

**DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN LA COMUNIDAD  
VALENCIANA (pp. 1-8)**

—

**DRET I POLÍTQUES AMBIENTALS EN LA COMUNITAT VALENCIANA  
(pp. 9-16)**

MARTA OLLER RUBERT

*Profesora contratada doctora de Derecho Administrativo / Professora contractada  
doctora de Dret Administratiu*

*Universitat Jaume I*

**Sumario:** 1. Pesca. 1.1. Proyecto de Ley de Pesca Continental, Deportiva y de Gestión de la Comunitat Valenciana. 1.2. Orden 2/2015, de 12 de febrero, de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, por la que se fijan los periodos hábiles y las normas generales relacionadas con la pesca deportiva y de entretenimiento en aguas continentales de la Comunitat Valenciana. 2. Gestión de residuos. 2.1. Decreto 22/2015, de 13 de febrero, del Consell, por el que se regulan las funciones y el Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental de la Comunitat Valenciana (DOCV, núm. 7466, de 16/02/15). 2.2. Orden 26/2014, de 30 de octubre, de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, por la que se aprueba el documento de desarrollo de las medidas articuladas en el Programa de Prevención del Plan Integral de Residuos de la Comunitat Valenciana (DOCV, núm. 7399, de 10/11/14). 3. Caza: Decreto 188/2014, de 7 de noviembre, del Consell, por el que se regula la figura de guarda jurado de caza en la Comunitat Valenciana y la habilitación para el control de predadores. 4. Ley de acompañamiento: Ley 7/2014, de 22 de diciembre, de Medidas Fiscales, de Gestión Administrativa y Financiera, y de Organización de la Generalitat.

## **1. Pesca**

### *1.1. Proyecto de Ley de Pesca Continental, Deportiva y de Gestión de la Comunitat Valenciana*

En la actualidad, en la Comunidad Valenciana no existe ninguna norma que se ocupe con carácter concreto de la regulación de la pesca continental, deportiva y de gestión, de manera que se venía aplicando la legislación estatal de 20 de febrero de 1942 sobre fomento y conservación de la pesca fluvial, desarrollada por el Decreto de 6 de abril de 1943.

Se ha presentado así en las Cortes, con fecha 10 de febrero de 2015 (BOC, núm. 316, 18/02/2015), un proyecto de ley que tiene en cuenta la perspectiva de la pesca en aguas continentales en la Comunidad tanto como una fuente de recursos para la supervivencia humana como una actividad deportiva y/o recreativa, con especial incidencia en la reactivación del medio rural valenciano, bajo la premisa, destaca el proyecto, del principio de desarrollo sostenible.

El Proyecto de Ley se estructura en 7 títulos y 66 artículos, 9 disposiciones adicionales, 4 disposiciones transitorias, 1 derogatoria y 2 finales.

El título I se ocupa de las disposiciones generales, para ello se ocupa de definir su ámbito de aplicación y define las nociones de pesca y la acción de pescar, que abarca tanto la captura, como la extracción de peces y animales acuáticos, y también delimita el concepto de aguas continentales y sus diferentes tipos, clasificación —A o B— relevante a efectos de las posteriores licencias necesarias para poder pescar. También es relevante el concepto de propiedad, señalándose que los peces y animales acuáticos no tienen dueño, hasta que se pescan, salvo excepciones.

El ejercicio de la pesca se regula en el título II en cuatro capítulos. El primero de ellos establece, con carácter general, la obligación de tener la preceptiva licencia para pescar, que expide la Administración, salvo en caso de investigaciones o de menores acompañados de un adulto con licencia.

El capítulo II enumera las especies pescables, cuya pesca debe realizarse de acuerdo con las tallas mínimas, y el capítulo III fija cuatro tipos de pesca: recreativa, deportiva, lúdica y como herramienta de gestión y científica. El capítulo IV se ocupa de las cuestiones sobre formación de los pescadores.

En el título III, partiendo de la necesidad de que existan unas condiciones ecológicas mínimas en los ríos y cursos de agua —que deberán fijar los órganos de cuenca—, se concretan medidas de protección y conservación de los recursos piscícolas y sus hábitats ante los múltiples impactos o actividades (concesiones, vertidos, presas, agotamientos, deportes acuáticos, etc.) a los que se enfrentan, con el fin de que, ante la detección de daños a la fauna acuática o su hábitat, se activen mecanismos cuyo objeto será evitar la repetición del suceso; ello, con implicación directa y coordinada de todas las administraciones concernidas y con independencia de la aplicación de las sanciones correspondientes y de las restauraciones que procedan.

