



Ceuta

en la Unión Europea



ÍNDICE

Prólogo	3
<hr/>	
Introducción	4
<hr/>	
1. Ceuta: rasgos físicos y demográficos	4
<hr/>	
2. Situación actual y dinámica económica de Ceuta	7
<hr/>	
3. Las ayudas de la Unión Europea a Ceuta: análisis e impacto	20
<hr/>	
Bibliografía básica	32
<hr/>	

PRÓLOGO

La Representación en España de la Comisión Europea publica la 3ª Edición de la obra "Las Comunidades Autónomas españolas en la Unión Europea" que consta de veinte fascículos, uno por cada una de las 17 Comunidades Autónomas, más Ceuta, Melilla y, por último, uno introductorio que engloba toda España.

El enfoque que se ha seguido, como en ediciones anteriores, es el regional haciendo hincapié en las acciones estructurales efectuadas en cada región a través de los Fondos Estructurales, el Fondo de Cohesión y las iniciativas comunitarias. Se incluyen distintos ejemplos de actuaciones en los que se han traducido las intervenciones comunitarias así como una evaluación del impacto de las acciones estructurales a través de su aportación al crecimiento económico y al proceso de convergencia real.

El hecho de que esta publicación examine el impacto de las acciones estructurales sobre las regiones no debe hacer olvidar que el objetivo perseguido en los distintos Tratados es el de la cohesión económica y social, señalándose expresamente que todas las políticas comunitarias deben coadyuvar a conseguir tal objetivo. Por ello y aún teniendo en cuenta que las acciones estructurales representarán en 1999 el 35% del presupuesto comunitario no hay que perder de vista el impacto que otras políticas, especialmente la PAC, tendrán sobre la cohesión.

El avance de la Unión Europea se pone de manifiesto considerando tres hechos. La entrada en vigor de un nuevo Tratado, el de Amsterdam; la entrada en vigor desde el 1 de Enero de 1999 de una moneda común, el euro, en once países; y la existencia de un mercado único.

Sin embargo, todo ello no debe hacer olvidar los retos a los que se enfrenta la Unión y a los que la Comisión Europea intenta dar respuesta en su documento Agenda 2000. Tales retos se resumen en la necesidad de mejorar las políticas de la Unión, ayudar a los países candidatos a prepararse lo mejor posible antes de su adhesión y por último el establecimiento de un nuevo marco financiero. Las propuestas de la Comisión contempladas en la Agenda 2000 darán lugar a decisiones que serán tomadas por el Consejo y el Parlamento Europeo. Su aplicación repercutirá positivamente en la cohesión económica y social de los países integrantes de la Unión.



Miguel Moltó

DIRECTOR DE LA REPRESENTACION
DE LA COMISIÓN EUROPEA EN ESPAÑA

INTRODUCCIÓN

Con posterioridad a la aprobación de la Constitución de 1978, que configuró en España un Estado de las Autonomías, la ciudad de Ceuta cambió su status, convirtiéndose en marzo de 1995 , junto con Melilla, en una ciudad autónoma. Por otro lado, y desde el punto de vista comunitario, Melilla constituye con Ceuta una región NUT 2 -que forma parte, junto con Andalucía y Murcia, de la región (NUT 1) Sur- que, desde la adhesión española a la Unión Europea, se ha beneficiado de forma notable de ayudas otorgadas por los Fondos Estructurales.

1. CEUTA: RASGOS FÍSICOS Y DEMOGRÁFICOS

La ciudad de Ceuta se encuentra situada en el extremo noroeste del continente africano. Sus veinte kilómetros de costa, bañadas por el brazo del Mediterráneo que penetra en el estrecho de Gibraltar, transcurren frente a la costa peninsular de la Andalucía occidental. El término municipal de la ciudad es accidentado y de dimensión reducida, puesto que solamente cubre una superficie de 20 km².

El total de la población de derecho existente en Ceuta según el último padrón oficial, de 1996, ascendía a 68.796 personas, de las cuales 34.229 correspondían a varones (un 49,75%) y 34.567 a mujeres, representando un 0,173% de la población española. Lógicamente, dada la escasa extensión superficial de la ciudad, la densidad media de población es muy elevada, sensiblemente mayor que las medias española y comunitaria (Cuadro 1).

La población ceutí ha experimentado un intenso crecimiento, de tal modo que, aunque atemperado en los últimos años, éste es mucho más rápido en Ceuta que en el resto de España: desde principios de siglo la población de Ceuta se ha quintuplicado, mientras que la del total nacional sólo se ha duplicado. Más recientemente, en el último decenio, la situación comparada vuelve a intensificarse de forma importante. Así, mientras que la población ceutí crece a una tasa media interanual del 0,57%, la población española lo hace a un ritmo sustancialmente menor (0,19%).

Cuadro 1

MAGNITUDES BÁSICAS			
	EUR15	ESPAÑA	CEUTA
Superficie en %	100,0	15,8	0,00
Población en % (1996)	100,0	10,5	0,18
PIBppc en % (1995)	100,0	8,1	0,00
PIB por habitante ppc ¹ en % (1995)	100,0	77,0	65,00
Densidad demográfica (1996)	116,8	78,0	3.179,00
Evolución demográfica (%1981-1991) ²	0,3	0,3	0,28
Población menor de 25 años en % (1996)	30,7	32,7	38,35
Población mayor de 65 años en % (1996)	15,8	15,4	10,35
Mercado de trabajo			
Tasa de actividad ³ (1995)	54,8	48,2	44,1
Tasa de actividad hombres (1995)	66,1	61,9	67,9 ⁴
Tasa de actividad mujeres (1995)	44,4	35,4	33,4 ⁴
Tasa de paro (1995)	11,0	22,3	27,0 ⁴
Tasa de paro hombres (1995)	9,7	17,8	21,2 ⁴
Tasa de paro mujeres (1995)	12,6	29,5	36,0 ⁴
Tasa de paro < 25 años (1995)	21,8	41,9	63,0 ⁴
Estructura del empleo			
Agricultura	5,0	8,3	1,7
Industria	29,4	29,9	9,8
Servicios	65,3	61,8	88,3

NOTAS: ¹ppc: paridad de poder de compra. ²EUR15: ³relación entre la población activa y la población total en edad de trabajar. ⁴Datos para el conjunto de Ceuta y Melilla.
Fuente: ELFORTEK; Regiones. Anuario Estadístico, 1996 y Regiones, Estadísticas en Español, 1996, y Estadística In Focus, nº1, 1998.

Este importante aumento poblacional tiene su origen en el fuerte crecimiento vegetativo de la población ceutí, muy superior al del conjunto de España en las últimas décadas, pero que sobre todo se intensifica a partir de finales de los ochenta. En relación con los dos componentes del crecimiento vegetativo se observa como la tasa de natalidad en Ceuta es netamente superior a la nacional en su conjunto, mientras que la tasa de mortalidad es inferior entre 1 y 3 puntos. Por el contrario, el movimiento migratorio apenas ha tenido influencia directa en el aumento de la población de Ceuta, ya que el saldo migratorio, a favor de las entradas, desde 1977 a 1995 apenas representa unas 2.000 personas.

Como consecuencia de este proceso, la economía de Ceuta se ve abocada

a afrontar la incorporación a la actividad económica, y por ende a su mercado de trabajo, de los contingentes de población procedentes del fuerte crecimiento vegetativo, dando con ello lugar a un peso cada vez mayor de población joven en la población activa local. Una rápida comparación con España concluye con facilidad que la población ceutí es proporcionalmente más joven que la del conjunto nacional, obteniéndose la misma conclusión si incorporamos la variable sexo a la distribución para los dos espacios geográficos considerados.

Una singularidad de Ceuta es la existencia de una importante colonia de población extranjera residente, la mayoría de ellas de procedencia marroquí, seguida por el grupo hindú y el grupo de la Unión Europea. Destaca, además, el carácter joven del colectivo marroquí, ya que casi un 50% de ellos tienen menos de 16 años.

2. SITUACIÓN ACTUAL Y DINÁMICA ECONÓMICA DE CEUTA

2.1.-Producción y renta

En términos de producción, el reducido tamaño del territorio local se traduce en que la importancia de la economía local dentro de la nacional es evidentemente baja, situándose en promedio en el 0,13% del total nacional, porcentaje inferior al que posee la ciudad en términos de población (0,17%), y que viene a señalar una clara situación diferencial de la economía local en relación con la situación media española.

