que ha sido en gran medida creada por las propias sociedades «ricas».
- Modifiquen todos los trámites administrativos para obtener los permisos de trabajo y residencia, simplifiquenlos, acorten los plazos para disponer del primer permiso y sus renovaciones. Den prioridad a las dependencias de trabajo y no trasladen los problemas a los consulados, revisen el funcionamiento de todos los consulados, pongan condiciones de trabajo adecuadas a los funcionarios de las dependencias de trabajo y los negociados de extranjería. Acaben con los sistemas de espera haciendo colas vejatorias en la calle.
- Combatan la discriminación, el racismo y la xenofobia, de manera específica en el acceso al empleo (sobre todo industrial) y en el acceso a la vivienda, para evitar que no se alquilen viviendas a inmigrantes o que para ello alcancen un sobreprecio.
- Reconozcan derechos políticos a las personas extranjeras extracomunitarias, el derecho a ser electores y elegibles. Pueden empezar por las elecciones municipales. Otros países de la Unión Europea ya lo han hecho.
- Pongan en pie políticas de integración y de inclusión social. Impulsen esas políticas no sólo en el ámbito autonómico, sino también muy especialmente en el local.
- Faciliten el acceso a la doble nacionalidad. Promuevan acuerdos con otros países en ese sentido.
- Potencien en el ámbito europeo políticas de inclusión social y política. Denles prioridad por encima de las políticas de cierre y represión. Comunitaricen las políticas de índole social, integradoras y antidiscriminatorias.
- Promuevan el reconocimiento de una ciudadanía europea a todas las personas que viven en Europa, facilitando la libertad de desplazamiento en el interior de la Unión, así como el reconocimiento de derechos sociales y políticos.
- Refuercen la democracia, la igualdad de derechos, el acceso a la ciudadanía plena en un marco compartido de derechos y deberes.

Con todo ello la sociedad en su conjunto ganará, al ser más libre y rica en derechos y en igualdad.



Índex de gràfics,
il·lustracions i taules



1. Breu repàs històric a la migració contemporània del País Valencià i a les seues raons (amb especial atenció a la província de Castelló)

Gràfic 1. Principals llocs de procedència dels estrangers. Castelló, 2005	51
Gràfic 2. Dispersió d'estrangers per comarques 2005	51
Gràfic 3. Concentració majoritària de la població immigrant per municipis. Nord costaner y Clúster industrial del taulell	53
Taula 1. Evolució de la immigració estrangera, a Espanya, País Valencià i Castelló. Anys 1986, 1996, 2000, 2004. Per orígens	46
Taula 2. Sectors d'activitat en què treballen els estrangers. Província de Castelló	55
Taula 3. Activitats econòmiques en què treballen els estrangers. Província de Castelló	55

4. Multiculturalidad, cambios sociales e inmigración en la Comunidad Valenciana

Tabla 1. Estimación de inmigrantes en situación irregular en la Comunidad Valenciana a 1 de enero de 2005	145
Tabla 2. Estimación del impacto del proceso extraordinario de normalización de 2005 sobre los inmigrantes irregulares en la Comunidad Valenciana ...	147
Tabla 3. Datos del proceso extraordinario de normalización de 2005 en la Comunidad Valenciana, Alicante, Valencia y Castellón	147
Tabla 4. Evolución de la población extranjera en la Comunidad Valenciana. Período 1998-2005	149

5. La població estrangera al País Valencià. Una aproximació quantitativa per al període 1998-2004

Gràfic 1. Composició de la població estrangera per comarques. 2004	157
Gràfic 2. Percentatge de població d'estrangers als municipis valencians. 2004	159

Gràfic 3. Concentració dels estrangers als municipis segons el continent de nacionalitat. 2004	161
Gràfic 4. Variació dels espanyols i dels estrangers. Períodes 1998-01 i 2001-04	165
Gràfic 5. Variació dels estrangers per comarca i descomposició d'aquesta variació per orígens. Període 1998-01	166
Gràfic 6. Variació dels estrangers per comarca i descomposició d'aquesta variació per orígens. Període 2001-04	167
Gràfic 7. Raó de masculinitat de la població immigrant. Anys 1998-2001-2004	170
Gràfic 8. Raó de masculinitat per orígens en funció de la grandària de la població estrangera als municipis. 2004	171
Gràfic 9. Piràmides envellides de poblacions estrangeres al País Valencià. 2004	172
Gràfic 10. Piràmides joves-adultes de poblacions estrangeres al País Valencià. 2004	173
Gràfic 11. Piràmides amb fort desequilibri entre sexes de poblacions estrangeres al País Valencià. 2004	174
Gràfic 12. Piràmide de la població francesa resident al País Valencià. 2004 ..	175
Il·lustració 1. Evolució de la presència territorial dels col·lectius estrangers. 1998, 2001 i 2004	162
Il·lustració 2. Evolució de la presència territorial dels europeus i americans. 1998, 2001 i 2004	162
Il·lustració 3. Evolució de la presència territorial d'africans i asiàtics. 1998, 2001 i 2004	163
Il·lustració 4. Evolució de la presència territorial d'europeus (UE-25), alemanys, anglesos i romanesos 2004	163
Il·lustració 5. Raó de població d'estrangers sobre 100 espanyols en els grans grups d'edat	169
Taula 1. Les comarques valencianes amb major presència d'immigrants. 2004	158
Taula 2. Presència d'estrangers per nacionalitat al País Valencià i a Espanya (principals nacionalitats). 2005	176