En el título IV de la Ley se establecen la clasificación y gestión de las distintas masas de agua a efectos de pesca: reservas ictiogénicas, reservas de pesca, escenarios deportivos, cotos de pesca, zonas libres, zonas húmedas, aguas de pesca privada y zonas de pesca prohibida. También recoge obligaciones para titulares de escenarios deportivos, cotos de pesca y aguas de pesca privada, a fin de garantizar la calidad de las poblaciones propias de las masas de aguas mediterráneas y evitar la proliferación de las especies exóticas invasoras que puedan aparecer por diversas razones.

Los instrumentos de planificación y ordenación piscícolas se regulan en el título V a través del Plan General de Gestión de la Pesca Continental y de los planes especiales referidos a aprovechamientos de una especie concreta o aprovechamientos de una determinada masa de agua, las órdenes reguladoras de la pesca y los proyectos técnicos de ordenación piscícola sobre actuaciones de fomento.

En el título VI se regulan los principios para el fomento de los recursos pesqueros continentales a través de las repoblaciones o sueltas.

Finalmente, el título VII contempla el necesario régimen sancionador, con el fin de que

se cumpla la norma. En primer lugar, se adoptan actuaciones preventivas de vigilancia a través de las fuerzas y cuerpos de seguridad, de los agentes ambientales y de los guardas jurados de pesca. A continuación se tipifican las infracciones, que podrán ser muy graves, graves o leves, con sus correspondientes sanciones, que pueden consistir, según la gravedad, en multas económicas; en el caso de infracciones muy graves o graves, podrán llevar aparejadas otras medidas como la suspensión o anulación de la actividad autorizada. Debe destacarse que, además de las sanciones, se establece la obligación de que el infractor indemnice por los daños causados. En la misma línea de disuasión, se prevé expresamente la posibilidad del uso de multas coercitivas, además del comiso de animales y de los medios ilícitos utilizados para la comisión de la infracción.

Las disposiciones adicionales, entre otras cuestiones, establecen la pesca en aguas limítrofes con otras autonomías y la validez de licencias de otras comunidades autónomas en la Comunidad Valenciana para la pesca recreativa o deportiva, lo que resulta una importante novedad.

*1.2. Orden 2/2015, de 12 de febrero, de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, por la que se fijan los periodos hábiles y las normas generales relacionadas con la pesca deportiva y de entretenimiento en aguas continentales de la Comunitat Valenciana*

Debido al incremento de la pesca que se ha producido en los ríos de la Comunidad Valenciana y con el fin de la conservación y disfrute sostenible del patrimonio natural de los valencianos, la Generalitat, a falta de una ley que como hemos comentado está en proyecto, se ocupa de establecer los períodos de pesca deportiva y entretenimiento, así como algunas normas para su práctica.

Varias son las cuestiones de relevancia en la norma. Así, para establecer su ámbito de aplicación se especifica el concepto de aguas continentales y se detallan las especies y las tallas de los peces. Asimismo, se regulan las modalidades de pesca y las prohibiciones, prestando especial atención a la pesca autóctona de la Comunidad Valenciana, como es el caso de la pesca de la trucha común.

## **2. Gestión de residuos**

*2.1. Decreto 22/2015, de 13 de febrero, del Consell, por el que se regulan las funciones y el Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental de la Comunitat Valenciana (DOCV, núm. 7466, de 16/02/15)*

La aprobación de este reglamento responde a la nueva regulación en materia de prevención, calidad y control ambiental contenida en la Ley 6/2014, de 25 de julio. Una norma, ésta, que vino a sustituir a la anterior Ley 2/2006. Así, la experiencia adquirida y el nuevo marco normativo requerían la adecuación de la regulación de las entidades colaboradoras en materia de calidad ambiental.

El Decreto 22/2015 se estructura en tres capítulos, que abordan: cuestiones generales (capítulo I), el régimen de las entidades colaboradoras (capítulo II) y el registro de las entidades colaboradoras (capítulo III).

El capítulo I especifica que la regulación se refiere a las entidades inscritas en el Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental de la Comunitat Valenciana, y realiza seguidamente una definición de estas, que son “personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, debidamente acreditadas por la Entidad Nacional de Acreditación (en adelante, ENAC) para realizar las funciones contempladas en el presente decreto, y que adquieren dicha condición mediante su inscripción en el Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental de la Comunitat Valenciana”.