Si se toma en consideración la situación en 1986, el año de ingreso de España en la hoy Unión Europea, la economía de Ceuta, comienza su andadura europea con un PIB evaluado en 43.153 millones de pesetas, el 0,133% del total nacional. El carácter de economía esencialmente abierta y dependiente de su entorno ha supuesto que Ceuta evolucione en sintonía con lo ocurrido a nivel nacional, aunque con salvedades importantes, motivadas por su específica orientación económica y productiva. Así, es preciso recordar que la economía de Ceuta se ha sustentado, particularmente en los años previos al ingreso de España en la Comunidades Económica Europea, en una intensa actividad comercial, derivada de su especial singularidad fiscal. Con ello, el comercio de productos de importación, en gran parte provenientes de países europeos, constituía un atractivo comercial de la ciudad, dado el diferencial de precios existente con la Península. Un atractivo que, poco a poco, conforme el proceso de integración española se ha ido produciendo, va dejando de serlo hasta desaparecer en la práctica años más tarde.

Con todo, la intensa etapa de expansión económica vivida por la economía española en los últimos años de la década de los ochenta, dentro de un clima económico positivo a nivel europeo, hizo que la economía ceutí viviera una etapa ciertamente positiva entre los años de 1986 y 1991. En ese periodo, el crecimiento de la producción local se cifró en un 25,2%, apenas dos décimas inferior al de la economía española en su conjunto y logrando, por tanto, un crecimiento medio anual muy elevado.

Pero, al mismo tiempo que se produce esta clara etapa expansiva, la economía de Ceuta inicia también un proceso de reorientación de su actividad

comercial, especialmente la comercial, habida cuenta que comienzan a desaparecer con cierta rapidez las ventajas competitivas del comercio local, antes mencionadas. Comienzan a tomar más peso actividades específicas de abastecimiento al mercado local, al mismo tiempo que se intensifica el comercio atípico con el vecino reino de Marruecos. Se asiste, por tanto, a una verdadera reorientación del comercio local, que unida a la gran importancia que posee el sector público en la ciudad y a toda una serie de actividades destinadas claramente al consumo de las unidades residentes, hacen que la economía de Ceuta pueda entrar en una senda de crecimiento suave y sostenible, superando con ello la etapa de recesión en la que entra la economía española.

De este modo, el trienio 1994/91, que a nivel nacional es de crecimiento cero en su conjunto, deja paso a lo que son los mejores años de comportamiento de la economía local en su comparación con la economía española. En estos tres años el PIB local crece un 4,3%, equivalente a una modesta tasa media de variación anual del 1,4%, pero que no solo está lejos de los comportamientos medios nacionales, sino que supone que Ceuta sea una de las pocas regiones españolas en la que no se produce una recesión económica. Con ello asistimos a un nuevo comportamiento singular, de los muchos que se pueden encontrar en esta localización geográfica, pero que en este caso juega claramente a favor de la ciudad.

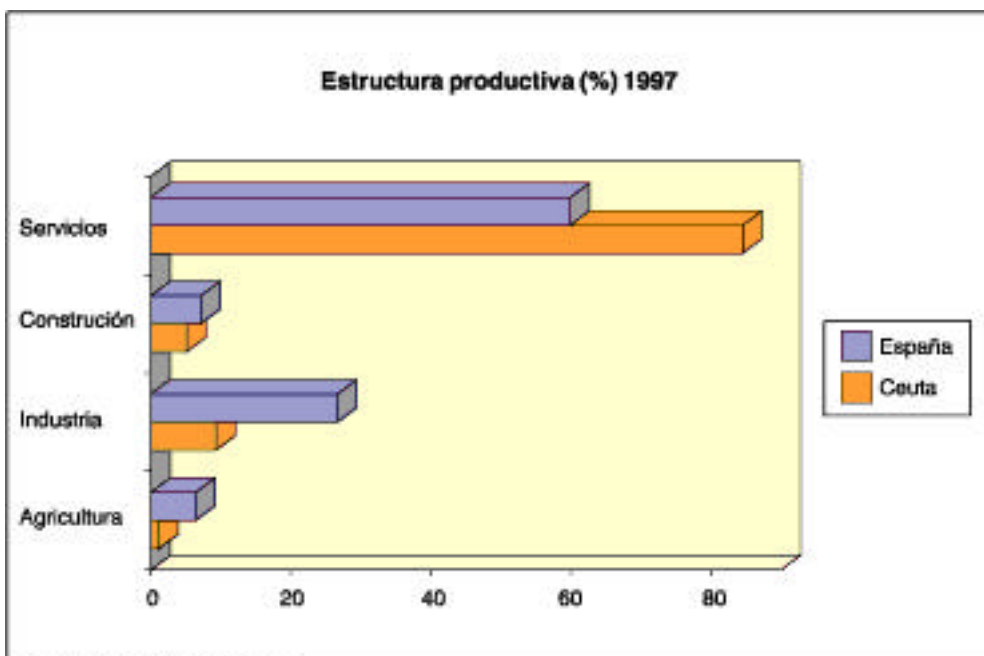
Sin embargo, lo que en épocas de recesión o crecimiento lento es un activo de la ciudad, que de alguna forma garantiza continuidad en la actividad, es al mismo tiempo una barrera que le impide aprovechar tanto las oportunidades que surgen en las etapas de relanzamiento que se producen en su entorno como el propio potencial de crecimiento de la ciudad. En esta línea es en la que están intensificándose las actuaciones de los fondos comunitarios, que se tratarán más adelante, a fin de generar las infraestructuras, equipamientos y la estructura económica apropiada. Las afirmaciones previas se muestran claramente al contemplar que, en el trienio 1994/97, la economía local crece un 7,1%, a una tasa media anual del 2,3%, sustancialmente menor que la que consigue la economía española, cuya tasa media es ahora del 3,2%.

Un simple resumen del periodo 1986/97 nos llevaría a decir que la economía de Ceuta ha sido más dinámica que la española, logrando una tasa media anual de crecimiento del 3,1%, ligeramente por encima de la española, que le ha llevado a crecer en el periodo 2,2% puntos porcentuales más que el conjunto nacional. Sin embargo, la evolución por periodos muestra claramente como

esta situación se consigue superando la crisis económica de inicios del actual decenio, por las razones ya apuntadas, pero que al mismo tiempo ha traído consigo que en los últimos años la economía de Ceuta no pueda seguir el ritmo de la economía española. Pero es más, lo ocurrido en los últimos años a nivel local ha supuesto que, ahora, la economía de Ceuta se ha vuelto más dependiente de sus unidades residentes y, sobre todo, de la fluidez del comercio atípico con el reino de Marruecos. Con ello, se ha asistido, y sobre todo desde 1996 a una nueva situación que puede ser problemática de futuro y, sobre todo incierta, en la que ya se está actuando desde varias instancia y, sobre todo, haciendo uso de los recursos puestos a disposición de la ciudad en los sucesivos Programas Operativos.

Estructuralmente, tal y como ya se ha apuntado, la economía local se asienta en el sector servicios (Figura 1), hasta el punto de que la ciudad de Ceuta se define a sí misma, dentro de su Plan Estratégico, como una Ciudad de Servicios. La importancia del sector es manifiestamente elevada (84,47% en 1997) y ello se debe a que la economía local se sustenta en el comercio, transporte y servicios no destinados a la venta, dentro de los cuales la presencia del sector público es hegemónica.

Figura 1



Fuente: Ciudad Autónoma de Ceuta.

El segundo sector en importancia, la industria, sitúa su aportación en el entorno del 9% de la economía local. Sin embargo, su aportación es evidentemente baja, y se puede afirmar que, con la excepción de la producción y distribución de energía eléctrica, apenas existen industrias de una importancia mínima. Lo que en otros tiempos fue una plaza con industrias de cierta entidad, como fue el caso de las factorías de conservas de pescado, hoy día apenas mantiene una pequeña base industrial dedicada al abastecimiento del mercado local y con escasas oportunidades y posibilidades de desarrollo.