6. Immigració i mercat laboral: una mirada des del País Valencià

Taula 1. Població de 16 i més anys, per nacionalitat. Espanya, 1996-2004 (percentatges horitzontals)	183
Taula 2. Distribució de la població de 16 a 64 anys segons nacionalitat i relació amb l'activitat. País Valencià, any 2001	183
Taula 3. Població de 16 i més anys per nacionalitat. Espanya, 1996-2004 (taxes de variació anual)	184

Taula 4. Població estrangera per temps de residència a Espanya, sexe. Espanya, 1996-2004	184
Taula 5. Població estrangera resident, segons continent de nacionalitat i any d'arribada a Espanya. País Valencià, any 2001	184
Taula 6. Població de 16 i més anys, per nacionalitat i sexe. Espanya, 1996-2004 (milers i percentatges)	186
Taula 7. Població de 16 i més anys, per nacionalitat i nivell de formació assolit. Espanya, 2004	187
Taula 8. Taxes d'activitat, atur i ocupació, per sexe i nacionalitat (sobre població de 16 i més anys). Espanya, 1996 i 2004	190
Taula 9. Ocupats per sectors econòmics i nacionalitat. Espanya, 1996 i 2004 (percentatges)	190
Taula 10. Indicadors d'activitat i atur de la població de 16 a 64 anys, segons nacionalitat. País Valencià, any 2001	192
Taula 11. Distribució de la població ocupada segons nacionalitat i branca d'activitat. País Valencià, any 2001	192
Taula 12. Distribució de la població ocupada de 16 a 64 anys segons nacionalitat i situació professional. País Valencià, any 2001	195
Taula 13. Indicadors de situació professional de la població ocupada de 16 a 64 anys, segons nacionalitat. País Valencià, any 2001	195
Taula 14. Població activa, ocupada i aturada i taxes d'activitat, ocupació i atur. País Valencià, 1990-2004 (mitjanes anuals)	197
Taula 15. Principals indicadors del mercat laboral. UE-15, Espanya i País Valencià, 2004	197
Taula 16. Ocupats i taxes d'activitat, ocupació i atur, per sexes. País Valencià, 1990-2004	199
Taula 17. Assalariats per tipus de contracte i taxa de temporalitat. País Valencià, 1990-2001	199
Taula 18. Població ocupada per sector econòmic. País Valencià, 1990-2004 ...	203
Taula 19. Contractes registrats segons modalitat (temporals, indefinits ordinaris, indefinits de foment d'ocupació, a través d'empreses de treball temporal). País Valencià, 1994-2004	205



Relació d'autors



ANDRÉS PIQUERAS. Director de l'Observatori Permanent de la Immigració de la Universitat Jaume I (OPI-UJI). Professor titular del Departament de Filosofia, Sociologia i Comunicació Audiovisual i Publicitat de la Universitat Jaume I de Castelló (UJI). Director per la UJI del Curs Interuniversitari *Cooperació i Desenvolupament*, en el que participen les 5 universitats públiques valencianes (pigueraa@fis.uji.es).

TEODORA LUNGU. Becària a l'Observatori Permanent de la Immigració. Universitat Jaume I de Castelló (UJI) (teodoralungu@yahoo.es).

ANDRÉS PEDREÑO CÁNOVAS. Doctor en Sociologia. Professor titular del Departament de Sociologia i Política Social de la Universidad de Murcia. Els seus darrers treballs s'emmarquen, entre d'altres, en les següents línies d'investigació: anàlisi de fluxos migratoris, relacions interètniques, inserció de la població immigrant en els sistemes productius i relació salarial, trajectòries socioformatives dels fills dels immigrants, etc. (andrespe@um.es).

IÑAKI GARCÍA BORREGO. Professor ajudant en el Departament de Ciència Política i Sociologia de la Universidad Carlos III de Madrid. Coautor de diverses publicacions sobre immigració (ignacio.garcia@uc3m.es).

JAVIER DE LUCAS. Catedràtic de Filosofia del Dret de la Universitat de València. Director del GECIM i primer director de l'Institut de Drets Humans de la Universitat de València, de recent creació. S'ocupa de polítiques d'immigració, multiculturalitat i drets humans. Actualment és director del Colegio de Espanya a París (Javier.de-Lucas@uv.es) (lucasfra@uv.es).