El capítulo II desarrolla las cuestiones relativas a las funciones y los campos de actuación, los requisitos para la inscripción y las obligaciones de las entidades colaboradoras en materia ambiental. Destaca en la nueva redacción como se han estructurado en dos artículos diferentes —antes regulado de manera conjunta en el artículo 4— sobre las funciones en el artículo 4 y sobre los campos de actuación en el artículo 5. Además, hay un mayor detalle en la definición de las funciones, lo que responde, como habíamos señalado, a lo dispuesto en la Ley 6/2014. Debe destacarse que ambas cuestiones están estrechamente unidas, por lo que las funciones deben desarrollarse siempre en los ámbitos de actuación que se contengan en la acreditación que expida la ENAC. Las funciones que desempeñan las entidades colaboradoras pueden realizarse tanto a instancias del titular de la actividad como a instancias de la Administración, y debe tenerse en cuenta no solo lo dispuesto en el Decreto 22/2015,

sino también en la normativa sectorial. Sobre los campos de actuación, el artículo 5 reproduce lo que disponía la norma anterior, pero incluye dentro de esos campos las “emisiones de gases de efecto invernadero”.

En este capítulo también se regulan los requisitos para la inscripción en el registro (art. 6); así, se han producido modificaciones ya que se elimina la anterior exigencia de que “la entidad colaboradora deberá disponer, al menos, de una oficina comercial o una dependencia, con un responsable, en el territorio de la Comunidad Valenciana”, y, en cuanto al seguro de responsabilidad civil, se especifica que debe ser un seguro adecuado, que deberá mantenerse actualizado y en vigor mientras esté inscrita la entidad.

En cuanto a las obligaciones reguladas en el artículo 7 del Decreto, desaparece la obligación de presentar la memoria anual y de llevar un registro de los últimos cinco años relativo a personal en plantilla, medios técnicos de los que se dispone, actuaciones que como entidad colaboradora se estén llevando a cabo, calibraciones de los equipos de toma de muestras y análisis...

En el capítulo III, sobre el registro, destacan las medidas adoptadas con el fin de simplificar los trámites de inscripción, de acuerdo con lo establecido en la Directiva 2006/123 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre, relativa a los servicios en el mercado interior, y a la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio. De esta manera, con la nueva regulación para la inscripción solo será necesaria la presentación de una declaración responsable, que deberá acompañarse del certificado de la ENAC relativo al ámbito de acreditación. Destaca la obligatoriedad de que la cumplimentación y presentación de la documentación para realizar la inscripción se lleven a cabo por vía telemática, con certificado electrónico reconocido en la sede electrónica de la Generalitat, produciéndose seguidamente la inscripción automática en el Registro. De la misma forma, cualquier modificación o actualización deberá ponerse en conocimiento del órgano gestor del Registro de forma telemática.

Se contempla como novedad la posibilidad de que la acreditación concedida a la entidad inscrita pueda ser suspendida parcialmente por un tiempo (art. 14), lo que implicará que no se podrán realizar las funciones correspondientes mientras la suspensión esté en vigor.

*2.2. Orden 26/2014, de 30 de octubre, de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, por la que se aprueba el documento de desarrollo de las medidas articuladas en el Programa de Prevención del Plan Integral de Residuos de la Comunitat Valenciana (DOCV, núm. 7399, de 10/11/14)*

La Orden 26/2014 viene a completar el Programa de Prevención de la Comunidad Valenciana contenido en el anexo 5 del Decreto 81/2013, de 21 de junio, que aprobó el Plan Integral de Residuos de la Comunitat Valenciana. Un instrumento, el Programa, que pretende un nuevo enfoque en la gestión de los residuos basado en la prevención y el reciclado.

Así, la Orden se encarga de establecer medidas destinadas a promover y facilitar la prevención en la generación de residuos, las cuales se pueden estructurar en tres grandes grupos:

- 1) Medidas que pueden afectar a las condiciones marco de la generación de residuos: se trata de instrumentos económicos que fomentan la utilización eficiente de los recursos y la promoción de la investigación, difusión y uso de los resultados de los estudios sobre tecnologías y productos más limpios. Entre ellas destacan: firma de acuerdos voluntarios con asociaciones empresariales para el intercambio de información, promoción de criterios medioambientales en los pliegos de contratos de obras públicas o fomento de acciones formativas.
- 2) Medidas que pueden afectar a la fase de diseño, producción y distribución. Estas se vinculan a la sensibilización ambiental de los diferentes sectores de producción. Puede tratarse de la firma de acuerdos voluntarios con agentes económicos, el apoyo en la redacción de planes empresariales de prevención de residuos de envases o el fomento de estudios sobre la materia.
- 3) Medidas que pueden afectar a la fase de consumo y uso; en este caso son medidas dirigidas al público en general que se basan principalmente en campañas de información.