La construcción, como tercer sector en importancia, aporta algo más del 5% de la economía local, con ligeros altibajos en los últimos años, ligados tanto a la evolución de la construcción de viviendas como a la edificación y obra pública, muy ligada ésta a la actuación de los fondos estructurales de la UE.

Por lo que respecta al sector primario, apenas posee importancia en la economía local (1,12% en 1997) asentándose tan solo en la pesca. En la ciudad se puede afirmar que no existe más que testimonialmente, actividad agrícola o ganadera, en tanto que la pesca es esencialmente de bajura, con artes tradicionales y con una muy clara limitación ante la escasa extensión de las aguas territoriales de la ciudad. Con todo, han existido y continúan produciéndose, iniciativas de interés en relación con la reorientación del sector hacia otras actividades, como son la cría y engorde en jaulas marinas de ejemplares producidos en la piscifactoría local y que pueden constituir de futuro una interesante especialización del sector primario local

En términos evolutivos, los distintos sectores han seguido una dinámica diferente, si bien, y como es natural, han sido los servicios los que han acompañado e incluso superado, el movimiento de conjunto de la economía local (Cuadro 2). El sector servicios consigue un crecimiento global en el periodo 1986/97 del 42%, ligeramente superior a la media española, logrando con ello una tasa media anual en el periodo del 3,2%. No cabe duda que es un importante dinamismo el logrado por el sector pero que al descender a su trayectoria por periodos muestra aspectos diferenciales. Sin lugar a dudas lo más significativo es el crecimiento del sector en el periodo expansivo de finales de los ochenta. Así, entre 1986 y 1991 los servicios muestran un perfil claramente expansivo, logrando una tasa media anual de crecimiento del 5 % (medio punto más que la media española), en un claro afecto de arrastre de la bonanza en que se mueve el entorno económico general. La etapa de crisis afecta al sector, con la consiguiente contracción del consumo a la que se unen los hechos ya antes men-

Cuadro 2

EVOLUCIÓN DEL PIB								
	Tasa global del periodo				Tasa media anual			
	86/91	94/91	94/97	86/97	86/91	94/91	94/97	86/97
CEUTA	25,2	4,3	7,1	39,9	4,6	2,8	2,3	3,1
Agricultura	0,5	7,1	1,6	9,3	0,1	4,6	0,5	0,8
Industria	27,4	8,1	6,3	46,3	5,0	5,2	2,0	3,5
Construcción	-2,3	11,1	2,4	11,1	-0,5	7,1	0,8	1,0
Servicios	27,5	3,5	7,6	42,0	5,0	2,3	2,5	3,2
ESPAÑA	25,4	0,0	9,8	37,7	4,6	0,0	3,2	3,0
Agricultura	31,5	-2,4	12,4	44,2	5,6	-1,6	4,0	3,4
Industria	19,4	-3,5	10,8	27,7	3,6	-2,4	3,5	2,2
Construcción	53,6	-8,7	8,1	48,6	9,0	-6,7	2,6	3,7
Servicios	24,6	3,3	9,2	40,6	4,5	2,2	3,0	3,1

Fuente: Fundación FUNCAS

cionados, generándose un descenso en el ritmo de crecimiento, más intenso que el que se produce a nivel nacional. Ahora la tasa media es del 1,2%, tan solo a una décima de la media española. En la etapa más reciente, ya desde 1994 es cuando se muestran más claramente los desequilibrios estructurales del sector, el agotamiento del modelo económico tradicional, la desaparición de actividades comerciales otrora tradicionales y el nivel de dependencia del comercio atípico con Marruecos. El ritmo de crecimiento, con ser superior al del periodo precedente (2,5%), se distancia claramente de los resultados que se vienen logrando a nivel nacional.

La industria ha sido el sector que ha mostrado mejores resultados en conjunto. Su crecimiento en el periodo global ha sido del 46,3%, superando netamente los resultados a nivel nacional. Sin embargo, las comparaciones son aquí prácticamente irrelevantes, toda vez que cualquier pequeño movimiento en el sector en Ceuta tiene unos resultados altamente significativos a nivel global. Con todo, es preciso señalar que esto ha supuesto una cierta revitalización de la industria, que consigue así mejorar su participación en la estructura económica local, pero que sobre todo ha venido generada por la cierta intensificación que se ha producido esencialmente por la realización de algunas inversiones orientadas hacia la modernización de actividades relacionadas con el consumo y abastecimiento de la ciudad, pero también al amparo de las ayudas existentes a las empresas, dentro de los sucesivos Programas Operativos.

Donde sin embargo se aprecia una dinámica sustancialmente diferente entre Ceuta y España es en la construcción, un sector que sólo logra un crecimiento entre 1986 y 1997 del 11,1%, prácticamente la quinta parte de lo conseguido a nivel nacional y donde precisamente la incidencia de los fondos estructurales ha sido mayor, puesto que éstos han tenido un marcado carácter infraestructural y, por tanto, en línea con la dotación de capital público y la obra civil.

En cuanto al sector primario, dado su reducido tamaño e importancia dentro de la economía local, apenas se puede acometer una mínima comparación consistente con la evolución nacional. Así pues, solo comentar que ha mostrado una dinámica muy débil, con un aumento de su actividad del 9,3%, equivalentes a un 0,8% anual, no muy diferentes de lo que ocurre en construcción, pero sí ciertamente lejanos de los resultados de su homónimo nacional.

La importante dependencia que tiene la economía de Ceuta de los Presupuestos Generales del Estado y el efecto redistributivo que estos conllevan hace que los índices relativos de renta familiar disponible per cápita se eleven en relación con los ratios del PIB por habitante (Cuadro 3) . De esta forma, las estimaciones de la renta familiar disponible por habitante para Ceuta en 1997 se sitúan en el 89,76% de la media nacional, porcentaje, que si bien es inferior en 5 puntos al de 1985, marca un claro diferencial con el PIB por habitante incluso se ha visto ampliado desde 1985. Sin embargo, y en todo caso, es preciso señalar cómo en ambos casos, la situación en Ceuta es sensiblemente peor que la media española. Finalmente, en relación con la Unión Europea, según los últimos datos publicados por Eurostat sobre la renta per cápita en todas las regiones europeas, el índice conjunto de Ceuta y Melilla se sitúa en un nivel del 71,4% de la media comunitaria, todavía lejos del límite del 75% que se esta-

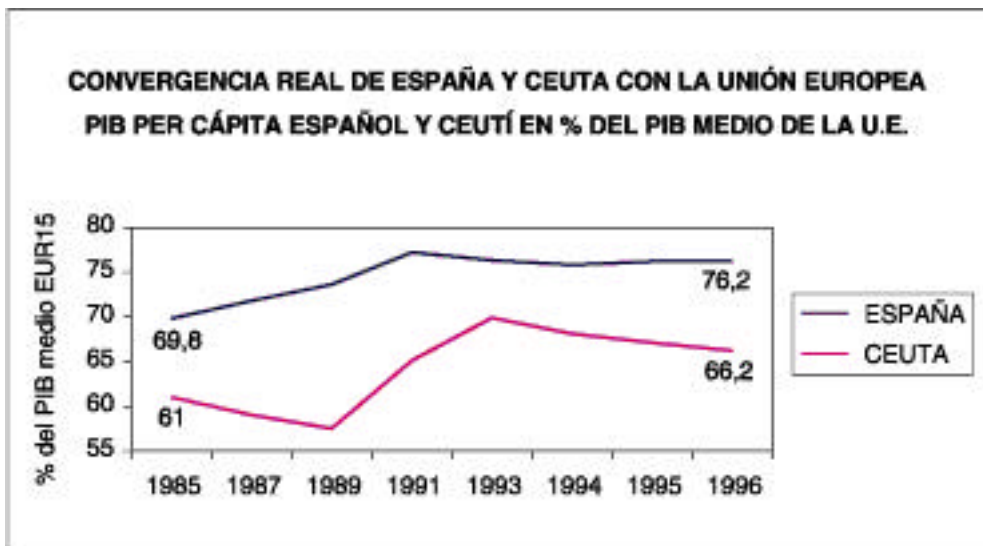
Cuadro 3

MAGNITUDES POR HABITANTE (MEDIA ESPAÑOLA = 100)		
	R.F.B.D.	PIB
1985	94,84	87,42
1994	91,00	80,92
1997	89,76	78,68

Fuente: FUNGAS, BBV, INE Y elaboración propia.

blece para la determinación de las regiones que tienen derecho a recibir Fondos Estructurales. Una perspectiva gráfica de cómo ha evolucionado el PIB por habitante en Ceuta en relación con el español y el comunitario puede apreciarse en la Figura 2, en la que se observa que, desde 1985 la ciudad autónoma de Ceuta ha mejorado claramente su situación, aunque lo ha hecho de una forma discontinua.