CARLOS GÓMEZ GIL. Doctor en Sociologia. Professor associat del Departament d'Anàlisi Econòmic Aplicat de la Universitat d'Alacant i investigador de BAKEAZ (Centre de Documentació i Estudis per la pau del País Basc). Director del Seminari Permanent i Observatori de la Immigració de la Seu Universitària «Ciutat d'Alacant». Investigador de la Universitat del País Basc.

Professor convidat en diverses universitats espanyoles. Vicepresident i fundador de la Red Ríos (Xarxa d'Investigadors i Observatori de la Solidaritat), entitat d'àmbit nacional legalment reconeguda (cgomezgil@ua.es).

CARLES SIMÓ NOGUERA. Investigador del programa «Ramón y Cajal». Departament de Sociologia i Antropologia Social de la Universitat de València. Especialista en temes demogràfics. Actualment investiga des de diferents perspectives el tema de migracions (Carles.Simo@uv.es).

SALVADOR MÉNDEZ MARTÍNEZ. Professor titular. Departament d'Economia Aplicada de la Universitat de València. Especialista en estadística, auditoria i realització de mostres. Recentment ha treballat en temes de demografia, amb especial atenció a la immigració al País Valencià (Salvador.Mendez@uv.es).

ROBERTO ESCUDER VALLÉS. Catedràtic d'Universitat. Departament d'Economia Aplicada de la Universitat de València. Especialista en estadística, auditoria i temes actuàrials. Recentment ha treballat en temes de demografia, amb especial atenció a la immigració al País Valencià (Roberto.Escuder@uv.es).

AMAT SÁNCHEZ. Professor titular del Departament d'Economia Aplicada de la Universitat de València. Director de la Unitat d'Investigació Economia i Política Laboral (ECOLAB). Investigador i docent en el camp de l'Economia Laboral. Autor d'investigacions i publicacions relatives a temes com ara el mercat laboral valencià, la globalització i les relacions laborals, els aspectes laborals de la immigració o el desenvolupament local (Amat.Sanchez@uv.es).

ERNEST CANO. Professor titular del Departament d'Economia Aplicada de la Universitat de València. Membre de la Unitat d'Investigació Economia i Política Laboral (ECOLAB). Investigador i docent en el camp de l'Economia Laboral. Autor de diverses publicacions sobre precarietat laboral, economia informal, immigració i relacions laborals (Ernest.Cano@uv.es).

MIMI BOUGHLEB. Treballador social especialitzat en l'àrea d'immigració. Portaveu de l'associació d'immigrants marroquins «Al-Amal» i del Fòrum Alternatiu de la Immigració del País Valencià (mimiboughaleb@hotmail.com).

LUIS CERRILLO. Secretari del Fòrum Alternatiu de la Immigració del País Valencià (lucees@teleline.es).

CARLOS TABOADA. Coordinador del Fòrum Alternatiu de la Immigració del País Valencià (cartau@alumni.uv.es).



Cooperació i solidaritat. Projectes, 4

Emigració i immigració són dos processos indissolublement entrelaçats al llarg de la història de forma sistèmica. Són fenòmens enormement complexos, que responen a condicions econòmiques, ecològiques, socials, polítiques, culturals i psicològiques profundament interrelacionades al llarg del temps. Aquest entrelaçament dóna lloc a resultats molt diferents, de vegades ambigus, de vegades paradoxals, com ho és el fet que totes les societats són en realitat emigrants i immigrants al mateix temps, cosa que es constata sobretot quan es passa una mirada diacrònica per aquestes.

El fet d'haver d'emigrar, de ser immigrant, d'haver pogut emigrar al llarg del temps, de garbellar avui la immigració que es rep, són facetes individuals i socials d'un mateix ordre mundial que s'ha anat configurant en els últims segles, i que ha acabat per controlar els moviments de població com mai abans en la història de la humanitat ho havia fet. Són expressions d'un fenomen que susciten també trobades, actituds, reaccions i sentiments en el personal, alhora que polítiques confluents, reglaments i disposicions, en el social.

Però intentar comprendre les infinites arestes d'un fenomen social en contínua mutació com és el migratori exclusivament a través de la «foto fixa» de la seua quantificació és sempre, com a mínim, un error (les xifres per si soles queden obsoletes quasi a l'instant), però no si les emmarquem en un continu teòric explicatiu. Per això, encara que en aquests treballs s'oferiran referències numèriques, serà amb la finalitat de donar suport als arguments teòrics que els donen llum. És a dir, aquestes xifres han de veure's com a part dels esforços per anar fent coincidir les construccions teòriques entorn d'una explicació que es vol integral.