### **3. Caza: Decreto 188/2014, de 7 de noviembre, del Consell, por el que se regula la figura de guarda jurado de caza en la Comunitat Valenciana y la habilitación para el control de predadores.**

La aprobación de la Ley 5/2014, de 4 de abril, de Seguridad Privada, ha hecho necesario sustituir la anterior figura de guarda particular de campo que recogía la Ley 13/2004, de 27 de diciembre, de Caza de la Comunitat Valenciana, por la de guarda rural en su especialidad de guarda de caza. En cualquier caso, debe partirse del hecho de que, además de cumplir con lo establecido en la Ley de Seguridad privada, tal como analizaremos, esta figura requiere acreditar conocimientos en materia de caza y fauna propia de la Comunidad Valenciana.

Así, en el artículo 1, sobre requisitos para obtener el título de guarda jurado de caza y su acreditación, se establece:

- 1) Habilitación de guarda rural, en su especialidad de guarda de caza conforme a la Ley 57/2014.
- 2) Certificado de aprovechamiento de un curso de capacidad cinegética expedido por una entidad homologada por la Conselleria, de acuerdo con el contenido que el propio Decreto fija en su anexo I.

La obtención de la acreditación requiere solicitud previa, siendo su vigencia de cinco años, renovables, regulándose la posibilidad de solicitar tasas por su expedición. Para conseguir la renovación, es obligatoria la realización de cursos de reciclaje. Está también prevista en el reglamento la posibilidad de la pérdida de la acreditación por alguna de las causas fijadas en el artículo 10.

Además, se crea un único registro de guardas jurados de caza acreditados. Entre sus funciones, destacan las de policía y vigilancia de la actividad cinegética en el espacio donde prestan servicios, ámbito en el que tendrán la potestad de hacer cumplir la legislación vigente y denunciar las infracciones. También asumirán importantes tareas de información.

Debe destacarse asimismo que en el ejercicio de sus funciones se regula con carácter obligatorio —salvo excepciones contempladas en el artículo 7.3— el uso de uniforme y distintivos.

En cuanto a sus actuaciones, se les considera agentes auxiliares de la autoridad, con la



que colaborarán, teniendo sus declaraciones presunción de veracidad, salvo prueba en contrario.

Junto con la figura anterior, también se contempla con carácter específico la figura de las personas encargadas del control de predadores, mediante la utilización de trampas de retención y métodos homologados. La habilitación para ejercer como tales, requiere del cumplimiento de una serie de condiciones propias, como la realización de un curso formativo, cuya validez inicial de 5 años, deberá renovarse de manera periódica.

#### **4. Ley de Acompañamiento: Ley 7/2014, de 22 de diciembre, de Medidas Fiscales, de Gestión Administrativa y Financiera, y de Organización de la Generalitat**

Finalmente, otra de las normas que ha afectado a cuestiones ambientales en el ámbito de la Comunidad Valenciana es la conocida como Ley de Acompañamiento.

Los aspectos que se han visto modificados son los siguientes:

— Así, el título IX de la Ley de Tasas de la Generalitat, aprobada por Real Decreto Legislativo 1/2005, de 25 de febrero, ha pasado a denominarse de manera más amplia “Tasas en materia de medio ambiente y agua”, debido a la creación de una nueva tasa por el abastecimiento de agua potable en alta d’ Alzira. De entre las diversas modificaciones que se realizan a algunas tasas ambientales, destaca, en la tasa por servicios ambientales regulada en el capítulo IX de la Ley, el aumento de la bonificación hasta el 30% de las tasas en el caso de implantación de sistemas de gestión y auditoría ambiental ajustados a la normativa europea, y, por otro lado, se reduce el porcentaje de bonificación del 20% al 15% en los supuestos de existencia de certificación de gestión ambiental conforme a la ISO. Se añade una nueva bonificación del 10% en los supuestos de tramitación electrónica.

— Se modifica el artículo 22, que regula la inscripción en el Registro de Explotaciones Ganaderas, de la Ley 6/2003, de 4 de marzo, de Ganadería de la Comunitat Valenciana. En este caso, la inscripción ya no queda sometida al instrumento administrativo ambiental; eso sí, sin perjuicio de que este le pueda ser exigido por otras administraciones.