Figura 2



Fuente: Panorama crecimiento económico 1990-1996. Comparación de las CC.AA. con la Unión Europea.

2.2.- Mercado de trabajo

El mercado de trabajo local puede caracterizarse con una serie de rasgos estructurales, como son el intenso crecimiento de la población ocupada y de la población activa -aunque ésta en porcentajes más reducidos-, la menor incidencia que en el proceso de creación/destrucción de empleo tienen las oscilaciones del ciclo económico en Ceuta, frente a lo que ocurre a nivel nacional, y la elevada tasa de paro existente en la ciudad.

La población activa estimada en Ceuta en 1997, alcanzaba la cifra de 24.297 personas, un 21,5% más que en 1986 (16,7% en el conjunto nacional). Sin embargo, y por otra parte, es necesario advertir que el porcentaje de activos existentes en Ceuta, con respecto al total nacional se cifra en un 0,15%, que

contrasta con el peso real que la población de Ceuta tiene sobre la española, un 0,17%. Este hecho no hace más que poner de manifiesto un evidente desequilibrio entre su potencial humano y su fuerza de trabajo y que se concreta en que la tasa de actividad en Ceuta toma valores entre 4 y 7 puntos porcentuales por

Cuadro 4

MERCADO DE TRABAJO				
Años	Población activa	Población ocupada	Tasa de actividad	
			Ceuta	España
1986	19.998	15.041	43,37	47,88
1991	21.697	17.389	42,21	49,11
1992	22.080	17.929	42,92	48,90
1993	22.311	17.938	42,99	48,99
1994	23.163	18.687	43,00	49,00
1995	23.615	19.396	44,13	49,00
1996	23.820	19.727	44,93	49,61
1997	24.297	20.609	45,27	49,84

Fuente: INE y Anuario Estadístico de Ceuta.

debajo de la española.

En cuanto a la población ocupada, su evolución en el periodo 1986/97 es de continua generación de nuevos empleos, habiendo llegado a situarse en este último año en 20.609 personas, con un ritmo bastante superior al del conjunto nacional (37% de incremento en Ceuta frente al 17,31% en España), constatándose además que en Ceuta se producen incrementos del empleo en todos los subperiodos analizados. Por lo que respecta al paro, lo más significativo es la elevada tasa de paro que padece la ciudad, con intensas fluctuaciones, pero siempre situándose por encima del 20%. En los años recientes se mantiene esta situación, con una tasa de paro que en 1997 se situó por encima del 27%. En este sentido, es preciso destacar de nuevo la baja tasa de actividad que se produce en la población local y que enmascara una realidad potencialmente compleja en años próximos, ya que una pequeña aproximación entre las tasas de actividad ceutí y nacional generaría un intenso proceso de incorporación de activos y, en consecuencia, de demandantes de empleo. Un hecho cuya verosimilitud es particularmente alta sin más que tener en cuenta la juventud de la población local y

la menor presencia de la mujer como fuerza de trabajo activa.

2.3.- Productividad

El análisis de la productividad de la economía ceutí es preciso realizarlo con las lógicas prevenciones que surgen del escaso tamaño de su economía. Aun así, puede afirmarse con rotundidad que la productividad aparente del factor trabajo es siempre inferior en Ceuta a la media española (Cuadro 5), una situación que se agrava más si tenemos en cuenta que en términos reales dicha magnitud ha descendido en un 5,68% en el periodo 1991/97, cuando la economía española registro ganancias netas de un 8,46%. El descenso de la productividad

Cuadro 5

PRODUCTIVIDAD					
Niveles *	Total	Agric. y pesca	Industria	Construcción	Servicios
1991	3,11	3,59	6,32	2,42	2,99
1994	3,02	3,86	6,84	2,56	2,86
1997	2,93	3,61	6,48	2,25	2,80
Índice España=100					
1991	95,93	185,78	183,47	94,05	89,20
1994	86,62	175,40	156,95	91,75	82,03
1997	83,41	135,36	140,14	87,43	82,25

Nota: * Millones de pesetas constantes de 1986
Fuente: FUNCAS, INE y estimación propia.

en términos reales es un fiel reflejo de lo acontecido en el sector servicios, donde el alto porcentaje que suponen los servicios no destinados a la venta limitan de forma considerable la productividad global de la ciudad.

Sectorialmente, ha sido la construcción el que peor comportamiento ha registrado en el periodo 1991/97, que con un descenso del 7.08%, ha empeorado sustancialmente su situación respecto de la media española. En cuanto al sector industrial, éste registra valores superiores al conjunto nacional, si bien debido a la fuerte recuperación del sector a nivel nacional, la productividad de la economía de Ceuta ha descendido en 1997 al 140,14% de la media española, cuando seis años antes se situaba en el 163,47%. Por lo que respecta a los ser-

vicios, y teniendo en cuenta la importancia que tienen en la economía de Ceuta, muestran un comportamiento preocupante, registrando una pérdida sustancial entre los años 1991 y 1997 (más del 6%), quedando situada el último de estos años en el 82,25% de la media nacional.

2.4.- Relaciones comerciales con la Unión Europea

El comercio internacional ha tenido siempre una particular relevancia en la ciudad de Ceuta. Tradicionalmente esto ha sido así debido al hecho de ser un territorio franco, con un comercio orientado hacia productos procedentes de todo el mundo, más competitivos que los del territorio peninsular. Una estrategia comercial que, lógicamente, ha tenido que ir modificándose en función de los cambios acaecidos en las relaciones comerciales españolas con el exterior y, en particular, por todo el proceso de integración en la UE.

La importancia que para la economía de Ceuta tiene el comercio internacional, como forma de conseguir inputs para su actividad más peculiar, se expresa en las cifras que este comercio supone (Cuadro 6). Muy sujeto a los avatares de su entorno, a las fluctuaciones de los tipos de cambio y a los acuerdos internacionales, el volumen de comercio total ha alcanzado cifras particularmente elevadas, si bien sensiblemente modificadas tras el ingreso de España en la CEE. Baste para ello con comprobar cómo tan solo las importaciones realizadas en la ciudad en 1985 superaron incluso el valor de la producción total realizada en

Cuadro 6

COMERCIO EXTERIOR DE CEUTA					
	Import.	Export.	Imp+Exp.	Grado de apertura (%)	Grado de apertura UE
1985	41.731.841	19.717.925	61.449.566	169,0	13,83
1987	20.360.107	3.032.661	23.392.768	51,4	14,48
1989	28.248.478	2.521.343	30.769.821	55,7	13,15
1991	36.266.000	4.655.300	41.121.300	51,1	10,98
1992	34.278.963	1.617.302	35.896.265	40,8	7,56
1993	14.232.587	1.117.974	15.350.571	15,6	2,59
1994	40.361.334	2.783.049	43.144.383	42,0	8,82
1995	33.710.216	6.998.077	43.708.293	40,0	8,00
1996	20.649.946	6.222.529	28.872.475	25,2	5,83

Fuente: Anuario Estadístico de Ceuta y elaboración propia

dicho año. A partir de entonces el volumen total de comercio se ha modificado sustancialmente, con una evolución un tanto errática y, en cierto modo, acorde con la del ciclo económico general, que han dado lugar a un grado de apertura al exterior cifrado en el 35% del PIB local en el promedio de los últimos cinco años, aunque acompañado de una alta volatilidad.

Por otra parte, un segundo hecho diferencial se produce con la orientación geográfica de este comercio. Conforme la integración española en la UE es más intensa en términos comerciales, la situación en Ceuta prácticamente se invierte. El motivo es ahora bien claro, puesto que los productos originarios de la UE dejan de tener interés comercial en la ciudad, salvo para el propio abastecimiento local. De este modo, los intercambios comerciales Ceuta-UE alcanzan un escaso valor en relación con el comercio total, orientándose los flujos comerciales, en los últimos años, hacia los mercados asiáticos, en busca de las mencionadas ventajas competitivas. Un simple análisis de cuotas de mercado refleja este hecho, en el que se pone de manifiesto que más de la mitad de las importaciones proceden de aquella zona, en tanto que el mercado comunitario no llega en ningún caso acercarse al nivel del treinta por ciento del total.

Sin embargo y a pesar de este hecho, algunos países de la UE no solo poseen una cuota importante en el mercado de importaciones ceutíes, sino que incluso se han visto favorecidos por la integración comunitaria. Es el caso de Italia y Holanda, que alcanzan cuotas significativamente más elevadas que las que poseían en el año previo a la integración en la CEE, o incluso de Alemania. Con todo, lo más significativo desde el punto de vista evolutivo es el aumento de la presencia de países asiáticos, particularmente China y Corea del Sur.

Por lo que se refiere a las exportaciones, alcanzan un nivel particularmente bajo, habida cuenta que en la ciudad apenas existe una base productiva con tal orientación. Este hecho es el que, por otra parte, hace que la diversificación geográfica de las ventas al exterior sea no solo muy amplio sino también atípico, si bien y además de esto, los países principales destinatarios de las exportaciones ceutíes son Marruecos y Francia, con quienes se produce un volumen de comercio relativamente apreciable, no ocurriendo lo mismo con el resto de países.

2.5.- Estrangulamientos y potencialidades

En las líneas anteriores se han puesto de manifiesto algunos de los hechos que limitan el desarrollo de la ciudad, a los que hay que añadir otros, esencialmente asociados con la dotación de capital público, cuya solución permitiría desarrollar las potencialidades de Ceuta. Así, pueden considerarse como principales estrangulamientos para la socio economía local, los siguientes:

- Fuertes desigualdades sociales en la Ciudad y una clara situación de divergencia con la media española en los principales indicadores de desarrollo
- Estructura económica sectorial atípica, con un importante peso del sector servicios y una ponderación del sector industrial muy inferior al que se tiene en el conjunto nacional.
- Bajo nivel de productividad global.
- Sector pesquero tradicional con fuertes problemas para su desenvolvimiento
- En el sector industrial, existe una gran atomización de las empresas Su orientación se dirige prácticamente al mercado local, con lo que lo reducido del mismo les hace enormemente sensibles a la competencia exterior, complicando de manera clara la rentabilidad de las inversiones.
- Escasa actividad constructora y limitaciones en la oferta de suelo, que ha imposibilitado avanzar de manera clara en solucionar los problemas referentes a la vivienda, pese a los logros de los últimos años.
- Debido al fuerte grado de terciarización, la economía de la ciudad lleva consigo una alta sensibilidad a las variaciones económicas de su entorno y a las de la coyuntura del comercio internacional, estando además fuertemente influenciado por la progresiva liberalización del comercio mundial.
- Elevada tasa de paro general, unida a una tasa de actividad muy por debajo de la nacional.
- Escasez de recursos hidráulicos, con reducida capacidad para satisfacer de forma continua y garantizada las necesidades de agua de la población, limitando al mismo tiempo la potencialidad turística e industrial.

- Escasa infraestructura turística.
- Escasa dotación de servicios médicos y especialistas, junto con la necesidad de mejorar el equipamiento hospitalario y de atención primaria.
- Elevada tasa de analfabetismo.
- Escasa e inadecuada oferta de formación profesional y universitaria.

Por lo que se refiere a las potencialidades de la ciudad, éstas derivan esencialmente de dos fuentes: su estratégica situación geopolítica y la tradicional apertura al comercio internacional de sus empresarios. La confluencia de ambos provoca que la ciudad de Ceuta, como se indica en su Plan Estratégico (1997), tenga su máximo potencial en ser una Ciudad de Servicios, con "la calidad europea más próxima a África", frase que abarca un amplio contenido, pero que enmarca correctamente el papel que, potencialmente, le corresponde jugar a Ceuta en los próximos años. En efecto, Ceuta es frontera de la UE con África, pero también es frontera de la zona euro; dos componentes de indudable inte-

rés estratégico que, con el apropiado desarrollo institucional, pueden dar lugar a un intenso proceso de asentamiento de la ciudad como centro de servicios, tanto financieros como avanzados para el Norte de Africa.

3. LAS AYUDAS DE LA UNIÓN EUROPEA A CEUTA: ANÁLISIS E IMPACTO

3.1.- Ayudas comunitarias. 1986-93

Los diversos fondos de la UE han venido actuando en Ceuta desde la entrada de España en la CEE, si bien con escasa relevancia al principio, puesto que inicialmente solo es el FSE el que interviene y en cuantías moderadas. No es hasta 1990, coincidiendo con la reforma de los fondos estructurales y el periodo de programación 1989/93, cuando la actuación de tales fondos adquiere relevancia. Por lo que se refiere a la gestión de los fondos estructurales, competencia del Ayuntamiento de Ceuta, más tarde constituido en Ciudad Autónoma, ha recaído desde su inicio en la Sociedad Municipal de Fomento PROCESA.

Desde la entrada de España en la CEE y hasta la finalización de las actuaciones comprendidas en el MAC 89/93, la actuación de los fondos estructurales en Ceuta ha sido bastante intensa, centrándose en los aspectos que se indican a continuación.

- El PO FEDER 1989/93

En el periodo 89/93, las actuaciones del FEDER en Ceuta se concretaron en un montante total de 6.688,75 millones de pesetas corrientes, a los que corresponden una ayuda FEDER de 3.168,5 millones de pesetas, con una tasa media de cofinanciación del 47,64%. Las inversiones realizadas se concentraron en los ejes: 1. Integración y articulación territorial, con el 37% de la inversión, destacando dentro de este eje las actuaciones en el puerto de la ciudad; 3. Turismo, con el 36% de la inversión total, fue el segundo en importancia, siendo de particular relevancia dentro de él la construcción del Parque Marítimo del Mediterráneo, una actuación emblemática y que constituye ya, sin , un elemento esencial en el atractivo turístico de la ciudad; 2. Industria, servicios y artesa-

nía, al que correspondió el 18% de la inversión, y en el que las acciones en Desarrollo Local constituyeron la base del mismo.

- *Eje 1. Integración y articulación territorial.* Realización de obras de fábrica y refuerzo de firme en varias carreteras; acciones de racionalización en las estructuras y organización del puerto de Ceuta encaminadas a mejorar la calidad de los servicios portuarios; construcción de un puerto deportivo, lindando con el Parque Marítimo del Mediterráneo, como oferta turística complementaria al mismo; acciones en telecomunicaciones consistentes en la sustitución de equipos de transmisión analógicos por tecnología digital, incremento de la oferta de líneas y servicios avanzados de telecomunicación.

- *Eje 2. Industria, servicios y artesanía.* En este eje las acciones se han centrado en dos líneas: ayudas a empresas y desarrollo local. Por lo que se refiere a las ayudas a empresas, se pusieron en marcha líneas de incentivos a proyectos de inversión generadores de empleo, subsidio público de intereses y la participación financiera de la Sociedad Municipal de Fomento (PROCESA) en proyectos e iniciativas empresariales de interés estratégico para el desarrollo de la ciudad. La información disponible permite evaluar en 2.041 millones de pesetas la inversión amparada por las distintas líneas, con un empleo de 173 puestos de trabajo. Señalar que en relación con los proyectos empresariales participados, el consistente en la construcción y apertura de un nuevo hotel supuso incrementar en un 44% la oferta del sector, en tanto que mediante un segundo proyecto se puso en marcha una planta de acuicultura con una capacidad de producción de 4,5 millones de alevines al año en las especies de doradas y lubinas.

Por lo que se refiere a Desarrollo Local, se integran aquí una serie de actuaciones de obras públicas municipales dirigidas a la rehabilitación de núcleos urbanos de especial importancia económica y/o demográfica, concretándose en acciones destinadas a mejorar las condiciones de vida, dotación de infraestructuras de apoyo al desarrollo terciario y en particular del turismo y a la superación de estrangulamientos de índole urbanística en orden a una adecuada articulación de la ciudad. En relación con tales acciones la inversión comprometida al cierre del programa ha sido cercana a los 1.200 millones de pesetas y ha generado un empleo estimado en 111 puestos de trabajo.