— En cuanto a la pesca marítima, se han modificado los artículos 24.2, 25.1 y 3 y 29.1 de la Ley 9/2998 con el fin de incluir medidas protectoras de los recursos marinos.

**Sumari:** 1. Pesca. 1.1. Projecte de Llei de pesca continental, esportiva i de gestió de la Comunitat Valenciana. 1.2. Ordre 2/2015, de 12 de febrer, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, per la qual s'estableixen els períodes hàbils i les normes generals relacionades amb la pesca esportiva i d'entreteniment en aigües continentals de la Comunitat Valenciana. 2. Gestió de residus. 2.1. Decret 22/2015, de 13 de febrer, del Consell, pel qual es regulen les funcions i el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental de la Comunitat Valenciana. (DOCV n. 7466, de 16/02/15). 2.2. Ordre 26/2014, de 30 d'octubre, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, per la qual s'aprova el document de desplegament de les mesures articulades al Programa de Prevenció del Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana (DOCV n. 7399, de 10/11/14). 3. Caça: Decret 188/2014, de 7 de novembre, del Consell, pel qual es regula la figura de guarda jurat de caça a la Comunitat Valenciana i l'habilitació per al control de predadors. 4. Llei d'acompanyament: Llei 7/2014, de 22 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat.

## 1. Pesca

### *1.1. Projecte de llei de pesca continental, esportiva i de gestió de la Comunitat Valenciana*

A causa de l'increment de la pesca que s'ha produït en els rius de la Comunitat Valenciana i amb la finalitat de la conservació i gaudi sostenible del patrimoni natural dels valencians, l'En l'actualitat, a la Comunitat Valenciana no existeix cap norma que s'ocupi amb caràcter concret de la regulació de la pesca continental, esportiva i de gestió, de manera que es venia aplicant la legislació estatal de 20 de febrer de 1942 sobre foment i conservació de la pesca fluvial, desenvolupada pel Decret de 6 d'abril de 1943.

S'ha presentat així en les Corts, amb data 10 de febrer de 2015 (\*BOC, núm. 316, 18/02/2015), un projecte de llei que té en compte la perspectiva de la pesca en aigües continentals en la Comunitat tant com una font de recursos per a la supervivència humana com una activitat esportiva i/o recreativa, amb especial incidència en la reactivació del mitjà rural valencià, sota la premissa, destaca el projecte, del principi de desenvolupament sostenible.

El Projecte de Llei s'estructura en 7 títols i 66 articles, 9 disposicions addicionals, 4 disposicions transitòries, 1 derogatòria i 2 finals.

El títol I s'ocupa de les disposicions generals, per a això s'ocupa de definir el seu àmbit d'aplicació i defineix les nocions de pesca i l'acció de pescar, que abasta tant la captura, com l'extracció de peixos i animals aquàtics, i també delimita el concepte d'aigües continentals i els seus diferents tipus, classificació —A o B— rellevant a l'efecte de les posteriors llicències necessàries per poder pescar. També és rellevant el concepte de

propietat, assenyalant-se que els peixos i animals aquàtics no tenen amo, fins que es pesquen, excepte excepcions.

L'exercici de la pesca es regula en el títol II en quatre capítols. El primer d'ells estableix, amb caràcter general, l'obligació de tenir la preceptiva llicència per pescar, que expedeix l'Administració, excepte en cas de recerques o de menors acompanyats d'un adult amb llicència.

El capítol II enumera les espècies pescables, la pesca de les quals ha de realitzar-se d'acord amb les talles mínimes, i el capítol III fixa quatre tipus de pesca: recreativa, esportiva, lúdica i com a eina de gestió i científica. El capítol IV s'ocupa de les qüestions sobre formació dels pescadors.

En el títol III, partint de la necessitat que existeixin unes condicions ecològiques mínimes en els rius i cursos d'aigua —que hauran de fixar els òrgans de conca—, es concreten mesures de protecció i conservació dels recursos piscícoles i els seus hàbitats davant els múltiples impactes o activitats (concessions, abocaments, preses, esgotaments, esports aquàtics, etc.) als quals s'enfronten, amb la finalitat de que, davant la detecció de danys a la fauna aquàtica o el seu hàbitat, s'activin mecanismes l'objecte dels quals serà evitar la repetició del succés; això, amb implicació directa i coordinada de totes les administracions concernides i amb independència de l'aplicació de les sancions corresponents i de les restauracions que procedeixin.