- *Eje 3: Turismo.* En este eje se ha realizado el que sin duda puede considerarse como el proyecto emblemático, tanto de la ciudad como de la actuación

de los fondos comunitarios en Ceuta: el Parque Marítimo del Mediterráneo. Mediante un proyecto original del artista Cesar Manrique, la referida actuación se concreta en la construcción, en pleno centro de la ciudad, de un complejo lúdico, recreativo, comercial y de ocio, con el que se aumenta la dotación y categoría de la oferta turística local, mejorando a su vez las estructuras comerciales y realzando el valor estético y monumental del casco urbano. En el mencionado complejo se integran, entre otros, un casino de juego, lagos, solarium y jardines para esparcimiento de visitantes, restaurantes, cafeterías, parque infantil, servicios complementarios, locales comerciales y unidades residenciales en forma de apartamentos, de apoyo al desenvolvimiento del futuro puerto deportivo, agrupados bajo el concepto genérico de "Pueblo Marino" y una importante infraestructura de aparcamientos. Así mismo, lindando con el Parque, la Autoridad Portuaria de Ceuta ha construido un puerto deportivo que constituirá un elemento de esencial importancia en la configuración del conjunto, desde la perspectiva de una oferta turística singular.

En relación con los datos financieros y de empleo, hay que destacar que la inversión total ha sido de 3.100 millones de pesetas, con un empleo en la fase de ejecución de las obras de 213 personas. A ello hay que añadir una inversión adicional de puesta en marcha de los locales en torno a los 500 millones de pesetas, generando las mismas un empleo estimado en 165 personas

- *Eje 5: Infraestructura de apoyo a la actividad económica* Se corresponde esencialmente con actuaciones en abastecimiento de agua y saneamiento, habiéndose realizado un conjunto de proyectos entre los que se pueden destacar la realización de la Presa del Infierno, con una capacidad de 600.000 m³ y un coste de 335 millones de pesetas, con el fin de incrementar la captación y almacenamiento de agua para abastecimiento de la ciudad, con lo cual se disminuirán sensiblemente las necesidades de aportación de agua potable mediante buques cisterna. Así mismo se han mejorado los sistemas de almacenamiento y captación de aguas pluviales mediante otras actuaciones, evaluadas en un coste total de 112,5 millones de pesetas. Por lo que se refiere al saneamiento, se han realizado un conjunto de actuaciones valoradas en más de 500 millones de pesetas.

En relación con otras actuaciones cofinanciadas por el FEDER debe reseñarse la iniciativa para el sellado del dique que protege la parcela donde su ubica

el actual vertedero de residuos, integrada en el Programa Sectorial ENVIREG, y a través del cual se logrará evitar la progresiva degradación del litoral que provoca la actual situación. En este proyecto la inversión realizada se eleva a 304 millones de pesetas.

3.2.- Ayudas comunitarias. 1994-99

Durante el periodo 1994/99, los Fondos de la Unión Europea actúan en la Ciudad de Ceuta a partir de cuatro Programas, dos de ellos específicos para la Ciudad y otros dos englobados dentro de programas plurirregionales. En su conjunto, la Ciudad de Ceuta tiene previsto realizar inversiones en el periodo

Cuadro 7

INVERSIONES 1994/99	
Programas (millones pts.)	INV. PREVISTA 1994/1999
P.O. FEDER	11.257,00
P.O. FSE	1.395,00
POMAL	734,52
INTERREG	650,00
TOTAL	14.034,52

Fuente: PROCESA. Ciudad Autónoma de Ceuta

1994/99 por un total de más de 14.000 millones de pesetas (Cuadro 7), movilizadas a través de las distintas acciones comprendidas en tales programas. Entre ellos, el más voluminoso por todos los conceptos es el Programa Operativo (PO) FEDER, que aglutina el 80 de la inversión en el periodo de evaluación, con un volumen de ayudas del mencionado fondo, evaluado en 7.524 millones de pesetas.

- El PO FEDER 94-99

Los objetivos generales que se persiguen alcanzar con este PO se resumen

Cuadro 8

GASTO ELEGIBLE POR EJES DE ACTUACIÓN EN P.O. FEDER 1994/99	
Ejes de actuación	% Inversión
1.Integración y articulación territorial	47,68
2.Desarrollo del tejido económico	35,42
6.Infr. de apoyo a la actividad económica	7,20
7.Valorización de recursos humanos	5,42
8.Asistencia técnica, seg. e inf.	4,28

Fuente: P.O. FEDER de Ceuta, 1994/99 y elab. propia

en superar el déficit de equipamientos de determinados servicios públicos, crear las infraestructuras y apoyar las iniciativas acordes a la ineludible especialización terciaria, y aumentar la capacitación del capital humano, en correspondencia con las exigencias de las actividades a desarrollar.

Por ejes (Cuadros 8 y 9)), las actuaciones que se han previsto para el perio-

Cuadro 9

EFICACIA FINANCIERA POR EJES DE ACTUACIÓN P.O. FEDER 1994/99					
Ejes	Inversión prevista		Inversión realizada	% cumplimiento	
	1994/96	1994/99		1994/96	1994/99
Eje 1	4.131,89	5.179,17	5.087,19	123,35	98,41
Eje 2	2.405,58	3.723,40	1.486,21	62,28	40,23
Eje 6	458,65	781,82	412,2	89,87	52,72
Eje 7	482,83	588,85	606,49	126,02	103,33
Eje 8	440,66	464,38	386,03	88,05	83,58
TOTAL	7.919,72	10.737,62	8.004,12	101,06	74,54

Fuente: PROCESA. Evaluación Intermedia del P.O. FEDER 1994/99

do 1994/99 se resumen a continuación, haciendo también constar algunas de las realizaciones de los proyectos más significativos que en ellas se contienen.

- *Eje 1. Integración y articulación territorial.* Acciones dirigidas a mejoras en carreteras, puertos y telecomunicaciones. Por lo que se refiere a carreteras, se ha previsto (y terminado en el periodo 1994/96) una nueva carretera de circun-

valación de Ceuta, con una longitud de 8,3 kms. y una anchura de 10 metros, que permite una considerable reducción del tiempo de desplazamiento de una parte a otra de la ciudad.

El puerto de Ceuta se ha planteado una actuación para la mejora de sus infraestructuras, posibilitando actuaciones que tengan un efecto dinamizador sobre la economía local. En principio se previó la construcción de nuevas rampas Ro-Ro y la realización de un nuevo puerto pesquero. La tercera actuación que se previó realizar en el puerto fue la creación de la infraestructura necesaria para las exportaciones de cítricos procedentes del vecino reino de Marruecos con destino a la UE. Sin embargo, lo cierto es que el tráfico esperado no se puede producir por el puerto de Ceuta, ya que la Aduana actualmente existente con Marruecos no tiene carácter comercial. Con ello, la indicada actuación deja de tener sentido en sí misma, habiéndose orientado la estrategia de puerto hacia la consecución de otros tipos de flujos de tráfico y, por tanto hacia las infraestructuras apropiadas.

Por lo que respecta a la infraestructura de los servicios de telecomunicaciones, el objetivo esencial es la modernización de las mismas, previéndose la expansión de las infraestructuras básicas mediante la instalación de equipamientos para acceso a las redes públicas, la potenciación de la red de transmisión y la red de acceso por medio de la instalación de centrales digitales y de los medios de transmisión asociados; la implantación de redes y servicios avanzados, tales como transmisión de datos, telefonía móvil (GSM) y servicios VSAT. Igualmente se plantea la mecanización de las oficinas de correos y telégrafos, con la implantación de un sistema telemático, soportado sobre equipos destinados al tratamiento de envíos postales y de telecomunicación. A mitad del periodo de vigencia del PO, se han instalado ya los nuevos sistemas de transmisión así como 15,5 kms. de cable de fibra óptica, con lo que se ha incrementado en un 79,48% la dotación existente en la ciudad al inicio de la vigencia del Programa.