En el títol IV de la Llei s'estableixen la classificació i gestió de les diferents masses d'aigua a l'efecte de pesca: reserves \*ictiogéniques, reserves de pesca, escenaris esportius, vedats de pesca, zones lliures, zones humides, aigües de pesca privada i zones de pesca prohibida. També recull obligacions per a titulars d'escenaris esportius, vedats de pesca i aigües de pesca privada, a fi de garantir la qualitat de les poblacions pròpies de les masses d'aigües mediterrànies i evitar la proliferació de les espècies exòtiques invasores que puguin aparèixer per diverses raons.

Els instruments de planificació i ordenació piscícoles es regulen en el títol V a través del Pla General de Gestió de la Pesca Continental i dels plans especials referits a aprofitaments d'una espècie concreta o aprofitaments d'una determinada massa d'aigua, les ordres reguladores de la pesca i els projectes tècnics d'ordenació piscícola sobre actuacions de foment.

En el títol VI es regulen els principis per al foment dels recursos pesquers continentals a través de les repoblacions o soltes.

Finalment, el títol VII contempla el necessari règim sancionador, amb la finalitat de que es compleixi la norma. En primer lloc, s'adopten actuacions preventives de vigilància a través de les forces i cossos de seguretat, dels agents ambientals i dels guardes jurats de pesca. A continuació es tipifiquen les infraccions, que podran ser molt greus, greus o lleus, amb les seves corresponents sancions, que poden consistir, segons la gravetat, en multes econòmiques; en el cas d'infraccions molt greus o greus, podran portar aparellades altres mesures com la suspensió o anul·lació de l'activitat autoritzada. Ha de destacar-se que, a més de les sancions, s'estableix l'obligació que l'infractor indemnitzi pels danys causats. En la mateixa línia de dissuasió, es preveu expressament la possibilitat de l'ús de multes coercitives, a més del comís d'animals i dels mitjans il·lícits utilitzats per a la comissió de la infracció.

Les disposicions addicionals, entre altres qüestions, estableixen la pesca en aigües limítrofes amb altres autonomies i la validesa de llicències d'altres comunitats autònomes a la Comunitat Valenciana per a la pesca recreativa o esportiva, la qual cosa resulta una important novetat

*1.2. Ordre 2/2015, de 12 de febrer, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, per la qual s'estableixen els períodes hàbils i les normes generals relacionades amb la pesca esportiva i d'entreteniment en aigües continentals de la Comunitat Valenciana*

A causa de l'increment de la pesca que s'ha produït en els rius de la Comunitat Valenciana i amb la finalitat de la conservació i gaudi sostenible del patrimoni natural dels valencians, la Generalitat, mancant una llei que com hem comentat està en projecte, s'ocupa d'establir els períodes de pesca esportiva i entreteniment, així com algunes normes per a la seva pràctica.

Vàries són les qüestions de rellevància en la norma. Així, per establir el seu àmbit d'aplicació s'especifica el concepte d'aigües continentals i es detallen les espècies i les talles dels peixos. Així mateix, es regulen les modalitats de pesca i les prohibicions, prestant especial atenció a la pesca autòctona de la Comunitat Valenciana, com és el cas de la pesca de la truita comuna.

## 2. Gestió de residus

*2.1. Decret 22/2015, de 13 de febrer, del Consell, pel qual es regulen les funcions i el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental de la Comunitat Valenciana (DOCV n. 7466, de 16/02/15)*

L'aprovació d'aquest reglament respon a la nova regulació en matèria de prevenció, qualitat i control ambiental continguda en la Llei 6/2014, de 25 de juliol. Una norma, aquesta, que va venir a substituir a l'anterior Llei 2/2006. Així, l'experiència adquirida i el nou marc normatiu requerien l'adequació de la regulació de les entitats col·laboradores en matèria de qualitat ambiental. El Decret 22/2015 s'estructura en tres capítols, que aborden: qüestions generals (capítol I), el règim de les entitats col·laboradores (capítol II) i el registre de les entitats col·laboradores (capítol III).

El capítol I especifica que la regulació es refereix a les entitats inscrites en el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental de la Comunitat Valenciana, i realitza seguidament una definició d'aquestes, que són “persones físiques o jurídiques, públiques o privades, degudament acreditades per l'Entitat Nacional d'Accreditació (d'ara endavant, ENAC) per realitzar les funcions contemplades en el present decret, i que adquireixen aquesta condició mitjançant la seva inscripció en el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental de la Comunitat Valenciana”.