- *Eje 2. Desarrollo del tejido socioeconómico.* Se incluyen aquí dos actuaciones, la primera de ellas de ayudas a iniciativas empresariales y la segunda de desarrollo local. Por lo que se refiere a las ayudas a iniciativas empresariales, se plantean acciones en ayudas a proyectos generadores de empleo, subsidio de intereses y participación financiera en iniciativas de interés. Por lo que se refiere a la acción de Desarrollo Local, se continuará la tarea realizada durante el PO anterior, mediante la realización de actuaciones encaminadas a urbanizaciones, dotación de equipamientos para usos múltiples de carácter cultural y social, pavi-

mentaciones, remodelación de barriadas, infraestructuras complementarias, ordenación de plazas públicas, etc., y todo ello con una inversión prevista de 3.786 millones de pesetas.

-Eje 6. Infraestructuras de apoyo a la actividad económica. Se incluyen aquí actuaciones en dos frentes, energía y equipamientos sanitarios. La primera de ellas va dirigida a la realización de obras previas para la ampliación de la actual Central Térmica, en tanto que las otras acciones de este eje se relacionan con los equipamientos sanitarios. Así, se plantea una acción dirigida a la atención primaria y centros de salud, proyectándose la construcción de un Centro de Salud para atender a una población aproximada de 32.500 habitantes. La segunda acción en sanidad es la correspondiente a la ampliación y reforma del Hospital Civil de Ceuta. Sin embargo, recientemente se ha producido una modificación, positiva para el futuro de la ciudad, en el sentido de que esta acción tendrá como objetivo tan solo la reforma del mencionado Hospital (con 412 millones de pesetas invertidos entre 1994 y 1996), habiéndose decidido dotar en los próximos años a la ciudad de Ceuta con un segundo Hospital en el que se integren nuevas y más modernas instalaciones y especialidades de las que hoy carece la ciudad.

- Eje 7. Valorización de los recursos humanos. En este eje se contemplan acciones de infraestructura educativa. En relación con la enseñanza secundaria, se previó la construcción de un nuevo Instituto de Enseñanzas Medias, que ya se encuentra finalizado y que se ha dotado con un total de 26 nuevas unidades, con 780 puestos escolares. En enseñanza primaria, el objetivo es completar la oferta educativa en los niveles de educación infantil y primaria, mediante la ampliación de cinco centros con 15 nuevas unidades escolares, estando finalizadas ya las obras en tres de ellos, que han dado lugar a 125 nuevos puestos escolares, así como la remodelación de otros 300.

En relación con la situación global y la evolución que ha seguido este PO, se dispone de la información contenida en la Evaluación Intermedia para el periodo 1994/96, de la cual se pueden extraer algunos datos de interés. Así, en esta primera mitad del periodo de programación se habían previsto inversiones por un valor de prácticamente 8.000 millones de pesetas y, de hecho, la inversión efectivamente realizada en el periodo de evaluación, se eleva a la cifra de 8.004 millones de pesetas, lo que supone que en relación con el conjunto del P.O., la inversión ejecutada se ha situado ya en el 74,54%. Sin embargo, y aun

cuando las cifras globales sean evidentemente positivas, se produce una lógica y heterogénea traslación a cada uno de los ejes de actuación. En este caso, la realización ha sido muy diversa y con desviaciones de variada amplitud.

Con respecto a las consecuencias socioeconómicas que ha tenido en la ciudad de Ceuta la aplicación del vigente PO, se puede señalar que, dado el contenido de sus acciones, sus efectos hay que medirlos más de un modo cualitativo que cuantitativo, ya que todo ello conforma un vasto programa de inversiones y dotaciones, cuyos frutos son necesariamente dobles: mejorar la calidad de vida de los residentes en la ciudad y, al mismo tiempo, continuar con la dotación de infraestructuras de todo tipo que sitúen a la misma en un nivel de equipamientos que le permitan configurar una oferta adecuada para desarrollar sus activos potenciales y lograr un enclave capaz de prestar servicios europeos en el Norte de Africa.

En lo que concierne a la cuantificación de los efectos macroeconómicos del PO, se puede realizar las siguientes afirmaciones:

- La incidencia que han tenido los proyectos asociados al Programa es muy elevada, en términos de coadyuvar a la generación de empleo en la Ciudad. De hecho, se puede estimar que el 69,4% del incremento del empleo de la ciudad está asociado a los proyectos del Programa.
- Teniendo en cuenta la tipología del empleo creado, puede afirmarse que en términos de PIB, aquel ha dado lugar aproximadamente al 0,9% del PIB de 1996. Esto conduce a que, en términos reales, la aportación de los proyectos del Programa supuso más de la mitad del crecimiento estimado para la economía de la Ciudad en 1996.
- El volumen inversor ejecutado en la Ciudad, en el periodo 1994/96 equivale al 7% del PIB local de 1996, lo que obviamente tiene unos efectos multiplicadores particularmente elevados. Expresado en términos de población equivaldría a una inversión media de 115 millones de pesetas por habitante para el conjunto del periodo de evaluación, o equivalentemente a 38,4 millones de inversión por habitante y año..
- Con respecto a la RFD, los indicadores de empleo estable, suponen un incremento de 0,27 puntos porcentuales en 1996. Si a ello se añade la

RFD derivada del empleo generado en fase de construcción, bajo el supuesto de que éste fuera local en su totalidad, se explicaría el 0,8% de la RFD de la Ciudad en cada uno de los años del periodo de evaluación,

Cuadro 10

P.O. DEL FSE 1995/99	
	1995/99
F1: Experiencia profesional cualificada	90
F2: Formación de trabajadores ocupados en sectores en crisis	90
N1 Ayudas a la contratación indefinida	180
N2 Iniciativas de autoempleo	270
N3 Creación neta de empleo en actividades y sectores estratégicos	315
N4 Obras y servicios de interés colectivo	315
O1 Escuela de Empresas	90
O2 Gestión del Programa	45
TOTAL	1.395

Nota: en millones de pesetas

Fuente: PROCEBA y P.O. FSE 1995/99.

en promedio.

- El PO del FSE

El PO del Fondo Social Europeo en Ceuta se plantea como objetivo apoyar el crecimiento y la estabilidad del empleo, así como reforzar el potencial humano disponible. Para ello, todas sus actuaciones se configuran dentro del eje 7, complementando las acciones puestas en marcha dentro del P.O. FEDER, 1994/99. A este fin se prevé realizar inversiones por un total de 1.395 millones de pesetas, divididos en las ocho acciones siguientes (Cuadro 10).

- F1: Experiencia profesional cualificada;
- F2: Formación de trabajadores ocupados en sectores en crisis;
- F3: Inserción y reinserción de los desempleados;

- N1: Ayudas a la contratación indefinida;
- N2: Iniciativas de autoempleo;
- N3: Creación neta de empleo en sectores y actividades estratégicos;
- N4. Obras y servicios de interés colectivo;
- O1: Escuela de Empresas; y
- O2. Gestión del Programa

En relación con los resultados obtenidos en el periodo 1995/96, los gastos comprometidos han supuesto un total de 368,5 millones de pesetas, que se corresponden con el 79,25% de lo programado. Por lo que se refiere a los logros en cuanto a generación de empleo, se han conseguido crear 179 empleos (con el criterio de jornada/hombre/año), con un coste medio (inversión comprometida) de 0,99 millones de pesetas por empleo.

- El Programa de Medio Ambiente Local (POMAL)

El POMAL opera a través de un conjunto de seis acciones, comprendidas dentro de lo que se denomina Fondo de infraestructuras para la mejora del medio ambiente de las Corporaciones Locales, en el que las acciones de la Ciudad Autónoma de Ceuta suponen una inversión total de 734,5 millones de pesetas, de las que el 70% se financia con cargo al FEDER.

Las acciones que la Ciudad Autónoma de Ceuta ha incluido en este Programa se corresponden esencialmente con actuaciones en saneamiento, previéndose para ellas el 83,16% de la inversión del Programa, en tanto que el resto se destina a la protección del actual vertedero para evitar que genere contaminación en su entorno marino. En síntesis, tales acciones son las siguientes:

1. Prolongación del dique de protección del vertedero;
2. Obras urgentes de ampliación y mejora del colector norte de la red de saneamiento;
3. Obras urgentes de ampliación y mejora del colector sur de la red de

saneamiento de Ceuta;

4. Obras de saneamiento para evitar la contaminación del arroyo de las bombas
5. Obras de prolongación de la red de saneamiento desde el Arroyo de las Bombas a la estación del Tarajal; y
6. Obras urgentes de ampliación y mejora para otras actuaciones en la red de saneamiento de Ceuta.

- EL PO INTERREG ESPAÑA MARRUECOS

Dentro del P.O. INTERREG de las zona fronterizas de España y Marruecos para 1994-99, la Ciudad de Ceuta cuenta con un conjunto de cuatro acciones que conforman una cuantía inversora de 650 millones de pesetas. Su objetivo es esencialmente infraestructural y tiene un marcado signo de complementariedad con otras acciones realizadas tanto en el anterior PO FEDER de la Ciudad, como en el actual. En esencia, su contenido es el que sigue.

1. Estudio de posibilidades de desarrollo industrial de la Región;
2. Equipamientos destinados a mejorar y completar la oferta turística de la zona;
3. Fomento de organizaciones para contactos transfronterizos; y
4. Recuperación del patrimonio arquitectónico y monumental de la ciudad.

Las cuatro acciones contenidas en este Programa tienen previsto un volumen de inversiones que se eleva a la cifra de 545 millones de pesetas. La acción de mayor volumen es la correspondiente a la recuperación del patrimonio arquitectónico, a la que se destinan 400 millones de pesetas, siendo la segunda en importancia la correspondiente a equipamientos turísticos. A lo largo del periodo 94/96 se ha realizado una inversión total de 450,6 millones de pesetas, que eleva el grado de ejecución financiera del programa al 82,6%.

3.3.- Perspectivas a medio plazo.

Las posibilidades de la ciudad de Ceuta ante el abanico de situaciones que se abren en el medio plazo no son fáciles de evaluar; sin embargo, puede pensarse que existen beneficios potenciales, derivados de su idiosincrasia particular antes comentada. Así, la constitución de la UEM, de la que España formará parte desde el primer momento, convierte a la ciudad de Ceuta en frontera financiera del euro, de lo que sin duda debe beneficiarse sensiblemente. La más que posible expansión económica a que se debe ver abocado el hinterland natural de Ceuta, va a descansar en gran manera en la inversión extranjera y no cabe duda que esto puede ser aprovechado por el sector servicios de la ciudad para establecer los mecanismos adecuados que le permitan aprovechar esta oportunidad. Junto a ello, el hecho de alcanzar en Ceuta un nivel de equipamientos sociales y de servicios avanzados suficiente, puede conseguir conformar la ciudad de servicios en el Norte de Africa que su Plan Estratégico preconiza, de tal modo que en el entorno de la UEM la ciudad puede conseguir un paso adelante en su desarrollo económico.

Sin embargo, todo ello pasa porque en los próximos años continúen actuando en la ciudad, con mayor intensidad si cabe, los diversos fondos comunitarios, a fin de conseguir el nivel de infraestructuras y equipamientos que se precisan. Lograr la financiación consiguiente es una cuestión que debe ser prioritaria, en el marco de la Agenda 2000, que debe garantizar la dotación adecuada.

Así pues, puede abrirse un nuevo camino para la actividad económica ceutí, en tanto en cuanto se realicen las adaptaciones oportunas a fin de aprovechar sus ventajas competitivas, derivadas de su localización geográfica que le hacen ser un lugar de especial atractivo turístico, al mismo tiempo que el punto de entrada a Africa más próximo de toda la UE, junto a un país que, a medio plazo, no sólo debe liberalizar su comercio sino entrar en una etapa claramente desarrollista. Así pues, con las acciones adecuadas, Ceuta puede esperar una evolución positiva en los próximos años, siempre y cuando los avatares geopolíticos que la han acompañado en otros momentos dejen de ser un peso para su desarrollo.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

BBV "Informe Económico 1997", Bilbao 1998

COMISIÓN EUROPEA "Fondos estructurales comunitarios 1994-1999. Textos reglamentarios y comentarios", OPOCE, Luxemburgo 1993.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1994-1996. ", Bruselas 1994.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo 1994-1999. Objetivo nº 1. Desarrollo y ajuste estructural de las regiones menos desarrolladas", OPOCE, Luxemburgo 1996.

COMISIÓN EUROPEA "Primer informe sobre la Cohesión económica y social 1996", OPOCE, Luxemburgo 1997.

COMISIÓN EUROPEA "España. Marco comunitario de apoyo. Objetivo nº 2 1997-1999", Bruselas 1997.

COMISIÓN EUROPEA "Guía de iniciativas comunitarias 1994-1999", OPOCE, Luxemburgo 1998.

COMISIÓN EUROPEA "El impacto de los Fondos estructurales en España", Infopress.

COMMISSION EUROPÉENNE "L'impact des politiques structurelles sur la cohésion économique et sociales de l'Union 1989-1999", OPOCE, Luxemburgo 1997.

CORREA, M.D., FANLO, A., MANZANEDO, J. y SANTILLÁN, S. "Fondos comunitarios en España: Regionalización y análisis de incidencia". Ministerio de Economía y Hacienda, Dirección General de Planificación, D-95002, 1995.

CORREA, M.D. y MALUQUER, S. "Efectos regionales del presupuesto europeo en España", Generalitat de Catalunya, Institut d'Estudis Autònoms, Barcelona 1998.

EUROSTAT "Regiones . Anuario estadístico" OPOCE, Luxemburgo 1997.

EUROSTAT "Statistiques en bref. Régions" (Varios números), OPOCE, Luxemburgo.

FUNCAS "Las comunidades autónomas en 1997", Cuadernos de Información Económica, nº 132-133, 1998 (Esta publicación dedica todos los años un número monográfico al tratamiento de la evolución coyuntural de las comunidades autónomas. Varios de estos números han sido utilizados en la preparación de este documento).

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España y su distribución provincial 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

FUNDACIÓN BBV "Renta nacional de España. Síntesis 1993. Avance 1994-1995", Bilbao 1997.

INE "Encuesta de Población Activa" (Se trata de una publicación trimestral de la que se han utilizado diversos números en la preparación de este documento).

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "España. Plan de reconversión regional y social 1994-1996. Zonas españolas incluidas en el Objetivo nº 2 de los Fondos Estructurales Comunitarios", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "Plan de desarrollo regional 1994-1999. Regiones incluidas en el Objetivo nº 1 de los Fondos Estructurales Europeos", Madrid 1994.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA "La programación regional y sus instrumentos. Informe anual 1997", Madrid 1998. (Distintas ediciones de este informe anual han sido utilizadas en la preparación de este documento).

VILLAVARDE CASTRO, J. "Diferencias regionales en España y Unión Monetaria Europea", Pirámide, Economía XXI, Madrid 1998.

Nota: Además de las publicaciones reseñadas, la elaboración de este documento ha requerido, para cada comunidad autónoma, la utilización de los correspondientes Planes Operativos y Documentos Únicos de Programación, así como el empleo de información suministrada directamente por distintas Direcciones Generales de la Comisión Europea. De igual manera, se ha hecho un uso amplio de los números de *Papeles de Economía Española (Serie de Comunidades Autónomas)*, editados por FUNCAS, y de los de *Situación (Serie Estudios Regionales)*, editados por el BBV, debido al tratamiento a fondo que efectúan de la economía de las distintas regiones españolas.

COMISION DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Representación en España
Paseo de la Castellana, 46
E-28046 MADRID
Teléfono: 91 431 57 11

Las informaciones contenidas en esta colección se han elaborado a partir del material facilitado por diferentes Direcciones Generales y Servicios de la Comisión Europea. También se ha contado con la colaboración de la Dirección General de Planificación del Ministerio de Economía y Hacienda y diversos Servicios de las Comunidades Autónomas.

Redacción:

Joaquín Aranda
(Catedrático de Economía Aplicada de la Universidad de Murcia)

Coordinación General:

José Villaverde Castro
(Catedrático de Fundamentos del Análisis Económico de la Universidad de Cantabria)

Supervisión Técnica:

Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas (FUNCAS)

Reproducción autorizada, salvo fines comerciales, siempre que se cite la fuente.