El capítol II desenvolupa les qüestions relatives a les funcions i els camps d'actuació, els requisits per a la inscripció i les obligacions de les entitats col·laboradores en matèria ambiental. Destaca en la nova redacció com s'han estructurat en dos articles diferents — abans regulat de manera conjunta en l'article 4— sobre les funcions en l'article 4 i sobre els camps d'actuació en l'article 5. A més, hi ha un major detall en la definició de les funcions, la qual cosa respon, com havíem assenyalat, al que es disposa en la Llei 6/2014. Ha de destacar-se que ambdues qüestions estan estretament unides, per la qual cosa les funcions han de desenvolupar-se sempre en els àmbits d'actuació que es continguin en l'acreditació que expedeixi l' ENAC. Les funcions que exerceixen les entitats col·laboradores poden realitzar-se tant a instàncies del titular de l'activitat com a instàncies de l'Administració, i ha de tenir-se en compte no sol el que es disposa en el Decret 22/2015, sinó també en la normativa sectorial. Sobre els camps d'actuació,

l'article 5 reproduïx el que disposava la norma anterior, però inclou dins d'aquests camps les "emissions de gasos d'efecte hivernacle".

En aquest capítol també es regulen els requisits per a la inscripció en el registre (art. 6); així, s'han produït modificacions ja que s'elimina l'anterior exigència que "l'entitat col·laboradora haurà de disposar, almenys, d'una oficina comercial o una dependència, amb un responsable, al territori de la Comunitat Valenciana", i, quant al segur de responsabilitat civil, s'especifica que ha de ser un segur adequat, que haurà de mantenir-se actualitzat i en vigor mentre estigui inscrita l'entitat.

Quant a les obligacions regulades en l'article 7 del Decret, desapareix l'obligació de presentar la memòria anual i de portar un registre dels últims cinc anys relatiu a personal en plantilla, mitjos tècnics dels quals es disposa, actuacions que com a entitat col·laboradora s'estiguin duent a terme, calibratges dels equips de presa de mostres i anàlisis...

En el capítol III, sobre el registre, destaquen les mesures adoptades amb la finalitat de simplificar els tràmits d'inscripció, d'acord amb l'establert en la Directiva 2006/123 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis al mercat interior, i a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici. D'aquesta manera, amb la nova regulació per a la inscripció solament serà necessària la presentació d'una declaració responsable, que haurà d'acompanyar-se del certificat de la \*ENAC relatiu a l'àmbit d'acreditació. Destaca l'obligatorietat que l'emplenament i presentació de la documentació per realitzar la inscripció es duguin a terme per via telemàtica, amb certificat electrònic reconegut a la seu electrònica de la Generalitat, produint-se seguidament la inscripció automàtica en el Registre. De la mateixa forma, qualsevol modificació o actualització haurà de posar-se en coneixement de l'òrgan gestor del Registre de forma telemàtica. Es contempla com a novetat la possibilitat que l'acreditació concedida a l'entitat inscrita pugui ser suspesa parcialment per un temps (art. 14), la qual cosa implicarà que no es podran realitzar les funcions corresponents mentre la suspensió estigui en vigor.

*2.2. Ordre 26/2014, de 30 d'octubre, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, per la qual s'aprova el document de desplegament de les mesures articulades al Programa de Prevenció del Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana (DOCV n. 7399, de 10/11/14)*

L'Ordre 26/2014 ve a completar el Programa de Prevenció de la Comunitat Valenciana contingut en l'annex 5 del Decret 81/2013, de 21 de juny, que va aprovar el Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana. Un instrument, el Programa, que pretén un nou enfocament en la gestió dels residus basat en la prevenció i el reciclat. Així, l'Ordre s'encarrega d'establir mesures destinades a promoure i facilitar la prevenció en la generació de residus, les quals es poden estructurar en tres grans grups:

- 1) Mesures que poden afectar a les condicions marco de la generació de residus: es tracta d'instruments econòmics que fomenten la utilització eficient dels recursos i la promoció de la recerca, difusió i ús dels resultats dels estudis sobre tecnologies i productes més nets. Entre elles destaquen: signatura d'acords voluntaris amb associacions empresarials per a l'intercanvi d'informació, promoció de criteris mediambientals en els plecs de contractes d'obres públiques o foment d'accions formatives.

- 2) Mesures que poden afectar a la fase de disseny, producció i distribució. Aquestes es vinculen a la sensibilització ambiental dels diferents sectors de producció. Pot tractar-se de la signatura d'acords voluntaris amb agents econòmics, el recolzo en la redacció de plans empresarials de prevenció de residus d'envasos o el foment d'estudis sobre la matèria.

- 3) Mesures que poden afectar a la fase de consum i ús; en aquest cas són mesures dirigides al públic en general que es basen principalment en campanyes d'informació.

### **3. Caça: Decret 188/2014, de 7 de novembre, del Consell, pel qual es regula la figura de guarda jurat de caça a la Comunitat Valenciana i l'habilitació per al control de predadors**

L'aprovació de la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada ha fet necessari substituir l'anterior figura de guarda particular de camp que recollia la Llei valenciana 13/2004, de caça, per la de guarda rural amb l'especialitat de guarda de caça. En qualsevol cas, hem de partir que a més de complir amb el que estableix la Llei de

seguretat privada, com analitzarem, aquesta figura requereix l'acreditació de coneixements sobre caça i fauna pròpia de la Comunitat Valenciana.

Així, l'article 1 sobre requisits per obtenir el títol de guarda jurat de caça i la seva acreditació estableix:

- 1) Habilitació de guarda rural, en l'especialitat de guarda de caça d'acord amb la Llei 572014.
- 2) Certificat d'aprofitament d'un curs de capacitat cinegètica expedit per alguna entitat homologada per la Conselleria, d'acord amb el contingut que el mateix Decret estableix en l'annex I.

L'obtenció de l'acreditació requereix prèvia sol·licitud, la vigència de la qual és de cinc anys, renovables, i es regula la possibilitat de sol·licitar taxes per expedir-la. És obligatori haver realitzat cursos de reciclatge per renovar-la. En el reglament també es preveu la possibilitat que es perdi l'acreditació per alguna de les causes establertes en l'article 10.

A més, es crea un únic registre de guardes jurat de caça acreditats.

Entre les funcions destaca les de policia i vigilància de l'activitat cinegètica en l'espai on presta serveis, àmbit en el qual té la potestat de fer complir la legislació vigent, i també de denunciar les infraccions que conegui. També ha de realitzar tasques d'informació importants.

Cal destacar que en l'exercici de les seves funcions es regula amb caràcter obligatori — llevat d'excepcions previstes en el decret art. 7.3— l'ús d'uniforme i distintius.

Quant a les actuacions, se'ls considera agents auxiliars de l'autoritat, amb qui han de col·laborar, i les declaracions tenen presumpció de veracitat, excepte que es provi el contrari.

Juntament amb la figura anterior, també es contempla amb caràcter específic la figura de les persones encarregades del control de predadors, mitjançant la utilització de paranys de retenció i mètodes homologats. L'habilitació per exercir com a tals, requereix del compliment d'una sèrie de condicions pròpies, com la realització d'un curs formatiu, la validesa inicial del qual de 5 anys, haurà de renovar-se de manera periòdica.



#### **4. Llei d'acompanyament: Llei 7/2014, de 22 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat**

Finalment, una altra de les normes que ha afectat a qüestions ambientals en l'àmbit de la Comunitat Valenciana és la coneguda com a Llei d'Acompanyament. Els aspectes que s'han vist modificats són els següents:

- Així, el títol IX de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovada per Reial decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, ha passat a denominar-se de manera més àmplia “Taxes en matèria de medi ambient i aigua”, a causa de la creació d'una nova taxa pel proveïment d'aigua potable en alta d' Alzira. D'entre les diverses modificacions que es realitzen a algunes taxes ambientals, destaca, en la taxa per serveis ambientals regulada en el capítol IX de la Llei, l'augment de la bonificació fins al 30% de les taxes en el cas d'implantació de sistemes de gestió i auditoria ambiental ajustats a la normativa europea, i, d'altra banda, es redueix el percentatge de bonificació del 20% al 15% en els supòsits d'existència de certificació de gestió ambiental conforme a la ISO. S'afegeix una nova bonificació del 10% en els supòsits de tramitació electrònica.
- Es modifica l'article 22, que regula la inscripció en el Registre d'Explotacions Ramaderes, de la Llei 6/2003, de 4 de març, de Ramaderia de la Comunitat Valenciana. En aquest cas, la inscripció ja no queda sotmesa a l'instrument administratiu ambiental; això sí, sense perjudici que aquest li pugui ser exigit per altres administracions.